

概 述

中国人民政治协商会议青海省委员会（简称青海省政协或政协青海省委员会），是在中国共产党青海省委员会领导下的人民政协地方组织，它的发展历程大体可分为四个阶段：

第一阶段，青海省各族各界人民代表会议协商委员会时期。

1949年9月西宁解放，结束了旧政权的反动统治，建立了人民政权，青海的历史进入了新的纪元。从西宁解放之日起，中共青海省委就非常重视统一战线工作。随着工会、青年团、妇联、工商联、农民协会等人民团体的相继建立和各族人民参政议政积极性的提高，1950年1月邀请各族各界上层人士和各方面的代表人物，在西宁召开民族联谊会议。民族联谊会议在学习《共同纲领》和中国共产党的方针、政策的基础上，讨论协商解决有关民族团结、社会治安、商业贸易等三大问题，并通过了相应的议案。遵照毛泽东主席迅速召开各界人民代表会议的指示和中央人民政府通过的《省、市、县各界人民代表会议组织通则》，1950年10月18日召开了青海省各族各界人民代表会议，选举产生了青海省各族各界人民代表会议协商委员会，即青海省政协的前身。中华人民共和国建立之初，百废待兴。青海省各族各界人民代表会议协商委员会根据《共同纲领》，积极参与建立人民政权和民族区域自治政权建设工作，在宣传贯彻各民族平等团结、宗教信仰自由等政策，联系、教育各界上层

人士，增进全省各族人民的团结，稳定社会秩序中，在镇压反革命、剿匪反霸、减租减息和抗美援朝的斗争中，在协助政府制定政策法令，推动各界人士参加土地改革，农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，恢复和发展国民经济中，都发挥了独特的作用，作出了很大的贡献。

第二阶段，中国人民政治协商会议青海省委员会成立，到“文化大革命”前。1954年8月，青海省第一届人民代表大会第一次会议召开，代行青海省人民代表大会职权的青海省各族各界人民代表会议完成了它的历史任务。而青海省协商委员会作为人民民主统一战线组织继续存在，继续发挥多党合作和政治协商作用。根据1954年12月政协第二届全国委员会制定的《中国人民政治协商会议章程》中，关于在各省、自治区、直辖市设立政协地方委员会的规定，1955年5月召开了中国人民政治协商会议第一届青海省委员会第一次会议，选举产生了它的领导机构，宣告中国人民政治协商会议青海省委员会正式成立。这一时期，随着生产资料私有制的社会主义改造的基本完成，中国的阶级关系开始发生深刻变化，中共中央于1956年提出了中国共产党同各民主党派“长期共存、互相监督”的方针，赋予统一战线以新的内容。统一战线的中心任务是为实现三大改造服务，团结教育人民群众和改造剥削阶级是其主要工作内容。青海省政协根据统一战线工作的要求，在热爱中华人民共和国、拥护中国共产党的领导、拥护社会主义、遵守宪法的政治基础上，参与了对国家大政方针和青海省重大事务的协商。在关于资本主义工商业和农业、畜牧业、手工业的社会主义改造，贯彻民族宗教政策，执行国民经济“调整、巩固、充实、提高”的八

字方针等重大问题上，政协都参与协商。并引导、组织各界民主人士学习马列主义、毛泽东思想，学习时事政治，进行自我教育和自我改造，调整统一战线内部关系，调动一切积极因素为社会主义改造和建设事业服务。这一阶段，政协组织有很大发展，团结面不断扩大。但是在 50 年代后期，由于反右派和平叛斗争扩大化，一批爱国人士被错划为“右派分子”和错误处理。在此期间，省政协一届非中共委员 77 人中，被逮捕法办、集训管教、开除公职、留职察看、群众管制者达 45 人，占非党人士委员的 58%，占政协委员总数的 42.2%。冲击面很宽统一战线一度受到挫折；60 年代前期，在统一战线工作中开展了对所谓“右倾投降主义”的批判，“左”的偏差越来越严重，政协工作一度处于低潮。

第三阶段，“文化大革命”期间。由于林彪、江青反革命集团的疯狂破坏，党、国家和人民遭到中华人民共和国建立以来最严重的挫折和损失，统一战线也遭到极大损害。期间，政协青海省第三届委员会的非中共委员 87 人中，被管制、开除公职、监督劳动、撤销职务、戴反革命分子帽子和迫害致残、致死者共 51 人，占非中共委员的 58.6%，占委员总数的 37%。“文化大革命”使党受其害，国受其害、政协委员也深受其害。政协被诬蔑为“牛鬼蛇神黑窝子”，不少政协的党员领导干部“靠边站”，也受到批斗。“文革”伊始，青海省政协机关办公大楼被群众组织强占，从此青海省政协一切工作被迫停止。

第四阶段，粉碎江青反革命集团，特别是中共十一届三中全会以后，统一战线工作得到了恢复和发展，人民政协进入了一个新的发展时期。1977 年 12 月召开了政协青海省四届一次

会议，开始全面恢复活动。青海省政协参与了统一战线拨乱反正的工作，用相当的时间和精力，协助中共青海省委，为政协委员落实政策、平反冤假错案进行了卓有成效的工作。调动了各方面人士的积极性，扩大了团结面和联系面，从而为适应工作重点转移到经济建设上来，拓宽了政协工作领域，政协委员积极开展调查研究、咨询服务等参政议政活动，为青海的经济建设和改革开放进言献计。各级政协贯彻中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强与各民主党派和无党派爱国人士的联系，为民主党派开展活动创造条件，同时开展“三胞”（台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞）及归国藏胞的联谊活动，促进海峡两岸同胞的相互了解和往来。

多民族多宗教是青海省的重要省情。做好民族宗教工作，关系到青海省的政治稳定，经济发展和社会进步，事关全局。青海省协商委员会、青海省政协一贯重视民族宗教工作，经常关注增强民族团结、改善民族关系，贯彻民族宗教政策，组织政协的民族宗教界委员，在有利于增强民族团结，发展生产的基础上，去正确的化解、调解已出现的各类社会矛盾，对维护社会安定团结起到了不可代替的独特作用。50年代初，争取项谦归向人民，平息昂拉叛乱；50年代中期，在广大牧区，武装械斗基本停止，民族之间，民族内部相安无事，一度出现草原平静、人畜安定的可喜局面；特别是中共十一届三中全会后，民族宗教界委员及上层人士，不仅在化解民族宗教矛盾方面，而且在宣传党的政策、移风易俗、为群众办好事方面，都做了大量的、有效的、生动感人的工作。实践证明，做好民族宗教工作，对维护平等、团结、互助的社会主义新型民族关系，促进

经济发展和社会安定，起到了积极作用。

进入新的发展时期，中共青海省委加强对人民政协工作的领导。1986年中共青海省委发出了《关于进一步加强我省各级政协工作的通知》，要求各级党委加强和改善对政协工作的领导，将政协工作列入党委的议事日程。1987年青海省人民政府办公厅发出《关于进一步加强省人民政府各部门同省政协各委员会、工作组联系的通知》，要求省人民政府各部门应加强同省政协各委（组）的联系和对口协商、促使政府部门工作更好地实现决策民主化、科学化。1988年，中共青海省委批转了政协青海省第六届委员会《关于政治协商、民主监督工作规则》，促进了政协工作的发展。青海省政协遵循“一个中心、两个基本点”的基本路线，按照新时期人民政协的性质、地位、作用的要求，加强自身建设，政治协商、民主监督、参政议政工作逐步走向经常化、制度化。逐步完善着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。

在中共青海省委领导下，青海省政协将继续高举社会主义和爱国主义两面旗帜，积极履行政治协商、民主监督和参政议政职能，为维护和发展安定团结的政治局面，为促进改革开放，推动社会主义的物质文明和精神文明建设，为实现祖国统一大业而奋斗。

第一章 组织机构

1950年6月全国政协颁布的《中国人民政治协商会议全国委员会关于地方委员会的决定》指出：“人民政协组织法第十八条规定的省、市地方委员会，在普选的省、市人民代表大会召开以前，由各省、市人民代表会议所产生的省、市协商委员会代行其职权。”据此，青海省各族各界人民代表会议协商委员会即为青海省政协的前身。青海省协商委员会设主席1人，副主席若干人，由全体代表会议选举产生。秘书长由协商委员会推选任命。

根据《中国人民政治协商会议章程》规定，人民政协的组织形式是全体会议、常务委员会和主席会议。办公厅、专门委员会及其他工作机构的设置，按照当地实际情况和工作需要，由常务委员会决定。全体会议每届任期5年，设主席1人，副主席若干人，秘书长1人，由全体委员会议选举产生。

第一节 全体会议

一、青海省各族各界人民代表会议协商委员会

1949年9月5日青海西宁解放后，在中共青海省委领导下，积极筹建地方政权。经一年多的工作，于1950年10月18

日，青海省首届各族各界人民代表会议在西宁隆重召开。应到代表 386 名，实到代表 351 名。其中区域代表 186 名，中共代表 15 名，青年团代表 10 名，部队代表 30 名，人民团体及各界代表 58 名，省人民政府代表 27 名，区以上机关代表 25 名，特邀代表 20 名；后经省人民政府第三次会议讨论决定，会议代表又增加了 15 名。会议根据《省人民政府主席、副主席、委员，省协商委员会主席、副主席、委员选举办法》，选举张仲良为青海省协商委员会主席，扎喜旺徐（藏族，原名扎喜，后改名为扎喜旺徐）、马良（回族）为副主席，委员 48 人；协商委员会推选周仁山为秘书长，推选常委 11 名。

1954 年 8 月高峰任青海省协商委员会主席。张仲良因工作调动，不再担任主席。

二、政协青海省委员会

1955 年 5 月，在西宁举行的中国人民政治协商会议青海省第一届委员会第一次会议，宣告青海省各族各界人民代表会议胜利完成了它的历史使命，政协青海省委员会正式成立。出席的委员共 77 名，由 17 个界别组成，其中：中国共产党（以下简称中共）11 名，中国民主同盟（简称民盟）3 名，民主建国会（简称民建）1 名，中国新民主主义青年团（简称青年团）1 名，青海省总工会（简称工会）1 名，青海省民主妇女联合会（简称妇联）2 名，青海省民主青年联合会（简称青联）1 名，青海省学生联合会（简称学联）1 名，青海省供销合作社联合社（简称合作社）1 名，青海省工商联联合会（简称工商联）3 名，文艺界 1 名，新闻出版界 1 名，教育界 3 名，医药界 2 名，科技界 2 名，宗教界 13 名，少数民族 30 名。会议选举高峰为青海

省政协主席，周仁山、阿热仓、马兴泰（回族）为副主席，冀春光为秘书长，常务委员 25 名。1956 年 9 月政协青海省一届二次会议增补委员 31 名。

1959 年 1 月，中国人民政治协商会议第二届青海省委员会第一次会议在西宁举行。出席会议的委员共 64 名，由 15 个界别组成，其中：中共 11 名，民盟 3 名，民建 1 名，中国共产主义青年团（简称共青团）1 名，工会 2 名，妇联 1 名，青联 1 名，工商联 2 名，文艺界 2 名，科技界 5 名，教育界 3 名，医药卫生界 3 名，新闻出版界 2 名，宗教界 9 名，少数民族 18 名。会议选举高峰为青海省政协主席，朱侠夫、丹德尔（藏族）、马兴泰为副主席，冀春光为秘书长。1960 年 12 月政协青海省第二届委员会第三次会议，免去冀春光的秘书长职务，选举杜华安为秘书长。1962 年 6 月在西宁举行政协青海省二届四次会议，选举杨植霖为主席，高峰因工作调动不再担任主席；免去杜华安的秘书长职务，选举方新为秘书长。

1963 年 12 月，在西宁举行的政协青海省第三届委员会第一次会议，有委员 139 名，由 15 个界别组成，其中：中共 16 名，民盟 5 名，民建 1 名，共青团 1 名，工会 2 名，妇联 1 名，青联 1 名，工商联 3 名，文艺界 13 名，科技界 17 名，教育界 8 名，医药卫生界 12 名，新闻出版界 2 名，宗教界 28 名，少数民族 29 名。会议选举杨植霖为青海省政协主席，冀春光、丹德尔为副主席，方新为秘书长。1965 年 11 月政协青海省三届二次会议，增选松布、夏茸尕布、马乐天为副主席。“文化大革命”开始后，这届委员会开始瘫痪。会址被群众组织强占，驻会委员被赶出机关，党员领导干部“靠边站”，青海省政协被迫停止一

切活动。

1977年12月，政协青海省第四届委员会第一次会议在西宁举行，共有委员177名，由23个界别组成：中共19名，民盟4名，民建1名，无党派爱国人士4名，工商联1名，共青团1名，工会2名，文学艺术界12名，科技界25名，教育界11名，卫生界13名，体育界2名，新闻出版界2名，农牧民7名，妇联2名，青联1名，少数民族33名，宗教界24名，归国侨胞1名，台湾同胞1名，特邀人士9名。会议选举谭启龙为省政协主席，冀春光、郭廷藩、张百庵、郭若珍、刘呈云、夏茸尔布、马乐天、郑文卿、苏耀亮、官保加、廖霭庭为副主席，郭若珍为秘书长（兼）。1979年8月政协青海省四届二次会议，选举扎喜旺徐为青海省政协主席，谭启龙因工作调动不再担任主席；增选方新、周龙、周崇德、桑热嘉措、孙增荣为副主席；免去郭若珍的秘书长职务，选举方新为秘书长（兼）。1981年10月，四届四次会议，选举赵海峰为省政协主席，扎喜旺徐因工作调动不再担任主席；增选杜华安、松布、郝怀仁、戴亚英、康建西、傅世春为副主席。

1983年4月，政协青海省第五届委员会第一次会议在西宁召开，共有委员275名，由26个界别组成，其中：中共11名，民盟10名，民建8名，九三学社（简称九三）4名，中国国民党革命委员会（简称民革）3名，工会5名，共青团1名，妇联1名，无党派爱国人士12名，农牧民3名，教育界25名，工商界4名，文艺界12名，科技界32名，社科界1名，体育界2名，新闻出版界3名，医药卫生界11名，归国藏胞2名，台胞3名，去台人员亲属2名，归国华侨1名，香港同胞1名，少数民族

38 名，宗教界 44 名，特邀人士 36 名。会议选举沈岑为青海省政协主席，方新、张百庵、廖霭庭、孙增荣、松布、戴亚英、傅世春、黄太兴、徐光宗、汪福祥、古嘉赛、韩生贵为副主席，韩应选为秘书长。1984 年 6 月政协青海省五届六次常委会议增补委员 2 名。1984 年 6 月政协青海省五届二次会议，增选韩应选、希侯巴为青海省政协副主席。因办离休手续，经本人申请免去徐光宗青海省政协副主席、常务委员、委员的职务。1985 年 7 月政协青海省五届九次常务委员会会议增补委员 11 名。1986 年 4 月政协青海省五届四次会议增选官却为副主席。

1988 年 1 月，政协第六届青海省委员会第一次会议在西宁举行，共有委员 275 名，由 26 个界别组成：中共 11 名，民盟 7 名，民建 4 名，九三 6 名，民革 4 名，中国农工民主党（简称农工）4 名，无党派爱国人士 11 名，总工会 5 名，共青团 2 名，妇联 3 名，工商联 3 名，文学艺术界 12 名，科学技术界 31 名，社会科学界 6 名，教育界 21 名，体育界 3 名，新闻出版界 3 名，医药卫生界 11 名，农牧民 3 名，归国华侨 3 名，归国藏胞 3 名，台湾同胞 3 名，去台人员亲属 3 名，少数民族 38 名，宗教界 41 名，特邀人士 34 名。会议选举刘枫为青海省政协主席，韩应选、陈云峰、廖霭庭、松布、傅世春、汪福祥、古嘉赛、韩生贵、官却、扎喜安嘉、嘉雅为副主席，李和为秘书长。同年 10 月政协青海省六届四次常务委员会会议通过李志刚为青海省政协代理秘书长，增补委员 1 名。1989 年 4 月政协青海省六届二次会议，根据本人申请免去李和的秘书长职务，选举李志刚为青海省政协秘书长。因刘枫工作调动，1990 年 4 月举行的政协青海省六届三次会议免去刘枫的青海省政协主席、常务委员、委员职务。

1990年4月政协青海省六届十次常务委员会议增补委员16名。同年9月政协青海省六届十二次常委会议，通过程步云为青海省政协代理秘书长。1991年4月政协青海省六届四次会议，免去李志刚的秘书长职务，选举程步云为青海省政协秘书长。同年8月政协青海省六届十六次常务委员会议增补委员1名。1992年4月政协青海省六届十八次常务委员会议增补委员4名。

1993年1月，政协青海省第七届委员会第一次会议在西宁举行，共有委员289名，由25个界别组成：中共11名，民革5名，民盟6名，民建4名，农工5名，九三6名，无党派爱国人士9名，工会7名，共青团3名，妇联5名，工商联5名，台湾同胞联谊会（简称台联）2名，归国华侨4名，文学艺术界13名，科学技术界24名，社会科学界7名，经济界25名，教育界18名，体育界4名，新闻出版界4名，农林界10名，医药卫生界13名，少数民族38名，宗教界35名，特邀26名。会议选举韩应选为青海省政协主席，班玛丹增、廖霭庭、松布、古嘉赛、韩生贵、扎喜安嘉、程步云、阿嘉·洛桑图旦、李希竑、马进孝为副主席，胡启江为秘书长。

青海省政协主席、副主席、秘书长名单

表 1

姓 名	职 务	任职时间	民族	籍贯
张仲良	青海省各族各界人民代表会议协商委员会主席	1950.10—1954.6	汉	陕西
高 峰	青海省各族各界人民代表会议协商委员会主席	1954.8—1955.5	汉	陕西
扎喜旺徐	青海省各族各界人民代表会议协商委员会副主席	1950.10—1954.12	藏	四川
马 良	青海省各族各界人民代表会议协商委员会副主席	1950.10—1952.6	回	青海
周仁山	青海省各族各界人民代表会议协商委员会秘书长	1950.10—1955.5	汉	甘肃
高 峰	政协第一届青海省委员会主席	1955.6—1959.2	汉	陕西
周仁山	政协第一届青海省委员会副主席	1955.6—1956.12	汉	甘肃
阿热仓	政协第一届青海省委员会副主席	1955.6—1958.8	藏	青海
马兴泰	政协第一届青海省委员会副主席	1955.6—1959.2	回	青海
冀春光	政协第一届青海省委员会秘书长	1955.6—1959.1	汉	山西

姓名	职务	任职时间	民族	籍贯
高峰	政协第二届青海省委员会主席	1959.2—1963.7	汉	陕西
杨植霖	政协第二届青海省委员会主席	1963.7—1963.12	汉	内蒙古
朱侠夫	政协第二届青海省委员会副主席	1959.2—1962.11	汉	山西
冀春光	政协第二届青海省委员会副主席	1960.4—1963.12	汉	山西
丹德尔	政协第二届青海省委员会副主席	1959.2—1963.12	藏	青海
马兴泰	政协第二届青海省委员会副主席	1955.2—1963.12	回	青海
冀春光	政协第二届青海省委员会秘书长	1959.2—1960.12	汉	山西
杜华安	政协第二届青海省委员会秘书长	1960.12—1962.6	汉	四川
方新	政协第二届青海省委员会秘书长	1962.6—1963.12	汉	山西
杨植霖	政协第三届青海省委员会主席	1963.12—1966.5	汉	内蒙古
冀春光	政协第三届青海省委员会副主席	1963.12—1966.5	汉	山西
丹德尔	政协第三届青海省委员会副主席	1963.12—1964.11	藏	青海

姓名	职务	任职时间	民族	籍贯
松布	政协第三届青海省委员会副主席	1965.12—1966.5	土	青海
夏茸尕布	政协第三届青海省委员会副主席	1965.12—1966.5	藏	青海
马乐天	政协第三届青海省委员会副主席	1965.12—1966.5	回	青海
方新	政协第三届青海省委员会秘书长	1963.12—1966.5	汉	山西
谭启龙	政协第四届青海省委员会主席	1977.12—1979.3	汉	江西
扎喜旺徐	政协第四届青海省委员会主席	1979.8—1981.11	藏	四川
赵海峰	政协第四届青海省委员会主席	1981.11—1983.4	汉	河北
冀春光	政协第四届青海省委员会副主席	1977.12—1981.7	汉	山西
郭廷藩	政协第四届青海省委员会副主席	1977.12—1983.4	汉	甘肃
张百庵	政协第四届青海省委员会副主席	1977.12—1983.4	汉	山西
郭若珍	政协第四届青海省委员会副主席	1977.12—1981.11	汉	山西
刘呈云	政协第四届青海省委员会副主席	1977.12—1981.11	汉	陕西

姓名	职务	任职时间	民族	籍贯
夏茸尕布	政协第四届青海省委员会副主席	1977.12—1979.8	藏	青海
马乐天	政协第四届青海省委员会副主席	1977.12—1983.2	回	青海
郑文卿	政协第四届青海省委员会副主席	1977.12—1981.3	汉	河北
苏耀亮	政协第四届青海省委员会副主席	1977.12—1979.3	汉	陕西
官保加	政协第四届青海省委员会副主席	1977.12—1981.3	蒙古	青海
廖震庭	政协第四届青海省委员会副主席	1977.12—1983.4	汉	青海
方新	政协第四届青海省委员会副主席	1979.8—1983.4	汉	山西
周龙	政协第四届青海省委员会副主席	1979.8—1983.4	汉	湖北
周崇德	政协第四届青海省委员会副主席	1979.8—1981.2	汉	陕西
桑热嘉措	政协第四届青海省委员会副主席	1979.8—1982.6	藏	青海
孙增荣	政协第四届青海省委员会副主席	1979.8—1983.4	汉	河南
杜华安	政协第四届青海省委员会副主席	1981.11—1983.4	汉	四川

姓 名	职 务	任职时间	民族	籍贯
松 布	政协第四届青海省委员会副主席	1981.11—1983.4	土	青海
郝怀仁	政协第四届青海省委员会副主席	1981.11—1983.4	汉	陕西
康建西	政协第四届青海省委员会副主席	1981.11—1983.2	汉	陕西
戴亚英	政协第四届青海省委员会副主席	1981.11—1983.4	汉	宁夏
傅世春	政协第四届青海省委员会副主席	1981.11—1983.4	汉	湖北
郭若珍	政协第四届青海省委员会秘书长	1977.12—1979.8	汉	山西
方 新	政协第四届青海省委员会秘书长	1979.8—1983.4	汉	山西
沈 岑	政协第五届青海省委员会主席	1983.4—1987.12	汉	河北
方 新	政协第五届青海省委员会副主席	1983.4—1987.12	汉	山西
张百庵	政协第五届青海省委员会副主席	1983.4—1987.12	汉	山西
廖霭庭	政协第五届青海省委员会副主席	1983.4—1987.12	汉	青海
孙增荣	政协第五届青海省委员会副主席	1983.4—1986.6	汉	河南

姓名	职务	任职时间	民族	籍贯
松布	政协第五届青海省委员会副主席	1983.4—1987.12	土	青海
戴亚英	政协第五届青海省委员会副主席	1983.4—1987.2	汉	宁夏
傅世春	政协第五届青海省委员会副主席	1983.4—1987.12	汉	湖北
黄太兴	政协第五届青海省委员会副主席	1983.4—1987.12	汉	江西
徐光宗	政协第五届青海省委员会副主席	1983.4—1984.6	汉	河北
汪福祥	政协第五届青海省委员会副主席	1983.4—1987.12	汉	青海
古嘉赛	政协第五届青海省委员会副主席	1983.4—1987.12	藏	青海
韩生贵	政协第五届青海省委员会副主席	1983.4—1987.12	回	青海
韩应选	政协第五届青海省委员会副主席	1984.6—1987.12	撒拉	青海
希侯巴	政协第五届青海省委员会副主席	1984.6—1984.9	藏	青海
官却	政协第五届青海省委员会副主席	1986.4—1987.12	藏	青海
韩应选	政协第五届青海省委员会秘书长	1983.4—1987.12	撒拉	青海