



## 作者简介

# 翁俊雄



一九三一年生。福州人。一九六〇年毕业于北京师范学院历史系。自一九六〇年起在北京师范学院（后更名为首都师范大学）历史系执教。首都师范大学教授。一九九四年离休。

所著《隋代均田制度研究》论文，于一九八七年荣获北京市首届哲学社会科学优秀成果二等奖。所撰写的《唐初政区与人口》专著，于一九九一年荣获北京市第二届哲学社会科学优秀成果二等奖。自一九九三年起，享受政府“有特殊贡献”津贴。

一九九五年出版《唐朝鼎盛时期政区与人口》。此外，三十多年来曾先后发表论文四十余篇，大部收入《唐代人口与区域经济》（论文集，一九九五年出版）一书中。



北京市社会科学理论著作出版基金资助

# 唐后期政区与人口

翁俊雄 著

首都师范大学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

唐后期政区与人口/翁俊雄著. —北京: 首都师范大学出版社,  
1999. 12

ISBN 7-81064-081-5

I. 唐… II. 翁… III. ①政区-研究-中国-唐代②人口-研究-  
中国-唐代 IV. K242.407

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 21417 号

TANGHOUQI ZHENGQU YU RENKOU

唐后期政区与人口

首都师范大学出版社

(北京西三环北路 105 号 邮政编码 100037)

北京首师大印刷厂印刷 全国新华书店经销

1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷

开本 850×1168 1/32 印张 10.125

字数 254 千 印数 0,001~1,000 册

定价 19.80 元

## 序 言

唐朝(618年~907年)是我国历史上繁荣、昌盛的历史时期。在当时世界各国中,唐朝走在历史发展的最前列。唐朝繁荣的经济、灿烂的文化、强盛的国力,给周边国家以积极而深远的影响。

在唐朝存在的将近300年中,以天宝十四载(755年)爆发的“安史之乱”为界,分为前后两个时期,后期较前期尚多15年。长期以来,史学界一般认为,“安史之乱”以后,唐朝即由盛转衰。然而,这只是就政治、军事而言,如果就农业、手工业、商业等社会经济方面而言,唐后期比前期则有长足的发展。至于文化方面,唐后期更出现了空前繁荣的局面。一大批文学家,如韩愈、柳宗元、元稹、白居易都活跃在唐后期。诗圣杜甫的诗作也大都写于“安史之乱”以后。因此,要全面了解唐代的繁荣、昌盛,唐后期不仅是它的组成部分,而且是极其重要的组成部分。只有对唐后期的历史有更深入的了解,对唐代的繁荣、昌盛才会有全面、深刻的认识。

历史是人创造的,而人口是分布在地域之上的。笔者多年致力于探讨唐代各个历史时期的人口及其分布,以及人口发展、分布的变化与各个地区社会经济发展的关系。先后出版了《唐初政区与人口》(北京师范学院出版社,1990年出版)、《唐朝鼎盛时期政区与人口》(首都师范大学出版社,1995年出版)。前者指出了唐代繁荣、昌盛局面是在一个什么样的起点上起步的,后者回答了唐代繁荣、昌盛局面的形成,是建立在怎样的基础之上的。本书是继前两部著作之后,探讨唐后期一个半世纪的政区和人口状况的重大变化,至于唐后期经济的发展,已收入《唐朝各地区经济的发展》一书,另行出版。至此,笔者已完成了唐代各历史时

期政区和人口以及地区经济的探讨。

唐前期实行均田制和租庸调制，与此相适应，在人口统计和申报方面则有“计帐”制度。计帐，每年一造。“凡里有‘手实’，具民之年与地之阔狭，为乡帐”。乡成于县，县成于州，州成于户部。户部将各州之计帐登载的各项数字加以综合、归纳，编制成全国的计帐，即当年的户部计帐。由于户部计帐的编制目的在于预算来年的财政收入，因此，除综合统计全国的户数、口数之外，还要统计出其中课户与课口数。由于乡是计帐的基层单位，因此户部计帐往往统计出当年的乡、县、州的数目和名称。唐前期的户部计帐，现已无存。所幸的是，《旧唐书·地理志》（简称《旧志》）的作者，将贞观十三年、天宝十二载的《户部计帐》的主要内容，即各州的户口数目摘录出来，成为探讨这两年户口分布状况的主要依据。

唐后期均田制已经瓦解，租庸调制也难以维持，唐德宗建中元年（780年）实行两税法，取消了丁男出“庸”的制度。因而口数的统计降到次要地位，在户口统计方面也做了相应的改变，将“计帐”改为“户帐”。然而，唐后期的户帐原件现已无存，只有自元和末至会昌若干年全国的“户帐”的总户数，从中无法了解当年民户分布的状况。所幸的是，唐宪宗时的宰相李吉甫所撰《元和郡县图志》（简称《元和志》）至今仍然保存<sup>①</sup>，可以作为探讨唐后期政区与人口变化的主要依据。不过，其《志》已残缺不全<sup>②</sup>，其《图》已全部散失。因此，欲将唐后期的政区和人口方面的变化搞清楚，需要做大量的工作。所幸的是，清光绪年间缪荃孙先生在前人就《元和志》补佚工作的基础上，将《元和志》缺

---

<sup>①</sup> 《元和郡县图志》，中华书局，1983。

<sup>②</sup> 《元和郡县图志》，第19卷，《河北道四》全缺，第20卷，《山南道一》全缺，第23卷，《山南道四》只列州名，县名全缺，第24卷，《淮南道》全缺。第35卷，《岭南道二》只列州名，县名全缺，第36卷，《岭南道三》全缺。

佚部分补入了49州、150县<sup>①</sup>。笔者继缪先生之后，又补入8使、21州、153县。这样，《元和郡县图志》所列47方镇、336州和1620县，全部补齐，也就是将元和年间的行政区划复原。

《元和郡县图志》序文云：元和年间全国有47镇，“每镇皆图在篇首，冠于叙事之前。”由于47镇图已全部散佚，原图已无从查考。不过，谭其骧先生主编《中国历史地图集》第五册（隋唐五代十国时期）中有《元和方镇图》一纸，可供参考。笔者依据考证后的方镇、州县，绘制成图，名曰“示意图”，计48纸，依原《志》置于篇首，“冠于叙事之前”

据笔者考证，《元和志》所据资料主要是元和二年“职方”和户部提供的资料。也就是说《元和志》卷面所列州县建置和户数基本上是元和二年的。不过，卷面也包括成书后的补正在内。

本书是《唐朝鼎盛时期政区与人口》的续篇，为保持两书的关联性，本书在叙述州县沿革时，着重探讨天宝十四载，即安史之乱以后的变化。表现在：

1. 在复原《元和志》时，各州县在天宝以前的变化从略，只注天宝以后至元和二年间的变动。

2. 将元和三年以后至唐末的变动也考证出来，以《元和三年至唐末州县变动考订》形式收入本书（第六部分），以使本书《唐后期政区与人口》更为名副其实。

《考订》中有关唐朝末年的州县变动，有不少是从《新唐书·地理志》（简称《新志》）中摘抄的，而为《旧志》所不载。这涉及《新志》编写的特点。因而，撰《〈新唐书·地理志〉的编写特点》一文作为附录收入书末。

在人口方面，《元和志》载有各州的户数而无口数。而各州的户数比天宝年间有大幅度减少，这一直是史学界未能解决的问题。

---

<sup>①</sup> 缪荃孙：《元和郡县图志阙卷逸文》，共3卷，收入《元和郡县图志》，1047页～1097页。

笔者从掌握的唐后期若干人口方面的资料出发，对这一重大问题做出自己的解释。此外，笔者依据手头掌握的资料对《元和郡县图志》缺漏的户数，做少量的补正。最后，笔者对元和以后（长庆至开成年间）的人口问题也做了论述。

著 者

1998年于北京

# 目 录

序言.....	1
---------	---

## 第一部分 李吉甫与《元和郡县图志》

一、李吉甫撰《元和郡县图志》.....	1
二、《元和郡县图志》的资料来源 .....	4
三、《元和郡县图志》的编写体例和特点 .....	8
四、《元和郡县图志》系年考.....	12

## 第二部分 唐后期的政区

一、唐后期的节度（观察、经略、防御）使 .....	17
1. 自“安史之乱”至安史之乱平定全国所置节度（观察、 经略、防御）使 .....	17
2. “安史之乱”平定后，节度（观察、经略、防御）使 的普遍设置 .....	21
3. 节度（观察、经略、防御）使成为地方一级行政机构 .....	26
二、唐后期的州、县 .....	30

### 第三部分 唐后期的人口

一、“安史之乱”民户大迁徙及其影响·····	36
二、“两税法”后民户大迁徙及其影响·····	39
1. 两税法的实行·····	39
2. 两税法后的民户大迁徙及其影响·····	39
三、土地所有权的剧烈转换及其影响·····	44
1. 土地所有权的剧烈转换·····	44
2. “客户”含义的变化·····	44
四、元和二年人口的分布与《元和郡县图志》所载各州户数的考析·····	46
五、《元和郡县图志》户数补正·····	48
1. 淮南道“都管户”·····	48
2. 淮南道和州户数·····	49
3. 岭南道韶州户数·····	50
4. 岭南道潮州户数·····	50
5. 江南西道衡州户数·····	50
六、元和三年以后人口的变动·····	51
1. 长庆至开成年间民户总数考析·····	51
2. 元和三年以后，长江流域民户继续增多·····	56

### 第四部分 《元和郡县图志》复原

导言·····	59
一、关内道府镇、州县考订·····	63
二、河南道府镇、州县考订·····	87
三、河东道方镇、州县考订·····	111
四、河北道方镇、州县考订·····	125

五、山南道方镇、州县考订·····	149
六、淮南道方镇、州县考订·····	171
七、江南道方镇、州县考订·····	177
八、剑南道方镇、州县考订·····	211
九、岭南道方镇、州县考订·····	229
十、陇右道所管州县·····	262

## 第五部分 《元和郡县图志》所载方 镇、州县、户数统计

一、关内道府镇、州县、户数统计表·····	272
二、河南道府镇、州县、户数统计表·····	274
三、河东道方镇、州县、户数统计表·····	276
四、河北道方镇、州县、户数统计表·····	277
五、山南道方镇、州县、户数统计表·····	279
六、淮南道方镇、州县、户数统计表·····	281
七、江南道方镇、州县、户数统计表·····	281
八、剑南道方镇、州县、户数统计表·····	285
九、岭南道方镇、州县、户数统计表·····	287
十、陇右道州县统计表·····	290

## 第六部分 元和三年至唐末州县变动考订

一、元和三年至唐末关内道州县变动考订·····	292
二、元和三年至唐末河南道州县变动考订·····	294
三、元和三年至唐末河东道州县变动考订·····	295
四、元和三年至唐末河北道州县变动考订·····	296
五、元和三年至唐末山南道州县变动考订·····	298
六、元和三年至唐末淮南道州县变动考订·····	300

七、元和三年至唐末江南道州县变动考订·····	300
八、元和三年至唐末剑南道州县变动考订·····	301
九、元和三年至唐末岭南道州县变动考订·····	302
十、元和三年至唐末陇右道州县变动考订·····	302
<b>附录一：《新唐书·地理志》的编写特点</b> ·····	<b>303</b>
<b>附录二：翁俊雄论著目录</b> ·····	<b>309</b>
<b>后记</b> ·····	<b>313</b>

## 第一部分 李吉甫与《元和郡县图志》

### 一、李吉甫撰《元和郡县图志》

李吉甫，生于唐肃宗乾元元年（758年），卒于唐宪宗元和九年（814年），字弘宪，赵州赞皇县（今河北省赞皇县）人。父栖筠，代宗朝任御史大夫，名重于时。吉甫，少好学，能文。德宗兴元元年（784年）以门荫，任太常博士，时年26。在担任太常博士的6年中，他成为知识渊博，尤其精通唐朝典章制度和政事沿革的饱学之士。自贞元六年（790年）起先后担任明州员外长史、忠州、彬州和饶州刺史，前后“滞留江淮十五余年”。

唐顺宗永贞元年（805年）八月，唐宪宗即位，改永贞二年为元和元年（806年）。宪宗甫即位，李吉甫即上调朝廷，任翰林学士，不久，转任中书舍人，并“赐紫”。中书舍人，官阶为正五品。唐代，三品以上为“贵”，五品以上为“通贵”。至于官服，唐朝规定“三品以上服紫，四品、五品服绯”。中书舍人虽为中上级官员，但地位却很重要，经常伴随皇帝，凡是臣下的进奏、皇帝的诏敕，他们都有“参议”的职责。皇帝做出决定，由他们起草诏旨敕制。“既下，则署而行之”，即在所下的诏旨敕制中副署姓名。他们往往晋升为宰相。正因如此，作为中书舍人的李吉甫得以“赐紫”。元和二年春，唐宪宗任命李吉甫为“中书门下平章事”，即宰相。此时李吉甫49岁。

唐宪宗即位后，面临着藩镇割据的严峻形势。唐代宗宝应元年（762年），虽然平定了安史之乱，但无力彻底铲除安史旧部的势力，遂将安史集团盘据的河朔地区分割为三镇：幽州（辖幽、蓟

等州)、恒冀(恒、冀等州)、魏博(魏、博等州)三镇。分别任命安史降将为其节度使,是为“河朔三镇”。三镇节度使,父死子继,不服从朝廷政令,自任免官吏,赋税不上缴朝廷,形成半独立状态。

唐德宗(780年~805年)即位后,由于实行了两税法,增加了朝廷的财政收入,力图重振纲纪、裁抑藩镇。然而,力不从心,经过十数年的征讨,不仅原有藩镇依然跋扈,一些力量雄厚的节度使,例如淄青(淄、青等州)、淮西(蔡、申等州)、山南东道(襄、邓等州),也争相效法河朔,形成藩镇林立的局面。

宪宗于永贞元年(805年)八月九日即位。当月,西川节度使韦皋卒,副使刘辟自为“留后”,并请求朝廷正式任命。宪宗由于初即位,只好任刘辟为西川节度副使,代行节度使职务。元和元年(806年)正月,刘辟,志益骄,求兼领东川(梓、剑、绵等州)和山南西道(梁、洋、利等州)节度使,引起朝廷极大震动。谏议大夫韦丹指出:“今释(刘)辟不诛,则朝廷可以指臂而使者,惟两京耳。此外谁不为叛!”<sup>①</sup>也有不少朝臣认为“剑南险固,不宜生事。”议论纷纷,莫衷一是。宰相杜黄裳,“坚请讨除”<sup>②</sup>,促使宪宗下了决心。只用了数月的时间,于元和元年九月,生擒刘辟,平定了叛乱。

李吉甫在平刘辟之乱中,起了重大作用。在高崇文围攻鹿头关,遇到刘辟所部的顽强抵抗,久攻不下时,李吉甫(时为中书舍人)建议,征调宣、洪、蕲、鄂等州水军“搆三峡之虚”水陆夹击,迫使刘辟“首尾不救”<sup>③</sup>。宪宗采纳了他的建议,进军顺利。

《资治通鉴》卷237《元和二年》:“夏、蜀既平,藩镇惕息,多求入朝。”夏,指夏绥而言。早在永贞元年八月,夏绥节度使韩全

---

① 《资治通鉴》卷236《永贞元年》。

② 《旧唐书》卷147《杜黄裳》。

③ 《新唐书》卷146《李吉甫》。

义被迫入朝，朝廷以李演代之。全义之甥杨惠琳勒兵拒之。元和元年三月，斩杨惠琳，傅首京师。蜀，指刘辟而言。朝廷平定两次叛乱，对各地节度使起了极大的震慑作用。

元和元年八月，刘辟之乱即将平定之际，平卢·淄青节度使李师古卒。部将拥其弟李师道为节度使，上报朝廷，朝廷不理。在朝廷平夏、蜀的威慑之下，李师道只得“请输两税，申官吏，行盐法。遣使相继奉表诣京师。”<sup>①</sup>

当年十月，即平定刘辟后一月，“易定节度使张茂昭入朝”<sup>②</sup>

元和二年九月，镇海节度使（领润、苏、常等州）李锜“亦不自安，求入朝”。然而，这只是一个姿态，“实无行意，屡迁行期。”<sup>③</sup>宰相李吉甫<sup>④</sup>，“度李锜必反，劝帝召之”。三次召之，皆称病不来，反象已经明显。李吉甫对宪宗说：“锜，庸材，而所蓄乃亡命群盗，非有斗志，讨之必克。”<sup>⑤</sup>宪宗采纳李吉甫的建议，只用一个月的时间，就“斩李锜于独柳树下。”<sup>⑥</sup>李锜叛乱即告平定。

李吉甫自元和二年春任宰相的一年半的时间里，先后经历了平定夏绥、蜀和镇海三节度使的叛乱，而淄青、易定节度使也相继“输两税”、“呈簿书”，表示忠顺朝廷。在这种形势的鼓舞下，李吉甫“与史官等录当时户赋、兵籍，号为《国计簿》，凡十卷。”<sup>⑦</sup>《资治通鉴》卷237《宪宗元和二年（807年）》：“是岁，李吉甫撰《元和国计簿》上之。”

元和三年九月，李吉甫出任淮南节度使。六年九月，再入相。

---

① 《资治通鉴》卷237《元和元年》。

② 《资治通鉴》卷237《元和元年》。

③ 《资治通鉴》卷237《元和二年》。

④ 元和二年正月，宰相杜黄裳，因虽“有经济大略而不修小节”而罢相，出为河中节度使。任李吉甫为中书侍郎，并同平章事（即宰相）。（《资治通鉴》卷237《元和二年》）。

⑤ 《新唐书》卷146《李吉甫》。

⑥ 《旧唐书》卷14《宪宗上》。

⑦ 《旧唐书》卷148《李吉甫》。

早在元和五年（810年）七月，成德节度使王承宗“遣使自陈为卢从史所离间，乞输贡赋，请官吏，许其自新……朝廷亦以师久无功，丁未，制洗雪承宗，以为成德军节度使。”元和五年八月，易定节度使张茂昭“悉以易、定二州簿书、管钥”送朝廷<sup>①</sup>。元和七年八月，魏博（领魏、博等州）节度使留后田兴“守朝廷法令，申版籍，请官吏。”<sup>②</sup>

自元和以来，朝廷在裁抑藩镇方面，连续取得进展，为了进一步裁抑强藩、重振纲纪的需要，李吉甫继《元和国计簿》之后，又撰写《元和郡国图》。

《旧唐书》卷15《宪宗下》：元和八年二月“宰相李吉甫进所撰《元和郡国图》三十卷”。

《元和郡县图志》中华书局1983年第1版第1页所载李吉甫《元和郡县图志序》中说：“谨上《元和郡县图志》，起京兆府，尽陇右道，凡四十七镇，成四十卷。每镇皆图在篇首、冠于叙事之前，并目录两卷，总四十二卷。”

看来，元和八年二月李吉甫所进《元和郡国图》30卷和元和二年所进《元和国计簿》10卷，两书合成为《元和郡县图志》40卷，另有目录2卷，共42卷。这就是说，元和八年二月进上的《元和郡国图》并非《元和郡县图志》，而《元和郡县图志》撰成当在元和九年或稍后。《元和郡县图志》费时短，是因为它只是将两书“合成”而已。否则，就无法解释元和八年所进何以名曰“元和郡国图”，尤其是何以只有30卷。

## 二、《元和郡县图志》的资料来源

《元和郡县图志》（以下简称《元和志》）以唐初十道为纲，以

---

① 《资治通鉴》卷238《元和五年》。

② 《资治通鉴》卷238《元和七年》。