

公民实用法律百问丛书

# 农村土地承包法



# 百问

主 编/解玉环 张丽佳

GONGMINSHIYONGFALV  
BAIWENCONGSHU

吉林人民出版社

# 农村土地承包法百问

吉林人民出版社

## 《法官说法丛书》编委会

丛书主编 张世琦 刘士琳

编委会委员（按姓氏笔画）

丁萍 王光 王丽君 王远新 牛丽  
公 民 尹量建 石文峰 龙英海 由力  
朴咏男 吕大可 伍彦俊 刘山 刘士琳  
刘文舸 刘丽霞 刘艳霞 关铁宁 孙国武  
杜甲华 李蕊 李亚斌 李春华 李美荣  
李路华 杨九屹 杨玉宾 杨立云 杨兆峰  
杨翠萍 杨德庆 吴凤君 何永昌 何连涛  
佟丽萍 张力 张文 张尤佳 张世琦  
张东辉 张会永 张丽佳 张宝利 张俊英  
张曼莉 陈佳茵 陈秋红 周全 赵凯  
赵建国 郝建设 逢竹林 姜玉 洪波  
洪晓梅 姚天冲 高兵 高艳军 郭文丽  
郭雪飞 涂世奎 黄书立 曹允志 常文革  
隋军 隋军（女） 解玉环 路刚  
选题策划 刘士琳

本册主编 摇解玉环摇张丽佳

参编人员 摇丁摇平摇牛摇丽摇由摇力  
张摇莉

# 目 录

## 总摇摇则

|                     |    |
|---------------------|----|
| 一、什么是土地？            | 1  |
| 二、什么是耕地？            | 2  |
| 三、我国关于保护耕地的基本政策是什么？ | 3  |
| 四、什么是占用耕地补偿制度？      | 4  |
| 五、对耕地进行保护规定了哪些法律措施？ | 5  |
| 六、什么是农用地？           | 6  |
| 七、什么是基本农田保护制度？      | 7  |
| 八、什么是土地开发？          | 8  |
| 九、我国的基本土地制度是什么？     | 9  |
| 十、什么是“公共利益”？        | 10 |
| 十一、我国的土地基本国策是什么？    | 11 |
| 十二、什么是土地用途管制制度？     | 12 |
| 十三、土地可以买卖吗？         | 13 |
| 十四、农民的宅基地、自留地、      |    |





摇摇自留山能买卖吗？

[问猿](#)

买卖或者以其他形式非法  
转让土地的法律责任人  
是什么？

[问原](#)

什么是土地违法行为？土  
地管理法主要规定了哪些  
土地违法行为？

[问缘](#)

什么是土地所有权？

[问远](#)

什么是土地使用权？

[问愿](#)

如何处理土地所有权和使  
用权争议？

[问园](#)

国有土地有偿使用的方式  
有哪些？

[问园](#)

单位或个人取得的国有土  
地使用权能否进入市场流  
转？

[问猿](#)

什么情况下可以收回国有  
土地使用权？

[问原](#)

### 家庭承包

什么是农村土地承包经营？

[问园](#)

什么是土地承包经营权？  
其包括哪些内容？

[问苑](#)

农村土地承包权的主体是  
谁？

[问愿](#)

农村土地的发包方主体是  
谁？

[问园](#)

- 100 农村土地发包方的民事责任有哪些？ 园园
- 101 农民取得土地承包经营权应当遵循哪些程序？ 园园
- 102 农民集体所有的土地依法确定给单位或个人使用的方式有哪些？ 园园
- 103 各类土地使用权的期限是多少？ 园园
- 104 土地管理法和实施条例对土地登记发证制度是如何规定的？ 园园
- 105 哪些情形下必须申请变更土地登记？ 园园
- 106 没有经过法定发包程序所签订的土地、山林承包合同是否具有法律效力？ 园园
- 107 农村土地承包合同应当具备哪些主要条款？ 园园
- 108 土地承包经营合同的期限应当怎样确定？ 园园
- 109 土地承包经营合同的双方合同主体在履行合同中享有哪些权利及应当履行哪些义务？ 园园
- 110 土地、山林承包经营合同应当采用什么样的形式？ 园园





猿 如何对未确定土地使用权的国有荒山、荒地、荒滩进行开发？ 园

猿 对于开垦未利用的土地，法律作了哪些限制性或禁止性的规定？ 园

源 对闲置、荒芜土地应当如何处理？ 园

源 妇女在承包土地时是否享有平等的土地承包权？ 园

源 土地承包经营权未经登记，能否对抗善意第三人？ 园

源 土地承包合同生效后，能否因承包人死亡或者集体经济组织分离、合并等原因而解除土地承包合同？ 园

源 发包方就同一土地签订两个以上的承包合同，应当怎样确定其法律效力？ 园

源 外出务工的农民是否享有土地承包经营权？ 园

源 承包合同期满，发包人是否有权将土地重新发包给第三人？ 园

源 夫妻离婚时，双方可否要求人民法院对承包地的土地经营权进行分割？ 园

- 源题 发包方能否以抛荒为由收回承包方承包的土地？ 园题
- 源题 什么是土地承包经营权的转让？其应遵循哪些原则？ 园猿
- 缘题 转让土地承包经营权应当遵循何种程序？ 园猿
- 缘题 土地承包经营权流转合同应当包括哪些内容？ 园苑
- 缘题 农村土地承包经营权流转的形式有哪些？ 园苑
- 缘题 夫妻一方死亡，另一方是否有权进行土地承包经营权转让？ 园怨
- 缘题 发包方有权强迫承包户将土地承包经营权转让给别人吗？ 园园
- 缘题 土地承包经营权转让后能否改变土地的农业用途？ 园员
- 缘题 承包方违法将承包土地用于非农建设或者造成破坏的，应承担什么法律责任？ 园员
- 缘题 什么是土地复垦？土地复垦由谁负责？ 园圆
- 缘题 土地复垦与非农建设占用耕地“占多少、垦多少”有何不同？ 园猿
- 缘题 复垦后的土地是否必须恢





遥遥复原用途？ 园缘

遥遥复垦后的土地使用权如何确定？ 园源

遥遥承包人将土地承包经营权转让时，同一集体经济组织成员能否享有优先权？ 园缘

遥遥将农村土地发包给本集体经济组织以外的单位或个人承包的程序有哪些？ 园缘

遥遥土地承包经营权转让合同是否需要鉴证？ 园远

遥遥承包方转让土地承包经营权可否委托发包方或者中介组织进行？ 园苑

#### 其他方式的承包

遥遥什么是其他方式承包？这种承包经营权如何流转？ 园怨

遥遥承包期内发包方是否有权对承包地进行调整？ 园园

遥遥承包期内发包方是否有权收回承包地？ 园园

遥遥土地承包经营合同在什么情况下可以解除？ 园猿

遥遥承包方可否以其土地承包经营权抵押清偿债务？ 园源

遥遥以其他方式承包的土地承



摇包经营权可以进行抵押吗？ 园源

家庭承包经营户应当按什么程序办理农村土地承包经营权证？ 园缘

以其他方式签订承包合同的应按什么程序办理农村土地承包经营权证？ 园远

因农业承包合同纠纷，可以通过哪些途径解决？ 园苑

发包方非法提高土地承包金，承包方是否有权拒绝交纳？ 园怨

承包方因经济困难可否请求缓交、减交或者免交土地承包金？ 园园

如何办理农用地转为建设用地的审批手续？ 园员

### 土地征收、征用与听证

土地征收与土地征用的区别是什么？ 园圆

土地征收的条件和程序是什么？ 园园

怎么办理国家建设土地征收？ 园猿

怎样计算征收土地的补偿费和安置补助费？ 园缘



问 在征地报批前需要经过哪些前期程序？

答

问 征地方案被批准后，由谁去办理征地补偿手续？

答

问 征地补偿费的种类有哪些？具体含义是什么？

答

问 对被征收土地上的地上附着物补偿费应当如何计算？

答

问 青苗补偿费应当如何计算？

答

问 征地补偿费应当在什么期限内支付？

答

问 地上附着物及青苗补偿费的确定应当以什么时间为准？

答

问 对被征地农民对青苗补偿费数额有异议应由哪个国家机关进行评估和支付？

答

问 征收农村集体土地的安置补助费计算标准如何？

答

问 对被征收土地的土地补偿费应当支付给谁？

答

问 征地安置补偿费应由征地单位支付给谁？

答

问 在征地过程中对哪些内容应当进行公告？应当怎样公告？

答

问 征地补偿安置、方案公告



摇摇应当包括哪些内容？ 园缘

怨怨农村集体经济组织对征地  
补偿费应当怎样进行分配？ 园缘

怨怨农民是否有权要求农村集  
体经济组织将征地补偿费  
的收支情况向其公布？ 园苑

怨怨征地补偿安置听证制度是  
怎么回事儿？ 园苑

怨怨哪些人有权要求对征地补  
偿、安置方案举行听证会？ 园愿

怨怨农民或者集体经济组织对  
征地过程中的哪些争议有  
权要求举行听证会？ 园愿

怨怨被征地村民是否有权旁听  
征地补偿听证会？ 园怨

园园如何准备听证的书面申请？ 园怨

园园征地补偿听证会的听证程  
序有哪些？ 园园

### 争议的解决

园园农民或者集体经济组织对  
政府部门批准的征地补偿  
费标准有异议应如何解决？ 园园

园园农民是否有权向法院起诉  
要求村民小组支付或者分  
配征地补偿费？ 园园

园园承包方自愿交回承包地后，



- 摇摇是否享有土地征收补偿费用的分配权？ 来源
- 摇摇被征收土地的承包人在分配征地补偿款时是否应有别于其他未被征地的村民？ 来源
- 摇摇承包土地的农民到小城镇落户后，原承包土地被征收，是否有权获得征地补偿款？ 来源
- 摇摇进城打工的农民是否有权获得征地补偿费？ 来源
- 摇摇户口仍在原籍的出嫁女是否有权参与土地补偿费的分配？ 来源
- 摇摇农村复员、转业军人是否有权参与土地补偿费的分配？ 来源
- 摇摇非法占用、拒不交还土地以及擅自将集体土地的使用权出让、转让或者出租用于非农业建设的法律责任是什么？ 来源
- 摇摇土地利用总体规划的规划权限和编制原则是什么？ 来源
- 摇摇怎样进行土地利用总体规划的审批？ 来源
- 摇摇怎样修改土地利用总体规

- 摇摇划？ 员员
- 员员土地调查的内容是什么？ 员员
- 员员土地整理有哪些法律规定？ 员员
- 员员土地行政管理部门有权采取的监督检查措施有哪些？ 员员
- 员员哪些农村土地承包民事纠纷，法院应当依法受理？ 员员
- 员员土地承包合同中哪些违法约定，法院应当认定无效？ 员员
- 员员打土地纠纷官司要做好哪些准备？ 员员
- 员员土地纠纷诉讼当事人向人民法院起诉应具备哪些条件？ 员员
- 员员土地纠纷诉讼当事人在诉讼中享有哪些权利？承担哪些义务？ 员员
- 员员什么是举证责任？ 员员
- 员员哪些情况下当事人的举证责任可以免除？ 员员
- 员员土地纠纷诉讼当事人不能亲自进行诉讼怎么办？ 员员
- 员员土地纠纷诉讼当事人可以委托哪些人代理诉讼？ 员员
- 员员土地纠纷诉讼当事人参加法庭审理应注意哪些问题？ 员员



# 总摇摇则

## 摇摇什么是土地？

土地是地球表面上由土壤、岩石、气候、水文、地貌、植被等组成的自然综合体，它包括人类过去和现在的活动结果。因此，从土地管理角度，可以认为土地是一个综合体，是自然的产物，是人类过去和现在活动的结果。

土地的类型分为三种：

(员) 农用地，是指直接用于农业生产的土地，包括耕地、林地、草地、农田水利用地、养殖水面等。因此，任何间接用于农业生产的土地或者不是用于农业生产的土地，都不能成为农用地。

(圆) 建设用地，是指建造建筑物、构筑物的土地，包括城乡住宅和公共设施用地、工矿用地、交通水利设施用地、旅游用地、军事设施用地等。简单的说就是用于修建各种物体的土地。

(猿) 未利用地，是指农用地和建设用地以外的土地。即没有农业生产，又没有在其上建造建筑物的土地。

## 摇摇什么是耕地？

摇摇耕地，是指人们进行经常耕耘并能够种植、生长各种





农作物的土地。一般具有整体面积较大、人工培育时间较长、地力比较肥沃、主要用来种植各种农作物等特点。那些在较短时期内临时用来种植农作物的零星土地，以及那些主要用于非种植农作物用途的其他土地，一般不包括在耕地的范畴内。

根据国务院 1988 年颁布的《中华人民共和国耕地占用税条例》第 8 条的规定，被占用前三年内曾用于种植农作物的土地，也视为耕地。

根据财政部 1988 年发布的《关于耕地占用税具体政策的规定》第 8 条的规定，纳入耕地占用税征税范围的耕地，包括国家所有和集体所有的耕地。耕地是指种植农作物的土地，耕地的范围具体包括：①种植粮食作物、经济作物的土地，包括粮田、棉田、烟田、麻田、蔗田等。②菜地，包括种植多种蔬菜的土地。③园地，包括苗圃、花圃、茶园、桑园、果园和其他种植经济林木的土地。④鱼塘。⑤其他农用地，如已开发从事种植、养殖的草场、水面和林地等。

摇摇我国关于保护耕地的基本政策是什么？

摇摇我国地少人多，耕地宝贵且后备资源贫乏，这是我国耕地自然资源方面的基本国情。为切实加强土地调控，制止违法违规用地行为，针对现实生活中滥用征收权利、违法征地的行为，物权法第 136 条明确规定：“国家对耕地实行特殊保护，严格限制农用地转为建设用地，控制建设用地总量。不得违反法律规定的权限和程序征收集体所有的土地。”根据物权法的上述规定以及土地管理法等相关