

# 概 述

湖南的通信业具有悠久的历史。早在春秋时期，就有“楚子以驷通信专用车马至于罗汝（今湘阴县境）”的记载。战国时，贯穿湘境南北的湖广驿道已具雏形。楚屈原《离骚》曰：“朝发轫于苍梧兮”。苍梧，即今零陵地区一带。秦始皇统一中国后，在全国修筑驰道，“其时，湖广永州府零陵县有驰道”“车同轨”“书同文”促进了邮驿通信的发展。

史籍关于湖南正式设邮驿的记载始见于东汉建武年间（公元25～56年），桂阳郡（今郴州地区及广东英德以北一带）设有邮驿<sup>①</sup>。南北朝时，今临武一带设有武安驿。唐代，兵部之下设驾部，专管邮驿，凡30里一驿，设有长沙驿、巴陵洞庭驿、湘阴白沙驿、耒阳方田驿、郴州栖凤驿等，形成由鄂经湘入粤的南北驿递干线通道。此外，还有入广西的东安驿，至湘中一带的益阳望浮驿（驿址今桃江县城关镇筲）。宋代置驿，见于清光绪《湖南通志》的，有醴陵驿、澧州（今澧县）竹疏驿、零陵顺化驿、龙阳（今汉寿）沧水驿、辰州（今沅陵）蓬山驿、芷江竹寨驿、黔阳安江驿等。元代驿传，隶属兵部和通政院，驿站分陆站和水站，今湖南辖区的湖广行中书省辖陆站100个，水站73个。明清时期，湖南省内设驿已普及各府、州、县。自明代永乐年间（1403～1424）起，为适应不断发展的商业联系和幕僚通信需要，国内民间私营通信机构“民信局”首先在江、浙沿海一带兴起。清末，湖南省内岳州（今岳阳）、长沙、常德、津市、湘潭、宝庆（今邵阳）、益阳等主要城镇设有曾森昌、全泰盛、李永隆等民信局10多家。

清光绪二十五年（1899），岳州辟为商埠，在城陵矶设立岳州海关，根据大清邮政《关于各通商口岸之海关税务司兼邮政司》的有

<sup>①</sup>《后汉书·卫飒传》。

关规定，全省第一个海关兼管邮政的岳州邮界及岳州邮政总局成立，辖岳州、长沙、常德、湘潭 4 个湖南开办最早的邮政分局。光绪三十年，岳州、长沙两邮界，统属于岳州、长沙两海关税务司。同年，长沙辟为商埠，日本国在长沙建领事馆，并于光绪三十二年（1906）在长沙太平门设二等郵便局（“客邮”）。宣统二年（1910）长沙邮界、岳州邮界（邮政总局设常德）均改为副邮界，由汉口邮界管辖。翌年，邮政脱离海关，自成管理体系，岳州副邮界改为常德副邮界。民国 2 年（1913）常德副邮界取消，归并于长沙副邮界。翌年，全国实行以行政省划分邮区，湖南自此成为独立的邮区，直至中华人民共和国成立。

湖南近代邮政管理大权多被洋员掌握。民国 16 年（1927）湖南邮政员工在郭亮和以谢觉哉、柳直荀等为首的“收回中华邮政管理权委员会”的领导下，驱逐了外国籍邮务长饶略（C. M. R. A. DE JAURIAS），并由中国政府自主任命第一位中国籍邮务长施宗岳管理湖南邮政。此后，省内邮政发展较快，民国 17 年，长沙至宝庆公路建成，8 月，湖南开辟由长沙经湘潭、湘乡、永丰（今双峰）至宝庆的全省第一条委办汽车邮路。翌年 10 月，中美联合兴办的中国航空公司上海至汉口航线通航，湖南开始收寄各类航空邮件。民国 20 年，湖南利用英国、日本等国轮船公司的轮船，开辟长沙至省内主要城镇和鄂、川、苏等省的委办轮船邮路。民国 25 年，全省邮路总里程 24272 公里，其中，汽车邮路 2527 公里，轮船邮路 2159 公里，铁道邮路 696 公里。

湖南近代电信创办于清光绪二十三年（1897），清政府在长沙设电报分局，开始收发电报。光绪三十一年，湖南巡抚端方令在省城安装市内电话，供各文武衙门专用，至宣统二年（1910）扩充市话装机容量对外开放营业。民国二年（1913）长沙建成 1000 门共

电式市内电话局。翌年，开通湘潭至长沙的省内第一条长途电话线路。民国 5 年，始建省办无线电台，民国 18 年，始建部办无线电台，民国 22 年，开始利用铁线电报线路开办长途电话。翌年，交通部组织建设以南京为中心的苏、浙、皖、湘、鄂、赣、冀、鲁、豫 9 省长途电话网，并架设长沙至汉口第一条省际铜线电话线路。与此同时，省办长途电话网亦开始筹建。至民国 24 年，湖南省部办长途线路总长度达 3910 杆程公里。

民国 26 年(1937)，抗日战争全面爆发后，国民政府军政机关和华北、华东工商业与居民纷纷内迁来湘，湖南邮电通信网路相应发展。是年，9 省长途干线工程全面竣工，并在衡阳至汉口、衡阳至广州铜线线路上首次开通单路载波电路。翌年，在长沙至汉口线路上开通全国第一条 3 路载波电路。至民国 29 年，省办长途线路覆盖全省大部分地区，线路总长度达 2294 杆程公里。

民国 33 年(1944)，日军侵占湖南大片土地，全省邮电通信网路多遭破坏。翌年，抗日战争胜利，受战争破坏的邮电设施开始恢复，但很缓慢，继而内战又起，通货膨胀，湖南邮电事业陷入空前困境。民国 38 年 4 月，针对国民党政权行将崩溃而采取的掠夺和全面破坏邮电设施的图谋，长沙邮电员工在中共地下党组织的领导下，开展“护局保产、迎解放”的斗争。

1949 年 8 月，长沙和平解放，湖南邮电部门按照不打乱原来企业机构，迅速恢复与发展生产、支援前线的方针，积极恢复遭到战争破坏的邮电通信，设法沟通待解放区的邮路。是年 11 月底全部开通至粤、桂、川、黔等省区的邮路。至年底，湖南全省邮路总长度达 36899 公里。其中，火车邮路 875 公里，汽车邮路 2740 公里，水道邮路 1090 公里，自行车邮路 45 公里，步班邮路 32149 公里。

与此同时，全省临时抢通电信线路共计 1620 公里，整修线路

2840公里。1950年还新建线路269杆程公里除常宁、安仁、麻阳、绥宁、嘉禾、龙山、通道7县外其余70县均可进行有线报、话联系。土地改革和湘西剿匪斗争开始后，先后在17个县架设乡村土改专用线路在花垣、保靖、龙山、大庸、桑植、芷江、洪江设立小型无线电台，与长沙、沅陵等地通报。

发展国民经济第一个五年计划期间，为适应国家大规模经济建设的需要，进一步更新技术装备，延伸邮电网路，陆续开放市内自动电话、会议电话等新业务。到1957年，基本建成以省会长沙为中心办理函件、包裹、报刊发行、汇兑、电报、电话和机要文件传递等业务的邮电通信网。

1958年，全省邮电网路发展迅速，与1957年相比，邮电局所增长66%邮路总长度增长51%，长途架空明线线条总长度增长35%，农村电话明线总长度增长67%。但是由于对邮电建设的客观规律认识不清，过分夸大主观意志和主观努力的作用，片面追求高指标提出一些不切合实际的“大办”口号办了一些力所不能及的事，一些合理的规章制度遭破除，企业管理削弱，通信服务质量降低。还不适当地将管理体制层层下放，形成块块分割，影响全程全网的通信质量。1961年至1963年，经过贯彻中央提出的“调整、巩固、充实、提高”的方针，在比较稳妥可靠的基础上继续发展。1965年，全省邮路及农村投递路线达209401公里长途架空明线24685对公里，农村电话明线105063对公里，设在农村的自办邮电分支机构发展到1238处，全省3427个人民公社，通电话的达99.53%逐步改变了邮电网路布局不合理广大农村不通邮政、不通电信的状况。

“文化大革命”期间在战备思想指导下邮电部门加快了电信网路建设建成湘鄂、湘粤、湘桂、湘赣、湘黔、湘川六大有线载波干

线线路并于1966年开通长沙至北京、上海相片传真。1974年开通国产600路微波系统,担负北京—广州双向电视、广播、报纸传真、新闻模写、相片传真等多种传输业务,通信能力有较大增长。但由于搞“山(靠山)、散(分散)、洞(进洞)”,使相当一部分通信设备不能充分发挥效益,也给管理和维护带来一定困难。

1978年中国共产党十一届三中全会后,随着党和国家工作重点的转移,邮电通信在发展国民经济中的作用越来越受到重视。1982年,中国共产党第十二次全国代表大会把邮电通信列为国民经济建设的战略重点。1984年,邮电部根据全国邮电通信的现状和现代化建设对通信的迫切需要,提出到本世纪末邮电业务总量和通信能力在1980年的基础上翻三番的目标。湖南省人民政府根据中央的战略目标提出在本世纪末,实现邮电业务总量和通信能力翻三番,保证国民经济翻两番的奋斗目标。全省各级党政领导把研究当地通信建设规划,确定建设项目,制订优惠政策,筹集建设资金等列入议事日程。1985年,邮电建设开始出现各方支持,国家、地方、集体、个人一起上的好势头,加快了邮电建设的速度。1985年,全省邮路及农村投递路线总长度达281887公里,比1978年增长4.45%。其中,铁道邮路增加386公里,自办汽车邮路增加504公里,委办汽车邮路增加12376公里,自行车邮路增加30397公里,步班邮路减少19933公里。邮路的延伸加快了邮件的传递。全省105个市县、3452个乡镇(订有省报的3452个)、47563个行政村(订有省报的40906个)从省会长沙交发的报刊、邮件,当日到达的有34个市县、496个乡镇、1631个行政村;次日到达的有71个市县、1790个乡镇、16166个行政村。还先后新建、扩建一批邮政生产场地,并采用集装箱运邮,安装了全国第一流的包裹分拣机。

同时，加强电信网路建设，先后建成长沙电信枢纽、全省低速数据通信网、京汉广 1800 路中同轴电缆载波工程（湖南段），以及郴州、娄底、零陵、常德、益阳、岳阳、津市等一批电信综合工程。至 1985 年，全省 99 个有市内电话的地州市县邮电局，装上自动电话的达 57 个，其中 13 个地州市邮电局全部装上自动电话。全省市内电话装机总容量 11.58 万门，比 1978 年增长 85.5%，其中自动电话 7.9 万门，增长 2.2 倍。全省自动电话所占比例由 1978 年的 39.39% 上升到 68.21%。

发展国民经济第七个五年计划期间，湖南省邮电管理局坚持改革开放搞活的方针，深化企业改革，把加强企业两个文明建设贯穿于邮电通信工作的全过程。

在深化改革方面，面对邮电部门长期以来的统收统支，单纯强调为无产阶级专政服务和党政军服务，只讲投入，不讲产出的纯生产型的封闭式企业管理，开展 4 个方面的转轨变型，即：从封闭型管理向一定程度的决策管理转变，从粗放型管理向集约管理转变，从凝固生产型管理向开发型管理转变，从单纯生产型向生产服务型转变。根据“包死基数，确保上交，超收多留，欠收自补”的原则，在全省各级邮电企业实行经营责任制，把企业和职工的责、权、利紧密结合在一起。同时，改革领导体制，全面推行局、站、厂厂长负责制。对干部实行“提名聘用”、“招标聘任”、“竞选聘任”和“任命期限制”；对工人实行内部流动，自上而下组合，择优上岗。改革工资制度，实行工资总额同实际工作量挂钩。企业内部职工工资，实行等级标准工资与活工资相结合的分配制度，采取等级考核制，全额计件、半计件制、浮动工资制、大包干经济责任制、职责达标经济责任制 5 种分配形式，调动企业和广大职工的积极性。

在队伍建设方面，对职工进行政治文化教育和业务技术培训，

开展“创先争优”、“评先树模”、优质服务和业务技术表演赛等竞赛活动。健全思想政治工作制度，制订《湖南省邮电企业服务规则》、《湖南省通信服务质量监督检查办法》、《湖南省邮电行业不正之风行为处罚规定》，层层抓贯彻落实，企业面貌和职工队伍素质发生深刻的变化。

在提高通信能力方面，坚持“国家、地方、集体、个人一起上”和“统筹规划、条块结合、分层负责、联合建设”的方针，加快通信建设步伐。建成长沙—益阳—常德—沅江—南县—安乡—津市 300 路模拟微波，株洲—湘潭 480 路数字微波，长沙—湘潭 1920 路和怀化—新晃 480 路光纤通信系统，并完成京汉广 1800 路中同轴电缆湖南段扩容工程，长沙第一期万门程控电话及扩容工程，益阳、岳阳、常德等 62 个地市县局市话人工交换改自动交换及扩容工程，165 个农话人工交换点改自动交换工程。还建成长沙邮运集装箱场地，新建扩建郴州、株洲、娄底、吉首等邮区中心，新增邮运汽车 124 辆，邮路长度 3871 公里。“七五”期间，全省邮电固定资产投资 3.53 亿元，为“六五”期间的两倍。

通信能力的增强，促进了邮电业务的发展。全省邮电部门在办好函件、包裹、报刊发行、汇兑、电报、电话等传统业务的同时，相继开办特快专递、邮政快件、邮政储蓄、有声信函、商业信函、邮购、电子信函、用户电报、用户传真、礼仪电报、无线寻呼、长途直拨电话等新业务，提高通信效率。“七五”期间与“六五”期间比较，全省邮电业务总量由净增 4.44 亿元增加到 8.71 亿元，年平均递增率由 6.4% 提高到 19.3%。邮电业务与地方经济增长情况比较，全省工农业总产值年平均递增 8.6%，全省邮电业务总量则以 2.4:1 的速度超前地方经济发展，与全国各省市自治区邮电部门相比，湖南省邮电业务总量增长速度由 1985 年排列第 16 位上升到 1990 年

的第 6 位。按邮电业务总量计算的全员劳动生产率由 1985 年的人均 2919 元提高到 1990 年的 6157 元。

发展国民经济第八个五年计划期间，中共湖南省委、省人民政府提出“放开南北两口，建立五区一廊，加速西线开发”的战略举措，为适应新形势的需要，湖南省邮电管理局按“高技术、高起点、一步到位”的原则调整“八五”发展规划即到 1995 年全省实装电话机总数达到 165 万部，电话普及率达到 2.54% 并建成农村大集镇以上大容量长途数字传输网、县市以上无线寻呼网、地市及发达县市以上移动电话网、地市以上数据分组交换网、地市以上可视会议电话网、农村大集镇以上国内国际长途直拨程控电话网、县市以上电话语音信息自动服务网等七大现代化通信网络，简称“165”通信工程。

至 1993 年，已建成五大现代化通信网。翌年，完成固定资产投资 35 亿元，七大现代化通信网提前一年全面建成，通信能力和通信装备技术水平进入全国先进行列。北京—汉口—广州架空光缆、长沙—南宁架空光缆、长沙—益阳—常德架空光缆、省内二级光缆、湘西南数字微波、湘北数字微波和县市至乡镇的 5700 多公里农村光缆建成投产，京汉广地理光缆湖南段的布缆亦已完成；全省所有地市县和已开通程控电话的乡镇可直拨国内外任何地方，交换机总容量达到 195.6 万线，用户 106 万户；移动通信继省内联网和湖南、广东、广西、海南 4 省区联网之后，实现全国联网；全省还建成无线寻呼发射台 146 个，容量达 150 万户，部分县市寻呼面已覆盖全部农村地区；在全国建成省到地市数据分组交换网，后经大规模扩容，实现与全国公用数据分组交换网联网，“信息高速公路”初具规模，可为湖南银行系统的“金卡”工程、海关系统的“金关”工程和其他系统的“金桥”工程提供数据通信平台。

规模发展通信能力为发展邮电业务提供了条件。1994年,全省邮电业务总量完成 21.5 亿元,邮电业务收入 20.13 亿元,分别比上年增长 67.94%和 77.76%,增幅均居全国第 2 位。

湖南邮电事业虽有很大发展,但仍不能满足国民经济中为社会传递信息和提供其他邮电服务的需要。存在的问题,首先是建设资金严重不足,实行负债经营。其次是邮电通信网建设缺乏统筹规划。在湖南邮电公用通信网大发展的同时,一些专业部门也纷纷组建和完善专用通信网,不少主要通信走廊出现重复建设,造成网路利用率低、相互干扰以及通信频率、信道等通信资源的浪费。还有些部门甚至利用专用通信网或违章进入公用通信网擅自对外经营通信业务,有悖于主要通信业务必须由国家统一经营的规定。邮电部门作为国家通信行业的主管部门,其行业管理职能有待加强。再则,近几年来,由于交通运输部门不断调整经济政策和经营方式,运营车辆优先载运邮件意识淡化,准班、准点率下降,委办邮运渠道不畅,邮件积压延误的情况时有发生。此外,随着湖南的大量劳务输出,进口汇票猛增,有些县市人民银行资金紧张,邮电局提不出兑付款,汇兑取款难的问题亦时有发生。

上述问题已经引起各级领导、各有关部门的重视,正在采取措施,逐步加以解决。到 2000 年,湖南邮电通信在网路组织上将实现两个过渡,即:电信通信网由目前的省内二级通信网路过渡到以本地网络为基础的高效能的综合通信网;邮政通信网由现行的行政区域分割型过渡到以经济发展区域为中心的组合格。在网络建设上,以长沙、株洲、湘潭经济区和洞庭湖经济区为重点,湘南弹性地区及重点旅游区为发展区,兼顾其他地区。在专业上,电信以国内国际长途电话自动拨号的发展为龙头,带动其他;邮政以建设邮区中心为主,实现邮件处理机械化。在通信能力上,通信技术将和计

计算机技术结合为一个有机的整体，光纤进入家庭，宽带通信业务进入家庭，实现个人通信服务（P.C.S）具有数字化、综合化、智能化的特点，从而对传统的工农业结构产生强烈的影响，促进生产改革，能源节约，为社会创造出更多的社会财富。

第 一 篇

机 构

## 第一章 邮政机构

### 第一节 邮驿

中国邮驿之兴，始于周代，步传曰邮，马传曰驛(驿)，号为邮驿。

春秋时，有“楚子以驛至于罗汭(今湘阴县境)”的记载。战国时，已有贯穿湘境南北的湖广驿道雏形：一路自楚都郢(今湖北江陵)经油江(今湖北公安)、澧阳(今澧县、临澧)、临沅(今常德)、长沙，接郴州、永州以通连、諫(今广东连县、广西桂林)；一路自楚都经蒲圻(属湖北)、巴陵(今岳阳)、长沙，接郴州、永州通两广。楚屈原《离骚》曰：“朝发轫，止车之木，将行则发之，于苍梧兮”，苍梧即今零陵地区。

战国时，楚已有黔中郡，酉水流域为其腹地，今永顺王村即古酉阳县治。楚顷襄王十九年(公元前 280)，秦将司马错率兵从蜀攻占楚黔中，后楚将庄蹻率楚兵击败秦军，收复黔中，双方行军道为巴黔道，即由川经湘入黔之道。继庄蹻溯沅水而上，经今沅陵、泸溪、怀化、芷江、新晃入贵州境，出镇远“克降且兰(今贵州福泉)，直抵滇池。后为湘川、湘黔驿道雏形。

公元前 221 年，秦始皇统一中国北方后，发卒 50 万 对南方百

越地区开始“秦戍五岭”的统一战争。初因楚越旧道不便驿骑未果。公元前 219 年 秦始皇南渡淮水 经彭城 今江苏徐州 )出襄阳 过洞庭 趋长沙 抵衡山(秦属长沙郡) 令筑楚越“新道”，一由郴州经临武入连州通番禺(今广州)；一由零陵入静江(今桂林)通南海。楚开秦修，湖广主干驿道的基本走向由此定型。

湖南设驿记载始见于东汉建武年间(公元 25~56) 在今郴州市设桂阳郡驿。《后汉书·卫飒传》载：“飒建武时迁桂阳太守 去郡远者 或且千里 吏事往来 辄发民乘船 名曰‘传役’。每一吏出 徭及数家，百姓苦之。飒乃凿山通道五百余里，列亭传，置邮驿，于是役省劳息，奸吏杜绝……”此驿道经宜章、坪石、乐昌、韶州而至曲江、英德、翁源等地。自此，湖广之间的南线驿道增至 3 路 呈“爪”字形，但仍以道经临武的驿道为主。

南北朝时，临武设有武步驿(又名武安驿)。唐代，全国在兵部之下设驾部，专管邮驿。凡 30 里一驿，每驿有驿长一员，下有驿夫，并按驿夫、驿马多少，分为都亭驿和诸道第一等驿至诸道第六等驿共七等。据《唐代驿制考》载：“上都 长安 今西安 至岭南道广州驿路为：三千一百三十里至江陵，五百七十里至岳州(今岳阳)，五百五十里至潭州(今长沙) 四百一十里至衡州(今衡阳) 三百七十里至郴州，四百六十里至韶州(今韶关)，五百三十里至广州。”当时，湖南设有临湘鸭栏驿、巴陵洞庭驿、湘阴白沙驿、长沙驿、耒阳方田驿、郴州栖凤驿和至湘中一带的益阳望浮驿(驿址今桃江县城关镇)等。湘西地区，因武陵山脉与雪峰山脉绵亘，筑路、设驿未有高举。

元代驿传，隶属兵部和通政院，驿站分陆站和水站，今湖南辖区的湖广行中书省辖陆站 100 个 水站 73 个。据《经世大典》载 元代由大都(北京) 经汴梁(今开封) 至中庆(今昆明) 驿传 于湘境五

溪地区(主要在今怀化地区)设界亭驿、马底驿、辰阳驿、船溪驿、山塘驿、怀化驿、罗旧驿、沅水驿等 15 个驿站,后因兵祸,多废。

明洪武十四年(1381)朱元璋命傅友德率兵 30 万,经辰州(今沅陵)、沅州(今芷江)趋黔入滇,设酉阳(今永顺)、界亭、辰阳、怀化、沅水、便水、晃州等驿,并于邵州(今邵阳)设资阳、都梁(今武功)等驿与之相联。明万历二十八年(1600),贵州土司杨应龙起事,湘川黔总督李化龙在加强辰阳、酉阳、资阳等大驿的同时,开辟由武功磨石、枫门岭经绥宁、靖州通贵州锦屏的驿道,形成“合击招讨”态势。自此,湘黔间又增一新道,然仍以晃州驿通贵州玉屏为主道。

清代,驿传分驿递和铺递。驿递以驿马骑递公文,并护送官物及乘传官员,铺递以铺司、铺兵步行传递。凡经驿递、铺递的文书,必须使用马封,附贴排单,注明所经各城邑驿站名称,由各驿站将经过时日在排单上逐一签注。《湖南通志·武备志》载:清光绪十一年(1885),由京都(北京)至长沙的驿站里程,陆路 3670 里,水路 5190 里。湘境共有驿站里程 4605 里,排夫 1926 人,马 1100 匹,另设有铺递 1098 个,铺司 5351 人<sup>①</sup>。详见下表:

清光绪《湖南通志》卷八十,民国 23 年商务印书馆影印本。

清光绪十一年(1885)湖南邮驿情况表

县名	驿站 里程	排夫 人数	马匹数	县名	驿站 里程	排夫 人数	马匹数
长沙县	225	118	77	桃源	260	150	90
善化	200	55	35	龙阳	225	40	14
湘阴	120	63	42	沅陵	260	150	90
湘潭	280	86	34	辰溪	265	85	48
宁乡	190	40	14	永顺	—	12	—
益阳	230	40	14	保靖	—	8	—
衡阳	190	43	19	芷江	530	300	175
清泉	—	—	4	麻阳	130	10	6
衡山	190	43	17	凤凰	—	10	3
耒阳	—	—	4	永绥	—	4	—
零陵	140	43	22	晃州	120	75	45
祁阳	200	42	17	郴州	—	—	4
巴陵	240	128	84	永兴	—	—	4
临湘	120	63	42	宜章	—	—	4
武陵	280	168	102	澧州	180	150	90

清光绪十一年 (1885) 湖南铺递情况表

县名	铺数 (个)	铺司 (人)	县名	铺数 (个)	铺司 (人)	县名	铺数 (个)	铺司 (人)
长沙	11	106	耒阳	24	115	新宁	21	55
龙山	17	47	靖州	15	67	善化	19	143
常宁	11	46	巴陵	23	164	桑植	6	16
绥宁	24	88	湘阴	16	161	酃县	2	10
平江	17	117	芷江	31	160	会同	9	52
浏阳	13	69	零陵	20	121	临湘	14	111
黔阳	14	61	通道	4	7	醴陵	17	96
祁阳	18	153	华容	13	83	麻阳	14	31
澧州	23	188	湘潭	30	271	东安	16	45
武陵	20	104	乾州	6	17	安乡	7	42
益阳	11	77	道州	24	118	桃源	23	116
凤凰	15	31	石门	8	25	湘乡	19	119
宁远	9	47	龙阳	13	65	永绥	14	47
慈利	31	95	攸县	12	63	永明	141	35
沅江	3	10	晃州	12	52	安福	7	22
安化	8	27	江华	4	15	沅陵	24	151
郴州	17	76	永定	8	25	茶陵	12	46
新田	4	20	泸溪	6	13	永兴	14	50
桂阳	19	97	衡阳	17	100	宝庆	54	207
辰溪	11	49	兴宁	12	33	临武	12	46
清泉	35	176	新化	10	34	溆浦	7	24
宜章	11	40	蓝山	10	36	衡山	7	50
武冈	25	112	永顺	29	53	桂东	10	25
嘉禾	5	22	安仁	14	50	城步	19	58
保靖	7	17	桂阳	10	31			