

第 一 篇

沿 革

第一章 青岛地域建置沿革

青岛是一个年轻的城市，建置不过百年，但其所辖地区（以下简称青岛地域）却有着悠久的历史，早就汇入了中国历史发展的主流。考古研究的成果表明，远在五六千年前的新石器时代就有原始居民在这里繁衍生息，如不族和其族两个原始部落聚居于今城阳镇一带。青岛地域的古代人类创造了自成系列的大汶口文化、龙山文化及岳石文化。夏代，青岛地域属莱夷，商代仍为莱族聚居区，对这里进行了早期开发，创造了具有特色的古代文明。

第一节 西周至战国时期

西周时代青岛地域属夷国。春秋初期，青岛地域为介国、夷国、莱国等诸侯国的属地，春秋中期均归入齐国。战国时期，青岛地域大部属即墨。即墨故城位于今平度市古岫镇大朱毛村。公元前 685 年，齐桓公任用管仲为相，开创了“九合诸侯，一匡天下”的霸业。战国时期，即墨为

齐国东部的政治经济中心，农业、手工业比较发达，贸易比较繁荣，冶铁业、制盐业、纺织业也都具有较强实力，其富庶繁华可与都城临淄媲美。齐之法化、即墨之法化及齐法化等，为姜齐和田齐发行的主要货币，足证即墨经济已相当发达。齐国重视利用渔盐之利，注意发挥港航之长，被誉为“海王之国”。齐桓公至齐宣王时，为防鲁、晋及楚等国的侵扰，齐国修筑长城以自卫，史称“齐长城”。该长城西起今山东长清县孝里镇广里村北 500 米的“岭子头”蜿蜒至今诸城市卤山，经今胶南市的市美、六汪、铁山、隐珠、薛家庄、灵山卫 6 乡镇，东至胶州湾西岸（今黄岛区辛安镇的于家河村），公元前 485 年，吴王夫差会同鲁、邾、邾等国的国君率师从陆路北上伐齐南鄙；另派大夫徐承率水师由海上攻至琅琊（古称琅邪）海域，被齐国军队击败，史称“齐吴海战”，这是迄今为止文献所记中国历史上第一次大规模的海战。

据《吴越春秋》、《越绝书》等史书记载，为争霸中原，越王勾践于灭吴后舍会稽而徙都琅琊，自越王勾践二十五年（公元前 472 年）迁都于琅琊至越王南迁（公元前 379 年），越国建都琅琊共 93 年。这一重大政治举措带动了这一带的港航贸易和南北经济交流，琅琊成为海上交通的重要港口。后越国败于楚国，今胶南一带，地属楚国。周赧王三十一年（公元前 284 年）燕昭王封乐毅为上将军兼统秦、燕等五国联军攻齐，连下齐都临淄等 70 余城。公元前 279 年齐燕在即墨决战，齐将田单用反间计与火牛阵大

败燕军，一举收复齐国失地。

第二节 秦至五代时期

秦始皇灭六国统一中国后，实行郡县制，分天下为四十八郡，青岛地域西属琅琊郡，郡治琅琊，辖琅琊、黔陬、计斤、皋虞（侯国）等县；北属胶东郡，郡治即墨，辖即墨、不其等县。这是青岛地域第一次全面正规建置。秦始皇五次巡视各地，三次抵达琅琊，进行祭拜求仙活动。秦始皇迁徙黔首 3 万户到琅琊定居，免其 12 年赋役，以利休养生息。他动用大量劳力建成琅琊台，在台上立刻石，颂秦功德。他两次派方士徐福偕数千童男女从琅琊启程入海，求长生不老之药。秦二世继位后巡视各地，也到过琅琊。

秦末，陈胜、吴广领导的农民起义爆发之后，六国的旧贵族们乘机加入起义队伍，谋图恢复他们失去的权势。齐王田氏后裔亦反秦自立。楚汉战争中，汉齐相恶，汉军攻陷齐都临淄，齐王田广被杀，其族人田横自立为王，为汉军所败，亡走梁（今山东定陶）。刘邦称帝后，田横不封而惧诛，与其徒属 500 人据守海岛。刘邦遣使前往召见田横，田横行至距洛阳北 30 里的偃师时自刎。随行二士自杀从死，500 徒属闻讯集体殉节于海岛。该岛后被称为田横岛。

西汉时期，青岛地域大致属胶东国（包括即墨、壮武、郁秩、邹卢等县）、琅琊郡（包括不其、琅琊、黔陬等县和

皋虞侯国)。现青岛市区大部属不其县辖域，县治所在今城阳区城阳镇。汉武帝多次出巡抵达青岛地域。汉景帝刘启先后立其子刘彻、刘寄为胶东王，都城设在即墨。东汉光武帝建武六年（公元 30 年）徙封原大司徒阳都侯伏湛为不其侯。东汉末年，伏氏后代伏寿为汉献帝皇后，因反对曹操专权被杀，爵削族灭，不其侯国遂灭。汉和帝时，童恢任不其县令，勤于政务，体恤民情，重视发展农业生产，地方经济有较大发展。东汉末年，学者郑玄隐居于不其山下，授徒传道。

三国时期，青岛地域属魏国的青州。胶州湾东岸的不其等县属东莱郡，西部的黔陬、壮武县等属城阳郡。西晋，胶州湾东岸属青州长广郡，郡治不其县；胶州湾西岸属青州城阳郡，辖壮武、黔陬等县；北海国辖即墨县等。高僧法显于义熙八年（公元 412 年）由南亚经海道回国，漂流到青岛地域海域，由崂山南麓登陆，长广郡郡守李疑接之入不其城。

十六国时期，青岛地域隶属关系多变，大致先后分别属于后赵、前燕、前秦、后燕、南燕等国，系北青州和徐州辖域。

南朝宋，青岛地域大部属青州长广郡（不其县）、北海郡（胶东、即墨县）、高密郡（黔陬县）。北朝北魏，青岛地域以大沽河为界，东部大部属光州长广郡、西部大部属青州高密郡；后大部分属于光州长广郡和胶州高密郡。北齐、北周时，胶州湾东岸属光州长广郡、东莱郡，胶州湾

西岸属胶州高密郡、胶州平昌郡。

三国至南北朝较长时期中，中国处于分裂割据状态，战火迭起，社会动乱，经济衰退。青岛地域社会经济遭到破坏，加上灾荒频生，迫使这里的居民纷纷外迁避难，举家举族南徙者为数众多，大量青壮年被征召，或参战、或服劳役，致使人口流失，劳力减少，青岛地域的发展受到严重损害。

隋朝统一中国后，文帝开皇三年（公元 583 年）废除郡一级，将实行了 400 年的州、郡、县三级制改为以州统县二级制，炀帝大业三年（公元 607 年）将州一级改为郡。青岛地域属高密、东莱二郡。隋开皇十六年（公元 596 年）置胶西县（原黔陬县）和琅琊县，二县均属密州。同年重建即墨县于今址，属莱州，不其县撤并于即墨。平度隋朝时为长广县，仁寿元年（公元 601 年）改称胶水县。即墨、胶水二县均属东莱郡。

唐代实行道、州（郡）、县三级制。安史之乱后形成方镇（道）、州、县三级制。青岛地域属河南道莱州（东莱郡），置胶水、即墨二县，密州（高密郡）置辅唐、高密县。唐高祖武德六年（公元 623 年），胶西县撤并入高密县，在县东设置板桥镇。板桥镇位于胶州湾西北岸，濒临大沽河口。自唐初开始，该镇船舶往来，商贾云集，同新罗、日本乃至南洋、西亚的对外贸易逐渐增加，成为北方的重要海港。隋唐两代，曾多次对高丽用兵，青岛地域的板桥镇等港口位置适宜，成为兵需转运站，军事地位相当重要。五

代十国时期，青岛地域先后属后梁、后唐、后晋、后汉、后周，53 年时间里，都属河南道莱州、密州管辖范围，由于政权更迭频繁，一度繁荣的经济趋于衰退。

第三节 宋至清

公元 960 年，宋朝统一中国，社会趋于安定，经济逐渐繁荣，青岛地域进入新的发展时期。青岛地域属京东东路莱州（胶水县、即墨县）、密州（胶西县）。密州胶西县板桥镇迅速发展，成为全国的五大海港之一。宋朝与北方辽国处于严重的对峙状态，登州、莱州与辽国隔渤海相望，被迫闭港。只有密州板桥镇保留为对外联系的口岸，其地位和作用超过登州、莱州，是北方最重要的港口。宋神宗元丰五年（公元 1082 年），密州知州范锴上书要求在板桥镇设立市舶司。两年后，宋廷在这里设置了管理舶商贸易的榷易务。宋神宗元丰七年（公元 1084 年）左谏议大夫杨景略为祭奠使出使高丽，杨景略一行由板桥镇启航到达高丽。宋哲宗元祐二年（公元 1087 年）复置胶西县，属密州。次年，正式在密州板桥镇设置市舶司，这是北方唯一设置市舶司的对外贸易口岸。市舶司设立后，这里进一步成为南北货物的集散地和中转港，高丽、日本是往来此地的主要贸易国家，来自南洋、西亚等国的商船也很多，密州板桥镇成为中外交通的重镇。鉴于金朝扩张的威胁，宋

朝把山东半岛视作不安全地区，限制乃至禁绝这里的对外交往。在这种封闭背景下，这一地区经济贸易的发展受到很大干扰。

宋朝南渡后，以淮河为界，与金朝对峙，战和无定。金天会七年（公元 1129 年），金朝势力进入青岛地域，青岛地域属山东东路莱州（即墨、胶水二县）、密州（胶西县）。宋金对峙的局面严重影响了密州的经济的发展，由海路进行的船航贸易受影响更大，港口趋于冷落。然而商贸交流在两国政权对立情况下也难以禁绝，宋、金双方经谈判决定互市，金皇统二年（公元 1142 年）在胶西设置榷场，称胶西榷场，成为两国唯一的沿海地区货物交流市场，双方经济互相补充，各得其利，促进了两国官方和民间交往。但这种互市受社会政治形势的影响，时兴时衰。

金朝末年，密州胶西县在南宋、金、蒙古的反复争夺中，经济和社会发展受到严重干扰，战争频仍，互市停止，军港取代了商港。宋绍兴三十一年（公元 1161 年），金、南宋在唐岛附近发生大规模海战，宋将浙西副总管李宝大破工部尚书苏保衡统率的金兵于陈家岛一带，金军南侵企图严重受挫。金大定四年（公元 1164 年），金、南宋又恢复了胶西的互市贸易。

成吉思汗势力进入青岛地域后，元太祖二十二年（公元 1227 年）设胶州，治胶西县，辖胶西、即墨（至元二年撤即墨并入掖县和胶水县）、高密三县。至元八年（公元 1271 年），蒙古大汗忽必烈建立元朝，地方行政机构沿用金

后期的行省制，省下的行政区划为路、府、州、县四级，山东为中书省辖境。青岛地域主要属益都路胶州、莱州。当时北方粮食生产不能满足京都及北方的需求，必须依赖南方的供应。由海路解决南粮北运的问题，成为元朝廷的重要任务。商家从江淮装运粮食入船，北上经山东半岛南部海域越成山头直到天津，以满足北方的粮食需求。为方便官粮漕运，元朝廷采纳胶州人姚演的建议，开凿穿越山东半岛、贯通胶州湾和莱州湾的胶莱运河，工程历时两年多完成。胶莱运河在漕运官粮过程中发挥了重要作用。

明朝，全国分两京十三司，总称十五省。青岛地域主要属山东莱州府。洪武二年（公元 1369 年）撤销胶西县，改置胶州，辖即墨等二县，属莱州府。洪武二十二年（公元 1389 年），撤胶水县改置平度州，与胶州、即墨县均属莱州府。明成祖迁都北京后，京师及北方粮食供给仍主要仰仗南方。为避胶州湾淮子口的险阻，嘉靖十六年（公元 1537 年），王献主持开凿马濠运河工程，次年又组织进行了疏浚胶莱运河的工程。胶莱运河的开通，促进了胶莱一带贸易的发展。其后由于胶莱南河、大沽河等淤塞令海岸外移，使胶州埠头港地位日益重要，逐渐取代了板桥镇旧港的地位。

元末明初，倭寇时常对中国沿海地区进行侵扰，山东的登、莱二州屡遭其害。明朝廷在沿海地区设立军事卫所，以加强沿海防御。青岛地域有灵山、鳌山二卫。灵山卫为洪武五年（公元 1372 年）所建，下辖胶州所、夏河寨所等。

洪武二十一年（公元 1388 年）在即墨县东海边筑城设防，建文四年（公元 1402 年）建鳌山卫，下辖雄崖所、浮山所及即墨营等。明朝嘉靖年间王士性《广志绎》一书中有“青岛”一词，青岛作为一个小岛的名字首次出现于文献中，此后遂有了青岛村、青岛口的记载。

明朝万历六年（公元 1578 年）即墨知县许铤上书朝廷，提出开放海上运输，后获准在县境内开放了青岛口、女姑口、金家口等海口。青岛口通商闽浙苏淮，海运贸易日趋活跃。

清代，在 19 世纪中叶以前沿袭明代旧制。青岛地域大部属山东承宣布政使司莱州府之胶州、平度州。1904 年胶州改为直隶州，辖即墨等二县。雍正十三年（公元 1735 年）裁灵山卫、浮山所等，改设巡检司防守，海上防御较明代有所减弱。而青岛口岸的海防较明代有所加强，青岛诸海口大多成为驻军泊船之处，胶州湾成为水师营战船频繁活动的水域。

第四节 晚清至中华人民共和国

清咸丰十一年（公元 1861 年），清廷设立海关总税务司，同年在山东烟台设置东海关，总税务司由英国人充任，山东海关大权被外国人把持。同治二年（公元 1863 年），烟台港正式对外开放，这给胶州湾诸港如塔埠头、金家口、青

岛口、女姑口等港口的传统贸易秩序带来重要影响，这些港口的船航贸易直接或间接地为英国所控制。整个胶州湾地区的发展受到严重的干扰。随后青岛口建立了电报房、邮政局，开设了商店和手工业作坊。青岛成为旅客、商人云集之地。同治十三年（公元 1874 年），为重修青岛口天后宫捐资的商号就有几十家。

1891 年 6 月 14 日，清廷内阁明发上谕，允准在胶州湾设防。这被认定为青岛市建置的时间。

1897 年德国侵占青岛后，通过 1898 年 3 月 6 日签订的中德《胶澳租界条约》和随后签订的《胶澳租地合同》、《胶澳潮平合同》及《胶澳边界合同》，霸占了青岛。租借地区包括即墨县、胶州的部分区域，陆上从崂山湾东半岛东北角起，经崂山中部沿白沙河到女姑口，再往西包括阴岛、红石崖，胶州湾西部从黄岛到薛家岛，包括今青州市内四区全部及崂山区、城阳区、胶州市、胶南市和黄岛区的部分土地，即整个环胶州湾区域，称胶澳租界，又被称为胶澳（即胶州湾）。其租界南北长度自北纬 $35^{\circ}53'30''$ 起至 $36^{\circ}16'39''$ 止，东西宽度自东经 $120^{\circ}8'30''$ 起至 $120^{\circ}37'40''$ 止。胶澳的陆地面积及所属的 25 个岛屿的面积，合计 551.753 平方公里；领海面积即团岛岬以西的胶州湾全部海域为界，计 560 平方公里；另有青岛湾海域面积 16.5 平方公里。胶澳全区陆海总面积 1 128.253 平方公里。另外划定胶州湾潮平周围 100 里为中立地带，主权仍归中国，但准德军随时来往。

1914年日本第一次侵占青岛后，攫取了德国在青岛和山东的一切特权。

1922年中国政府收回青岛主权后，将胶澳租借地改称胶澳商埠，由中央政府直属。北洋政府统治时期，青岛地域除原胶澳租借地外，大多属胶东道，1925年改设胶莱道，驻胶县。1924年4月黄岛、薛家岛两地属青岛特别市海西区。

1929年4月15日南京国民政府接管青岛，20日南京国民政府确定青岛为特别市，直属于国民政府行政院。青岛市区外的其他青岛地域为山东省即墨县、平度县、胶县等辖属。1935年7月1日，山东省政府与青岛市政府协商决定，将即墨的崂山东部土寨河、聚仙河（惜福镇河）以南村庄由即墨县划归青岛市管辖，统称市郊区。自此青岛市的辖域突破原德国胶澳租借地的范围而有所扩大。

日本第二次侵占青岛时期，1938年3月5日，伪山东省公署下设鲁东等四个道，青岛市区外的青岛地域属鲁东道、莱潍道。1939年6月1日，伪政权为实施“大都市计划”，将胶县、即墨县划入青岛，两县伪公署分别改为乡政办事处（1940年2月15日改称区办事处），全市面积扩大为原辖域的10倍，由760平方公里达到8579平方公里，人口由50余万达到180余万。1940年，伪山东省公署下设10道区，今青岛地域除市区之外属登州道和莱潍道。国民政府设鲁东行署名义上管辖今青岛地域一部分，1941年1月在海阳县（后辗转至即墨青岛边境）设立青岛市政府办

事处。1940年，中共领导的山东解放区在胶东区成立北海专员公署，对青岛一部分地域实行一定程度的管理。

南京国民政府第二次统治时期，青岛市仍为行政院直辖市，所辖范围与南京国民政府第一次统治时期相同。

中华人民共和国成立后，青岛市改为山东省省辖市。1949年底辖市南区、市北区、台西区、台东区、四沧区、李村区、浮山区。原属青岛市的一部分陆地和岛屿分别划归即墨县、胶县和胶南县管辖。崂山设崂山行政办事处，归南海专区领导，1950年6月改归胶州专区领导。1951年6月，为便于国防和经济建设，崂山行政办事处划归青岛市领导，改称青岛市人民政府崂山办事处。1951年8月，全市调整区划，分为市南、市北、台东、台西、四方、沧口六个市区，由市政府直接领导。郊区分为流亭、夏庄、惜福镇、乌衣巷、崂东、崂西、浮山、李村、楼山九个区，由崂山办事处领导。1953年6月，崂山办事处改建为崂山郊区人民政府。

1958年9月15日，山东省为便于农业支援工业，加强城乡合作，加速生产建设，决定将昌潍专区的胶县、胶南县和莱阳专区的即墨县划归青岛市管辖。1961年5月23日，国务院决定将即墨县划归烟台专区，胶县、胶南县划归昌潍专区。原属即墨县的城阳、棘洪滩、马哥庄、河套、阴岛等5个公社划归青岛市崂山郊区。1961年10月崂山郊区正式改为崂山县，仍归青岛市领导。1962年12月，台西区撤销，其辖区分别并入市南区、市北区。

1978年12月23日，国务院批准即墨县、胶县、胶南县三县划归青岛市领导，胶南县的黄岛、薛家岛、辛安3个公社组成青岛市黄岛区。

1983年8月30日，国务院批复决定将潍坊地区的平度县、烟台地区的莱西县划归青岛市，青岛市市管县体制得到巩固加强，城市腹地进一步扩大，成为拥有6区6县共600多万人口的经济中心城市，青岛市所辖地域面积和人口数量均达到了历史最高纪录。

1987年4月胶县撤销，设立胶州市（县级）。1988年11月崂山县撤销，设立崂山区。1989年7月平度县和即墨县撤销，设立平度市（县级）和即墨市（县级）。1990年12月，国务院批准胶南县、莱西县两县撤县建市（县级），由青岛市代管。至此市郊6县全部撤县建市（区），青岛成为全国第一个两级市城市群。

第二章 青岛历史沿革

第一节 胶澳设防始末

鸦片战争以后，外国兵舰多次侵入胶州湾海域，清朝军队防不胜防。第二次鸦片战争期间，列强分途北上，仅 1860 年 5 月上旬至 6 月上旬，以英国、俄国为主的外国舰船在胶州湾一带侵犯中国主权的活动就达 7 艘次以上，加剧了胶州湾的紧张形势。自 19 世纪 70 年代以来，西方资本主义列强派军舰多次前来胶州湾游弋，查勘形势，测绘地图。1869 年，德国人黎希霍芬到山东游历，调查这里的资源物产。随后，德国政府还多次命令远东舰队司令棣利斯调查山东半岛的形势。1884 年中法战争开始后，法国侵略军“屡次声言将由胶州进图北犯”。清廷命山东加强整治海防，胶州湾开始引起关注。清廷出使德国大臣许景澄深切感知欧洲列强对胶州湾怀有侵略野心，于 1886 年 3 月 13 日在《条陈海军应办事宜折》中，主张将胶州湾辟为海军屯埠，以防未然。他强调，“山东之胶州湾宜及时相度为海军屯埠”，“该湾形势完善，又居冲要，似为地利之所必争。应请由南北洋大臣会同察看，渐次经营，期于十年而

成巨镇”。继许景澄的奏折之后，陕西道监察御史朱一新又上《敬陈海军事宜疏》，同样表述了加强胶州湾军事防御的主张。他建议，“修造炮台，创建船坞，以次经营，酌抽战舰屯集其地，为北洋首冲，庶声势易通，藩篱益固矣。”

清廷把许、朱的奏折交给督办北洋海军兼新成立的海军部侍郎李鸿章去“详复核办”。李鸿章对许景澄提及“西人艳称胶州湾为屯船第一善埠”也有所知，并曾于 1886 年 2 月末派管理鱼雷营道刘含芳前往查勘、测量。后又派水师统领丁汝昌会同英籍总兵琅威理赴胶州湾“再行详细审度”。刘含芳、丁汝昌和琅威理经详细查勘，先后呈复图、折各一份，进一步肯定了胶州湾“得海军地利，为南、北洋水师总汇之区”，并初拟了设防的一些构想。由此，李鸿章提出，对胶州湾，应“地利在所必争，若我不先置守，诚恐海上有警被人占据。虽北窜之路尚远，而肘腋之患颇长”。李鸿章请旨饬山东巡抚酌拨数营兵力到该处驻守，待有条件“再行购炮筑台，逐渐经营。将来南北洋水师添多铁舰、快船成军后，即可在该处会哨驻操，随时择要布置”。清廷大员们忙于筹建海军，财政紧绌，加以当权者政治腐败，疏于国政，这些成为一番空论。

数年后，清廷开始注重在胶州湾加强设防。1891 年 6 月，直隶总督李鸿章与北洋海军帮办大臣、山东巡抚张曜在旅顺检阅海军演习后，一同到胶州湾巡视，详细勘度形势，认为“胶州海澳宽深，口门紧曲，昔年英、法兵船犯津，皆在威海、大连湾停顿。现在威、大各口修筑炮台，水

师相依，俱成海防重镇。若有敌船远来，必求一深水船澳停驻之处。至于乘隙登岸，陆路内犯之说，尤可虑也。是胶澳设防实为要图”。李鸿章等奏，“拟将烟台、胶州口炮台择定基址，酌量建筑”，“所需经费，拟请将山东海防捐截留，作为建筑炮台之费”，“所需布扎营队，拟就山东现有各营抽拨，毋容添募，以节经费”。清廷对李鸿章所奏《烟台、胶州添筑炮台片》十分重视，1891年6月14日内阁明发上谕，允准在胶州湾设防。这被认定为青岛的建置时间。^①

随后，登州镇总兵章高元奉命率广武两营兵力移驻胶澳，后山东巡抚福润调嵩武两营兵力归其节制调遣，也随后调往胶澳。章高元率部至胶澳后，在青岛村天后宫以东建筑了总兵衙门，在青岛口及团岛等处筑土垒、设炮台，开辟了青岛口至内地的道路，设置兵营，又用旅顺船厂的铁材在青岛湾内修筑铁码头一座（即青岛湾栈桥），以供停泊船只装卸物资。青岛口遂成为军事基地，成为吸引人流、物流的市镇。

1894年5月，直隶总督李鸿章率北洋前敌营务处山东登莱青道刘含芳等由旅顺开始校阅海军事务，23日至胶州湾，勘察青岛口、团岛各处炮台形势，认为“所拟安设炮

^① 青岛市第十届人大常委会第十七次会议，审议了市人民政府《关于确定青岛市建置时间和举行建置100周年纪念活动的报告》，市人大常委会于1990年7月20日作出《关于举行青岛市建置100周年纪念活动的决定》。