抗战时期的陕甘宁边区

主编　宋金寿

北京出版社

中国抗日战争史学会
中国人民抗日战争纪念馆　编

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中国抗日战争史丛书编辑委员会

主　　任：刘大年

执行主任：白介夫

委　　员：（按姓氏笔画）

丁守和　马齐彬　王　淇

王庆成　王桧林　刘建业

齐世荣　齐密云　李　侃

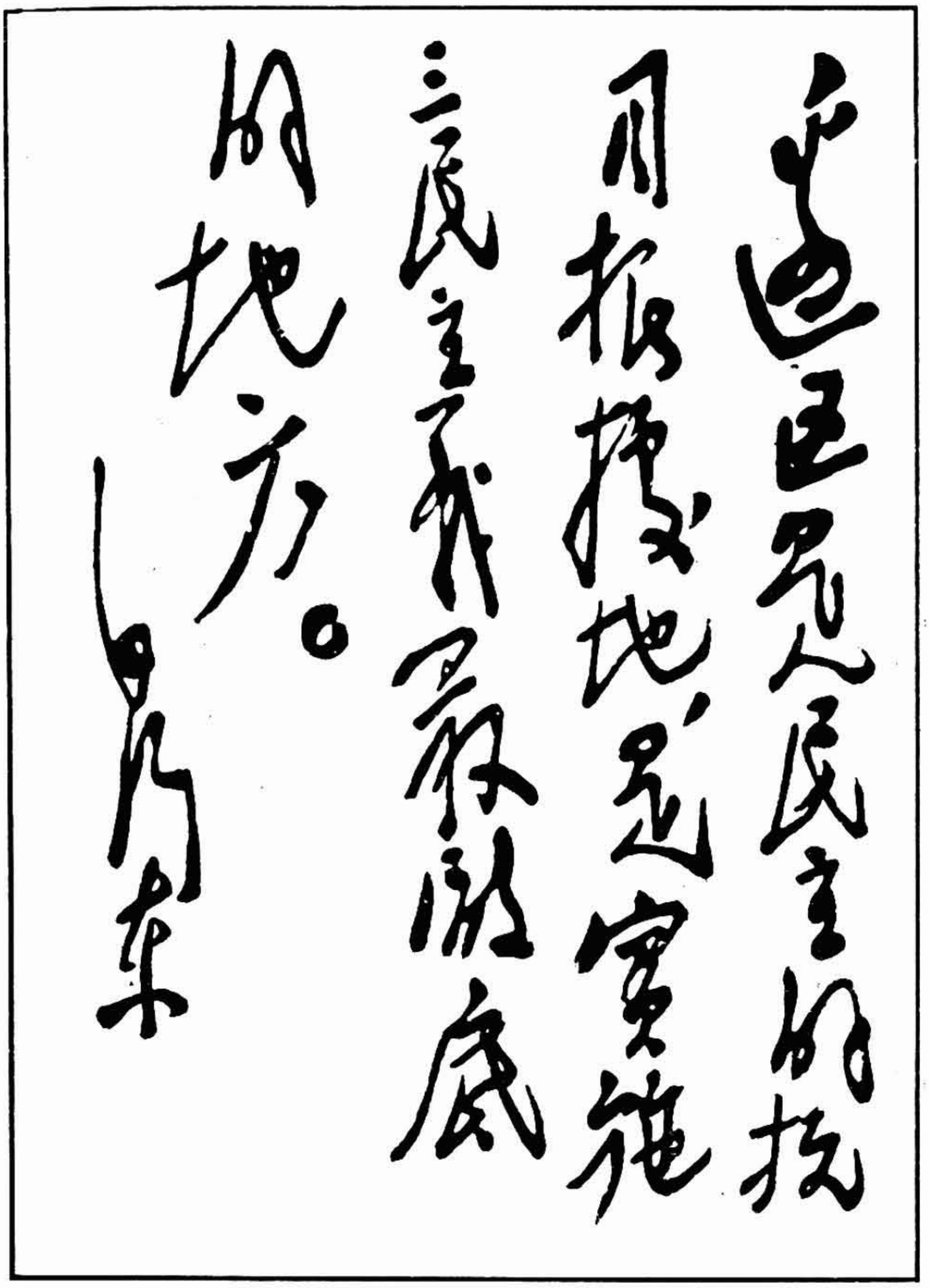
李世凯　李良志　何　理

吴坤定　杨　策　肖一平

张注洪　张宪文　张海鹏

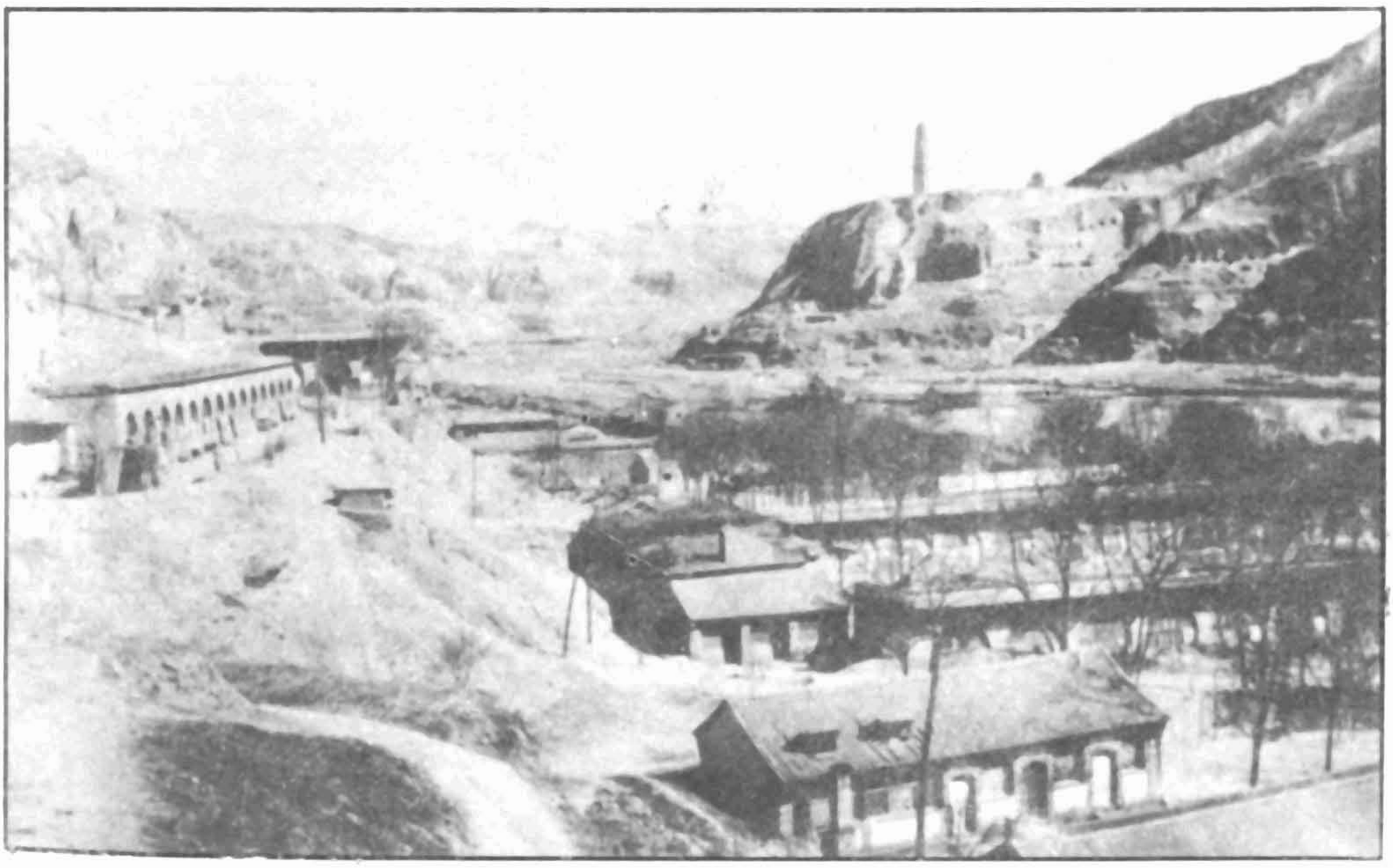
张承钧　金冲及　罗焕章

温贤美　戴　逸



1939年毛泽东为《边区实录》所写的题词。

陕甘宁边区政府旧址。





1941年11月6日，毛泽东在陕甘宁边区第二届参议会开幕典礼上发表演说。

1944年10月6日，朱德（前排右五）在王家坪军委礼堂为中外记者团访延举行欢迎会，周恩来、贺龙、李鼎铭（前排右四）等出席。



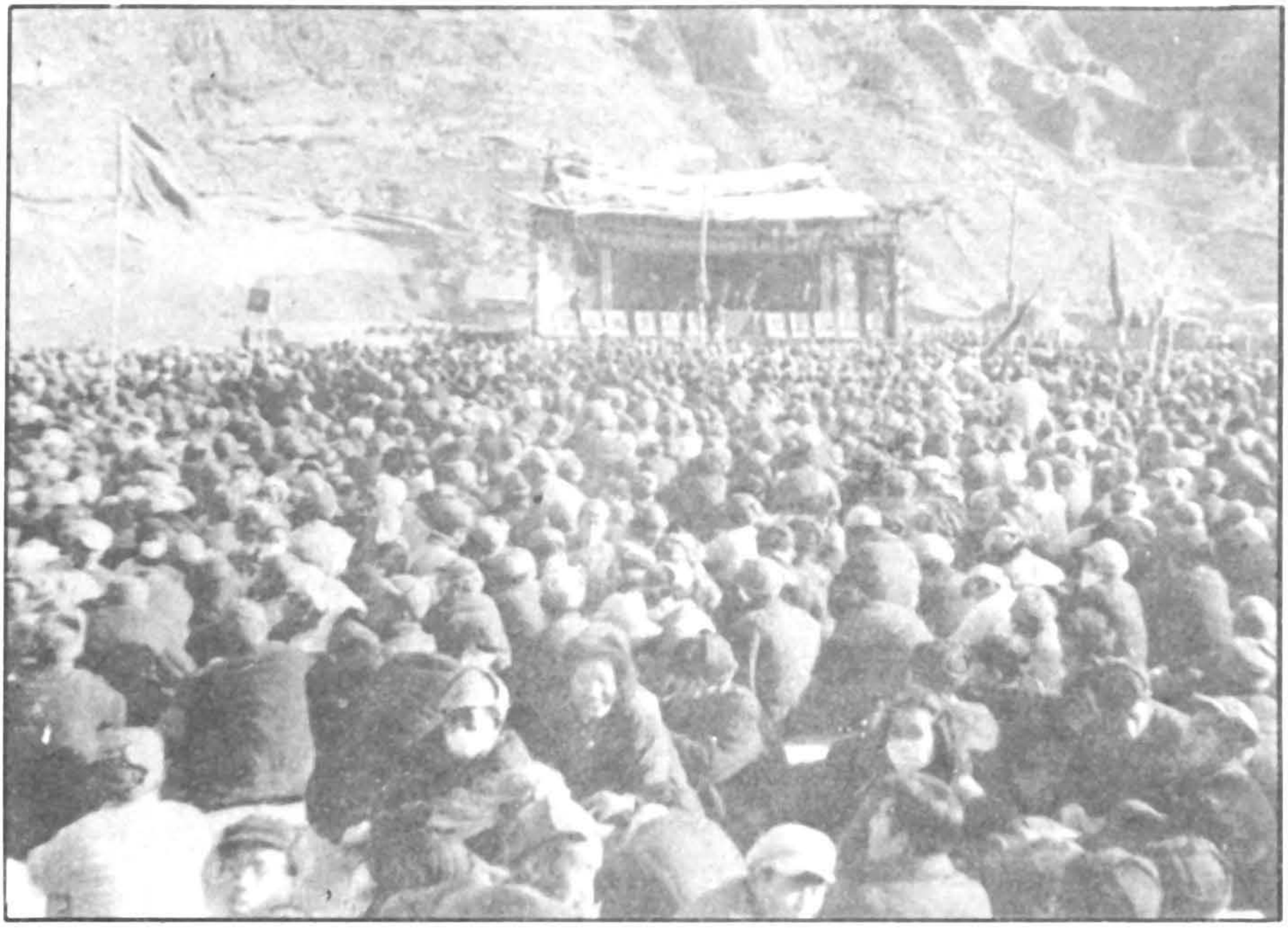


陕甘宁边区政府主席林伯渠(前排中)、副主席李鼎铭(前排右)和民政厅厅长刘景范(前排左)。

1944年8月26日,延安直属分区召开党外人士座谈会合影。



需要全本请访问 www.ertongbook.com



1944年12月22日，陕甘宁边区生产展览会及劳动英雄与模范生产工作者大会在延安南门外广场举行开幕典礼，大会主席台前的画像为边区的著名劳动英雄。

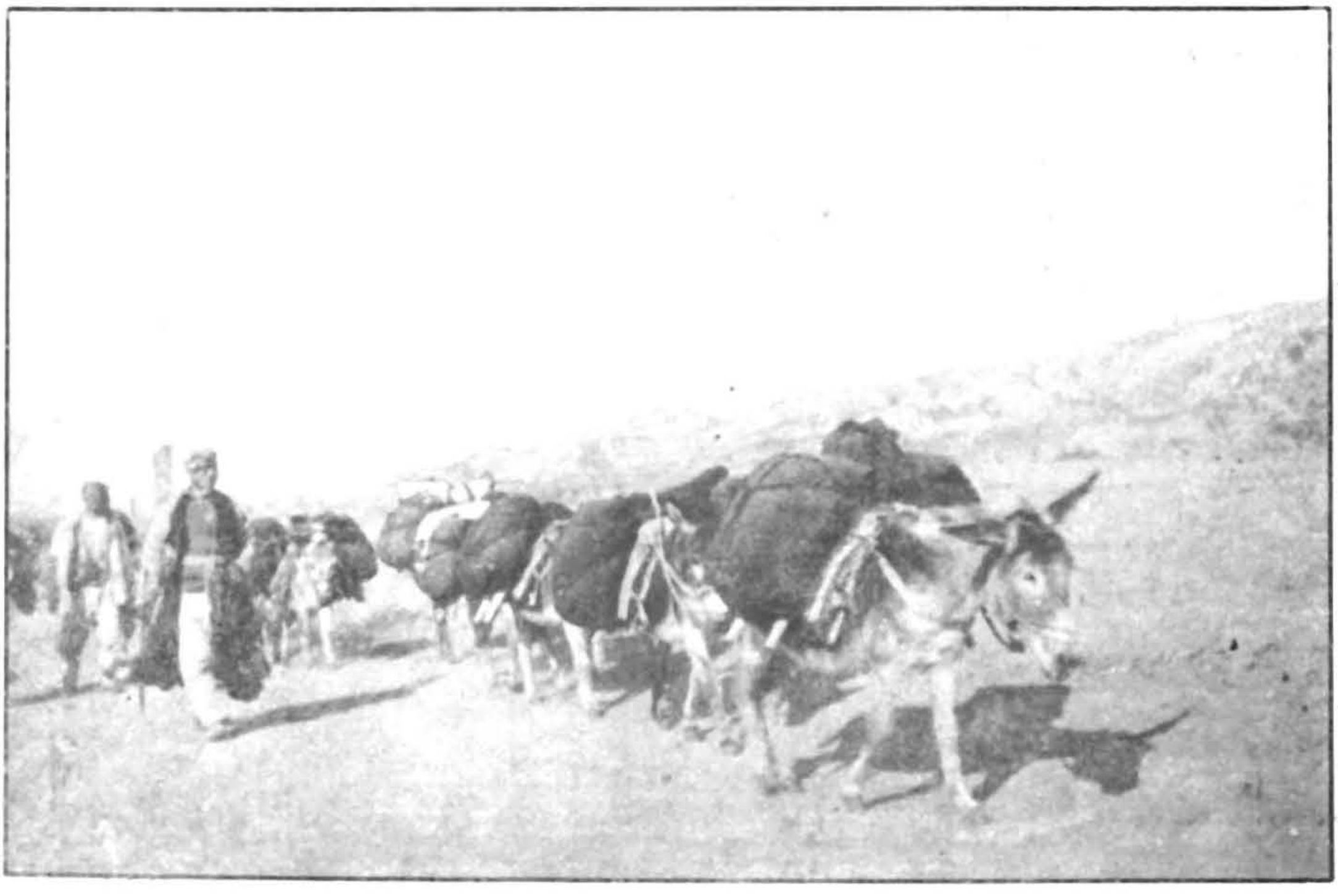
1939年11月，中央医院开院典礼，全体医务人员合影，“中央医院”院名为毛泽东题字。

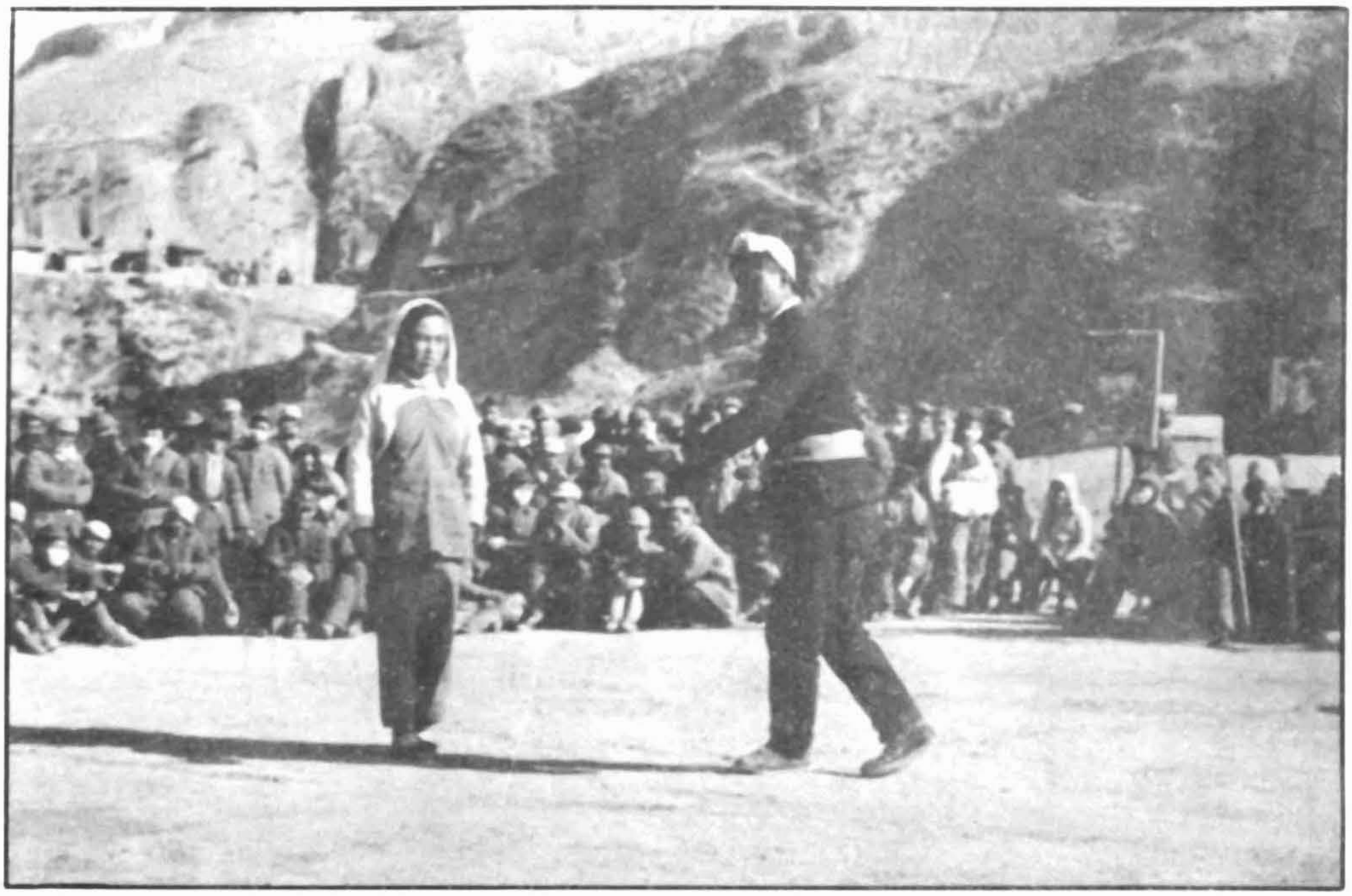




陕甘宁边区军工局兵工厂工人生产迫击炮弹。

陕甘宁边区群众驮运公盐运输队。

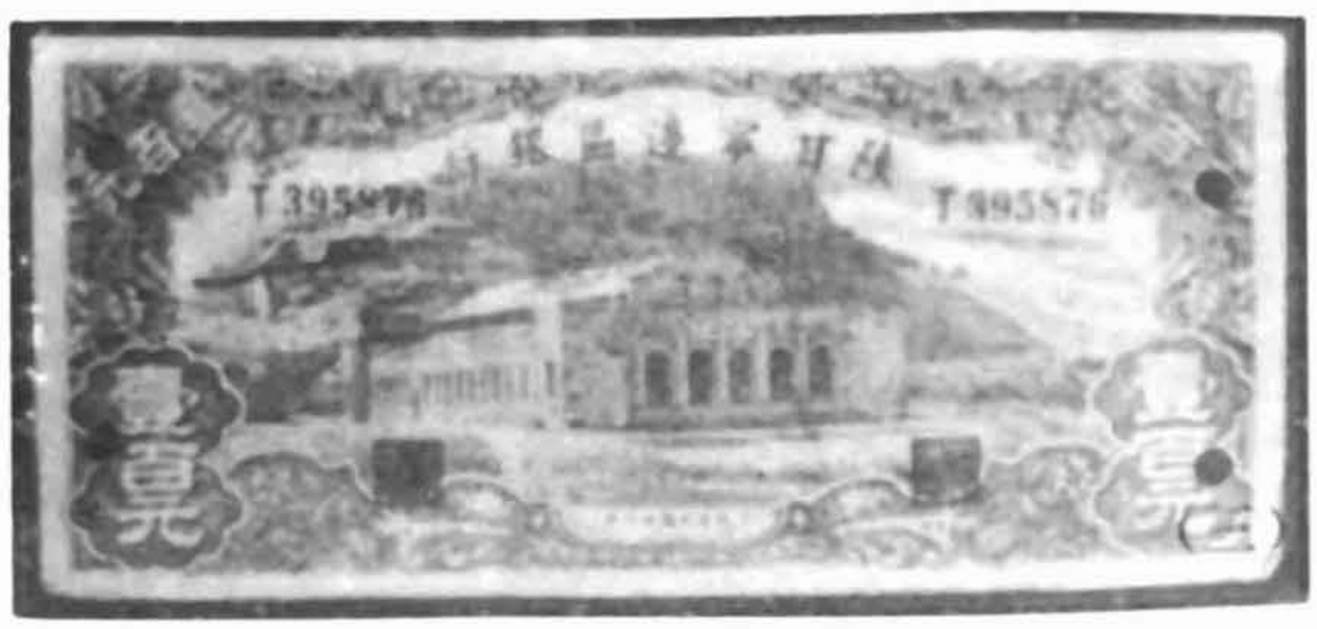




延安军民的文艺演出。









陕甘宁边区在抗日战争时期发行的货币：(一)光华代价卷；(二)(三)边币；(四)券币。

注：边币(三)中间的图案为“边区参议会礼堂”。

总　序

刘大年

中国取得抗日民族解放战争的伟大胜利和第二次世界大战同盟国取得反法西斯战争胜利一起，今年正逢 50 周年。50 年前的 1945 年，在中国历史和世界历史上都占有特殊重要的地位，值得隆重纪念。中国学术界出版了和正在出版一系列关于抗日战争史的著作，来纪念那个历史上的峥嵘岁月。中国抗日战争史学会暨中国人民抗日战争纪念馆编辑的《中国抗日战争史丛书》是这些著作中的一部分。它的水平未必尽能让读者满意，但有一点可以确定，它是学术界为推动抗日战争研究，提高对这段历史的认识所作的一次努力。

人们认识历史有和旅行者观览名山大岳相像的地方。旅行者在山间辛苦跋涉，沿途奇峰陡壁，茂树丰泉，天险胜地，历历在目；但往往要走出山脚以后回头望去，方能见出它的逶迤势态，灵气所在。抗日战争结束 50 年以后的今天，人们回头来认识那段转换祖国命运的历史，显然要比以往的认识深刻许多，丰富许多。

中国抗日战争是在中国共产党倡导的抗日民族统一战线的旗帜下，以国共合作为基础，各阶级、各族人民团结起来进行的中华民族的解放战争。日本帝国主义发动全面侵略中国的战争，改变了

中国内部的阶级关系。抗日战争一是民族战争，二又是人民战争。抗日战争爆发前，国家权力基本上掌握在蒋介石、国民党及其各派系手里。有蒋介石、国民党的参加，才有了全民族的抗战。否则全民族的抗战就无从实现，一时实现了也无法坚持下去。抗战期间蒋介石没有放弃反共，也没有放弃抗战。从全民族战争这方面看，蒋介石、国民党在抗战中的重要地位和作用，应当得到客观的、全面的理解。抗日民族解放战争以中国的胜利而结束，中国共产党领导的人民力量的兴起是基本条件之一。这个基本条件的作用贯穿在抗战的全过程里。没有这个基本条件，全民族抗战就无从实现，蒋介石就只会在“攘外必先安内”的道路上走下去；或者全民族抗战一时实现了，能否坚持下去而不中途夭折，中国能否取得胜利，那是一个大问号。回顾一下鸦片战争以后中国历次对外战争的结局，就会充分明了这一点。从民族战争与人民战争相结合这方面看，人民力量兴起这个基本条件的极大重要性，更加应当得到客观的全面的理解。民族战争与人民战争有统一的一面，也有区别的一面。民族矛盾是起主导作用的、支配全局的矛盾。武装到牙齿的民族敌人深入国土的情况一天存在，这个主要矛盾就要一天存在。

中国近代历史上有两个基本问题：第一，民族不独立；第二，社会未能工业化、近代化。它们一起把中国拖进了濒临灭亡的境地。抗日战争是中国近代历史的一个根本转折。这个根本转折，一是近百年间，中国抵抗外国侵略的战争无不遭受失败，抗日战争第一次取得了反侵略战争的全面胜利；二是八年抗战决定性地改变了中国内部政治力量的对比。抗日战争中，军事上与国内政治关系上同时并存着两个过程，两种演变。一个过程、一种演变是日本的力量由强变弱，由军事胜利推进到最后彻底失败；又一个过程、一种演变，是国内两大政治势力共产党与国民党的力量朝相反方向行走，人民力量迅速壮大起来。这两个过程、两种演变紧密相连。前一个

演变关系中国亡不亡国、民族能否独立的问题；后一个演变关系今后将是新中国还是旧中国、中国能否打开走向近代化前途的问题。谁在抗日战争中最出力，谁就在抗战以后更有力量，更有发言权，或者左右战后中国。抗战胜利准备了新中国与旧中国的决战。抗日战争结束以后，人民解放战争很快取得胜利，中华人民共和国随之诞生，不久，中国并踏上了社会主义发展前进的道路。归根到底就是由抗日战争这个历史的转折，这个力量准备所造成的。新中国代替旧中国，第一，中华民族巍然独立了；第二，国家近代化的前途畅通了。中国于是开始了自己的复兴。用一句话来说：中国复兴枢纽——这就是抗日战争的八年，这就是抗日战争胜利的伟大历史意义。

中国历史上有多次大规模战争，中国近代有多次反对外国侵略的战争。抗日战争这样的规模、性质、结局的战争确实为洪荒所未有。是哪个力量决定中国抗日战争胜利，铸造出中国复兴枢纽的？那就是我们全民族的奋起，就是以共产党为中心的人民力量满负荷的发挥，砥柱中流。抗战八年的前四年，中国是单独对日作战的。其时苏美两大国都没有卷进到战争里面。英美与日本有矛盾，也有准备与日本妥协，牺牲中国的举动。苏联同情中国，但担心日本北进，苏德战前，苏联与日本订有为期五年的苏日中立条约。与日本全力抗衡的，这时举世唯有中国。1941 年苏德战争、太平洋战争爆发，中国与英美结成了世界反法西斯同盟。中国由此不再单独对日作战，而是与同盟国一起对日作战了。中国抗日战争胜利的结局，于是就变成了在盟国支持、协同下，共同对日胜利的结局。这是国际形势的大框架、总格局规定的。不但中国抗战的面貌顿然刷新，世界的面貌也一下子刷新了。然而这并非中国抗战取胜的特点，而是反法西斯各国取胜的共同点。世界反法西斯斗争是一个整体，最后一败俱败，一胜俱胜。同盟国间的支持是相互的，双向的，

需要全本请访问 www.ertongbook.com

而非某种单行道。中国是世界反法西斯主要战场之一。有中国这个主要战场，才有东方反法西斯的胜利。中国抗击的日本兵力最多。按日军师团编制计算，“七七”事变到1945年，日本历年投入到中国关内战场上的陆军，最多的年份占编制总额90%，最少的一年占35%，八年中平均每年占76.4%。太平洋战争爆发后，日军陆军主力仍分布在中国战场上。中国摧毁的日军有生力量数目最大。“九·一八”至“八·一五”期间，日军出国作战共伤病战死287.4万人。其中89万余人死于太平洋战争，多达198.4万人是死在中国战场上的。中国为战胜日本法西斯死亡2000余万人，付出了最高昂的代价。整个二次大战中，英国武装部队、本土加殖民地人民共死亡80万几千人，美国海陆空军死亡共32万余人，其中仅一部分是牺牲于对日作战的。苏联卫国战争期间，其武装力量、边防军和内卫部队共牺牲866.84万人，死于对日作战的也只有3万余人。中国抗日连续八年，前期苏联援华物资约1.7亿美元，后期美国援外物资共460亿美元，援助中国的不过6.3亿美元，不足七十分之一。中国是靠自己的力量抗日作战到底的。国际形势的大框架、总格局，使中国抗日战争胜利的结局来自与同盟国共同对日作战，这丝毫没有改变中国依靠自己的力量取得胜利的地位。苏联红军是打败希特勒德国的决定性力量，仍然需要有美英联军诺曼底登陆，开辟第二战场；美军是太平洋上打败日本的决定性力量，一直攻占了日本冲绳岛，仍需有苏联出兵中国东北，粉碎那里的日本关东军。谁也不能因此认为苏联英美并非单独对德对日作战取胜的，其历史重要性就减少了，地位就改变了。中国在打败日本的作战中的地位，正像欧洲战场上的苏联，太平洋战场上的美国那样。抗战期间流行一句话：兵民乃胜利之本。也可以说，中华民族空前觉醒，中国人民力量兴起壮大，是中国抗日战争胜利之本。中国由衰败向复兴转换，就是靠的这个本。

自从新中国迈上征途的第一天起，中国复兴的鸿篇巨制联绵不绝于书，尽管其间也有挫折和失败。现在，抗日战争过去了50年，中国人民正旅行在一座新的大山上。这座大山高耸霄汉，它不叫别的什么，叫做中国的现代化。和一切历史性的旅程一样，人们在当前这个旅程中，不可能一路尽是春日载阳，百花齐放，群莺纷飞，也难以避免要经历悬崖栈道、崎岖羊肠，或者碰上寒冬腊月，大雪狂舞。增进对抗日战争中体现的中华民族凝聚力、爱国精神传统的认识，增进对中国人民敢于反抗强敌、顶天立地气概的认识，也必将增进人们对现代化旅程胜利前途和应当如何有所作为的认识。抗日战争胜利是中华民族的光荣，是中国人民的光荣。历史总会这样那样作用于现实，无论现在、将来，我们有充分理由珍惜这个光荣，发扬这个光荣。

就像历史本身永无穷期一样，人们认识历史至少一些方面也无穷期，以至终究要遗留下难以弥补的缺陷。这只会促使有志者去勇于探索、发现真理，而不会裹足不前。不管怎么说，今天我们对抗日战争史的研究毕竟有所前进了，那场伟大的战争改变了中国，也参与改变了世界。中国抗日战争史学会谨请以这部《丛书》献给所有抗日民族解放战争的领导人、爱国者、战士和所有先烈。

1995年2月11日

目录

绪论　中国共产党抗战的出发点……（1）
一　红军长征的“落脚点”——西北苏区的创建……（1）
二　抗日民族统一战线策略的确立……（7）
三　实施从国内战争向民族战争的转变……（10）

第一编
延安，抗日战争的指导中心

第一章　高举抗日民族统一战线的旗帜，实施抗日民族统一战线的政策，推动抗日战争的发展……（21）
一　力促抗日民族统一战线的正式形成……（22）
二　实行统一战线中的独立自主原则，巩固和发展统一战线……（27）
三　坚持抗战、团结、进步的方针……（31）
四　制定和实施抗日民族统一战线中的策略方针……（33）
五　粉碎国民党顽固派反共高潮的方针和政策……（38）
六　加入国际反法西斯统一战线……（45）
七　两种命运、两个前途的斗争……（49）
第二章　指挥敌后战场的抗战……（62）
一　敌后战场的指挥中心……（63）
二　深入敌后，开展独立自主的游击战争的战略方针……（70）

三　发展和建设抗日的人民武装……（76）
四　制定抗日游击战争的战略战术原则……（85）
五　反“围攻”、反“扫荡”、反“蚕食”、反“清乡” ……（90）
六　开展攻势作战，恢复和扩大解放区 ……（96）
七　部署全面反攻，夺取抗日战争的最后胜利 ……（100）
第三章　制定抗日根据地的各项政策和措施……（103）
一　坚持已经取得的阵地，发展新阵地 ……（104）
二　建设抗日根据地的纲领……（110）
三　提出自力更生的经济政策和财政政策……（114）
四　制定抗日民主政权原则……（121）
五　推广“精兵简政”政策……（126）
六　指导减租减息和交租交息运动……（130）
七　实施抗战的文化教育政策……（138）
八　完善党对抗日根据地的领导体制……（144）
第四章　培养、教育和输送干部上抗日的第一线 ……（150）
一　制定党的干部路线和政策……（151）
二　创办干部学校，造就抗战人才 ……（158）
三　加强在职干部教育……（167）
四　大量吸收知识分子……（175）
第五章　建设一个全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的党……（182）
一、把党的组织推向全国 ……（182）
二、建设思想上政治上组织上完全巩固的党的理论和方针 ……（189）
三、开展全党的整风运动 ……（196）
四、在毛泽东思想的旗帜下胜利前进 ……（208）

第 二 编
抗日民主的模范区

第六章　抗日民主政权的建立和发展…… (215)
一　陕甘宁边区政府的成立…… (216)
二　建设抗日民主政权…… (223)
三　边区的政权构成及其职能…… (234)
四　结束双重政权的局面，统一边区政令 …… (243)
五　贯彻“三三制”政权原则…… (250)
六　实施“精兵简政”…… (264)
七　确立生产和教育为边区的两大中心任务…… (279)
第七章　建设抗日民主的模范政府…… (284)
一　边区政府的施政纲领…… (285)
二　坚持“抗战高于一切，一切服从抗战”的原则 …… (292)
三　保障人民的民主自由权利…… (294)
四　完善法制，实施法制 …… (297)
五　廉洁奉公，艰苦奋斗，全心全意为人民服务…… (300)
第八章　完善司法法制，加强司法工作 …… (305)
一　边区司法机构的进一步完善…… (306)
二　司法法制的不断完善…… (311)
三　司法工作的不断改善和加强…… (318)
第九章　建立和发展抗日武装，保卫边区 …… (325)
一　边区的抗日武装及其任务…… (326)
二　剿匪除奸，安定社会秩序 …… (335)
三　抗击日寇，保卫河防，保卫边区…… (243)
四　“摩擦”与反“摩擦”的斗争…… (347)
五　八路军留守部队的生产运动…… (353)

六　走政治建军的道路…… (360)
第十章　动员老百姓，开展抗日的民众运动 …… (368)
一　动员的组织与领导…… (369)
二　扶持抗日民众团体…… (371)
三　开展抗日的政治动员…… (383)
四　动员人力、物力，支援抗战…… (389)
五　动员民众，参军参战，防奸除奸…… (396)
六　开展拥军优抗运动…… (398)
七　赈济救灾，防灾备荒 …… (404)
八　优待移民难民…… (409)
第十一章　贯彻中共中央的少数民族政策，团结各少数民族共同抗日救国…… (412)
一　边区的少数民族概况…… (413)
二　边区的少数民族政策和工作方针…… (415)
三　边区的少数民族工作机构和少数民族工作…… (417)
四　边区是全国少数民族解放的灯塔…… (427)
第十二章　建立和发展新民主主义的多种经济成分，繁荣市场…… (434)
一　边区的经济概况和特点…… (435)
二　发展边区经济和繁荣市场的方针…… (438)
三　建立和发展公营经济…… (451)
四　扶持合作社经济的发展…… (465)
五　保护和发展私人资本主义经济…… (477)
六　开发盐业，支持边区财政 …… (486)
七　发行边币，稳定金融，支持财政，支援边区建设 … (490)
八　边区新民主主义经济基础的基本确立…… (498)
第十三章　自力更生，丰衣足食 …… (503)

需要全本请访问 www.ertongbook.com