引　言

第二次世界大战以后的美国史，是罗斯福“新政”式国家垄断资本主义不断得到巩固和发展，然后逐步走向衰落并出现保守改革高潮的历史；是随着上述发展过程美国登上资本主义世界霸主宝座、进行全球扩张并和苏联进行冷战，冷战结束后又谋求世界霸权的历史；是美国社会上层建筑在上述两种发展过程影响下不断演变的历史。

1929—1933 年间空前严重经济危机，把美国垄断资本主义制度推到了崩溃的边缘，资本主义生产关系不在一定程度上加以改变，就没有出路。但是，当时美国大多数人既不愿意彻底改变生产关系，走社会主义道路；也不愿意放弃资产阶级民主制度，走法西斯主义道路。因此，剩下的出路就只有放弃以往美国政府实行的自由放任政策，由国家积极直接干预社会经济生活，局部改变生产关系，迅速而大规模地将垄断资本主义转变为国家垄断资本主义，在一定程度上改善广大人民群众处境，走“福利国家”道路。这就是罗斯福“新政”。虽不一定自觉，这种政策是符合凯恩斯主义的。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

罗斯福“新政”既是用来克服垄断资本主义经济危机、延长垄断资本主义生命的措施，那么，只要垄断资本主义制度存在，不断发生经济危机，而美国又不愿意走社会主义或法西斯主义道路，就必然要实行新政式政策，以预防或克服经济危机，使生产力得以继续发展，垄断资本主义制度得以生存。当然，由于形势不断地变化，1939 年以后的新政式政策的各种措施，决不会也不可能和 1933 至 1939年时期的新政措施完全一样。但基本措施与基本精神是一致的。所以我们称之为新政式的国家垄断资本主义。

第二次世界大战期间，新政体制基本保留了下来，但没有发展，却因战争需要，暂时发展为军事国家垄断资本主义。战后，杜鲁门政府力图以“公平施政”的名义，按照美国化了的凯恩斯主义，继续推行新政式的国家垄断资本主义。但是，由于它把主要精力用在冷战上，由于共和党人和民主党保守派联盟的掣肘等原因，“公平施政”的成就不大。它只是巩固了新政体制，并在某些方面有所扩展。艾森豪威尔作为共和党人，在新政体制基本适应生产力发展，并为美国广大人民群众所接受的情况下，他的政府实行的是：介乎新政与前共和党政府实行的自由放任政策之间的中间道路。到 20 世纪 50 年代末，由于艾森豪威尔政府积极抑制新政式国家垄断资本主义的发展，使美国经济增长缓慢，在速度上落后于日本、西欧和社会主义国家；由于苏联人造卫星上天，U—2 飞机被苏联击落，美国人深深感到必须大力发展科学和教育；由于麦卡锡主义衰退，黑人运动兴起，贫穷问题日益引起舆论注意等原因，20 世纪 60 年代上台的肯尼迪和约翰逊两个民主党政府，继承“新政”和“公平施政”传统，根据后凯恩斯主义经济学，通过“新边疆”和“伟大社会”施政纲领，逐渐将新政式国家垄断资本主义推向顶峰。它们不仅把大规模赤字财政

政策，从战时和经济危机期间的临时政策，发展为和平时期的经常政策；在发展“新政”与“公平施政”立法的基础上，把新政式社会经济改革扩大到教育、卫生、民权、提高生活质量等新领域；并在第三次科技革命和大量军费开支影响下，促使美国经济保持长期的高度发展。

新政式国家垄断资本主义或“福利国家”，虽可在一定时期克服垄断资本主义的经济危机，并延长垄断资本主义生命到一个相当长时间，但它的大规模赤字财政政策必然引起通货膨胀，而且由于资本主义基本矛盾仍然存在，生产停滞的危机也不能避免。两者相互为用的结果，必然引起新型经济危机——滞胀。滞胀现象在 60 年代末已初现端倪，到 70 年代中期，由于能源危机火上加油，迅速发展成典型滞胀危机，并遍及整个资本主义世界。这种危机特别难于应付，用紧缩性财政金融政策医治通货膨胀，就会使生产停滞，失业增加；用凯恩斯主义赤字财政政策医治生产停滞，增加就业，又加剧通货膨胀。真是扶得东来西又倒。因此，无论是尼克松和福特的共和党政府，还是卡特的民主党政府，都深深陷在这种滞胀困境之中。他们交替使用紧缩性财政金融政策和大规模赤字财政政策，都只能见效于一时，而最后总是失败。到 70年代后期卡特执政时，情况更是严重。

新政式国家垄断资本主义不仅引起滞胀危机，还会造成“大政府”，导致高税收。所有这些，日益引起美国垄断资产阶级、特别是西南部新兴垄断势力以及占美国人口大多数的中产阶级（中等收入阶层）的不满。他们把造成这些恶果的原因，归咎于“新政”“伟大社会”等自由主义改革，亦即“福利国家”。这就使美国社会和政界日益转向保守。保守派政客罗纳德·里根，就是乘着这种保守浪潮进入白宫的。他的政府宣称信奉针对凯恩斯主义的供应学派和货币主义的经济学，反对新政式的国家干预，

用大规模削减非国防开支（特别是社会福利开支和非盈利事业开支）、限制货币增长速度、平衡预算等办法，医治通货膨胀；用大规模减税和大量增加国防开支等办法，医治生产停滞。里根执政 8 年，虽以一次严重经济衰退为代价，取得 6 年低通货膨胀率下的经济增长，加强了国家经济军事实力，将冷战中苏攻美守的态势，转变为美攻多于守、苏守多于攻的态势，但他的政府留下的高预算赤字、高国债、高利率、高贸易逆差以及贫富悬殊程度扩大等问题，是非常严重的。 1989 年上台的老布什政府继承了里根政府的对内对外政策，虽因冷战结束在外交上取得若干成绩，但其在内政上的无所作为，使里根政府留下的严重问题更加严重，日益失去人心。这样，美国持续了 12 年的保守改革高潮，就逐渐式微了。1993 年执政的民主党人克林顿，是个继承“新政”传统而又吸收某些共和党主张的新民主党人、新自由主义者，他以新凯恩斯主义为理论基础，实行宏观调控、微观自主并以振兴经济作为首要任务的政策，取得巨大成就；直到 2000 年末任期结束，美国经济连续增长了 112 个月，超过了美国历史上任何一次增长期，而且这次经济增长同时拥有较低的通货膨胀率和失业率，基本上实现了经济学家们梦想的零通货膨胀下的充分就业水平，这是从来没有过的，因此人们称之为“新经济”。

在上述新政式国家垄断资本主义的发展和保守改革与之较量的过程中，战后美国对外政策经过 5 次战略调整。第二次世界大战期间，为了反对法西斯主义，美、苏、英结成大同盟。战后，德、日、意法西斯政权彻底崩溃，形成上述大同盟的基础消失；加之英、法等国严重削弱，无力与美国抗衡，因此，奉行全球扩张政策、谋求世界霸权的美国，必然将苏联作为主要对手。其结果，战时同盟迅速解体，美、苏冷战局势形成。杜鲁门主义是这

种对外战略调整的正式标志。自此以后，一直到约翰逊政府时期，虽然具体表现形式因时而异，但对苏冷战一直是美国对外政策的中心。

冷战外交是要付出重大代价的。朝鲜战争与越南战争、遍及全球基地和驻军、大量对外军援和经援等等，虽然起了维护和发展美国国家垄断资本主义的作用，但日益加重美国财政负担，并和跨国公司的大发展一起，使美元大量外流，终至造成以美元为中心的国际货币体系崩溃。与此同时，新政式国家垄断资本主义导致的高工资、高成本、设备陈旧、规章制度繁琐、劳动生产率下降等等，使美国商品竞争能力逐渐落后于西德、日本等国，造成美国经济和军事实力相对下降，苏联经济和军事实力相对上升。这样，美国称霸世界野心与力量不足的矛盾，日益尖锐。此外，核武器的发展及其无比的毁灭能力，使美、苏双方日益认识到核战争的危险。于是，从肯尼迪时期起，就考虑到有与苏联缓和关系的必要。到 20 世纪 60 年代末，终于促使尼克松政府进行战略收缩，并推行多极均势外交，试图以退为进。这就是打着缓和旗号的尼克松主义，是战后美国对外政策的第二次战略调整。从尼克松政府到卡特政府早期，尼克松主义一直是美国政府对外政策的核心。在此期间，苏联乘美国经济陷入滞胀困境的机会，利用缓和外交，大力发展经济和军事实力，使美、苏力量对比逐渐向不利于美国的方向发展；同时向外扩张，在争夺世界霸权中形成苏攻美守的局面，使美国超级大国地位面临严重的挑战。这种形势逐渐在美国引起一股新的民族主义浪潮，鹰派力量上升，纷纷对尼克松时期以来的缓和外交进行攻击。 1979 年末苏军入侵阿富汗后，卡特主义问世，由对苏缓和又转为对苏强硬。这是战后美国对外政策第三次战略调整的开始。完成这一战略调整的是里根政府。从此，美国外交又回到冷战时期，或说是冷战为

需要全本请访问 www.ertongbook.com

主、缓和为辅的时期。

里根政府的积极反苏政策，加强了美苏军备竞赛和核战争威胁，不仅引起欧洲盟国的反感，也使美国人民对他的这种政策的支持率日益下降；与此同时， 1985 年初上台的苏联领导人戈尔巴乔夫认真执行对美缓和外交，于是，里根也就大大改变了对苏态度，并从 1987 年美苏首脑华盛顿会晤起，开始了战后美国外交政策的第四次战略调整，美苏关系由对抗转为以对话与缓和为主的阶段。在这个阶段中，由于东欧改制和苏联解体，冷战结束，美国成为惟一超极大国，它独霸世界的野心更旗帜鲜明了，这就是老布什提出的“ 世界新秩序 ”的全球战略。克林顿上台后，基本上是继承布什的这种在美国领导下、以谋求美国利益和推行美国价值观为主的“ 世界新秩序 ”的，但他认为布什的“ 世界新秩序 ”太空洞、模糊、消极，于是将之具体化为 3 项内容：一是积极推行“ 预防性防务 ”战略，努力建立美国主导的全球安全体系，防止出现比美国更强大的地区和国家，以确保美国统治下的和平；二是加紧打着“ 人权 ”的幌子，干涉别国特别是社会主义国家及其他发展中国家的内政，向全球扩展以美国为代表的民主价值观；三是以国家力量推动对外经济工作，调动和开发全球资源为美国利益服务，继续保持美国经济在国际上的领先和领导地位。这就是所谓克林顿主义。原来在实行这种全球战略时，美国至少在表面上是通过联合国并遵守国际法的。但到 1999 年，以美国为首的北约，不仅用最先进武器对南联盟进行了 70 多天惨无人道的狂轰滥炸，还提出“ 北约新战略概念 ”，公开宣称北约可以不经过联合国安全理事会授权干涉任何国家内政，这就从行动上和外交文件上又一次大大改变了美国的全球战略。我认为这是战后美国对外政策的第五次战略调整；包括美国人民在内的全世界人民如果不能对于这种政策进行有效的监督和遏制，美国

势将成为 21 世纪在全世界实行强权政治的反和平与发展的势力。

随着新政式国家垄断资本主义的演变、保守改革高潮的兴起和国际形势的变化，美国的社会结构和上层建筑也相应发生深刻变化。从社会结构看，美国的人口从战后直到 20 世纪 50 年代末，出现了由生育高峰引起的增长高峰，青少年在人口中的比例上升。60 年代中期以后，人口增长率逐渐下降，人口老化趋势日益明显。关于移民构成，从 60 年代初起，非白人比例迅速增加。到 2000 年，白人占美国总人口的比例，已不到 70%，拉丁裔美国人数已超过黑人，亚裔美国人成为第三大少数民族。关于社区和地区的兴衰，从 60、70 年代起，美国东北部日显颓势，西南部阳光地带迅速崛起；从 50 年代初起，城市中心日益凋落，郊区日益发展。这两种趋势一直持续到 20 世纪末。在产业结构方面，美国垄断企业日益向综合化和国际化方向发展，但自 70 年代末以来，似乎出现了企业小型化的苗头；其次，在美国 3 大产业中，第一、二产业的地位下降，第三产业地位迅速上升，到 90 年代中期，80% 的就业岗位属于第三产业。在阶级结构方面，农业人口日益减少，垄断资产阶级队伍有所扩大，在非农业劳动力中的白领阶层急剧增长，逐渐超过蓝领阶层； 80 年代以来，贫富悬殊程度日益扩大。

战后美国社会上层建筑的主要变化如下。在政治制度方面，总统权力愈来愈扩大，甚至有“帝王式总统”之称；国会实行了各委员会的现代化和工作人员的专业化，并在席位分配方面进行了合理化改革，而且从 1973 年起，还着手恢复失去的权力，寻求更充分地参与制订国家政策的途径；在司法方面，联邦最高法院积极行使司法审查权，成为促进社会改革的有力工具；联邦制在约翰逊时期中央集权发展到顶点后，从尼克松时期起，开始实

行以联邦与州分享税收为中心的新联邦主义；由于里根的新联邦主义太偏向州引起的困难，克林顿对这个问题采取了中间的立场；政党制的作用，从 20 世纪 60 年代中期起有所下降；利益集团的活动则日益盛行。

战后教育事业方面，虽有曲折，但总的形势是大发展。从 50 年代起，对统治美国教育界达 40 年之久、强调实用主义的教育思想，展开了批判，加强了基本理论、知识与技能的训练；注意提高师范教育的质量，加强教师队伍。 60 年代改革者致力于促进教育机会平等，使这一年代成为美国历史上教育大普及时期。由于这一改革在消灭贫困方面效果尚不显著，战后对教育改革的高度关注，在 70 年代冷了下来。1983 年起，由于学校教育质量降低，美国又重新掀起提高教育质量的热潮。但里根、布什都只是在口头上重视教育，实际上没有多少作为，真正的教育改革措施是在克林顿政府时期采取的。

在宗教方面，50 年代兴起新的信仰热。 60 年代宗教热情大减，不仅教会成员增长率突然稳定下来，世俗化趋势也大大加强。70 年代宗教活动出现了新倾向，深受滞胀经济折磨的人民群众看到上帝并不能给他们降福，乃乞灵于占星术、巫术等迷信活动和具有先验论色彩的东方宗教。与此同时，主流派新教地位下降，原教旨主义的圣灵降临派和福音派地位上升。 70 年代后期以来，以杰里·法尔韦尔牧师的“道德多数派”为代表的宗教右派，背弃美国政教分离的老传统，成为里根、布什保守政权的强大后盾；天主教逐渐变成一个有许多派别的、松散的统一组织；犹太教陷入了严重的危机。到 20 世纪末，美国出现了一个不相信宗教的年轻人小群体，和各种宗教互相融合的趋势。

战后学术思想、文学艺术的演变，当然是美国经济基础、社会政治生活演变的反映。但是，这种反映的机制是非常复杂的，

反映的结果是多样化的。我们在本书最后两章中，对战后美国哲学、社会科学的几个主要学科以及文学艺术的发展变化情况，进行了简要论述。由于篇幅的关系，我们这里就不具体介绍了。

第 一 章

谋求世界霸权的美国

20世纪30年代经济大危机期间，富兰克林·罗斯福政府和大多数美国人大体上有一个共同认识：美国垄断资本主义的运行，已不能完全依靠市场机制来进行调整，否则便会导致少数人极端富裕、大多数人难以生存、社会秩序无法维持的严重局面。但是，他们不喜欢法西斯主义，也未能接受社会主义。他们提出的克服经济危机、挽救资本主义制度的办法是罗斯福“新政”，即由国家对社会经济生活进行干预，改善广大人民的经济、政治处境，解决生产与销售的矛盾。也就是说，在保存资产阶级民主的前提下，局部改变生产关系，迅速而大规模地将一般垄断资本主义推向非法西斯式的国家垄断资本主义，走“福利国家”的道路，借以在一定程度上缓和资本主义的基本矛盾和阶级斗争。

二次世界大战期间，美国在巩固新政的基础上发展成为军事国家垄断资本主义，德、意、日则发展为最沙文主义、最反动的军事国家垄断资本主义。战争结果，德、意、日法西斯主义崩溃，英、法等一般垄断资本主义国家严重削弱，美国成为世界上经济、军事实力最强大的国家。在国内，它继续实行暂时适应生产力发展的新政式国家垄断资本主义；在国外，它逐渐登上资本

主义世界霸主宝座，并企图进一步称霸全球，将整个世界纳入以美国为首的资本主义体系之中。

在这一章里，我们将根据战后国际形势的新特点，阐述1945至1949年美国的对外政策。

美国为称霸全球，将资本主义制度强加于全世界，首先必须背弃美、英、苏战时大同盟，转而反苏反共；但面对强大的苏联，它又不得不尽量避免热战，进行冷战。这是杜鲁门主义产生的根源。根据这一主义，美国对其他高度发达的资本主义国家，采取控制与扶植相结合的政策。为了遏制苏联，美国竭力控制全球战略重点——工业发达的西欧，它通过马歇尔计划帮助西欧恢复经济，抑制革命力量，并促进美国商品与资本对西欧的输出；它修改对德政策，由战时主张肢解和严厉处置德国，改为分裂德国、扶植西德的政策；它建立以自己为盟主的大西洋军事联盟，改变过去在和平时期不参与美洲以外军事集团的传统对外政策。

在亚洲，美国推行扶蒋反共、企图变中国为美国附庸的政策，并在这一政策失败后迅速改变对日占领政策，由限制、削弱、实行民主改革转为积极帮助、扶植和支持日本的经济复兴。

为同苏联、英、法等国争夺第三世界，它凭借科学技术和经济力量的优势，用新殖民主义代替英、法的老殖民主义，阻挠和破坏亚、非、拉美日益高涨的民族解放运动。

1. 登上资本主义世界霸主宝座

由于战时在巩固新政的基础上军事国家垄断资本主义得到巨大发展，战后初期，美国的经济、军事实力在全世界处于绝对优势。从经济方面说，它虽只占有全世界6%的人口和土地面积，却占有资本主义世界工业生产量的2/3，外贸出口额1/3，黄

需要全本请访问 www.ertongbook.com

金储备的3/4；生产资本主义世界 1/3 的小麦，1/2 的棉花，70% 的玉米；开采 62% 的煤和石油，冶炼 61% 的钢；生产 48% 的电力和 84% 的汽车；拥有全世界 84% 的民用飞机，85% 的冰箱和洗衣机。1947 年 6 月，英国外交大臣欧内斯特·贝文感慨地说，美国“今天正处在拿破仑战争结束时英国的地位。拿破仑战争结束后，英国掌握全世界财富约 30%，而今天，美国则掌握大约 50%。”①

从军事方面说，到 1945 年，美国的武装部队总人数高达 1212 万（1939 年为 33 万多）。美国的空军是当时世界上最庞大、最先进和最有威力的。美国的航空工业在产品数量和技术方面都在世界上遥遥领先，拥有超级空中堡垒 B－29 远程战略轰炸机和世界上惟一能横跨大洋的航空力量。它的 15000 架远程飞机使它几乎完全垄断了洲际空中运输，控制了资本主义世界的全部空中航线。到 1947 年，美国商船吨位超过所有资本主义国家商船吨位总和；海军舰艇吨位达 380 万吨，大大超过英国的 150 万吨，一跃而成为世界上最大海上强国。美国在海外建立了 484 个军事基地，世界上每一海域几乎都被美国所霸占。

在军事科学技术方面，美国也处于绝对优势地位。它云集了以爱因斯坦为代表的大批世界第一流科学家，垄断了生产原子武器的技术，控制了资本主义世界铀矿的主要产地。

总之，战后初期，美国的军事力量不仅在资本主义世界处于无与伦比的地位，苏联的军事力量和美国的相比，也处于明显劣势，尤其是战略核力量更是望尘莫及。苏联的军事力量是地区性的，美国则已成为全球性军事强国。

① 托马斯·佩特森：《美苏对抗》，美国霍普金斯大学出版社，1973，第 11 页，脚注 41。

随着战时和战后初期美国经济、军事实力的急剧扩张，美国追求世界霸权的野心越来越大。在对外政策上，从战前的孤立主义，迅速转向全球扩张主义。美国前总统赫伯特·胡佛宣称："目前，我们、只有我们掌握着原子弹，我们能够把自己的政策强加给全世界。"① 当时美国总统哈里·杜鲁门甚至一再扬言，美国负有领导世界的责任。

美国谋求世界霸权的活动，是从在资本主义世界建立政治经济霸权开始的。

〔联合国的创建，确立了美国在资本主义世界的政治霸权〕

为谋求建立"符合美国最大利益"的战后世界秩序，美国早在 1939 年就着手准备，计划建立类似美洲国家组织的国际机构。1945 年 4 月 25 日，来自 50 个国家的 282 名代表在美国旧金山召开联合国国际组织会议。6 月 26 日，参加会议的 50 个国家代表签署了《联合国宪章》（波兰事后在宪章上签字）。美国总统杜鲁门在闭幕式上发表演说，称赞这个宪章"实现了 30 年前那个伟大政治家——伍德罗·威尔逊的理想"和"第二次世界大战中那个英勇的领袖富兰克林·罗斯福的目标。"② 10 月 24 日，中、美、英、法、苏和其他多数签字国递交批准书后，《联合国宪章》开始生效，联合国正式成立。

美国一开始就操纵联合国，企图把联合国变为美国称霸世界的政治工具。联合国原有 51 个创始国，其中，有 34 个在西欧和拉丁美洲，它们都是支持美国的。只有 11 个来自亚洲和非洲，它们绝大多数也是亲西方的。来自苏联集团的只有 6 个。安全理事会五大常任理事国美国控制着 4 票。这种情况，使战后初期美

① 赫伯特·胡佛：《论美国的道路（1945—1948）》，纽约，1949，第 14 页。

② 《杜鲁门回忆录》（中译本）三联书店，1974，第 1 卷，第 218 页。

国在联合国内处于绝对优势，总是能拼凑一个反共反苏的多数。1946至 1953 年期间，联合国大会通过 800 多项决议，其中美国支持的只有两项被否决。《纽约先驱论坛报》指出，美国在联合国内已经“形成一种独断专横的力量”，操纵一个多数票集团，“在一个世界性会议上横行霸道”。①

到 1946 年，美国除已牢牢控制中、南美洲并基本控制西欧外，在太平洋地区控制着日本、国民党统治的中国、半个朝鲜，还接管了太平洋上的马里亚纳、马绍尔、加罗林等群岛。总共战后美国实际控制的国外领土和领海约达 10800 万平方英里，其中领土增加 1100 万平方英里，领海增加 9640 多万平方英里。在这种情况下，再加上美国操纵联合国，运用它的多数地位，开动表决机器，就可对苏联及其他国家施加巨大压力。这一切，标志着美国在资本主义世界政治霸权的建立。1950 年杜鲁门正式宣称：“在过去 50 年所发生的一切巨大变化中，美国在世界事务中地位的变化是最重要的变化”；“今天……我们已经从世界事务的外缘走到世界事务的中心。”② 的确，第二次世界大战后，美国已取代西欧成为资本主义世界的政治中心和堡垒。

〔布雷顿森林协定和美元霸权地位的建立〕第二次世界大战期间及战后初期，美国在带头筹建联合国、争夺国际政治霸权的同时，还积极策划在战后世界的经济领域中建立美国的霸权地位，打算从金融、投资和贸易 3 个方面对外扩张，而这 3 个方面都同确立美元的霸权地位有关。当时，妨碍实现美元霸权地位的主要障碍是英镑区——一个拥有数十个国家和地区的货币集团。

① 《纽约先驱论坛报》，1945 年 5 月 2 日和 15 日。
②美国《国会纪录》，1950 年 1 月 4 日。

1944年7月，参加筹建联合国的美、英、苏、中、法等44个国家的代表，在美国新罕布什尔州的布雷顿森林举行国际货币金融会议（简称布雷顿森林会议）。这次会议以怀特计划① 为基础，通过了国际货币基金协定和国际复兴开发银行协定，总称布雷顿森林协定。

国际货币基金协定确认了美国政府规定的35美元等于1盎司黄金的官价，各国中央银行可将持有的美元按照官价向美国兑换黄金，并规定其他会员国货币按其含金量同美元订出固定比价，不能随意更动。由于美元同黄金直接挂钩，而其他会员国货币与美元挂钩，美元就成为与黄金相等的储备货币和主要的国际支付手段，取得凌驾于其他货币之上的特权，从而形成以美元为中心、实行固定汇率制的资本主义世界货币体系，确立了美元的霸权地位。美国联邦储备委员会简直成了资本主义世界的中央银行。②

1945年12月27日，《布雷顿森林协定》生效，国际货币基金组织和国际复兴开发银行（即世界银行）正式成立。这两个国际金融机构的总部都设在华盛顿，由美国人担任关键职务，美国所拥有的投票权占总投票权的1/5以上，从而取得了决定性的控制权。③

由于美元成了资本主义世界主要的国际储备货币，美国就可以通过美元的发行，通过信用的扩张和收缩，通过它控制的国际

① 1942年3月，美国财政部长助理哈里·怀特奉命草拟了联合国稳定基金与联合国及协同国家复兴银行计划草案，通称怀特计划。其主旨是以美国作为国际金融的中心，取代大英帝国的世界金融霸权。

②苏联虽然参加了布雷顿森林会议，但没有在《布雷顿森林协定》上签字，也没有参加国际货币基金组织和国际复兴开发银行。

③国际货币基金组织规定：理事会和董事会对于重大问题，必须有4/5、甚至85%的赞成票才能通过。因此，美国拥有最大的表决权和对重大问题的否决权。

金融机构的业务活动，对资本主义世界的国际金融进行操纵。由于美元等同黄金而成为主要的国际支付手段，美国就可以任意向外增发美元，用来支付战争和海外驻军费用，扩大资本输出和对外“援助”，廉价购买别国企业，从国外购买原料和商品。此外，1盎司黄金等于35美元，是美国1934年规定的。此后由于通货膨胀，美元早已贬值，1946年美元购买力比1939年已下降28.9%。《国际货币基金协定》确认美国规定的35美元等于1盎司黄金的官价，实际上抬高了美元的对外价值，压低了黄金的价格。美元定值偏高，对战后初期美国向外经济扩张极为有利。《国际货币基金协定》的缔结虽然促进了战后初期国际贸易的增长，但国际货币基金组织的许多活动，起了维护美元在资本主义世界霸权地位的作用。美元成了战后美国谋求世界霸权、推行干涉主义外交的有力工具。

2. 战时同盟破裂，美苏关系急剧恶化

美国并不满足于登上资本主义世界霸主宝座，它还谋求称霸全世界，这就必然导致美、苏关系恶化。

第二次世界大战期间，由于面临着共同的敌人德、意、日法西斯的严重威胁，美、英和苏联之间不得不暂时结成反法西斯的战时联盟。但在反法西斯联盟内部，由于三大国各自追求的战略目的不同，美、英同苏联之间始终存在着尖锐的矛盾和斗争。欧战结束，同盟国面临的主要敌人消失，战时美国同苏联结成的反法西斯同盟逐渐失去了存在的基础。罗斯福总统突然去世，杜鲁门上台，把苏联当作美国称霸世界的主要对手，美苏关系更急剧恶化。美国和苏联之间在对待被解放国家的态度和战后世界安排方面出现了日益严重的分歧，斗争的焦点是争夺全球战略重点欧

洲，特别是争夺东南欧。苏联人认为靠近苏联的东南欧对他们的安全至关重要。因此，苏联的计划是在东南欧建立一条“安全带”，包括芬兰、波兰、罗马尼亚、保加利亚、匈牙利、捷克斯洛伐克和南斯拉夫。这些国家在名义上是独立的，但它们的政府必须是对苏联友好的，外交政策与军事计划都得经过莫斯科的认可。美国和英国则想在苏联的边界上重建一条“防疫地带”，他们力图把被解放的东南欧国家置于自己的经济控制和政治统治之下，支持各国反动势力，建立亲西方的政府，巩固地主资产阶级统治，使这些国家成为对抗苏联的“欧洲斗士”和反共的前沿阵地。

〔在波兰问题上对苏采取强硬政策〕 1945 年 4 月 13 日，美国国务院呈交总统专用秘密情报说：“自从雅尔塔会议以来，差不多在对我国关系中发生的每一个重大问题，苏联政府都采取了强硬的、毫不妥协的立场。这些问题中较重大的有波兰问题。”① 杜鲁门新上任才 24 小时，他阅读了这份情报后，便密告国务卿爱德华·斯退丁纽斯说：“我们要顶住俄国人”，言外之意是“过去对他们太软了”。

联合国旧金山会议前夕，美、苏、英三国改组波兰政府问题的谈判陷于僵局。1945 年 4 月 20 日，杜鲁门召集国务卿斯退丁纽斯、副国务卿约瑟夫·格鲁、国务院俄国问题专家查尔斯·波伦和驻苏大使艾夫里尔·哈里曼商讨对苏政策。哈里曼在会上分析说，苏联同时执行两个政策，一个是“与美国和英国合作的政策”，另一个是“以独立的行动对邻国扩展苏联的控制的政策”。他还认为，战后苏联在重建计划上需要美国，因而美国在重要问题上可以坚持，而不致碰到严重的危险。这时，杜鲁门插话说：

① 《杜鲁门回忆录》，第 7 页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com