

连平生态县建设前后

黄焕林

广东省边远山区的连平县，经济比较后进，原是广东 16 个贫困县之一。人口 35 万多，面积 2365 平方公里，年人均收入 2 千多元，不足全省人均收入的三分之一。2000 年县财政收入仅 2800 多万元，因而经济十分拮据。

为彻底改变这种贫困状况，连平县领导层努力探索一条“保护水资源，建设生态县，发展生态经济”，的可持续发展的脱贫奔康道路。为此，连平县委、县政府，结合本地的特点，多次邀集国家科技部、农业部、国务院发展研究中心和中国科学院广东分院、广东省科学院、科技厅、农业厅等省内外专家学者，召开研讨会，进行调查研究，多方论证以达到建设生态县的目的。同时又根据连平实际，全面规划，制订了一个高层次、高起点、科学性强和切实可行的实施方

案。这方案本着“先易后难，稳定发展，积极推进”的原则，并注意立足当前，着眼未来，使自然条件得到优化，生态环境得到改善，社会经济得到协调发展。计划用 10 年时间，把连平贫困县建成广东生态示范县（现在是广东省生态县），然后再通过努力，最终成为国家级的生态示范县。

第一步：

为了搞好这个高层次、高起点的“实施方案”，连平县委、县政府又制定了本县在今后一个时期内“抓好生态工程，确立生态产业，创建生态品牌，发展生态经济”的发展战略和建立“生态强县，绿色兴县，旅游旺县”的奋斗目标。为实现这一宏伟目标，于 2000 年 8 月 4 日在县城召开了全县性的动员大会，会上由县委刘嘉文书记作关于“抓好生态建设，发展生态经济是本县改善自然条件，立足山区资源优势，建设生态县”的动员报告。会后县五套班子高度重视，在各有关单位大力协调和配合下，全县干部、职工和广大人民不辞劳苦，为这一改变关系全县 35 万多人命运的大事，稳步地予以开展工作。

一、健全机构，加强领导。县成立了“连平县生态县建设工作领导小组”“连平县野生动物保护工作领导小组”“县生态保护联合检查大队”“县生态建设办公室”等相关机构，以加强此项工作的领导和组织实施工作。接着各镇也相应成立了有关的领导机构并落实相关人员，第一把手亲自抓，负总责，为本县实施这一高层次战略提供了关键的组织保证。

二、大张旗鼓地抓好宣传工作。先后分别在《南方日报》、《广东科技报》、《河源报》、《河源晚报》、《连平报》等报刊陆续报道了有关连平生态县建设的工作情况。并利用广播、电视、出快报宣传标语等进行广泛宣传。还举行县五套班子成员亲自参加的万人游行及万人签名活动。

三、加大协调力度，做好检查督促工作。督促各镇调整好发展思路，把重点转移到建设生态县、发展生态经济上来。

四、做好有关资料的搜集整理及项目材料的起草工作。组织有关人员对县旅游资源、矿产资源、森林土地资源、野生动物、环境保护等进行全面调查，为

这项工作提供第一手材料。

五、抓好野生动物的保护工作。利用电视媒体广泛宣传保护野生动物的重要性。播报县保护野生动物实施办法，制作拒食野生动物的小型广告牌等。

第二步：

为早日实现连平生态示范县建设的宏伟目标，首先从保护优质水源做出贡献。连平县是新丰江水库的上游，而新丰江水库供应东江上游河源、中游惠州市及下游深圳、东莞、广州等近 2 千多万人口的用水，同时又是供港用水的东深供水二级工程水源，水质的好坏与连平水源有直接关系。为保护水质资源不受污染，连平投入 280 万元（相当县财政年收入的 1/10），治理了铅锌矿、钨矿、铁矿等三个矿山水污染，关闭了水泥厂二间，炸毁小煤窑 24 个，有效治理和控制水污染；此外还拒绝引进带有污染的项目 5 个（约合投资 2 亿元），以保持良好的生态环境。

保护植被，防止水土流失。建立水土流失的保留区、治理区、监督区，降低水土流失率，已完成 29 万平方公里的近期治理目标，被广东省评为“治理水

土流失先进县”。

连平县够称得上是一方净土，山美水甜，空气清新，水质已达到国家地面水 Ⅰ 类标准，空气达到国家大气环境质量 Ⅰ 级标准，受到各方好评。香港环保组织“盈康荟萃”九连山生态环境观光团专程前来连平体验，盛赞连平这方净土，还为这方净土脱贫出谋献策。

连平从发展生态产业，兴办绿色经济入手，总投资一亿多元，办了 11 个项目。合理开发利用，发展生态农业，生态工业，旅游业，办基地，办场园，把资源转化为优势，获得良好的效益。生态农业则以绿色食品为品牌，种植无公害蔬菜，优质大米和水产品等。并与北京、香港等有关公司合作，在大湖镇马鞍塘开发万亩良田，建立生态农业基地，种养相结合，立体综合开发，发展优质水果、大米、药材、家畜等。有 7 个镇 3 千多户农民种反季节荷兰豆，亩产 6 百多公斤，产值 4000 多元。有的农民仅这一项收入就达 5 万多元。另外又引进以色列现代蔬菜园，种植甜椒、西红柿等，被国家认证为“绿色食品”（A 级）；还在

全县范围内种植肉桂、厚朴、佛手、枳壳等名贵药材 5 千多亩。在油溪海拔 800 米以上的高山种植高山茶叶，这种高山茶在市面上每斤可卖 200 多元，深受消费者欢迎。同时又在内莞兴办珠海市对口扶贫“葡萄园”，该园现有 2 千多户农民参加与种植，效益喜人。

2001 年，连平农业产业化在原有基础上又有一大进展，总投入资金 5 千多万元，治山面积达 10 万余亩，修筑堤围 10.5 公里，引水渠道 22.5 公里，开排水沟 34.8 公里，修机耕路 29.4 公里，山地作业路 15 公里，有效地改善了农业生产条件，为生态农业开发奠定了良好基础。调整农业产业结构后，元善镇 95% 以上的水田都种上了优质水稻，还利用 1650 亩土地种植荷兰豆，以及反季节蔬菜 5000 亩，总产值 2000 多万元，平均亩收入 4000 多元。隆街镇 95% 水田也种植优质水稻（仅东坑、梅洞人均种水稻 1 亩左右）和种植蔬菜面积达 6000 多亩，水果近万亩。内莞镇又创办了小庄园 549 个，大湖镇小庄园 1500 个，这为今后提高农业产业化效益，打下了扎实的基础。

高新技术农业综合开发有限公司是连平县三个

业龙头企业之一，主要发展优质出口型蔬菜、精米等高新技术项目。2001 年单大棚菜 60 亩基地总产值达 806 万元。该公司投资 200 多万元，建成一个占地 600 多平方米的精米加工厂和一个 300 亩优质稻种植基地，引进一条国内先进的精米加工生产线，日加工原谷 50 吨，年产精米 900 多吨。农民种植优质稻年亩产可增收 400 多元。目前精米加工，被国家绿色食品科学认证并已取得了生态食品品牌，产品供不应求，市场前景广阔。而丽湖科技农业开发有限公司，则以大湖马鞍塘为基地投入 800 多万元，种植青椒、青榄、积壳等 10000 多亩。并建成一个年产二元杂交母猪 5000 头，商品猪 15000 多头的养猪场。同 2000 多户农民签订合同，保价收购，取得了良好的经济效益。

由于成绩显著，丽湖科技农业开发有限公司，在 2000 年 5 月 4 日被提升为广东“省级农业龙头企业”，市县领导为其挂牌剪彩。此公司自 3 月份起，在生态开发区内组建成立，基地面积占地 2 万 6 千多亩，其中规划水果 1 万亩、南药 8 千亩、速生丰产林 4 千亩、雷（竹）笋 3 千亩。该公司由三大股东组成，总投资

2千多万元。通过此基地的示范作业，将辐射到整个连平、东源、和平等县，带动千家万户搞好农业产业结构调整，走产业路子的新型农业龙头企业。公司的农业科研所，主要负责河源以北地区的水果、蔬菜、中药材及禽畜、水鱼养殖和农产品加工研究。水果以青梅、李、台湾青枣、板栗、西番莲为主；蔬菜以种植密本南瓜、反季节蔬菜为主，兼种雷（竹）笋、西瓜等。中药材枳壳、柠檬、吴茱萸为主。2000年5月后，筹建年产3万只肉鸡饲养场一个，规划养鱼面积5万亩，办加工厂20系列，逐步建立一个完整的“农业生态观光科技园”。通过带动，当地已有700多户农民在主庄园发展种植水果1千3百多亩，有850多农户养起了瘦肉型商品猪，公司专为大家提供种苗及饲养技术。2002年，公司还与410户农民签订了种植300多亩密本南瓜的收购合同。

此外，生态工业和生态旅游业，也是非常有潜力的。①发展食品加工、农产品深加工和医药保健品生产，前景喜人，如医药一项，以九连山药厂为龙头，充分利用本地药材资源丰富的优势，生产板兰根、克

痒敏等高科技产品，引进高新技术成立盖世宝公司，生产离子钙，与港商合办九连山泉水厂，生产优质矿泉水。②按县规划：生态旅游是把自然风光与文化古迹相结合，搞客家风情游。先后开发内莞的“圣迹苍岩”陂头的“溶洞群”田源十里生态县峡和茶山瀑布等奇观，逐步建设成“无山不绿，有水皆清，四季花香，百鸟齐鸣”的圣地，从而使游客踏入景区就会有“如临仙境或心旷神怡，流连忘返”的感受。单旅游业，2001年春以来游客就达7.3万人次，其中港客1.8万人次，真可谓：打开山门，加快发展，“穷山区引来八方客”。

连平生态县自挂牌之日起，在县委、县政府领导层的努力下，不到二年，建设生态县工作已具规模，也初见成效，实践证明，路子是走对了其前景十分广阔，当时国务院温家宝副总理，阅过国务院研究室有关连平建设生态县的调查报告后，立即作了重要批示。后由国务院副秘书长马凯同志，根据温家宝副总理批示，将有关调研报告批转国家计委、农业部、水利部、林业局、国家环保总局等有关单位和部门参阅，

同时又将调研报告寄回连平县委刘嘉文书记手中研阅。2002 年 2 月 2 日，连平县委召开县五套班子成员会议，讨论研究这一重要信息，作为今后继续抓好生态县建设的巨大动力。5 月份，连平与广东电视台合拍专题片《广东生态名县——连平》，2002 年 5 月 5 日——7 日，广东电视台摄影组一行 6 人在连平实地开拍，该专题片预计 7 月底前完成，后由该台定时播放。

（2002 年 6 月撰稿。文中资料大部份由县生态办提供。谢谢）

连平县巩固、提高城镇卫生水平新举措

伟 卫

连平县地处粤北九连山区，北与江西三南毗邻，为 105 国道入粤第一县。面积 2365 平方公里，全县设 16 个镇，总人口 351502 人。元善镇为县城所在地，是本县的政治、经济、文化中心。城区和新开发区面积 5.7 平方公里，人口 3.7 万人，8987 户，主要街道 9 条，辖五个村民委员会。

连平县原属全省十六个贫困山区之一，经济基础薄弱，但在县委、县政府的领导下，认真贯彻国务院《关于进一步加强爱国卫生工作的决定》，高度重视创建卫生镇工作的重要意义，下大力气，整治县城脏、乱、差，取得了显著的成效。经过多年的艰苦努力，县城呈现出街道整洁、花红树绿、环境宜人，让人赏心悦目。1993 年，被省评为“广东省卫生先进镇”，1996 年，被省爱卫会授予“广东省卫生镇”称号。

1997 年通过省考核，荣获省城规划、建设、管理“岭南杯”奖。1998 年县城被国家建设部授予环境综合整治“优秀县”。1999 年又评为“广东省卫生镇”。与此同时，连平县经济建设、脱贫工作和社会各项事业也取得了可喜的成绩。1998 年，全县人均收入比 1988 年增收近五倍，并连续几年荣获“省双拥模范县”的称号，取得了两个文明建设双丰收。

连平县县城卫生虽然跻身于全省先进行列，但县委、县政府能正确看待已取得的成绩，近两年来，按照《省卫生镇》标准，找出差距，继续加大市容环境卫生管理力度，增加基础设施投入，促使城镇卫生整体水平进一步提高。现将有关情况分述如下：

一、县委、县政府采取有力措施，切实加强创建卫生城镇领导

去年，根据人事变动，及时调整“县创建文明卫生城镇领导小组”，由县长刘嘉文（现任县委书记）担任组长，副县长赖庆树为副组长，抓具体工作。为进一步提高县城城镇整体卫生水平和巩固创卫成果，继续加强领导。及时调整充实爱卫会成员， 24 个成

员单位负责人和县政府签订创卫目标任务书，明确职责，使创卫工作有序开展。去年以来，刘嘉文县长、赖庆树副县长主持召开创建文明卫生城镇领导小组成员和爱卫会成员扩大会议 7 次，专门研究、部署城镇卫生工作。今年，春节刚过，刘嘉文县长对创建工作再上新台阶提出构想，明确要求城管部门继续加大执法力度，实现长效管理，提高城镇整体卫生水平。原县委陈志干书记，及原“创建文明卫生城镇”领导，经常过问创建工作，多次现场办公，解决“难点”问题。

为充分发挥镇、居委二级在巩固、提高城镇卫生水平的作用。镇委、镇政府成立了相应的创卫领导机构，各居委会指定一名卫生专干具体抓创卫工作，使各项创卫工作任务真正落实到基层。

二、继续完善城镇卫生基础设施建设，增强城镇功能

县委、县政府认识到提高县城环境卫生水平，必须确立“标本兼治，治本为先”的原则。县政府在财政十分困难的情况下，两年来，多渠道筹集 1700 多

万元，继续加强县城基础卫生设施建设，先后抓了八项工程：

——完善体育中心护栏、跑道、看台等附属设施。解决广大人民群众体育活动场所。

——继续治理连平河。修复和新建河堤二千多米，疏导河床，新建自动栏水闸 2 座，改善一河两岸景观。

——新建屠宰场一个。地点在原新东农场附近，占地面积为 5000 平方米，做到生猪、菜牛集中检疫宰杀，让县城人民吃上“放心肉”。

——扩大县城自来水厂建设。在原建成山泉密封供水管的基础上，新修建鹤湖供水管道 850 多米，使城镇 98.9% 的居民住户饮上符合卫生要求的自来水，并购置加氯机等设备，严格按国家标准进行消毒。

——安装滨河路一河两岸路灯 287 盏。这样不仅美化了县城夜景，而且为居民群众创造了一个休闲散心的好地方。

——铺设开发区混凝土街道路面长度二千多米。覆盖南山公园开发区下水道 1500 多米。

——改造旧城区 4 条主要街道(东街、西街路口、北楼县一小路段、滨河路)。县城镇道路硬底化率达 97.5%，下水道密封率达 95%。

——扩大绿化面积，提高县城绿化档次。两年来，共投入 150 多万元栽种绿化树木 5000 多株，新开辟绿化带 66 条，花坛 3 个，改造绿篱 22 条，新城开发区的绿化带和花坛的花草已翠绿丛生，并对老绿化带进行了补植，做到一街一品，形成特色。县城绿化覆盖面积达 31386 平方米，覆盖率达 32.8%，人均绿化 4.5 平方米。

三、加强环卫建设，提高环卫科学管理水平

县城环卫所属城镇管理事业局领导管理，现有职工 130 人，职工人数配备达到建设部要求。去年，在财经紧缺的情况下，继续安排 65 万元，新建垃圾处理场一个，面积 40 亩，该场远离城区，符合布点卫生要求，使用期可达 30 年，已交付使用。为进一步提高县城环境卫生水平，改革生活垃圾的收集办法，实行上门收集垃圾，有效地消除垃圾在清运过程中产生的“二次污染”。为做好这一工作，县财政投资购

买了垃圾转运车和新建 3 个垃圾中转站，县政府印发了连府告字[1999]4 号《关于在县城区内实行上门收集垃圾的通告》，认真细致深入宣传活动，做到家喻户晓。我们的具体做法、要求规定城区各机关、团体、学校、企事业单位、宾馆、酒店、经商门店及摊档、居民住户的生活垃圾，从 5 月 11 日起一律由县环卫所、元善镇保洁队派保洁员在每天规定的时间内（早 7 时 30 分至 8 时 30 分和晚上 5 时 30 分至 8 时）逐户上门收集袋装垃圾，并运送到指定垃圾中转站。上门收集垃圾属有偿服务工作，居民住户每户每月缴交 5 元服务费。县环卫所对上门收集袋装垃圾工作实行了定人员、定地段、定责任、定奖罚的“四定”承包责任制，做到全天候保洁。县城垃圾日产日清，清运率达 100%，垃圾处理主要是采用填埋法，定时消毒杀虫及时覆盖泥土，做到符合卫生要求。

四、落实责任制，持之以恒开展以整治“六乱”为重点的市容综合整治

几年来，连平县在开展创建卫生镇活动中，大力整治“六乱”（乱搭建、乱摆卖、乱停放、乱挖堆、

乱拉挂、乱写贴)做了大量的工作,取得了很大的成绩。但是,由于市场的经济不断发展,山区农民城市意识较差,“六乱”整治以后,常出现反复现象,特别是农民逢墟日进城摆卖农副产品,经常乱摆乱放,因此在管理上增加了很多“难点”。

为了保持城镇良好的秩序和整齐的市容市貌,县政府制订了《连平县城镇市容环境卫生管理规定》和有关“门前三包”责任制及园林绿化管理规定。为了统一管理城镇市容、环卫、绿化,成立“城镇管理事业局”,在城镇市容卫生综合整治中,发挥了重要的作用。特别在拆迁扩路工作,城监大队,敢于碰“硬”,仅去年以来,因扩路需要拆除居民住户、门店 20 多间,拆除城区违章搭建 15 宗,同时,对违反卫生管理法规者,屡教不改的单位和个人,作出严肃处理。刘嘉文县长、爱卫会主任赖庆树副县长经常带领县爱委办、工商、城管、公安交警、建委、卫生防疫等部门进行现场办公,解决创建工作和县城镇整治“六乱”中的“难点”问题。县城市容市貌、交通秩序和环境水平进一步提高。