

一、概 述

1918 年至 1945 年的历史，是世界现代史第二阶段的历史，即人类历史上两次世界大战之间和第二次世界大战的历史。第二次世界大战结束是世界现代历史的一个新的转折点，人类社会在第二次世界大战结束后开始了新的发展阶段。

1918 年是作为世界现代后期史的开端时期而载入史册的。这是因为“第一次帝国主义世界大战和第一次胜利的社会主义十月革命 改变了整个世界历史的方向 划分了整个世界历史的时代”，^①在俄国十月社会主义革命的影响和推动下，德国、匈牙利等欧洲资本主义国家出现了新的革命高涨，猛烈地冲击着帝国主义体系 由于缺乏无产阶级政党的正确领导，社会民主党的叛卖和帝国主义的镇压 遭到失败。继战后英国、法国、美国、意大利、日本等国的革命运动和 1923 年欧洲革命的新高潮结束后，西欧和北美的资本主义进入了短暂的资本主义相对稳定时期。但是在东方被压迫民族和被压迫国家的民族解放运动却此起彼伏 蓬勃发展 中国、朝鲜、越南、印度、印度尼西亚、土耳其、阿富汗、伊朗等殖民地半殖民地的民族解放运动 已成为国际无产阶级反对帝国主义斗争的一部分，是无产阶级社会主义世界

毛泽东：《新民主主义论》，《毛泽东选集》合订本 第 628 页。

革命的组成部分。

非洲的埃及、摩洛哥和拉丁美洲的尼加拉瓜、古巴、墨西哥等国也开展了多种形式的反帝斗争。这些斗争不是一帆风顺的，有曲折、反复和不可逾越的阶级和时代的局限性，但这些斗争同亚洲各国的民族解放斗争一样，沉重地打击着帝国主义殖民主义的统治，有力地动摇着帝国主义的统治基础。

在苏维埃俄国，不仅建立了而且巩固了世界上第一个无产阶级专政的人民政权。苏维埃俄国战胜了国内外反动势力的进攻和武装干涉后，开始了恢复被战争破坏的国民经济，进行社会主义建设的伟大事业。在俄国这样一个经济和文化发展落后的国家，如何进行社会主义建设，列宁将马克思主义理论与俄国实践相结合，进行了艰苦的理论探索和伟大实践。列宁曾明确指出：“当无产阶级夺取政权的任务解决以后，随着剥夺剥夺者及镇压他们反抗的任务大体上和基本上解决，必然要把创造高于资本主义社会社会经济制度的根本任务，提到首要地位，这个根本任务就是提高劳动生产率”。^① 列宁特别强调“劳动生产率，归根到底是保证新社会制度胜利的最重要最主要的东西。”^② 自20年代后期开始，苏联开始了大规模的经济建设，实现社会化大生产，并取得了令世人瞩目的伟大成就。但是，在进行社会主义工业化和农业集体化的过程中，都存在着严重的缺陷，并始终没能彻底改变。这种状况对苏联后来的社会经济发展，直至苏联在九十年代初解体都产生了严重的影响。高度集中统一的、僵化的政治经济体制使社会主义优越性不可能充分发挥，同时使个人崇拜盛行，冤假错案和政治迫害层出不穷，在国

列宁：《苏维埃政权的当前任务》，《列宁选集》第3卷，第509页。

列宁：《伟大的创举》，《列宁选集》第4卷，第16页。

际共产主义运动史上为人们留下了极其深刻的教训。

第一次世界大战和俄国十月社会主义革命的胜利，使曾经是统一的资本主义世界体系支离破碎。战后，帝国主义列强通过激烈的争夺和讨价还价建立了凡尔赛——华盛顿体系，企图使资本主义制度永恒化，建立起资本主义对整个人类的持久的绝对的统治。然而，相对的稳定和暂时的繁荣并不可能消除资本主义所固有的内在矛盾。1929年至1933年的世界经济危机是资本主义历史上破坏最严重、持续时间最长的生产过剩危机。这场危机使资本主义制度的各种矛盾进一步激化。德国、日本建立起法西斯专政，大肆扩军备战，走上了侵略扩张的道路，在欧洲和亚洲形成了两个新的世界战争的策源地。

面对德、意、日法西斯争夺世界霸权，加速战争准备，世界大战迫在眉睫。英、法、美等帝国主义国家却实行所谓“不干涉政策”，其实质是对德、日法西斯势力实行绥靖政策，用牺牲中国、捷克斯洛伐克等国家的方法，把法西斯势力这股祸水东引向苏联，自己从中渔利。然而，英、法等国搬起石头打自己的脚。法西斯国家并没因英、法等国的纵容而放松侵略的步伐。第二次世界大战在1939年9月全面爆发。

第二次世界大战的深度和广度，远远的超出第一次世界大战。从战争的时间看，第一次世界大战持续有4年零3个多月，第二次世界大战的全面战争达6年之久。如果加上局部战争，则长达14年之久；再从参战的国家和人口看，第一次世界大战是36个国家，10.5亿人，占世界总人口的62%，而第二次世界大战有61个国家，17亿人，占世界总人口的80%。从战争波及的范围看，第一次世界大战作战区域面积为400万平方公里，第二次世界大战则达2200万平方公里。特别应该指出的是，第二次

世界大战是在同第一次世界大战完全不同的历史条件下进行的。在亚洲,1937年7月7日日本全面发动侵华战争后,中国开辟了世界上最早的反法西斯战场。在欧洲,苏德战场是第二次世界大战的主要战场,社会主义苏联在世界人民赢得反法西斯战争的胜利中,做出了重大的贡献。

第二次世界大战是德、意、日法西斯挑起的人类历史上空前规模的世界性战争,给世界各国人民带来了极大的灾难。为了拯救人类文明,粉碎德、意、日法西斯称霸世界的野心,苏、美、英、中等不同社会制度的国家结成广泛的反法西斯同盟,在政治、经济、军事上相互支持和配合。各国共产党领导本国人民展开了包括武装斗争在内的多种形式的反法西斯斗争,是最终战胜法西斯的重要条件之一。亿万人民在长期残酷的战争中经受锻炼和考验,提高了觉悟,不断增强彻底战胜法西斯的信心,为第二次世界大战的胜利奠定了坚实的思想基础。1945年5月2日,苏军攻克柏林,5月8日,德国法西斯无条件投降。同年8月6日和9日,美国在日本广岛和长崎投下原子弹。苏联于8月8日对日宣战,中国人民开始了全国规模的抗日总反攻,8月15日,日本宣布投降,9月2日,签署了投降书,反法西斯的第二次世界大战胜利结束。这是世界现代史的一个转折点,人类社会开始了一个新的发展阶段。

二、战后凡尔赛——华盛顿体系的建立

1. 凡尔赛体系

(1) 巴黎和会的公开

第一次世界大战结束后，协约国立即着手筹备召开和平会议，以解决处理战败国、反苏和对付蓬勃发展的民族解放运动，建立战后帝国主义新的国际秩序等任务。

1919年1月18日—6月28日在巴黎近郊的凡尔赛宫举行了和会。出席会议的有27个战胜国的代表，一些殖民地国家和新成立的国家代表计1000多人，其中全权代表70人，此外，还有许多随员、专家、卫队和记者。中国北洋政府派出以外交总长陆征祥为首的代表团出席和会，战败国被禁止与会，苏维埃俄国也被排除在外。巴黎和会认为“俄国选派代表的条件有待讨论有关俄国问题的会议时再定”，法国总理克列孟梭（1841—1929）任大会主席。

与会各国被分成四个等级。第一等级是英、美、法、意、日五个所谓‘享有整体利益’的国家。这五个国家的代表可以出席一切会议，成为会议的实际主宰者。第二等级国家有比利时、中国、巴西、塞尔维亚、希腊和英国的自治领澳大利亚、新西兰等国，是

所谓‘享有局部利益’的国家。第三等级是秘鲁、玻利维亚、厄瓜多尔、乌拉圭等与奥匈断绝外交关系的国家。这些国家的代表只能出席讨论与其国家有关的问题的会议。第四等级是中立国。整个巴黎和会有三种会议，即最高会议、专门委员会和全体大会。“最高会议”最初由五大国的政府首脑和外交长组成，共 10 人，所以俗称十人会议。他们由美国总统威尔逊（1856—1924）和国务卿兰辛（1864—1928）、英国首相劳合·乔治（1863—1945）和外交大臣贝尔福（1848—1930）、法国总理克里蒙梭和外交长毕勋、意大利首相奥兰多（1860—1952）和外相桑里诺、日本首席代表、前首相西园寺公望和前外相牧野伸显组成。十人会议可决定和会的所有重大问题，并有权改变或否定全体会议讨论的结果。不久，十人会议被英、美、法、意四国政府首脑组成的四人会议取代，日本首席代表西园寺公望因不是现任政府首脑而被排斥在外。在四人会议中，真正起作用的是劳合·乔治、威尔逊和克里蒙梭三巨头，意大利首相奥兰多因其国力薄弱故在会上常受冷落，未能发挥作用。专门委员会由有关国家代表组成，专门负责审议某些具体问题。全体大会指与会国全体代表出席的会议。在 5 个多月的时间内，只举行了 7 次全体大会，其任务是举手通过在最高会议上已经通过的决议，显然是这次和会的表决机器和装饰品，不起任何实际作用。

在巴黎和会上，战胜国帝国主义为实现其掠夺和争霸的目的，在会上进行了激烈的角逐。美国是这场战争中损失最少，大发横财的唯一的国家，凭借其强大的实力，力图争夺世界霸权。美国 1917 年 4 月 6 日才对德宣战，4 月 8 日同奥匈帝国断交，拖至 12 月 7 日宣战。~在战争中有 11.5 万人阵亡，20.6 万人受伤，比例较小。战争推动了美国资本和商品的输出。到 1919 年，

美国在国外投资达 70 亿美元，借给协约国的债款为 100 亿美元。世界有 20 个国家欠美国的债，其中包括英国欠债 44 亿美元。美国由战前的债务国变成债权国，占有世界黄金储备的 40% 以上。在战争期间，美国的工业生产总值由 239 亿美元增至 620 亿美元。此外，美国还在战争中建立了一支庞大的陆军和迅速发展的海军。1918 年 1 月 8 日，美国总统威尔逊在国会发表“十四点和平原则”演说，大肆宣扬所谓不搞秘密外交、航海自由、贸易自由、维护民族独立等等。威尔逊曾不加掩饰地说，这些原则是针对苏维埃俄国的各项和平建议而提出来的。这些原则的核心是为美国资本侵入世界各国市场开辟道路，以建立其霸主的地位。威尔逊说：“我们应当以资本供给全世界，而谁以资本供给全世界，谁就应当……管理世界。”威尔逊的“十四点”演说曾迷惑了不少弱小民族和世界各国人民，为其大捞政治资本。当时交战双方都表示愿在此基础上签订和约。威尔逊总统以“和平缔造者”的身份亲率代表团出席和会。美国的目的是通过和会削弱英、法、日的地位，主张不过分削弱德国的武装力量和经济实力，以同英法抗衡，并成为反对苏俄的基地。在远东及太平洋地区，美国则要利用“门户开放”政策，拆散英日联盟，加强其在中国及太平洋地区的势力。美国的计划受到英、法、日的抵抗而无法实现。这是因其军事力量同它的经济实力太不相称，海军远不如英国，陆军也不如法国。

法国因是大战中的主要战场，所以损失很大，阵亡者为 138.3 万人，受伤者 300 多万，物质损失 2000 亿法郎，工业产值仅达战前的 57%，欠美国的债 40 亿美元。但法国在军事上仍占有明显优势，是公认的欧洲陆军强国。法国的目的是通过肢解德国以实现在欧洲称霸的目的。法国在和会上提出收回在普法战

争时失去的阿尔萨斯和洛林 并夺取萨尔煤矿 将德国东部的部分领土划给波兰、捷克斯洛伐克、罗马尼亚 以加强法国对东欧部分地区的控制；在德国西部建立由其保护下的莱因共和国，在南德建立巴伐利亚共和国；夺取德国在非洲的殖民地和土耳其在小亚细亚的属地 索取高额战争赔款。法国凭借其军事实力态度十分强硬，但遭到英国的坚决反对。英国作为一个海上强国，不愿意法国强大起来成为自己的竞争对手，同时还担心过分削弱德国会使传统的欧洲均势受到破坏，德国无法充当干涉苏俄的工具。

英国在战争中被削弱了，有 94.7 万人战亡，212 万余人受伤 耗用战费 80 亿英镑以上 欠美国债款达 44 亿美元。同战前相比 国内国外的债务是 1914 年的 10 倍 但英国作为一个老牌的殖民帝国，仍拥有世界上最强大的海军。它不仅夺取了德国的大部分殖民地 占领了土耳其的美索不达米亚和巴勒斯坦 而且将德国舰队的主力部分扣压在英国的斯卡帕湾，英国企图通过和会巩固它在战争中占领的德土殖民地 尽可能地扩大其殖民帝国 保持其海上霸权和世界金融中心的地位。英国希望德国成为一个欧洲较强的国家 以同法国对抗 遏制苏俄 自己从中渔利，同时希望继续保持英日同盟以在太平洋地区同美国抗衡。

日本利用战争期间 帝国主义列强无暇东顾 乘机夺取了德国在中国山东的全部权益和在太平洋上的岛屿属地。日本企图通过和会使这一切合法化，为了对抗由此可能引起的同美国的矛盾 日本支持英国在欧洲问题上各项要求 以换取英国对它的支持 共同对抗美国。

意大利是在 1918 年 5 月与英法订有伦敦密约，在得到战后满足其领土要求的保证后，参加协约国一边作战的。战争中有

46 万人战死,94 万人受伤。意大利战后不仅要求英法履约 使其得到原属奥匈帝国的一部分领土,而且要求得到南斯拉夫和土耳其的大片领土,独占亚得里亚海,并建立在地中海东部的霸权,但因其在经济上、军事上均缺乏实力,所以在会上受到美、英、法等大国的冷落 意大利首相奥兰多曾一度退出和会。

帝国主义列强为争夺霸权矛盾重重,在和会上进行了激烈的争夺,但在反对新生的社会主义苏维埃俄国问题上 却取得了较一致的意见。协约国在康边停战协定中 有意保留德国在东线的军队 使其继续对抗苏俄 在和会的第一次筹备会议上 战胜国列强就“俄罗斯问题”进行了专门讨论 后又进行了多次讨论。和会决定对苏俄实行经济封锁 由波罗的海三国和芬兰组成“防疫地带”以遏制俄国社会主义革命产生的影响 和会还决定通过提供军援和派遣军事使团对苏俄进行武装干涉。

(2) 凡尔赛和约的签订

帝国主义列强为了实现既得的利益和争霸的目标,彼此被迫作了必要的妥协,使和约的最后签订成为可能。1919 年 5 月 7 日 协约国将对德和约草案交给德国,6 月 16 日 又向德国发出照会 限期 5 天内作出答复 并以“对德国军事占领”^[1]以武力实施上述条款 相威胁 迫使德国全盘接受苛刻的和约。1919 年 6 月 28 日 在凡尔赛宫签订了对德和约 即“凡尔赛和约”。

凡尔赛和约共分 15 部分,440 条,有关德国的内容有 406 条。和约自 1920 年 1 月 10 日开始生效。

关于德国的领土问题,和约规定法国收回阿尔萨斯和洛林;萨尔煤矿由法国开采 15 年 行政由国联代管,15 年后通过公民投票决定其归属;莱茵河西岸由协约国占领 15 年 东岸 50 公里

为不设防地区 欧本、马尔梅迪、毛来斯纳归比利时 什列斯威格-荷尔斯泰因地区归丹麦；德国承认捷克斯洛伐克和波兰的独立，上西里西亚南部的古尔琴地区交还给捷克斯洛伐克；波兹南、西普鲁士大部分和东普鲁士一部分归波兰，上西里西亚的一部分经全民投票也归波兰 格但斯克 但泽 及其毗连地带被宣布为国联保护下的自由市，默麦尔初由协约国占领，1923 年合并于立陶宛。德国承认奥地利独立 德奥永不合并 这样 德国总共丧失 $\frac{1}{8}$ 领土和 $\frac{1}{10}$ 人口。

关于德国军备问题 和约禁止德国实行义务兵役制，代之以实行志愿兵役制 撤销参谋本部 禁止拥有和生产军用飞机、坦克、重炮、主力舰和潜艇 陆军人数不得超过 10 万人 其中军官不得超过 4000 人 海军可拥有 36 艘轻型舰艇。和约还规定全部拆除德国西部的一切军事设施，但保留沿海和东线的防御工事，德国生产军火的大垄断组织也被保存下来，其军事生产潜力虽然受到限制 但并未被摧毁。

关于德国的殖民地问题，和约规定全部由战胜国帝国主义列强以“委任统治地”的形式予以瓜分 德属东非的坦噶尼喀为英国所得 卢旺达和布隆迪归比利时 英、法瓜分了多少哥和喀麦隆。德属西南非洲由英国自治领南非联邦统治 德属新几内亚归英属自治领澳大利亚统治 英属自治领新西兰得到萨摩亚岛。太平洋上的马绍尔群岛、加罗林群岛和马里亚纳群岛则划归日本。帝国主义列强无视战胜国中国的独立和主权，将德国原在中国山东所掠夺的土地、铁路、矿山及一切特权均移交给日本。日本代表牧野在会上宣称：“如果不满足日本接管德国在山东的一切利益，日本决不在和约上签字”。中国人民对巴黎和会粗暴践踏中国的主权无比愤怒 成为 1919 年“五四”运动的导火线。中国

北洋政府的代表迫于压力，拒绝在和约上签字。

关于赔款问题，在会上进行了激烈的争论，但最终没能达成协议。英、法坚持德国应赔款。赔款总数和分配办法，由美、英、法、意、比组成的赔款委员会在 1921 年 5 月 1 日前确定。在此之前，德国需以黄金、商品、船只和有价值证券支付 200 亿金马克。后来，赔款委员会确定德国赔款总额为 1320 亿金马克，30 年内付清。协约国占领军驻德的全部费用，也由德国负担。

《凡尔赛和约》签订后，战胜国还与除德国以外的其他战败国相继签订了和约。1919 年 9 月 10 日，与奥地利签订了《圣日耳曼条约》。条约确认奥匈帝国解体，奥地利与匈牙利分立，承认捷克斯洛伐克和南斯拉夫独立，并将波希米亚、摩拉维亚和奥属西里西亚划归捷克斯洛伐克。波斯尼亚、黑塞哥维纳、达尔马提亚划归南斯拉夫，南第罗尔、的里雅斯特等地割让给意大利，布科维纳归还给罗马尼亚，阜姆划为自由港。这样，奥地利失去了一半以上的领土。条约还规定奥军人数不得超过 3 万，禁止奥德合并，奥国财政需接受英、法、意的监督。

1919 年 11 月 27 日，战胜国与保加利亚签订了纳依和约。和约规定将多布罗加划给罗马尼亚，色雷斯先由战胜国代管，后划归希腊，马其顿的一部分划归南斯拉夫。保加利亚的全部军舰由协约国没收，只允许保留不超过 2 万人的军队。在 37 年内应偿付战争赔款 22.5 亿金法郎。

1920 年 6 月 4 日，战胜国与匈牙利签订了《特里亚农和约》，和约规定：斯洛伐克和外喀尔巴阡山的乌克兰地区划归捷克，克罗地亚、斯洛文尼亚给南斯拉夫，德兰斯瓦尼亚和布科维纳的大部分给罗马尼亚。陆军限额为 3.5 万人，偿付战争赔款 22 亿法郎。匈牙利丧失了 2/3 的领土和一半以上的人口。

1920 年 8 月 10 日 战胜国同土耳其签订《色佛尔和约》。和约规定 汉志 今沙特阿拉伯一省 和阿美尼亚独立。巴勒斯坦、伊拉克、叙利亚、黎巴嫩同土耳其分立 并以委任统治的形式成为英、法的殖民地。土耳其在欧洲的领土除伊斯坦布尔外 均划归希腊。博斯普鲁斯海峡和达达尼尔海峡由国际共管。和约还规定土耳其素丹只能设有 700 人的卫队和 3.5 万名宪兵 协约国有权对土耳其的财政进行监督。这是战胜国对战败国最苛刻的和约，土耳其将丧失 $\frac{3}{4}$ 的领土 并沦为半殖民地国家 但因土耳其爆发革命，以凯末尔（1881—1938）为首的新政府拒绝承认这一奴役性的和约，使这一和约未能生效。

凡尔赛和约和随后签订的上述各条约，构成了凡尔赛体系，即第一次世界大战后资本主义世界的新体系。凡尔赛体系只是帝国主义列强暂时妥协的产物。帝国主义战胜国同战败国及殖民地国家之间的矛盾，帝国主义列强之间的矛盾不仅没有解决，反而在新的历史条件下日趋尖锐。

（3）国际联盟的建立

建立国联最早是美国总统威尔逊在“十四点”演说中提出的，其目的是维持第一次世界大战后建立起的国际新秩序，防止新的世界大战再次发生。经过长时间的讨论后，国际联盟盟约于 1919 年 4 月 28 日在全体大会上通过。1920 年 1 月 10 日国际联盟（简称国联）正式成立。有英、法、意、日、中等 44 国参加。战败国不得加入国联。美国国内的孤立主义势力在国内政治生活中占上风 他们认为，《凡尔赛和约》及《国联盟约》对美国没有好处。虽然美国总统威尔逊在《凡尔赛和约》上签了字 并首先提出建立国联，但美国参议院仍否决了美国参加国联的要求，并拒绝

承认《凡尔赛和约》。这样 美国和苏俄两个大国都没有参加国联 英国和法国掌握了国联的大权 成为由其控制的维护凡尔赛体系的工具。

《国联盟约》共有 26 条款，宣称国联的宗旨是“为促进国际间合作 并保持和平与安全”。要求各国政府必须遵守国际法及各项条约所规定的义务，用和平的而不是战争的手段来解决国家之间的争端 国联将对侵略者给予经济的和军事的制裁，《国联盟约》还提出了委托统治制度作为维护殖民地统治的新形式，即由国联出面，委托战胜国帝国主义列强统治原来属于战败国的大部分殖民地、附属国及前奥斯曼帝国的部分领土。

《国联盟约》还确定了国联的组织机构、职能、原则和会员会的义务。国联的主要机构有会员国全体代表大会 由全体会员组成。每年 9 月在日内瓦 国联的所在地 举行常会一次 必要时可召开特别会议。国联的核心权力组织是理事会。理事会由英、美、法、意、日五个常任理事国 四个经大会选出的非常任理事国组成。非常任理事国每年选换一次。每年至少开会一次 后改为每年开会四次。大会和理事会的所有决议需经全体会员的同意方能生效。秘书处负责处理日常事务 由理事会指定其主要负责官员。除上述三个主要机构外，还设有六个常设和专门委员会，以及其他辅助机构。

2. 华盛顿体系

(1) 战后远东及太平洋地区的形势

因美国没有参加国联，常任理事国实际上只有四个。

第一次世界大战后 远东及太平洋地区形势的主要特点 是帝国主义争霸斗争日趋加剧。这是因为凡尔赛体系的建立暂时调整了帝国主义列强在西方的关系 随着德国的战败 沙皇俄国被推翻 法国忙于在欧洲大陆建立和巩固其霸权地位 帝国主义列强的海上竞争, 已从北海和大西洋向太平洋转移。

日美矛盾是主要矛盾 矛盾的焦点是对中国的争夺。日本于 1915 年逼袁世凯政府接受“二十一条要求”独吞中国的野心暴露无遗。在战争期间进一步加紧了对中国的经济侵略。1918 年, 日本在中国进出口贸易总额中的比重已从 1913 年的 23% 增至 43.5% 在英、美之上。在巴黎和会上 日本又得到了德国在中国山东的全部权益及德国在太平洋上的重要岛屿 使其在远东、太平洋地区的地位进一步加强。英国在战争中消耗过大 同时国内经济急待复兴 无力同日本美国在远东争斗 美国则凭借其强大的经济实力向日本展开攻势。美英矛盾围绕着争夺销售市场、原料产地和投资场所 也日趋尖锐。美国以其强大的经济实力作后盾 加紧向南美扩张 并向英国的自治领渗透 在阿根廷、巴西、乌拉圭和加拿大的势力不断加强 将英国的势力排挤出去。美国还打着“门户开放”的旗号 在中国的长江流域和华南广大地区同英国展开激烈争夺。在东南亚各国 美英也为争夺原料和市场不断发展生冲突。美英矛盾不断加剧的同时 英日之间也为争夺在华利益发生冲突。1918—1919 年 日本在华投资数目已经接近英国在华投资数目, 成为英国在华的最大竞争对手。

美、英、日在远东及太平洋地区为争夺霸权 展开了激烈的海军军备竞赛。美国公开向英国发出挑战。早在 1916 年 美国即宣布“美国的海军应该与任何在海上航行的海军平等”。1919 年 7 月, 美国国会正式批准了扩充海军的计划, 规定到 1924 年

建造大小军舰 75 艘，成为超过英国的世界海军强国。日本从 1920 年 8 月开始实行以主力舰八艘、巡洋舰八艘为基础的“八·八海军扩建计划”。1921—1922 年度将国家预算的 1/3 拨给海军使用。日本海军军费由 1917 年的 8500 万美元剧增至 1921 年的 2.45 亿美元。长期以海上霸主自居的英国也不甘落后。温斯顿·丘吉尔(1874—1965)曾说：“世界上无论什么东西 无论什么见解 无论什么论据和劝说 不管他们是多么动人 都不应迫使我们放弃我们所赖以生存的海上霸权。”英国在 1921 年决定建造 4 艘 4 万吨级的巨型战舰 以维持其强大的海上优势。

(2) 华盛顿会议的召开

美、英、日在远东及太平洋地区的激烈斗争使帝国主义列强又面临着战争重新爆发。然而无论那一方都远没有做好战争的准备 而且国内经济、政治条件也都不允许在短期重新开战。十月革命后，中国和欧洲各国人民的民族解放运动出现了新的高涨 中国反帝反封建的‘五四’爱国运动沉重打击了帝国主义列强 特别是日本帝国主义企图独吞中国的野心。帝国主义为了调整彼此之间日益加剧的矛盾 继续维持其在各国的殖民统治 决定召开新的国际会议。

1921 年 7 月，美国正式宣布要召开国际会议，讨论远东太平洋地区及裁减军备两大问题。8 月 21 日，美国总统哈定(1865—1923) 向英、日、法、中、德五国发出参加华盛顿会议的邀请。荷兰、比利时、葡萄牙三国因在远东及太平洋地区有利益 也要求出席会议。由于英国的各自治领加拿大、澳大利亚、新西兰、南非联邦和印度均有单独代表出席会议，所以实际出席会议的是 14 个国家。大会设有太平洋及远东委员会和军备限制委员

会。前者由英、美、日、法、中、意、荷、比、葡九国组成 后者由美、英、法、意、日五国组成。虽然大会规定每项议题分别由上述两个委员会讨论 拟出草案后交大会讨论 但实际上操纵大会的都是美、英、日三国。

会议于 11 月 12 日在华盛顿正式开幕,1922 年 2 月 6 日闭幕。经过激烈争论。通过了《四国条约》、《五国海军协定》、《九国公约》三个主要文件。帝国主义列强在远东及太平洋问题和限制海军军备问题上达成了妥协,调整了它们在远东及太平洋地区的关系。这些文件是《凡尔赛和约》的补充和修正 确立了帝国主义列强在亚太地区的新体系,即华盛顿体系。

《四国条约》全称是《美英法日关于在太平洋各领岛属岛的条约》。美国为实现太平洋霸权 急欲拆散英日同盟。《英日同盟条约》最初于 1902 年 1 月 30 日缔结,主要是用来对付德国和沙皇俄国的。1911 年 7 月 13 日续订 并做了修改 有效期 10 年。第一次世界大战结束后 便成为对付美国的了。在《英日同盟条约》即将到期之际 美国对英国处处施加压力。英国作为美国的债务国 提出用美英日三国同盟代替英日同盟。美国担心这是变相的英日同盟,所以提出让法国加入,建立美英法日四国同盟。1921 年 12 月 13 日,美、英、法、日四国签订了条约,有效期 10 年。条约规定 缔约各国应相互尊重它们在太平洋区域内岛屿属地和领地的权利,当这种权力受到任何国家侵略行为的威胁时,缔约国应进行协商 就应该采取的措施达成协议。该条约得到批准生效后,《英日同盟条约》即废止。《四国条约》使美国达到了拆散英日同盟的目的 解除了英日联合起来与之对抗的威胁 是美国战后外交的一大胜利。

1922 年 2 月 6 日 美、英、法、日、意在近三个月的讨价还价

后签订了《关于限制海军军备的条约》即《五国条约》。限制海军军备是这次会议斗争最激烈的问题。美国的主导思想是既要消除英国对美国的海军优势 又要保持美国对日本的优势 所以提出美、英、日三国主力舰的吨位比例为 5 : 5 : 3。英国因国内经济困难被迫接受,日本则坚决反对,要求改为 10 : 10 : 7,遭到英美的反对。美国代表甚至威胁说 如果日本继续坚持自己的意见 那么日本每造一艘军舰 美国就造四艘。日本只得让步 但提出美国不得在太平洋建立海军基地。《五国条约》没有涉及到关于限制潜艇、陆军和空军等方面的内容。条约规定了五国主力舰吨数的限额 美、英各 52.5 万吨,日本 31.5 万吨,法国和意大利各 17.5 万吨 即按 5 : 5 : 3 : 1.75 : 1.75 的比例。各国一致接受美国提出的要求 禁止建造排水量超过 3.5 万吨的主力舰。条约还采纳了日本关于维持太平洋西部区域海军基地的现状的意见 即美、英、日在太平洋地区所占有的岛屿和要塞均维持现状 日本本土和附近岛屿、夏威夷群岛、澳大利亚和新西兰则除外。这项规定保持了日本在西太平洋海军基地上的优势 明显对日本有利 是美英对日本的让步 它还堵住了美国企图在关岛和菲律宾建设海军基地的路。然而 美国仍是这个条约的最大受益者。它使英国失去了海上优势 取得了与其平起平坐的地位 同时也限制了日本海军力量的发展。

华盛顿会议不可避免地要涉及到中国的问题。因为中国是帝国主义列强在远东及太平洋地区争夺的焦点。在中国人民反帝爱国运动的压力下,北洋政府的代表在会上指出了解决中国问题的十项原则 其中包括维护中国领土完整和主权独立 废除“二十一条”收回山东主权 废除外国在华的一切特权 取消外国势力范围等。十项原则中也包括有美国指出的‘门户开放’内