第十四卷

需要全本请访问 www.ertongbo

第一章　战后初期新的国际关系的确立

一、“雅尔塔体系”的建立

1.反法西斯同盟国对战后世界秩序的设想

第二次世界大战后，和平成了世界人民的最大愿望。二战给人类带来了空前的灾难，人们一回想起它就不寒而栗。

为了永保和平，各国政府进行了不懈的努力。还在大战中，盟国就着手安排永久的世界和平问题，但他们是以自己的利益为出发点的。为了划分势力范围，盟国之间展开了激烈的斗争。这些斗争导致了战后的对抗，冷战由此出现。冷战结束后，虽然世界回到了和平与发展的方向，但到现在冷战的阴影仍然存在。

二战后，各国实力的差别导致其国际地位的变化，以及其对战后世界秩序的不同要求。

早在参战前，美国统治集团就已考虑了战后的国际秩序问题。1939年9月，美国成立了“和平与改造问题委员会”，负责研究战后美国“为建立一个理想的世界秩序”需要什么“基本原理”。1940年初，美国《幸福》、《生活》和《时代》杂志的主编亨利·卢斯撰写了《美国世纪》一文，回

答了这一问题。他说：“[illegible]世纪是美国世纪……这是美国作为世界统治力量出现的第一个世纪。”于是，美国传统的“孤立主义”外交理论开始被“世界主义”所代替。[illegible]年[illegible]月，美国国务院又成立了“战后对外政策咨询委员会”，由当时的国务卿赫尔出任主席，负责拟订解决战后问题的各种方案。[illegible]年[illegible]月，在罗斯福总统的授意下，福雷斯特·戴维斯在《星期六晚邮报》上发表《罗斯福的世界蓝图》一文，透露了罗斯福对战后世界安排的构想。“蓝图”是从世界主义出发的。罗斯福认为美国应该成为世界的领导，应建立对美国有利的世界政治与经济秩序。具体措施有二：一是建立一个美国起主导作用的普遍性的国际组织——联合国；二是建立以美国为核心的世界经济体系。罗斯福认为，由于战争中英、苏、中等国都依赖于美国的经济、军事援助，以美国的实力，完全可以利用战时的“大国合作”实现其“蓝图”。[illegible]年[illegible]月[illegible]日罗斯福逝世，副总统杜鲁出门任总统，他继续罗斯福的政策，为实现美国的领导地位全力以赴。[illegible]月[illegible]日在致国会的咨文中杜鲁门宣称：“胜利已使美国人民有经常而迫切的必要来领导世界了。”

苏联则希望世界和平能够长久地维持下去，以便医治战争给苏联带来的严重创伤，从而恢复并发展经济。为此，斯大林主张建立一个由爱好和平的国家的代表组成的“新的特别全权国际组织”。斯大林还希望国际上能够承认苏联在战

时所获得的土地，在东欧建立“安全圈”，西部邻国“实行对苏联友好的政策，而不是实行反对苏联的‘防疫线’政策”。另外，斯大林对推进世界革命还抱有很大的希望，想让更多国家走社会主义道路。

在战争后期，英国决策者就已经清楚地认识到在战后的国际舞台上将会出现“两个巨人，一个是美国，另一个是苏联，而英国将夹在两块大磨石之间，被置于最不舒适的处境”。关于世界的战后结构问题，丘吉尔的第一个构想是实现在英国领导下的欧洲统一，建立欧洲地区联邦。丘吉尔主张成立一个世界性组织，分别在欧洲、美洲、太平洋地区成立委员会。英国可以通过组织经济、政治和军事联合体在欧洲委员会中起主导作用，同时还可通过英属殖民地附属国在太平洋地区委员会中发挥作用，借此来维持大英帝国的世界地位。但这一想法在 [illegible] 年 [illegible] 月的魁北克会议上遭到美国的拒绝，丘吉尔不得不接受罗斯福所设计的“世界蓝图”。他认识到只有美国，才能在战后与苏联抗衡，所以，他的第二个构想是建立战后英美特殊联盟。在此联盟中，丘吉尔承认美国是老大，他还直截了当地告诉美国总统特使说：“我是总统的忠实副手。”他甚至还曾提议战后美英公民应排除国别的限制，可以自由交往，公民证可以通用。他的目的是想借助于美国的力量来保住英国在欧洲头等强国的地位，以此来阻止大英帝国的没落。

从历史上看，俄国要向东欧和巴尔干扩张、力图称霸世界；英国则执行均衡政策，不允许欧洲被任何一个欧洲国家控制；美国是新兴帝国主义国家，为了跻身欧洲，获得欧洲市场，它也坚决反对俄国称霸欧洲。因此英美在西欧问题上取得一致，共同反对俄国。

英美打着反对共产主义和苏联扩张，遏制共产主义发展的旗帜，在欧洲划分势力范围并瓜分世界，这样英美苏三国在缔造战后和平时，充满矛盾，并进行了肮脏的交易和复杂的斗争。

在德国崩溃前，苏军以不可阻挡之势向欧洲腹地进军。[illegible]年[illegible]月苏军进入了罗马尼亚、保加利亚，英军则准备进入希腊。英国首相丘吉尔意识到苏军的插进，将使英国战后无法在欧洲立脚，于是他立即专程前往莫斯科，就瓜分巴尔干问题与斯大林协商。因为苏军在该地区的大量存在，丘吉尔没有占到任何便宜，不过斯大林允许英国进入希腊，但条件是希腊共产党参加即将建立的希腊政府。

美国希望战后建立联合国，通过联合国影响和控制欧洲。罗斯福认识到把苏联排斥在外是不切实际的，因此倾向于要苏联也参加战后对世界的安排。在[illegible]年[illegible]月结束的敦巴顿橡树林会议上，罗斯福希望苏联参加联合国，但对于苏联在欧洲的大肆扩张与抢夺地盘是坚决反对的。[illegible]年[illegible]月丘吉尔和罗斯福在魁北克会晤，双方决定赶在苏军之前进入

需要全本请访问 www.ertongbo

意大利与奥地利，为鼓励英国，罗斯福同意在击败德国后，仍然给英国租借物资，直至日本投降。

圆郧 雅尔塔体系”的建立

第二次世界大战即将结束之时，贷骤年 圆月，罗斯福、丘吉尔和斯大林在其外长、参谋长和顾问的陪同下，在苏联克里米亚半岛的雅尔塔举行了战时第二次美英苏三国首脑会议。

在雅尔塔会议上，关于战后世界的一系列重大问题，美英苏三大国做出了相应的安排。其中主要内容是：

①关于处置战败国德国的问题

在会议上，如何处置德国成了会议讨论的焦点问题。

为了世界和平，三国首脑都主张必须彻底根除法西斯制度，消灭法西斯势力，以防止德国法西斯复活，对欧洲的安全再一次构成威胁。在这方面，三国首脑分歧不大，很快便达成了协议。但是在接下来的关于占领和管制德国以及向德国索取战争赔偿的讨论中，丘吉尔与斯大林发生了激烈争论，而罗斯福则扮演了调解人的角色。

丘吉尔在讨论过程中提议让法国参加对德国的占领和管制。他主张把英国或者美国占领区的一部分，交给法国，由法军占领，同时邀请法国参加对德管制委员会。斯大林很清楚丘吉尔的意图，他立即对丘吉尔的建议表示反对。

此后，罗斯福同斯大林在私底下进行了协商。在 圆月 元日的第七次全体会议上，达成最后的协议是：分给法国一个占领区，该地区将从英国和美国占领区中划出，英、美两国同法国政府协商占领区的范围；同时还允许法国参加对德管制委员会。

在德国赔偿问题上，丘吉尔与斯大林又发生争执。最后三国首脑仅同意：在莫斯科成立一个由苏、美、英三国代表组成的赔偿委员会，来解决赔款问题；并确定，以拆迁德国的重工业和军事工业、收取德国每年的产品和使用德国劳工等方式，从德国取得实物赔偿。

为了彻底清除德国军国主义和纳粹主义，会议决定：战后的德国必须解除全部武装力量，将德国参谋总部永远解散，拆毁一切军事设备，对战争罪犯要大力惩办。“ 要扫灭纳粹党，纳粹的法律、组织和制度，从德国人民的公共机关中、从文化生活与经济生活中消除所有一切纳粹的和军国主义的影响。”

不言而喻，惩办战争罪犯和消灭纳粹势力，对世界和平和德国人民是极为有益的。然而，同盟国军队对德国的长期分区占领，致使德国在战后出现了分裂，这是违背德国人民的意愿和感情的。

②关于波兰边界和政府组成的问题

在雅尔塔会议上，美英就波兰问题与苏联代表发生了极

为激烈的争论。在 愿天的会议上，波兰问题几乎每次都要被提到，但最后仍未达成令人满意的协议。其争论的焦点主要集中在战后波兰边界的变动和波兰政府组成两大问题上。

关于战后波兰的国界，苏联主张，其东部边界大体按“寇松线”划分，以奥得河和西尼斯河为其西部边界。英国希望苏联能照顾英国在巴尔干的利益及承认波兰流亡政府，美国则希望苏联在巴尔干地区的经济方面对美开放。

关于波兰的西部边界，罗斯福和丘吉尔始终不赞同苏联的划法。最后三方就波兰边界问题勉强达成了协议，“三国政府的首脑认为：波兰的东疆，当依照“寇松线”，而在若干区域应作出对波兰有利的 缘 愿公里的外移。他们承认：波兰必须在北方和西方获得广大的领土上的让予。他们觉得关于这些领土让予的范围，当于适当时机征询新波兰临时政府的意见，并且觉得关于波兰西疆的最后定界，应待和会解决”。在此协议里，基本划定了波兰的东部边界，但西部和北部的边界仍没有最后划定，决定留待战后签订和约时再解决这一问题。

经过反复争论，会议达成一个原则性的协议，即对当时由波兰共产党组成的波兰临时政府“在更广泛的基础上实行改组”。这个新政府应成为波兰全国统一的临时政府。至于如何改组的详细问题，会议委托苏、美、英三国外长去进行工作，他们“受命以一个委员会的资格，首先在莫斯科与现

今临时政府的成员、波兰国内外其他民主领袖进行会商，以便根据上述方针改组现政府”。

会议之后，尽管英、美方面多次表示异议和反对，但苏联政府还是按照自己的意图解决了波兰政府的组成问题。

③关于联合国组织筹建的问题

在战后建立一个维护世界和平与安全的国际组织，是反法西斯同盟国的共同要求。罗斯福等美国领导人认为，在第二次世界大战中，美国的经济、军事和政治实力都有极大的增长，美国在战后国际活动中将肯定居于“领导地位”。因此，美国应在战争结束之前，尽早与英、苏等大国达成协议，建立起符合美国利益的国际组织。罗斯福估计，苏联在战后肯定会成为欧亚大陆的头等军事大国，要筹建国际组织，取得苏联政府的同意是至关重要的；而苏联为了在战后争取同盟国的援助，以利于经济的恢复和发展，也是会乐于同美、英保持合作关系的。

[illegible]年[illegible]月下旬，为成立维护和平与安全的国际组织，苏、美、英三国在莫斯科举行外长会议，会议签署了《中苏美英四国关于普遍安全的宣言》（中国驻苏大使应邀参加签字），宣布将尽快建立一个普遍性的国际组织。在[illegible]年[illegible]月召开的德黑兰会议上，罗斯福同斯大林就此问题又进行过磋商。[illegible]年[illegible]月[illegible]日至[illegible]月[illegible]日和[illegible]月[illegible]日至[illegible]月[illegible]日，苏、美、英的代表和美、英、中的代表在美国华盛顿郊

区的乔治城敦巴顿橡树园先后举行会议。

会议根据 [illegible] 年 [illegible] 月中、苏、美、英 [illegible] 国在莫斯科会议上所发表的《中苏美英四国关于普遍安全的宣言》的精神，提议在第二次世界大战结束后，应建立一个国际性组织，以取代国联，通过了《关于建立普遍性国际组织的建议案》，并建议将这个国际组织定名为“联合国”。“联合国”成立后建立托管制度，以取代国际联盟的委任统治制。建议案规定了联合国的宗旨和原则，以及联合国大会、安全理事会、秘书处等主要机构的组成和权限。[illegible] 年 [illegible] 月 [illegible] 日旧金山会议上通过的《联合国宪章》就是以该提案为基础的。

雅尔塔会议还决定：中国、美国、英国、苏联、法国五大国出任联合国安理会的常任理事国。会议决定联合国组织将接纳参加反法西斯战争的各国作为其成员国。联合国成立大会会议将于 [illegible] 年 [illegible] 月 [illegible] 日在美国的旧金山召开，届时，美国将代表苏、英、美、中、法五大国向与会国家发出邀请。会议决定，在联合国大会上，不论国家大小，所有成员国都应该享有平等的权利，可以自由地发表自己的意见。但是，安理会常任理事国的席位则由大国占有，安全理事会“担负维持国际和平与安全的主要责任”。

关于南斯拉夫民主力量的联合问题，雅尔塔会议也进行了讨论。会议决议，建议南斯拉夫全国解放委员会和设在伦敦的流亡政府进行联合以尽快成立临时联合政府。

会议还对伊朗及巴尔干等问题进行了讨论，有的达成了相应的协议，有的只是交换了意见。

④关于苏联对日本作战及其条件的问题

[illegible]年 圆月 愿日下午和 [illegible]日下午，美国总统罗斯福在美国驻苏联大使哈里曼和译员波伦陪同下，单独与斯大林和莫洛托夫进行了两次会谈。双方就苏联出兵对日作战问题进行了磋商，最后苏联答应在欧洲战争结束后 圆个月或 猿个月内对日作战。在 圆月 [illegible]日，苏美双方讨论关于斯大林提出的苏联参加对日作战的交换条件草案以及美方的修改建议时，苏联提出将租借中国的旅顺、大连，美方则要求将其划为自由港。苏方还要求恢复苏在中东铁路及南满铁路的权益，美方则建议可由中苏共管，并要求在协议中写入须征得中方同意字样。而斯大林却声称：大连可以作为自由商港，但旅顺必须作为军港，租借给苏联；中苏可以共同经营中苏铁路。斯大林还表示他同意上述条件需取得中方同意，但是他的交换条件是中方应允许外蒙古维持现状。当罗斯福询问究竟何时向中国方面转答这些条件时，斯大林则回答说届时他会通知美方。

圆月 [illegible]日，丘吉尔接到罗斯福与斯大林要求他在协议书上签字的邀请。

苏联参加对日作战，固然是对中国抗战的援助，但雅尔塔协定关于中国问题的条款，无论就其内容还是就其签署的

需要全本请访问 www.ertongbo

方式来看，都损害了中国的主权。

在协调同盟国的反法西斯战争的步伐、统一对当时世界性重大问题的看法及处理方法、进一步发挥反法西斯统一战线的作用上，雅尔塔会议意义重大，它是适时的和必要的。对于维护战后的世界和平，有着深远的意义。因而，从总体上看，这次会议反映了世界各国人民希望早日结束战争，实现世界长久和平的愿望，是符合世界各国人民的根本利益的。

雅尔塔会议的结果反映了大国力量的消长，它是新的世界体系——雅尔塔体系形成的标志。该体系在其最初确立的阶段，实质上是大国间的妥协，其目的在于谋求美、苏在战后的势力均衡。

雅尔塔体系的出现，标志着国际关系新格局和新秩序的出现，是大国间军事和经济实力对比和相互妥协的产物，具有反对法西斯、实行民主政治和大国霸权主义和强权政治的双重性质。随着雅尔塔体系的建立，逐渐形成了社会主义阵营和资本主义阵营相对立的新的世界格局，对于战后国际关系的演变产生了重要影响。

二、欧洲战后的和平调整

1. 对德五国和约的签订

[illegible]年 怒 [illegible]月间，苏联与西方国家间的分歧就已经出

现了。

苏联力求在意大利、罗马尼亚、保加利亚、匈牙利和芬兰各国彻底肃清法西斯主义，并要求这些国家赔偿它们给别的国家所带来的损失。同时，和约应赋予这些国家自主和自由发展的权利和条件。对西方大国干涉这些国家内政和阻碍这些国家实行民主改革的企图，苏联是坚决反对的。

经过艰苦而漫长的斗争，[illegible]年[illegible]月[illegible]日至[illegible]月[illegible]日，在纽约召开的外长会议上，和约的最后文本被通过。[illegible]年[illegible]月[illegible]日，参战各国与保、匈、意、罗、芬兰等国在巴黎签署了和约。经苏、美、英、法当局批准后，和约于[illegible]年[illegible]月[illegible]日起开始生效。

整体说来，在苏联的努力下，同德国过去的盟国签定的和约是与民主原则相符合的。和约还专门禁止这些国家生产原子武器，并对这些国家武装力量的规模加以限制。和约对同盟国军队撤离意大利、保加利亚、匈牙利和罗马尼亚领土的确切日期也作出了规定。

有关领土的决议，目的是为了恢复欧洲各国战前的疆界，废除战时欧洲领土的变动。只有原先在一系列条约中已有固定协议的才作了变动。废除了[illegible]年维也纳国际仲裁作出的把北特兰西瓦尼区划归匈牙利的决定。匈牙利的疆界恢复到[illegible]年[illegible]月[illegible]日的状况。和约规定：保加利亚、匈牙利、意大利、罗马尼亚和芬兰应保障本国全体公民的人权

和基本自由，包括言论、出版、政治信念、宗教信仰等方面的自由。应取缔各种法西斯组织，以及一切对联合国家进行敌视宣传的组织与活动。

根据 [illegible] 年 [illegible] 月 [illegible] 日签订的罗保条约，南杜布罗查并入保加利亚。

意法边界做了有利于法国的变动。意南边界也做了有利于南斯拉夫的变动。伊斯特拉半岛及尤利亚克拉依纳的一部分并入南斯拉夫。的里亚斯特成为所谓自由区。多德卡尼斯群岛被划归希腊，而不再属于意大利。在非洲，意大利失去了以前的所有特权。

苏芬边界按 [illegible] 年 [illegible] 月 [illegible] 日的状况确定。但按照和约，芬兰将佩钦加地区归还给苏联，同时苏联租借波卡拉一地作为其海军基地，租期 [illegible] 年。

和约为东欧各国独立自由的发展提供了各种可能和条件，对消除第二次世界大战的后果和巩固欧洲和平有极为重要的意义。

但和约中某些条款侵犯了战败国的领土权，使欧洲政治地理发生了一些变化。随着国际形势和欧洲力量的不断变化与组合，保、罗、匈三国成为苏联集团的成员，意大利则加入资本主义阵营，芬兰则实行中立。

[illegible]多瑙河公约的签订

多瑙河不仅具有重大的经济意义，而且还具有重大的政

治意义。它发源于德国南部高原，流经奥地利和东南欧各国注入黑海。

二战后，英法力图维护和恢复其在多瑙河航行的特权地位。美国也企图取得对多瑙河的控制，提出建立国际共管机构，在多瑙河恢复自由航行。苏联则坚决反对在对罗、匈、保和约中加入多瑙河航行问题。纽约外长会议决定召开国际会议，建立管理多瑙河航行的国际机构。

[illegible]年[illegible]月[illegible]日至[illegible]月[illegible]日，在莱德召开多瑙河会议，与会国家有多瑙河沿岸国家苏联、乌克兰、罗马尼亚、保加利亚、捷克斯洛伐克、匈牙利、南斯拉夫以及美、英、法等国。会上围绕新约是否应以旧约为基础的问题发生激烈争执。美、英、法竭力要求把[illegible]年的公约作为多瑙河新航行制度的主要基础。此要求遭到与会的多瑙河国家的一致反对，它们主张制定新的多瑙河航行规章。苏联提出一个公约草案，其基本原则是：废止旧的制度，在多瑙河地区清除帝国主义的势力，确保多瑙河的自由航行，保障沿岸国家的利益和主权。大多数国家对此表示赞同，美、英、法多次提出修正案，但均遭否决。

[illegible]月[illegible]日，新的多瑙河航行制度公约在大会上被通过，苏、保、匈、罗、捷、南、乌等[illegible]国签了字，但美、英、法三国拒绝签字。新多瑙河公约规定：一切国家的商船和公民在多瑙河航行自由；禁止非多瑙河沿岸国家的军舰通过多瑙

河；成立多瑙河委员会，其成员由多瑙河沿岸国家组成，总部设在罗马地区的加拉兹城。公约的补充议定书规定前多瑙河航行制度和各项条约，特别是 员圆圆员年公约失效。

新的多瑙河公约是关于多瑙河航行制度的第一个公正的公约，它使帝国主义国家对多瑙河沿岸国家的控制和奴役宣告结束，维持了沿岸国家的主权和民族利益。

三、德国的分裂

员圆员 关于德国问题的讨论

如何处置战败的德国是同盟国面临的一个极为重要的问题。

员怨源缘年 员员月 圆源日，德黑兰会议上，三国首脑就德国问题进行了面对面的讨论。罗斯福表示，为了使德国人从思想上抹去“帝国”这一观念，连“帝国”这个词也要从德语中去掉。斯大林认为去掉“帝国”这个词还不够彻底，必须使这个“帝国”本身永远无力再把世界拖入战争。

在 员圆月 员日的正式会议上，德国问题成了三国首脑讨论的中心问题，罗斯福提议把德国分成 缘个部分，并应使这缘个部分都成为一个独立的国家，使德国肢解为 缘个小国。另外，他认为，应该由联合国管制其中的两个地区，或者对它们采取国际共管。这两个地区是：基尔运河地区和汉堡

市；鲁尔和萨尔。丘吉尔则认为如果分割德国的话，也应该尽可能地大块分割。

最后，三国首脑决定，由“欧洲咨询委员会”对德国问题作进一步的研究。三国首脑此举不过是暂时将分割德国的问题搁置起来，留待后议而已。因为“欧洲咨询委员会”成立时的主要任务是研究战后欧洲可能出现的问题，并向苏、美、英三国提出相应的建议，它在是否要分割德国这样重大的问题上，是无权作出任何决定的。

1945年9月，雅尔塔会议召开，会议的首要问题就是解决德国问题，对德作战问题成为会议第一天讨论的核心问题，第二天就讨论处置德国的问题。斯大林在会上发言，要求与会首脑应明确表态，并用决议的形式把它明确下来。

经过讨论，在分割德国的问题上，三国首脑达成了原则协议。最后，雅尔塔会议决定成立分割委员会，总部所在地设在伦敦，由艾德礼任主席，美、苏两国驻英大使任委员，负责研究分割德国的事宜，就如何肢解德国制定出一个切实可行的计划。

然而，雅尔塔会议之后，就分割德国问题三国的态度又起了变化。

苏、美、英三国在分割德国问题上态度的转变，是有原因的。第二次世界大战末期，德国在盟国的打击下，已完全被摧毁，其能否再次崛起，并重新挑起新的世界大战，是很

需要全本请访问 www.ertongbo