

第七篇

城市建设志



## 概 述

—

洛阳从考古发现的夏都斟鄩始，距今已有 4000 余年的建城历史。先后有夏、商、西周、东周、东汉、曹魏、西晋、北魏、隋、唐、后唐、后梁、后晋等 13 个王朝在此建都，长达 1300 余年，成为中国历史上建都时间最早，朝代最多，年代最长的著名古都。在以邙山和洛河为依托，东西近 40 公里的范围内，分布的夏都斟鄩、商都西亳、周成周城与王城、汉魏洛阳城和隋唐东都城等都城遗址，是洛阳都城发展的一条轴线，“若问古今兴废事，请君只看洛阳城”，洛阳古代都城建设的沧桑变化，是中国古代社会历史变迁的一个缩影，其城市建设的规划与布局、形制与规模，成为中古时期中国乃至世界城市建设的圭臬。

洛阳历史上第一座都邑是夏都斟鄩，也是中国最早的都城。从已在今偃师二里头村一带发掘的情况看，它是一座规模宏大，设施完备，内涵丰富的都城遗址。布局严谨的宫殿建筑群，雄伟壮观，主次分明，开创了中国古代宫殿建筑的先河；用于排水的筒形陶管道的发现，至少把中国城市的排水历史上溯到夏代。位于偃师县城西尸乡沟一带的商都西亳，是中国迄今发现年代较早、规模较大、保存完好的一座商代早期都城遗址。城址中发现的城墙、城门、宫殿、道路以及排水设施，表明商代洛阳城市建设较夏都斟鄩规模更大，布局更合理，特别是大城括小城的建筑形制，显示了城市规划的最初萌芽，对于研究中国古代的文明和帝王建邦立国的制度，具有十分重要的价值。

周代洛阳城市建设开辟了中国古代城市建设的先河。西周成王五年，周公大规模营建洛邑，据《逸周书·作雒解》记，洛邑“城方千七百二丈，郭方七七里。以为天下之大凑”。城市主要建筑有太庙、宗庙（文王庙）、路寝、明堂等。西周成周城址虽尚未找到，但考古发现的迹象表明，这座城是存在的。公元前 770 年，周平王迁都洛邑。据晋《元康地道记》记载，东周王城“南北九

里七十步，东西六里十步，为地三百顷一十二亩三十六步”。不仅规模大，而且城区建设布局有了一定的规划制度。《周礼·考工记》载：“匠人营国，方九里，旁三门，国中九经九纬，经涂九轨，左祖右社，前朝后市”。按此规划，城郭四面各有 3 个城门，共 12 门，每个城门有 3 条道路，城内有经纬路各 9 条，构成南北交织的方格状街道网。王宫居中，左设宗庙祖堂，右为社稷神坛，前建群臣诸侯朝会殿厅，后设商品交易市场。这种布局手法，对其后的城市规划产生了久远影响。东周成周城始建于春秋周敬王之时。西晋皇甫谧《帝王世纪》云“东西六里十一步，南北九里一百步”。陆机《洛阳记》载：“东西十里，南北十三里。城上百步有一楼橹，外有沟渠”。城内的宫室建筑有太庙、新造、襄宫、宣榭等。战国时，秦封吕不韦“食洛阳十万户”，曾对该城进行修葺。其后东汉、曹魏、西晋、北魏四朝均在此城的基础上逐步扩建作为都城。

秦始皇吞并六国，建立了中国历史上大一统的多民族的封建中央集权制国家。汉承秦制，开创了中国历史上 400 年的统一局面。西汉时期的洛阳成为除京都长安外全国 18 个大都市之一。东汉时，洛阳取代长安成为国都。城内规划格局严整，宫殿壮丽辉煌，并建有观、台、馆、阁和庭园等，城内道路纵横，设施齐全。白马寺、灵台、太学等建筑规模宏大。东汉后期社会经济的缓慢发展，对洛阳城市建设有颇大影响。迨汉末董卓之乱，洛阳城市遭到严重破坏，洛阳及周围数百里的房屋毁于一旦。曹魏建都洛阳后虽有所修复，但又经西晋时期的“八王之乱”和“永嘉之乱”，洛阳城再度遭受破坏。直到北魏统一中国北方，迁都洛阳，重新修建后，洛阳才又发展起来。北魏洛阳城功能分区明确，外郭城为经济活动中心，内城为政治中心，城市布局严谨，层次分明，有条不紊，显示了洛阳城市建设的不断完善和成熟。但好景不长，盛极一时的北魏洛阳城，又于东魏孝静帝天平元年（534 年）毁于高欢之手。

隋唐时期是洛阳城市建设的鼎盛时期。隋唐的建立，结束了汉末以来混战和割据分裂的局面，开创了中国历史上第二次长达 530 多年大统一局势，为洛阳城市建设的复兴再次创造了有利条件。隋炀帝称帝后，于大业元年（605 年）对洛阳城又重新做了规划和建设。此时期的洛阳城，北依邙山，南望伊阙，西至涧河，东越瀍河，揽洛水于怀，其规模之宏伟，建筑之完善，是隋唐以前任何朝代无法比拟的。整个城市布局，结构严谨，功能分区明确。以皇宫为中心，分郭城、皇城、宫城三重。全城纵横各 10 条街，把居民区划为 103 坊。商业主要集中在郭城区的南、北、东三个方向的大市场，既是国内贸易中心，也是外国商人聚会经商的场所。西城建有禁苑（称西苑），是专供皇亲贵

族打猎游玩的地方。此布局充分反映了中国封建都城建设的特点，是古代洛阳城市建设的最辉煌时期。延至唐中叶“安史之乱”、藩镇割据及五代离乱，又使洛阳城市遭到空前浩劫，宏伟壮观的隋唐都城成为一片废墟。五代时，虽经修葺，但终未恢复隋唐时的规模。

北宋以后，随着政治、经济、文化中心的逐渐转移，洛阳的地位也逐渐变化。今日洛阳老城，是宋、金时期在隋唐城东城的旧址上修复起来的。元、明、清三代在洛阳设府治。民国时，战争频仍，特别是日本侵略军的烧杀抢掠和轰炸，使洛阳遭到极其严重的破坏。至解放前，洛阳仅是人口不足 7 万的小县城。昔日王都城郭荡然无存，名胜古迹毁坏殆尽，残垣断壁，满目疮痍，百业凋零，民不聊生。

## 二

1948 年 4 月 5 日洛阳解放，名城古都重获新生。洛阳人民在迅速医治战争创伤的同时，顺利地完成了恢复国民经济的任务，迎来了社会主义建设的高潮。

“一五”时期，洛阳被国家确定为重点建设城市之一。全国 156 项重点工程中的洛阳第一拖拉机厂、洛阳轴承厂、洛阳矿山机器厂、洛阳热电厂和洛阳铜加工厂等，成组地布局在洛阳建设。1953 年 5 月，由国家计委主任李富春带领，国家计委组织第一机械工业部、建筑工程部和有关地方政府等部门，联合进行厂址选择。先后在洛阳勘察，提出了西工、白马寺、洛河南和涧河西四个厂址方案。经过比较，确定在涧河西建工业区。涧西距老城中心 8 公里，西起谷水镇，南接秦岭山，东和北以涧河为限，总面积 20 平方公里。地势平坦，且有 3‰ 的自然坡度，地质条件、土壤承载力和地下水位等均符合建厂要求，工厂与住宅（包括扩建）有足够的修建地段，铁路专用线接轨便利。

1954 年初，以建工部城建局为主，在省城建局工作组帮助下，首先制定涧西工业区的总体规划，并根据洛阳周围的自然概况，分析洛阳的发展远景。对涧河东（今西工）地区作示意规划，提出市中心和客运火车站的位置，规划工业用地保留区，继而对涧西区进行详细规划。1956 年国家又在涧西布置河南柴油机厂、洛阳耐火材料厂，在西工布置洛阳玻璃厂、洛阳棉纺织厂。在省城建局规划人员配合下，由市城市建设委员会作出包括老城在内的城市总体规划，1956 年 7 月呈报国家建委。该规划采取离开老城建新区的方针，在西工

区设市中心，配上涧西、老城两个副中心，构成一个带形工业城市格局。远期（1975年）人口规模41万，城区面积40平方公里。实际上1974年人口为45万，建成区面积38.6平方公里，基本上符合规划的20年设想。

洛阳市的规划，正确处理新区与老城的关系，生产与生活的关系，功能分区明确，布局紧凑合理，方便生产生活。首先，洛阳规划没有采用以老城为中心的四面放射的格局，而采用离开老城建设新区，依靠老城搞供应的作法。这样既可使老城得到比较完善的保护和充分合理的利用，又使新区建设布局不受原有建筑的影响。在新区建设到一定程度时，再对老城进行改造。为了使新区和老城不形成东西两城，决定开拓西工区，使新区与老城有机地联系起来。其次，洛阳规划把工厂区与生活区分开，在工厂区与生活区之间以东西长5600米、南北宽200米防护绿带相隔离。工厂与住宅用地相互平衡，并在合理的步行距离之内。在当前城市人口增加，公共交通十分拥挤的情况下，涧西区有70%以上的职工上下班不用乘公共汽车。由于公共建筑和福利设施分别建设在副中心和每个街坊内，使群众生活方便，大大减少了城市的交通流量。其三，洛阳规划巧妙地利用自然地形，进行功能分区。将市区以北、铁路以南作为工厂区；铁路以北作为仓库区；将铁路专用线和编组站统一建设使用；统一合理配置供电、供热和供气线路管道。这样既节省基建投资，减少常年运转费用，又提高经济效益。把市区的南部规定为生活区，自西向东规划了70多个住宅街坊，生活区以南布置一批科研单位和大专学校。在西工区也同样沿铁路南布置了棉纺织厂和玻璃厂，铁路以北安排了商业仓库区。玻璃厂以东、老城以西布置一批地方中小型工业。如此的合理布局，使工厂区、住宅区、仓库区和文教科研等各得其位，相应发展，彼此联系也十分方便。

“一五”时期的洛阳建设，充分发挥了中央和地方的积极性。中央各主管部门从人力、物力、财力的调度，到设计、施工、生产准备的安排，一抓到底。中央调动华东第五建筑工程公司和中国人民解放军建筑第八师，组建成建工部洛阳工程局，担负洛阳重点工程的建设任务。中央还从文教、科研和老企业中，抽调一部分工程技术人员，同河南省从农业战线调集的大批优秀地方干部一起，支援洛阳的建设。经河南省委研究，中南局1954年3月9日批准，建立以河南省委第一书记潘复生为首的洛阳建厂委员会，以加强对重点工程建设的领导。同时国家计委和第一机械工业部，也适时决定由一机部汽车工业管理局担任洛阳涧西新建厂的总甲方。在筹建工厂的同时，还协助地方进行城市建设，顺利地完成了城市基础设施任务，有力配合了工业建设的需要。

为了适应洛阳的重点工程建设，1954年3月，河南省将洛阳市由地辖市

改为省辖市。在“建设好工业，建设好城市”、“基建第一，同时做好生产准备”的方针指导下，在苏联专家的帮助和全国 50 多个城市、900 多个企业的大力支援下，集中主要力量，组织了地方材料的生产、供应和劳动力调配等各个方面的工作。从 1955 年 9 月动工到 1957 年 7 月，仅用 23 个月的时间，基本建成了一座现代化的洛阳轴承厂，并试制出 10 万套多种类型的轴承。到 1957 年末，洛阳第一批建设的四个厂（铜加工厂推迟进度）的 28 座大型厂房已建起 20 座，共安装 5300 多台设备，65 个车间先后投产 27 个。从此，洛阳重点工程由全国支援建设，转向了支援全国工农业生产和建设。随着国家重点工程的建设，洛阳市还采取新建、扩建、内迁和合营改建等措施，发展地方工业。新建了砂石厂、砖瓦厂、家具厂；扩建了老电厂、印刷厂、机具厂、翻砂厂；从上海内迁了建筑机械厂、水泥制品厂、橡胶厂等工厂。同时，还从上海内迁了一部分手工业社组。到 1957 年末，共有地方工业企业 34 个，比 1952 年增长 1.3 倍。

洛阳大规模的工业建设，带来了城市建设的迅速发展。工业建设和城市建设、生产设施和生活设施，统一规划，统一投资，同步进行，配套建设。从 1953~1957 年，全市用于非生产性建设投资为 1.24 亿元，占这一时期全市总投资的 25.4%。用于城市市政建设方面的投资 1943 万元，占总投资额的 3.98%。城市人口由 1952 年末的 7.84 万增加到 1957 年末的 23.29 万。住宅建设从 1954 年 9 月开始到 1957 年末，仅在涧西工业区就建成了 36 个街坊群，425 幢三四层的坡顶红楼，竣工住宅面积 85.76 万平方米。住宅建设投资 5757 万元，占这一时期全市总投资额的 11.8%，使 17152 户职工喜迁新居，保证了新建厂职工居住的需要。这一时期全市竣工房屋面积 172.4 万平方米，为老城实有房屋面积的 2.7 倍。各种办公楼、营业楼、影剧院等公用建筑，也在涧西、西工拔地而起。

在市政公用设施的建设上，首先修建了涧西工业区南 8103 米长的秦岭防洪渠。整修洛阳至潼关公路的市区段，扩宽环城北路和南大街。至 1957 年末，先后修建中州东路、中州西路、延安路、定鼎南路等 56 条，总长 77.32 公里，总面积 69.89 万平方米的城区道路，装设路灯 1642 盏，使市区的道路系统基本形成。在洛河和涧河上分别修建洛阳桥和中州桥，总长 525.6 米。埋设污雨水管道 55.9 公里，初步形成排水管网系统。为解决城市的生产、生活用水，1954 年开始筹建自来水厂，在张庄、王府庄和后李村建水源 3 处，打深井 21 眼，埋设供水管道 50 公里，1957 年 8 月开始供水，年末日供水能力达 7027 万吨。

1954 年底建立公共汽车站，营运线路 1 条，长 13 公里，有营运车 1 辆。到 1957 年末，又先后开辟了洛阳火车站至东站、西关至谷水、西关至龙门三条线路，总长 24.4 公里，共有公共汽车 14 辆。1956 年 5 月，在周王城遗址上建成王城公园，面积 21.4 公顷。这一时期绿化了中州东路老城段、中州西路、建设路、金谷园路，以及洛、涧、瀍、伊四河沿岸。并发动职工群众，在涧西工厂区与生活区之间，义务栽植防护林带 444 亩。

“一五”时期，国家在洛阳的投资总额为 4.5 亿元，实际完成 4.88 亿元。形成固定资产 3.17 亿元，占总投资的 65%。动工兴建了 12 个限额以上的大型工业企业。完成工业总产值 1.99 亿元，平均每年增长 47.7%。提前 1 年零 10 月完成了第一个五年计划。

### 三

第二个五年计划期间，国民经济虽然出现了波折，但洛阳在保证国家重点项目的原则下，建设规模继续扩大，基本建设投资总额达 9.4 亿元，比“一五”时期累计完成的投资总额还增长了 92.7%。“一五”“二五”时期兴建的十大工厂先后投产，1962 年工业总产值达 4.24 亿元，比 1957 年增长 4.95 倍，平均每年增长 42%。在“大跃进”的风潮中，夸大主观作用，急于求成，洛阳市地方工业的发展速度过快，到 1958 年末，全市大中型工厂、社组达到 638 个，比 1957 年增长 7.7 倍。特别是在“大办钢铁”的口号下，钢铁工业和为钢铁服务的工业“遍地开花”。但因原材料的不足和冶炼技术低，除保留洛阳钢厂和龙门水泥厂外，其余均下马停办，给国家、集体和群众造成了很大损失。这期间，一度建成的工学院、农学院、医学院和师范学院 4 所大学，也因缺乏师资、教学质量低，而只保留了洛阳工学院，停办了农学院、医学院和师范学院。

“二五”时期，洛阳的基本建设投资虽有增加，但城市建设和住宅建设的投资却有所减少。五年中用于城市市政建设的投资 948 万元，仅占全市投资总额的 1%。非生产性建设投资占投资总额的 6.9%。其中住宅建设投资 2013 万元，占投资总额的 2.1%。竣工住宅面积 44.58 万平方米。城市道路本着填平补齐的精神，主要是补充城市道路网的不足。五年中共修路 22 条，总长 41.92 公里，总面积 43.94 万平方米。新装路灯 583 盏，修建桥涵 36 座，埋设污雨水管道 20.3 公里。1958 年 6 月，将已建成的瀍东污水处理厂改为沼气

制造厂，后因投资问题未解决，致使洛阳至今没有污水处理厂。对供水进行了第二期水源工程建设，建成临涧、下池、关林三处水源和加压站，新增日供水能力 3.2 万吨，新铺自来水管 23.5 公里。新增公共汽车 13 辆，至 1962 年末，全市共有营运车 29 辆，营运线路 4 条，总长 54.2 公里。

1963~1965 年期间，基本建设投资 2.8 亿元。三年中道路建设主要是对路网进行配套，铺设了人行道板，安装了道牙，对三合土路面进行了沥青表面处置和养护维修。1964 年把西大街西端中州渠上的桥改建为钢筋混凝土板梁桥。埋设污雨水管道 3.75 公里，自来水管 30.5 公里。新增日供水能力 4 万吨，公共汽车 23 辆。绿化道路 85 条，总长 117.7 公里。竣工住宅面积 23.6 万平方米。

## 四

“三五”和“四五”期间，正值“文化大革命”，洛阳市的各行各业几乎都处于半瘫痪或瘫痪状态。城市规划被批判为“封、资、修”而停止；城市管理被视为“管、卡、压”而放松。城市规划管理机构被撤销，干部被下放到“五·七”干校劳动，城市布局无人管理，违章建筑泛滥。把污染严重的林药厂、橡胶厂、化工厂、电镀厂等建到居民稠密的生活区内，文物古迹遭到破坏，城市建设投资比“一五”时期下降 3/4，一般城市设施的维护也难以保证。由于片面强调“先生产、后生活”，加之人口不断增加，城市住宅日趋紧张，1976 年全市缺房户、拥挤户、不方便户多达 4.5 万户，人均居住面积下降到 3.9 平方米，低于 50 年代的水平，城市基础设施失修失养严重。

“文化大革命”的干扰，并未完全阻止洛阳的城市建设步伐。十年中先后建成了单晶硅厂、红旗炼油厂、手表厂、制冷机械厂、建材机械厂、5111 厂、化肥厂、洗衣粉厂等 20 多个中小型工厂。1971 年，中国第一条浮法玻璃生产线在洛阳玻璃厂诞生，填补了国家空白。“一五”、“二五”时期兴建的十大厂和少数地方国营工厂，在这时期也有不同程度的扩建。市政公用事业建设方面也有一定发展。1971 年修建九都路涧河桥，1972 年在洛阳桥的上下游分别建设洛河桥和李楼漫水桥，进一步沟通了城乡交通联系，减少洛阳桥的交通拥挤。新建九都路、古城路、珠江路，全长 25.87 公里；埋设污雨水管道 29.1 公里；新建五里堡和洛南水源，增加日供水能力 8.1 万吨，埋设供水管道 4 公里；新增公共汽车 44 辆；住宅竣工面积 94.7 万平方米。

## 五

中共十一届三中全会后，洛阳城市建设进入了一个新的时期。随着国民经济的振兴，城市建设作为一件大事被提到党和政府的议事日程。1979~1990年非生产性建设投资额 13.03 亿元，占同时期市区投资总额 22.8%。城市建设投资 2.27 亿元，占市区非生产投资总额 17.4%，比前 30 年城建总投资增长 2.96 倍。

在城市规划上，根据 1980 年全国城市规划工作会议精神，在 1953 年城市总体规划的基础上，按照城市性质、发展和功能，又制定了 1981~2000 年的城市总体规划，经河南省人民政府 1983 年 1 月批准实施。新的规划明确洛阳市的性质为“历史悠久的著名古都和发展以机械工业为主的社会主义工业城市”，比较全面地概括了洛阳的历史和现状特点。规划市区非农业人口到 2000 年为 75 万（不含县城和郊区工业点）；城市用地面积为 60 平方公里；以西工区为全市的行政区；涧西区为工业、科研、教育区；老城（含瀍河）区为商业、手工业和饮食业区；吉利区为大型石油化工区。对老城改造按照“保留、恢复、疏散、畅通、现代化”的原则，合理利用，加强维修，适当调整，逐步改造。保护好永宁寺、灵台、含元殿等历史遗址，保持文化古都的风貌，促进旅游事业的发展。

在市政公用事业上，1979~1990 年，新增道路 45 公里，新增道路面积 74 万平方米。打通了中州东路民主街口、七里河交叉口、老城大北门口等“卡脖子”堵口。新建和改建了中州东路、解放路、延安路和道南路；扩建了中州西路。洛龙路改建为两块板式的快慢车道，总宽 30 米，快车道中央装有夜间反光装置。1985 年又把原 7 米宽的洛（阳）白（白马寺）路，改建为 27 米宽平整光洁的混凝土路。对老城区 94% 以上的背街小巷，翻修为沥青或混凝土路面，并装修路灯、上下水线。在主要街道、广场、车站和桥梁区，安装样式新颖、照明亮度大的第三代钠灯光源。新建、改建了洛阳桥、瀍河桥、三井洞桥和东花坛立交桥等 13 座桥梁，初步改变了城市东西南北四个“大门”和铁路道口交通不畅的状况。1982 年在洛阳桥下游 20 米处新建了一座 20 米宽的洛阳桥。至此，在洛河上共建了 4 座大型桥梁，彻底解决了洛河市区段上交通堵塞问题。新建污雨水管道 79.2 公里。不仅缓解了涧西区污水高峰时倒流的问题，而且使老城区 90% 以上的街道有了排水设施，适应了生产、生活需要，

改善了环境卫生。1981 年对李楼水源和下池水厂进行扩建与改造，新增日供水能力 16 万吨，扩大用水户 1250 户，新建供水管道 112 公里。同时狠抓计划用水和节约用水，采取闭路式、过滤式循环等节水新工艺、新技术，提高复用率，工业用水重复利用率由 46.9% 上升到 59.3%，万元产值耗水量由 438.7 吨下降到 374 吨。到 1985 年末，对生活用水全部实行了分户装表，缓和了供需矛盾，被河南省评为节约用水工作先进城市。城市公共交通，1990 年末营运线路总长度 409.5 公里，全年客运总人数 9316.3 万人次，营运总收入 1293.8 万元。1979 年 9 月开始使用液化石油气，到 1984 年末，用户发展到 53764 户，气化率达 38%。1990 年末用气人口 53.6 万人，全年供气量 15695 吨，其中家庭用气 15095 吨。

在园林绿化上，自市人大常委会 1982 年 9 月 21 日通过决议，将牡丹定为“市花”后，每年牡丹盛开的 4 月 15 日~25 日，举办“牡丹花会”，进一步推动了园林绿化工作的开展。到 1985 年，市区的各种乔木由 1981 年 75 万株增加到 200 万株；以牡丹为代表的花卉、灌木由 16 万株增加到 160 万株；街心花坛和庭院花坛、花池由 2800 多个增加到 12000 余个，47.3 万平方米。1983 年修建了西工花坛喷水池、王城公园牡丹仙子雕塑等 10 项重点工程。1984 年完成了中州西路扩宽和绿化、植物园整修等 30 项美化市容工程。在城市绿化方面，抓了城市草坪建设，引种栽培冷地型常绿草科——匍匐剪股颖取得成功，推广种植面积已达 20 万平方米，为城市绿化开创了新的途径，为全省城市绿化树立了样板。1984 年被评为全国义务植树绿化先进单位。1985 年元月，中共洛阳市委、市政府首批命名了 35 个“花园化工厂”和一个“花园之家”。洛阳电话设备厂、轴承厂、石油化工厂被河南省命名为“花园化工厂”。1990 年园林绿化面积 382 公顷，公园 5 个，64 公顷，城市区人均绿地面积 4.9 平方米。全年绿化植树 14.2 万株。

在环境保护上，1972 年以来市政府陆续制定了《洛阳市环境保护工作的几项暂行规定》等 9 个环保条例、规定和办法，大力开展城市环境综合整治，共完成治理项目 376 个，总投资 3968 万元；新增废水处理能力每日 4200 吨，综合利用产值 2480 万元，收到了明显的社会效益、经济效益和环境效益。1981~1984 年，全市石油类废水年排放量由 1600 吨下降到 670 吨；酚由 70 吨下降到 41 吨；六价铬由 15 吨下降到 10 吨，水质状况也有了明显的改善。到 1985 年末，全市共关停污染严重的市染化厂、谷西综合电镀厂等 44 个电镀厂、点。1980 年，热电厂兴建输灰工程，将粉煤灰用高压泵送往邙山填沟造田，解决了多年污染涧河水的一大公害。大气降尘量由 1981 年的每月每平方

公里 51 吨，减少到 28.5 吨。1984 年，采取地方投资与单位集资相结合的方式，利用热电厂余热，建成涧西区集中供热工程，减少了 19 个烟囱，年节煤 4600 吨，减少排放二氧化硫 60 吨。市区共有 4 片集中供热区，总面积 1020 万平方米。交通噪声平均等效声级由 1983 年的 74 分贝下降到 68 分贝。1985 年，新建、改建、扩建项目，执行与环保工程同时设计、同时施工、同时投产（以下简称“三同时”）的已达 94%。1990 年处理工业废水 3766 万吨，工业固体废弃物综合利用取得进展，是年洛阳荣获全国卫生城市称号。

在城市住宅建设上，1979 年建立住宅建设领导小组，下设统建办公室及拆迁办公室。1983 年 5 月又建立房产开发公司，实行规划、设计、投资、施工、分配、管理六统一。实行合理的拆迁补助，充分发挥国家、地方、企业和个人的积极性。1979~1990 年，用于住宅建设的投资达 7.76 亿元，占市区同时期投资总额的 14.92%，为前 30 年住宅总投资的 4 倍多。住宅竣工面积 465.52 万平方米，是前 30 年新建住宅面积的 1.5 倍多。另外私人建住宅 75.4 万平方米。

洛阳市在新的城市规划思想指导下，改造旧城，开发新区，集中建设了六个地段：第一，老城北大街南段。这里人口密集，街道狭窄，商业繁华，在 155 米的地段内，有 46 个商店，124 户居民。1979 年经过改造，建起新楼 7 幢，面积 2.48 万平方米，为原有房屋面积的 2.3 倍。安排 331 户居民。街道由 6.5 米扩宽为 30 米，形成了一组宏伟壮观的建筑群。第二，中州路东段的打通工程。西起民主街，东至启明南路，全长 2700 米，通过 13 条自然街。这是堵塞洛阳东大门的一个主要交通卡口。1979 年 8 月动工改造为 40 米宽的三板式柏油路。沿路两侧按新城市规划的要求，第一期工程建起 6~8 层外型优美、单体各异的几幢住宅楼，总面积 4.85 万平方米，近千户居民住进了新居，改善了交通。第三，进一步改造了涧西通往西工市中心咽喉地段——七里河村。未改造前，村内南北两侧房舍零乱，低破简陋，成为“都市里的村庄”，严重影响着市容的观瞻和环境卫生。1983 年对该地段进行开发改造。至 1985 年，10 层的炼油设备研究所主楼与七层的周城大厦隔路相望；造型新颖别致的 12 层金融大厦居中而立；花城饭店、友谊商店和医药公司等 10 余座各具特色的楼宇，环绕其间，南北对峙，交相映辉，十分壮观。第四，西工小街，原是军阀吴佩孚建军营时建的营市街，现在已建成九层楼的公寓和人民保险公司、房屋开发公司等大楼。主楼 20 层的旋宫大厦和工业品贸易中心大楼也巍然屹立。此外，新辟南昌路和珠江路两个地段的住宅新村，建住宅楼 70 幢，总面积 24 万平方米，为 3000 户职工、群众提供了新住所。截止 1990 年

末，实有房屋建筑面积 2190 万平方米，实有住宅建筑面积 1085 万平方米，住宅居住面积 540.5 万平方米，城市人均居住面积 6.9 平方米。

在城市的综合管理上，完善了一整套法规、章程和条例，使城市管理由人治走上法治。“一五”时期以来，对大规模工业建设征地，民房的拆迁与拆迁户安置，以及违章建筑拆除等比较棘手的问题，都是在市长参与或支持下解决的。1978 年以后，配合开展精神文明建设，先后制订颁发了《洛阳市城市管理暂行规定》、《洛阳市房屋管理办法》、《洛阳市市政设施管理细则》、《洛阳市环境卫生管理暂行规定》、《洛阳市征收排污费实施细则》、《洛阳市城市园林绿化管理办法》等一系列规定、办法，把城市管理纳入法制化轨道。同时，城市建设管理部门与有关单位密切配合，发挥工商、公安、交通、卫生等部门和街道办事处的作用，强化管理，使城市综合治理步上一个新台阶。

洛阳古代城市建设的辉煌历史和建国后在城市建设上取得的巨大成就，为今后洛阳城市的进一步发展提供了历史的借鉴和现实的经验。今后洛阳城市建设将根据国家可持续发展战略，结合洛阳地处中西部结合点、位于欧亚大陆桥中环，其承东启西，沟通南北的战略作用愈益突出并将成为中国中部地区投资密集度较高的经济热点区的实际，突出历史文化名城特色，按照高起点、高标准原则、加快新都市框架的规划建设，提高区域环境质量，增强中心城市的综合功能，同时按照国家关于“控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城市”的方针和洛阳市区的环境容量，适当控制，不突破大城市的规模界限，积极发展卫星城市和小城镇，注意搞好城市基础设施建设，使其形成较完善的城镇体系，把洛阳建成一个以历史文化名城为依托的国际性旅游城市、现代化工业城市、区域性商贸中心，建成一个经济繁荣、人民富裕、市容优美、生活方便、文化发达、道德高尚，具有古都风貌的现代化多功能的社会主义都市。

# 第一章 城市规划

洛阳城市规划起始于夏商，形成于两周，中经东汉、曹魏、西晋、北魏诸朝不同程度的发展，至隋唐时已日臻完善。夏都斟鄩、商都西亳、周都成周城与王城、汉魏洛阳城、隋唐东都城，是洛阳主要历史时期城市规划建设的集中体现。尽管城市选址、形制布局、公用设施、建筑风格不尽相同，但由此形成的规划理论及其实践，对中国乃至世界城市建设都产生了深远影响。

今日洛阳是中华人民共和国成立后，按照先后两期城市总体规划建设起来的。城市规模适中，整体布局合理，功能分区明确，既促进了城市经济和城市建设的健康发展，又满足了市区居民物质文化生活的需要，社会效益、经济效益及环境效益均得到进一步提高。

## 第一节 古代城市规划

城市的出现是人类进入文明阶段的重要标志，它意味着人口、手工业、商业交换的集中，也意味着政权的出现和国家的形成。洛阳是 13 个朝代的都城，考古工作者在洛河以北的东西轴线上，先后调查、勘测、发掘了夏都斟鄩、商都西亳、周都成周城与王城、汉魏洛阳城、隋唐东都城等都城遗址。这些都城的选址、规划、布局、功能、设施各有其不同特点，分别反映了城市初期形成和礼制孕育、礼制的形成以及封建社会中期以前城市的完善与繁盛的基本概况，不仅勾画出中国都市规划发展的主线脉络，揭示了发展的一般规律，同时也对世界都市的发展产生深远的影响。

洛阳古代都市规划，今天虽然已无法全面了解其详细情况，但根据历史记载和考古资料，可知其并非盲目建设，而是按一定的规划思想和理论作指导的，也是和当时的政治、经济及文化的需要相适应的。

## 一、夏都斟鄩

斟鄩是夏太康、仲康、少康、孔甲、夏桀诸帝的国都。斟鄩的位置，《史记·夏本纪》《正义》云：“斟鄩在河南”；《逸周书·度邑解》载：“自洛汭延于伊汭，居易无固，其有夏之居”。本世纪 50 年代末，中国科学院考古研究所在伊洛二水汇流处不远的偃师二里头发现了大范围的古文化层堆积，后经数 10 年的考古发掘，已得知此遗址南北宽约 1.5 公里，东西长约 2 公里，其内分布着宫殿、陵寝、宗庙、民居、道路、窖穴、水井，还有铸铜、制玉、制骨、制陶、酿酒等作坊遗址及墓葬，出土了大量具有王气和文明时代特征的文物。该遗址南临洛水故道，南去伊水约 5 公里，往东不到 10 公里即伊洛二水汇流处，正与古文献记载的夏都斟鄩所处的方位、环境、地貌相吻合。况且经 C<sup>14</sup>测定，二里头遗址的绝对年代为公元前 2000~1600 年，恰是夏王朝纪年的范围，因而被确认为是夏都斟鄩的故迹。尽管这里尚未发现明显的城郭遗迹，但它是一座规模宏大、设施完备、内容丰富的都邑则无可置疑。

嵩洛一带是夏民族活动与兴邦的中心，因而太康建都在河洛之间的斟鄩当是凭借其良好的社会基础和经济基础。这里环境优美，交通方便，既有舟楫之利，又易于供水排水，况且周围形势险固，这就是《史记·孙子吴起列传》所说的“夏桀之居，左河济，右泰华，伊阙在其南，羊肠在其北”。显然这种地形地势对于防御外来侵犯不无益处，可见斟鄩的选址是经过周密考虑的。

夏都斟鄩的平面布局，基本为不规则的长方形，面积约 375 万平方米。它的中央是宫殿、陵寝和宗庙，南部为铸铜作坊，西部为制陶作坊，东北部为制骨、制玉及酿酒作坊，其间散布着民居。这种以宫殿、宗庙为中心的布局，显然是按都城的需要测量、规划、设计的。那些周围的作坊，不仅表明手工业的集中发达，也表明主要是为居住在宫殿里的权贵服务的。

斟鄩故址尚未发现城郭，但它的宫殿和宗庙四周却严密地围绕着廊庑。

《管子·度地》曰：“内为之城，城外为之郭”。四周的廊庑当是卫兵驻守的地方，可能就象征着“筑城以卫君”的内城。至于有无“造郭以守民”的外郭城，并非城市的根本标志，有则表明城市防御设施更加完备，无则表明居住松散，城乡之间尚无明显界限。

斟鄩故址内发现有陶质水管道和以石板砌成的方腔水道，在宫殿、宗庙、作坊、民居之间发现有宽窄不等的道路，同时发现有公共墓地，这些都是当时的公共设施。总之，作为都城的性质，斟鄩内部朝贺、祭祀、防御、作坊、民

居、交通、排水、供水等功能均已初步具备。

夏都斟鄩遗址是介于河南龙山文化和郑州二里岗文化之间的“二里头文化”的典型代表，发掘的国内最早的高台基宫殿建筑遗址，最早的铸铜遗址，是东方早期文明——华夏文明的典型代表，是中国步入青铜文明的标志，也是洛阳在中国早期文明史上的地位和作用的象征。

## 二、商都西亳

中国历史上第二个王朝——商的建都之地多次迁移，偃师西亳则是其最早的都城。《史记·殷本纪》载：“汤始居亳，从先王居”。《集解》引孔安国曰：“契父帝尝都亳，汤自商丘迁焉，故曰从先王居”。《正义》按：“亳，偃师城也”。《括地志》云：“河南偃师为西亳，帝尝及汤所都，盘庚亦徙都之”。还具体指出：“亳邑故城在洛州偃师县西十四里”。《汉书·地理志》河南郡偃师条下班固自注：“尸乡，殷汤所都”。据此，考古工作者在今偃师城西的尸乡沟探测发掘出了完整的商城遗址，从而揭开了西亳的秘密，使这个数千年的历史疑窦大白于天下。

西亳商城，北依邙山，南临洛河，西南距夏都斟鄩约 6 公里，西距汉魏洛阳城约 10 公里，东接偃师，正处于河洛冲积平原上。经科学探测、发掘得知，城略作长方形，唯东南角因被鸿池占据，城墙向内曲折收缩。现知西垣长 1710 米，东垣长 1640 米，北垣长 1240 米，南垣长 740 米，全城面积约 190 万平方米。在东西北三面城垣已发现城门 7 座，城内有纵横如织的大道和 5 处规模甚大的建筑基址，从而可知这是一座大城括小城的封闭式都邑，其布局、规划、设施井然有序，显然也是按都城需要建筑的。

商都西亳不仅是商汤建都的地方，而且据《竹书纪年》载，嗣后的外丙、仲壬、太甲、沃丁、小庚、小甲、雍己、太戊共 9 王，均都西亳。到仲丁时迁都于隰（荥阳北，或曰郑州商城）。又依《史记·殷本纪》，至第二十个国王盘庚，以“行汤之政”，“遵汤之德”为由，从河北（安阳）“渡河南，复居成汤之故居”。盘庚以后，相继又有小辛、小乙、武丁、祖庚、祖甲、廩辛、庚丁 8 王都西亳。及武乙时，“殷复去亳，徙河北”。从此西亳被废，前后累计作为商代的都城长达 200 余年。

关于商都西亳的选址，上已述及是西南去斟鄩故城仅 6 公里，这里依山面水，居于洛水之阳，正是《史记·封禅书》所说的“昔三代之居，皆在河洛之间”。商汤灭夏又在夏都斟鄩附近建新都，是因为迁移或拆除夏社有不祥之兆，

故而存之加以利用。既要利用，新都就不能相距太远。这就是《史记·殷本记》所说的“汤既胜夏，欲迁其社，不可，作《夏社》”的原因；亦即“王即位，居亳，始屋夏社”的缘由。由此可见，商都西亳的选址以尊神先鬼为指导思想，故其都城之设，不敢离夏社太远。但这个选址比夏都斟鄩所处的位置更好，这里地势高亢，距离洛水较远，不易遭受水患，且东西地面空旷，便于农耕和交通。同时城的东南角为一汪水池，也便于供水排水，并可利用水面作为游乐的宫苑。

商都西亳城址为南北长、东西宽的不规则长方形，其方向为北偏东 7 度，可见当时已注意到正南正北的朝向。城内外道路规划井然有序，纵横交错。已在城内探出大道 11 条，东西向 5 条，南北向 6 条，道路宽 6 米，最宽 10 米，道路与 7 座城门的方位基本对应。道路间分布着贵族住地和民居。城外还有 4.6 米宽的环城路。在已发现的商代城址中，如此整齐地规划道路尚属首见。

在城中部偏南地势较高的台地上，发现有三座小城，宫城居中，另两小城位于宫城的东南部和东北部。宫城是四面设有夯土围墙的大型建筑群，长宽各约 200 米，或许它就是近似后代皇宫的紫禁城。宫城前有大道直通城外，两侧筑有数座规模稍小的建筑物东西对峙，其中可能有宗庙和社坛建筑。这种格局与周代王宫筑在中央大道上，前有宗庙、社稷，后有商业贸易市场的分布极相仿佛，所以可说它已是奴隶制的礼制在都城方面的初步体现，也是用王制规划建设都市的孕育期。

在东二门道路下和 4 号宫殿南面均发现有用石块砌成的地下排水沟；在西二门一带发现有大量面积的墓地；宫城外的两座小城内，建筑均为规整的排房，估计当属营房和库房性质。这些都是当时的公共设施和防御设施，再加之 11 条大道和环城道路，足见其规划设计之周密。

商都西亳是洛阳都市发展史上的成长阶段，也是迄今发现的最早的商代都城和第一座高大夯土城垣遗址。它不是夏都斟鄩的继续，而是重新选择位置，经过精心规划建设而成的。它比斟鄩规模更大，布局更合理，设施更完备，更便于军事防守，所以就更合乎王都的要求。商都西亳的重新面世，对于研究中国古代文明和城市发展史，都具有十分重要的价值。

### 三、周都成周城与王城

西周都洛 历史记载非常详备。《尚书》、《左传》、《逸周书》、《史记》咸曰：“武王营国居洛邑”，“迁九鼎于洛邑”；成王“如武王之意”，“使召公复营