

绪 言

本书为《河北通史》民国下卷，所记述和研究的是民国后期即抗日战争和解放战争期间河北地方的历史。

这个时期，中国历史处在民族独立和人民解放的伟大转变之中。八年抗日战争，奠定了国家、民族独立的基础，是中华民族由衰败走向复兴的转折点。在民族抗日战争中，共产党领导的人民力量发展壮大起来，国民党的统治日益腐朽。随后，经过四年解放战争，共产党夺取了全国政权，新中国代替了殖民地、半殖民地、半封建的旧中国。从此，中国人民站起来了，也改变了亚洲乃至世界的政治格局。河北在民族抗日战争和人民解放战争中处于特殊重要地位，做出了伟大而独特的贡献。

在民族抗日战争中，河北是华北抗战的最前沿和主战场。国民党军队败撤后，共产党、八路军成为华北敌后抗战的领导者和主力军。在华北敌后抗战中，河北地跨晋察冀、晋冀鲁豫和山东三大抗日根据地，包括和涉及冀晋、冀察、冀中、冀热辽、冀南、太行、冀鲁豫、渤海等八个战略区。晋察冀边区是敌后第一个抗日根据地，晋察冀边区行政委员会是敌后抗日根据地中唯一得到国民党政府行政院与军事委员会正式承认的边区政府，被中共中央誉为“敌后模范的抗日根据地及统一战线的模范区”。晋冀鲁豫边区是最大的敌后抗日根据地之一，又是华北

敌后抗战的指挥部中共北方局和八路军总部的驻地。河北各抗日根据地不仅在对敌斗争，而且在建党、建军、建政和社会改革与经济、文化建设等方面，都有许多开拓和创造，树立了新民主主义新中国的良好“模型”成为坚持华北敌后抗战和全国持久抗战的坚强堡垒，及对日反攻作战和收复东北失地的前进阵地。

在人民解放战争中，河北是华北解放的主战场和全国解放的战略基地。石家庄解放后，晋察冀与晋冀鲁豫两大解放区连成一片，河北成为全国解放战争的巩固后方。毛泽东率领中共中央机关进驻西柏坡与中央工委会合，西柏坡成为推翻国民党反动统治，夺取全国胜利的最后一个农村指挥所。中共中央在西柏坡，召开全国土地会议并制定《土地法大纲》，领导了全国土地改革新高潮；指挥辽沈、淮海、平津三大战役，取得了战略大决战的胜利；将晋察冀与晋冀鲁豫两区合并为华北解放区，成立华北人民政府并开创人民代表大会制度，为建立中华人民共和国奠定了蓝图；召开中共七届二中全会，制定了由农村转入城市、夺取全国胜利并走上社会主义革命与建设道路的路线和政策。河北各解放区在战争、土改、生产和政权建设等方面，创造了光辉的业绩和宝贵的经验，成为解放华北和夺取全国胜利的强大基地和有力支柱。

研究这个时期河北地方的历史，对于深化中国现代史和民国史的研究，特别是深化抗日战争史和解放战争史的研究，深入探讨国共两党力量反向演变的内部动因，深刻理解“中国之命运”的必然趋势，即毛泽东指出的新民主主义、社会主义的方向，具有重要的典型意义。

本书将抗日战争和解放战争期间的河北地方历史，作为反帝、反封建斗争与改造旧社会、创造新社会的一个有机过程来

研究，围绕抗日战争、解放战争，全面系统地阐述在河北地区所进行的军事、政治、经济、文化等各方面的复杂斗争，着重分析国共两党所执行的政策措施，总结历史经验，力求通过对河北地方历史的剖析，揭示和反映出抗日战争和解放战争期间中国社会结构变动和社会形态演进的基本规律，使人们得到历史的启迪。

为了便于叙事与研究，本书将这个时期河北地方的历史，划分为七个阶段共 11 章来考察：

第一阶段从 1937 年 7 月 7 日卢沟桥事变至 1938 年 10 月武汉失守，为国民党军队在河北地区抗战败撤与共产党、八路军开创河北各敌后抗日根据地的时期。这一阶段，国民党爱国官兵在河北等地曾英勇抗战，由于蒋介石的片面抗战路线和单纯防御方针的错误指导，国民党军队迅速败退。太原失陷后，在华北，以共产党、八路军为主体的游击战争进入主要地位，在敌后河北与邻省边区，相继开创了晋察冀、冀中、晋冀豫、冀南等敌后抗日根据地，建立抗日民主政权，展开抗日游击战争。这对于敌后抗日战场的形成和迫使日军停止向国民党正面战场进攻，坚持华北敌后抗战和全国持久抗战，具有重大的战略意义，也标志着华北敌后河北地区抗日民主新社会的诞生。

第二阶段：从武汉失守至 1940 年底“百团大战”结束，为共产党与国民党顽固派、日伪势力进行复杂斗争和河北各敌后抗日根据地在斗争中巩固与建设的时期。这个阶段，日本侵略者把进攻重点转向敌后抗日根据地，国民党顽固派不断制造反共“磨擦”事件。国共两条不同抗战路线的根本分歧明显地暴露出来：抗战也是一个革命运动，应当变旧中国为新中国呢？还是抗战只是抗日，应当维护一个旧中国呢？河北各敌后根据地在中国共产党领导下，成功地进行抗日斗争，粉碎了日军的

“扫荡”与围攻，同时，打退了国民党顽固派的“磨擦”进攻，使敌后抗日根据地扩大到冀热察、冀鲁边和冀鲁豫等广大地区，并在根据地实行有利于广大群众的各项改革与建设，如建立“三三制”政权，开展减租减息运动等。因而，成为敌后各抗日根据地在军事、政治、经济、文化建设上的参考和借镜，在华北敌后树立了未来新民主主义新中国的“模型”。

第三阶段：从 1941 年初日伪在华北推行“治安强化”运动至 1943 年底北岳区根据地粉碎日军的“毁灭扫荡”，为日本侵略者实行“蚕食”、“扫荡”、“三光”政策和河北各敌后根据地励精图治、恢复发展的时期。这个阶段，日本将侵华战争扩大为太平洋战争（日本称为大东亚战争），为把中国大陆特别是华北变为大东亚战争的“兵站基地”，对国民党政府加紧军事打击与政治诱降，同时集中更大兵力进攻敌后抗日根据地。在日伪军的残酷“扫荡”中，退驻河南省北部地区的国民党河北省军政要员投敌叛国。河北各敌后根据地顶住了日伪军的巨大压力，调整政策，实行精兵简政，深入减租减息和大生产运动，以武工队和小部队深入敌后之敌后，广泛开展地道战、地雷战、交通战、水上游击战等群众性游击战争，使一度缩小的根据地得到恢复、发展，渡过了严重困难，为反攻作战积累了力量。而日本侵略者，则由于中国战场的长期消耗和世界战局的巨大变化，其在河北等沦陷区的殖民统治陷入困境。

第四阶段：从 1944 年初至 1945 年 9 月 2 日日本政府签字投降，为敌后抗日根据地对日军举行局部反攻与全面反攻和国民党积极抢占抗战胜利果实的时期。在世界反法西斯战争取得决定性胜利的情势下，1944 年初，当日本为扭转其战略颓势，向国民党正面战场发动打通大陆交通作战（中国史称“豫湘桂战役”）之际，共产党领导的敌后战场乘势转入攻势作战。晋察冀、

晋冀鲁豫等根据地相继发起攻势，从局部反攻，发展为全面反攻，解放了河北、察哈尔、热河等省的广大地区，并派部队和地方干部挺进东北，收复失地，为建立东北解放区和中共中央确定“向北发展、向南防御”的战略决策做出了重大贡献。日本政府宣布投降后，蒋介石国民党依靠美国，利用日伪势力，企图独占抗战胜利果实，并向解放区进攻。因此，抗战胜利后，两个“中国之命运”的斗争迅速提上了主要日程。

第五阶段：从日本投降至 1946 年 6 月国民党军队全面进攻解放区，为蒋介石国民党坚持独裁、准备内战与河北各解放区争取和平民主、准备应付内战的时期。抗战胜利后，国民党抢占了平、津与河北的保定、石家庄、唐山等重要城市及铁路、公路交通沿线地区，极力恢复大地主、大资产阶级的反动统治，破坏停战协定和政协决议，积极挑动内战。河北各解放区一面对国民党军队的进犯给予坚决的自卫反击，揭露其内战阴谋，争取实现和平民主；一面开展民主建政、反奸清算、大生产和练兵运动，为巩固解放区，应付内战，做好各方面的准备。这是一个由抗战胜利向全面内战转变的重要时期。

第六阶段：从 1946 年 6 月至 1947 年 6 月，为国民党军队全面进攻解放区与河北各解放区积极防御、扭转战局并做好战略反攻准备的时期。内战爆发后，国民党军队于 10 月间占领张家口，其进攻达到顶点。此后，中共晋察冀中央局在涞源召开会议，总结经验教训，坚决执行毛泽东关于集中优势兵力打歼灭战的作战方针，迅速扭转战局，争取主动；与此同时，在极端紧张的自卫战争中，开展轰轰烈烈的土地改革运动和大生产运动，掀起空前的参军热潮，为举行战略反攻准备了条件。1947 年 5 月刘少奇、朱德率中共中央工委进驻西柏坡，翌年 5 月毛泽东率中共中央机关到达此地与中央工委会合，河北成为全国

解放战争的指挥中心所在地。

第七阶段：从 1947 年 6 月至 1949 年 10 月 1 日 为解放区举行战略反攻、战略决战与国民党政权在河北及全国最后覆灭的时期。1947 年 6 月，刘伯承、邓小平率晋冀鲁豫野战军挺进中原，揭开了战略反攻的序幕。11 月，聂荣臻指挥晋察冀野战军解放石家庄，首创解放大城市的攻坚战经验，使晋察冀与晋冀鲁豫两大解放区完全连成一片，华北战局根本好转。中共中央在西柏坡期间，先后召开全国土地会议，制定颁布《中国土地法大纲》；指挥辽沈、淮海、平津三大战役；建立华北人民政府和开创人民代表大会制度；召开七届二中全会，为夺取全国胜利，彻底改造旧中国、建设新中国，做了充分的准备。这个阶段，河北作为中共中央和华北人民政府所在地，为华北和全国的解放做出了伟大的贡献。同时，在土改与整党、城乡经济文化的恢复建设方面，特别是各级人民代表大会制度的开创上，创造了光辉的业绩和宝贵的经验。1949 年七八月间，中共河北省委、省人民政府的建立，标志着新民主主义革命在河北的伟大胜利。同年 10 月 1 日，中华人民共和国成立，从此河北与全国人民走上了建设社会主义新中国的历史征途。

第一章 河北敌后抗日 根据地的开创

第一节 全国抗战爆发 河北地区沦陷

一、卢沟桥事变

卢沟桥事变是日本帝国主义蓄谋发动全面侵华战争而精心策划的挑衅行动。日本在明治维新以后，资本主义迅速发展，逐步建立起军事法西斯统治，走上了对内镇压、对外侵略的军国主义道路。中日甲午战争前后，至迟在 20 世纪一二十年代，日本就确定了所谓“大陆政策”，制定了“欲征服中国，必先征服满蒙；欲征服世界，必先征服中国”的侵略扩张计划。按照这个计划，日本帝国主义发动“九一八”事变，占领中国东北三省以后，接着，占领热河全省⁸，并入侵华北，迫使国民党承认《塘沽协定》、《秦土协定》和《何梅协定》控制了河北省和察

原热河省于 1956 年撤销，围场、丰宁、隆化、滦平、平泉、青龙、兴隆等 8 县和承德市划归今河北省。

哈尔省^①的大部分主权，还扶植起伪“冀东防共自治政府”和伪“内蒙古自治政府”，使河北省的东部和察哈尔省的北部沦为日本的殖民地。在欧洲的德、意法西斯轴心成立前后，日本更加紧了准备全面侵华战争的步伐。到卢沟桥事变前，日本陆军已达 17 个师团，约 38 万人，还有预备役、后备役和第一、第二补充兵役，共 448 万余人，拥有飞机 2700 架，战舰 1900 万吨。日本驻华北的中国驻屯军兵力增至 5100 余人，分驻北平、天津和北宁路沿线的通州、唐山、秦皇岛、山海关等要点，还扶植伪满军、伪蒙军和伪冀东保安队等约 12 万余人。北平已处在日军的包围之下，北平西南 15 公里处平汉铁路线上的卢沟桥和宛平城成为北平与南方内地联系的唯一通道。自 1937 年 4 月 8 日起，驻丰台日军经常在卢沟桥附近进行挑衅性演习，中国守军宋哲元部第 29 军也加强了戒备。

1937 年 7 月 7 日，驻丰台日军又在卢沟桥以北地区进行“利用薄暮接近敌主阵地”及“黎明突击行动”的演习。深夜 11 时许，日军以似乎听到宛平城内数发枪响，有一名日本士兵失踪为借口，要求进入宛平城内搜查。中国方面拒绝了日方的无理要求。河北省宛平（今北京市丰台区）县长王冷斋等奉命正在与日军特务机关长樱井等进行交涉，日军忽于黎明向卢沟桥和宛平城发起进攻，中国守军第 29 军冯治安部吉星文团奋起抵抗。这就是震惊中外的卢沟桥事变。据当时日本驻华大使馆武官辅佐官金井武夫在《中国事实的回想》中透露，早在 6 月份，东京军部和政府就已知道 7 月“7 日会在华北重演柳条沟事件”。

原察哈尔省于 1952 年 12 月撤销，赤城、怀来、宣化、涿鹿、万全、怀安、阳原、崇礼、张北、沽源、康保、尚义、蔚县等 13 县和张家口市划归今河北省。

卢沟桥事变发生后，日本政府声明采取“不扩大的方针”，实际上加紧进行全面侵华战争。7月8日，日军继续进攻中国守军。9日晚，日军参谋次长给中国驻屯军下达了《关于解决卢沟桥事变与中国谈判的方针》的通知，提出29军向日军表示道歉等无理要求，并于当日将卢沟桥事变命名为“华北事变”。11日，日本内阁发表了《关于向华北派兵的政府声明》，随后，将关东军第1、第11旅团、朝鲜军第20师团派往华北。12日，日本中国驻屯军司令官命令部队“作好适应全面对华战争的准备”。7月26日，日军向宋哲元发出最后通牒。未等中国方面答复，日军就于28日黎明向北平的南苑、西苑和永定河一带大举进攻。同时对天津发动攻击。中国第29军仓促应战，副军长佟麟阁、第132师师长赵登禹阵亡。28日晚，宋哲元、冯治安等撤往保定。第二天北平失陷。30日，天津弃守。

国共合作抗日民族统一战线在西安事变以后已初步形成。卢沟桥变变的第二天，中共中央发表通电，号召“全中国人民、政府和军队团结起来，筑成民族统一战线的坚固的长城，抵抗日寇的侵略！”^①7月9日，红军请缨开赴华北抗日。15日，又向国民党中央送交了《中国共产党为公布国共合作宣言》。23日，毛泽东主席发表《反对日本进攻的方针、办法和前途》一文，号召实行全面的全民族的抗战，反对妥协退让和片面抗战。8月下旬，中共中央根据洛川会议的决定，公布《抗日救国十大纲领》，号召动员千百万群众进入抗日民族统一战线。并与国民党协议，将红军改组为国民革命军第八路军（后改称第十八集团军），朱德任总司令，彭德怀任副总司令，下辖第115师、第120师、第129师。尔后，从陕甘宁边区开赴华北抗日前线。

^①《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年6月第2版，第344页。

卢沟桥事变发生后，国民党政府向华北调派军队，决定进入战时体制，把全国划分成四个战区，其中河北省和河南省北部设立第一战区，山西、察哈尔、绥远三省设立第二战区。7月17日，国民政府军事委员会委员长蒋介石在庐山发表谈话，表示准备抗战。日军占领平津后，8月13日，大举进攻上海。14日国民政府发表《抗日自卫宣言》，9月22日国民党中央通讯社发表《中国共产党为公布国共合作宣言》。第二天，蒋介石在庐山发表承认共产党合法地位和国共合作抗日的谈话。至此，抗日民族统一战线正式形成。毛泽东指出：国共两党抗日统一战线的成立，“在中国革命史上开辟了一个新纪元。这将给予中国革命以广大的深刻的影响，将对于打倒日本帝国主义发生决定的作用”^①。

二、河北地区沦陷

平绥铁路东段作战 日军占领北平、天津后，大力增强兵力，企图迅速夺取华北。8月上旬，由日本国内调来加强中国驻屯军的第5、6、10师团到达北平、天津地区。同时，关东军以第2、15独立混成旅团和新编大泉支队、堤支队及先期到达的第1旅团编成关东军察哈尔派遣兵团。随即，日军以第11旅团和第5、第10师团各一部从北平、天津地区出发，沿平绥铁路向西北进犯；以关东军一部由多伦、沽源，南下张北，企图会攻南口、居庸关、怀来、张家口，以保障平津侧背的安全，掩护主力沿平汉铁路、津浦铁路向河北地区的进攻。

平绥铁路是华北与西北的交通大动脉，当时南口要隘只有第29军两个步兵营防守，没有任何防守工事。1937年8月5日

《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年6月第2版，第364页。

至 7 日晨，第 7 集团军前敌总指挥汤恩伯第 13 军和高桂兹第 17 军先后进入南口一带防地。8 月 8 日，日军独立第 11 旅团一部进攻得胜口，被守军第 13 军 89 师 530 团击退。9 日，日军约 5000 人在飞机、大炮、坦克的掩护下猛攻南口及两翼阵地，第 89 师顽强抵抗，双方伤亡惨重。12 日，日军突破南口阵地，当晚中国军队反攻，又夺回阵地。13 日，经激战，日军占领南口，中国军队退守居庸关以南两侧高地。14 日和 15 日，日军向居庸关方向猛攻，中国军队顽强抵抗，反复肉搏，日军受阻。16 日，日军第 5 师团转攻西面的横岭城、镇边城，对居庸关实行右翼迂回。第 4 师英勇迎敌，战况空前激烈，经过 7 天激战，23 日，镇边关失陷。汤恩伯据守怀来、居庸关、延庆等点。由于关东军 8 月 19 日攻陷外长城线上的神威口、汉诺坝，遂使张家口告急。第 7 集团军总司令傅作义率马延守独立第 7 旅由怀来回援张家口。143 师也于 23 日退守张家口。日军于 28 日向横岭城、居庸关阵地猛攻，并施放毒气，第 4 师、89 师死伤枕藉，汤部退守怀来。26 日怀来失陷， 日张家口失守。汤部奉命向桑干河右岸突围，刘汝明部向洋河右岸撤退，傅作义部退守柴沟堡。沽源方面日军于 日由独石口南下龙关， 日攻占赤城，高桂兹第 17 军在延庆与敌激战后，也向桑干河右岸撤退。至此，平绥路东段作战告一段落，中国军队先后投入作战 6 万余人，伤亡 1.6 万人；日军投入兵力约 7 万人，伤亡 1.5 万人。而后，关东军一部沿同蒲铁路进攻山西省，第 5 师团南下蔚县增援平汉铁路方面作战。

平汉、津浦铁路北段作战 为应付日军的全面进攻，国民党政府军事委员会于 8 月 20 日调整部署，将临战地区划分为五个战区。为阻止日军沿平汉、津浦路南犯，第一战区由第 1 集团军宋哲元部在津浦铁路北段防守，其防地前沿在固安、永清、

独流镇东西一线；由第 4 集团军刘峙部在平汉铁路北段设防，阵地前沿在房山、琉璃河至固安（不含）一线。为阻止日军继续沿平绥铁路进攻，第二战区由第 7 集团军傅作义部第 61 军防守天镇、阳高一线，第 17 军防守蔚县、广灵地区，第 13 军防守涞源、灵丘地区；由第 6 集团军杨爱源部第 33、34 军等防守平型关至茹越口内长城线。

针对上述部署，日本为迅速实现夺取华北的战略企图，参谋本部于 8 月 24 日决定由国内再派遣 4 个师团（第 14、16、108、109 师团）赴华北战场。并于 8 月 31 日编成华北方面军司令部，辖第 1 军、第 2 军，包括第 5、6、10、14、16、20、108、109 等 8 个师团和 1 个独立混成旅团及 1 个临时航空兵团。至此，日军进攻华北的兵力已达 30 万人。

日本华北方面军第 1 军沿平汉铁路南犯。8 月 21 日起，日军与孙良诚部在良乡城内和房山以北高地发生争夺战。8 月 27 日，孙部转入马头店、琉璃河主阵地与敌对抗。这时日军攻占南口、居庸关后，敌酋坂垣征四郎率 3 个师团约七八万人，分三路南下，企图占领涿州，夺取保定，以策应山西省忻口会战。9 月 15 日固安失守，17 日琉璃河失陷，18 日涿州又陷。国民党军队南撤，准备保定作战。9 月 21 日起，日军猛攻白洋淀及满城主阵地，激战 3 日，23 日日军由满城方面突破防线，向保定包围，并以飞机轰炸保定城郊。9 月 24 日，刘峙部向安国、望都、曲阳之线撤退，河北省府保定失守。日军沿平汉路及两侧地区继续南犯，9 月底攻陷定县（今定州市）、新乐等地。10 月 6 日，日军猛攻滹沱河阵地东长寿一带，守军独立第 46 旅鲍刚部激战一昼夜，伤亡殆尽。10 月 8 日，正定、灵寿失陷，日军强渡滹沱河，国民党军队南撤。10 月 10 日，日军进占石门（石家庄）。此间，由于太原告急，卫立煌奉命由河北增援山西，第

1 军团等部也撤守娘子关阵地。日军占领石门后，一部沿正太铁路西犯，10 月下旬攻陷娘子关。沿平汉路南下的日军 10 月 15 日攻占顺德（今邢台），17、18 日占领邯郸、磁县。为牵制入晋日军，宋哲元部侧击平汉线，于 11 月 5 日占领南和、任县和顺德以北官庄车站，并攻击顺德城，相持两昼夜。11 月 8 日任县复陷，11 日大名、广平失守，宋哲元部退守卫河南岸。

与此同时，日本华北方面军第 2 军沿津浦铁路南犯。8 月 7 日日军一部进击独流镇。9 月 4 日起，日军攻取唐官屯、子牙镇阵地。9 月 10 日日军猛攻马厂。次日宋哲元部 59 军放弃马厂，庞炳勋部 39 师在姚官屯东西一线掩护其撤退。日军占领马厂后，第 10 师团于 9 月 21 日起配合飞机、重炮进攻姚官屯；39 师与敌激战 3 天，24 日阵地被敌突破。同时，日军第 16 师团主力于 9 月 20 日起由大城南犯，67 军吴克仁部在大城、文安间与敌激战 3 天，伤亡甚重。9 月 25 日，国民党军全线向泊头镇撤退，沧县（今沧州市）遂陷敌手。9 月 26 日至 29 日，日军相继攻占冯家口、东光、连镇。10 月 5 日，日军攻陷山东省德县（今德州市）。

上述作战，虽然国民党军队败退，但意义和作用还是很大的。首先，挫伤了日军的气焰，打乱了日军侵华的计划。战争开始，日军军部宣称在华北两星期占领大同，一个月攻下陕西全省，至多 3 个月即可迫使中国投降。由于中国军队的顽强抵抗，到 8 月 25 日日军才占领了南口，到 11 月 8 日日军才攻下山西太原。其次，广大爱国官兵表现出的血战到底、宁死不屈的民族精神，鼓舞了全国人民的抗战热情和斗志。如南口作战，中国守军以寡敌众，以弱敌强，坚守阵地 18 个日夜；“不管在敌人灼烈的炮火和大规模使用毒气的进攻下，他们名副其实地战斗到最后一个人”，不管阵地事实上的失却，“这一页光荣的

战史，将永远与长城各口抗战、淞沪两次战役鼎足三立，长久活在每一个中华儿女的心中”^①

三、日伪政权和日伪组织的建立

日本帝国主义为灭亡中国，在政治上采取“以华制华”、“分而治之”的政策，每占领一个地方，就搜罗亲日派政客，建立伪政权、伪组织，巩固殖民统治，加强对中国人民的镇压和掠夺。

1937年12月14日，即南京失陷的第二天，日本侵略者在北平成立了伪“中华民国临时政府”以王克敏、王揖唐、董康、齐燮元、朱琛为常务委员会委员。“临时政府”由议政、行政、司法三个委员会组成，分别由汤尔和、王克敏、董康任委员长，主席暂留空位。“临时政府”的主体行政委员会下设5个部：行政部，王克敏为部长；治安部，齐燮元为部长；教育部，汤尔和为部长；司法部，朱琛为部长；赈济部，王揖唐为部长。以后，行政部改称内政部，各部长改称总长，并增设财政、实业等部，由汪时璟、王荫泰分任总长。“临时政府”以五色旗为“国旗”，继承中华民国年号。下辖伪河北、山西、山东、河南四个省公署，“北京”、天津、青岛三个特别市政府，威海卫行政专员公署及苏北专员公署。

伪“临时政府”成立后，伪河北省公署于1938年1月1日在天津成立，高凌霨任伪河北省长。2月1日，伪“冀东防共自治政府”撤销，随后，所辖22县并入河北省。伪河北省公署下辖：伪冀东、津海、保定、冀南“道公署”，分别于4月10日、21日和6月1日、6日成立，企图统治范围有2市131县（设

^①《南口的失守》，《解放》周刊第1集第1卷第15期。

置局、办事处)。伪冀东道公署驻唐山市(1938年1月28日设伪市政府,4月1日改伪市公署)伪津海道公署驻沧县(今沧州市和沧县)伪保定道公署驻清苑县(今保定市和清苑县)伪冀南道公署驻邢台县(今邢台市)。

日本关东军于1937年9月4日在张家口成立伪“察南自治政府”,于品卿、杜运宇任最高委员,辖察南10县。10月15日,在大同成立伪“晋北自治政府”,夏恭任最高委员,辖雁北13县。10月28日在归绥成立伪“蒙古联盟自治政府”,云王(云端旺楚克)、德王(德穆楚克栋鲁普)任正副主席,辖:察哈尔、锡林格勒、乌兰察布、巴彦塔拉、伊克昭等5盟及厚和(归绥)包头两特别市。11月22日关东军操纵3个伪政权的代表,在张家口组成了伪“蒙疆联合委员会”。该联合委员会由总委员会和产业、金融、交通等专门委员会构成,由关东军金井章次任最高顾问并代行总务委员会委员长的职务,统一管理3个伪政权。1938年7月,将各专门委员会改称部,增设了财务、民政、警务等部。伪蒙疆政权管辖范围,今属河北省的有:张家口市和康保、尚义、张北、万全、崇礼、宣化、怀安、阳原、蔚县、涿鹿、怀来、赤城、沽源等县。

为配合伪政权进行殖民统治,日本侵略者还在占领区建立了各种民众团体。日本华北方面军特务部网罗一批汉奸官僚、地痞流氓和御用文人,于1937年12月在北平成立了伪“新民会”。该会以民众团体作标榜,实际上是道地的汉奸特务组织,由王克敏兼任会长,张燕卿任副会长,中央指导部长缪斌,次长日本人根本博。“新民会”总部设在北平,它的下级组织遍布河北省和华北各地。其主要活动,是制造汉奸理论,进行奴化教育,建立各种伪“民众团体”如“劳工协会”、“青少年团”、“妇女会”、“教育联合会”等,还设立了伪“合作社”、“借款

处”等，以配合伪政权进行治安保卫和经济掠夺。

日本侵略者建立伪政权和伪组织的计划，遭到中国一切抗日阶级、阶层人民的坚决反对和打击。1938年底，华北日军恢复“治安”的地区，实际上势力所及只限于重要城市周围及狭窄的铁路沿线地区，河北省131县（设治局、办事处）中，只能控制77座县城及附近地区。

第二节 敌后抗日根据地的创立

一、中共中央关于建立敌后抗日根据地的决策

洛川会议关于开辟敌后战场的方针 全国抗战爆发后 中共中央于1937年8月22日至24日在陕西省洛川县举行了政治局扩大会议，根据毛泽东的报告，通过了《关于目前形势与党的任务的决定》和《抗日救国十大纲领》，决定坚持统一战线中的无产阶级领导权，在战区和敌后放手发动独立自主的山地游击战，配合正面战场、开辟敌后战场、建立敌后抗日根据地，并以减租减息作为抗战时期解决农民问题的基本政策。

八路军出师华北时，中共中央预定全部主力进至恒山山脉，建立根据地，配合国民党保卫华北。当八路军向恒山地区开进时，日军已闯入晋北，华北战场国民党军队的溃败已见端倪。9月17日，毛泽东致电八路军总部，改变原计划，决定三个师分散配置 第115师进至晋东北，以五台山为活动中心；第120师开赴晋西北，以管涔山和吕梁山为活动中心；第129师转至晋东南，以太行山为活动中心。10月21日 八路军总部又决定115师主力于适当时机南移，政治委员聂荣臻率一部兵力，以五台山为中心，在晋、察、冀三省边区创建抗日根据地。太原失陷

后，八路军总部根据中共中央、毛泽东于 11 月 8 日、9 日、13 日关于分兵深入敌后，实行战略展开的指示，进一步调整了部署：第 115 师主力转至吕梁山脉，创建晋西南抗日根据地；第 120 师进入管涔山脉，创建晋西北抗日根据地；总部率 129 师转至太行山脉，创建晋冀豫抗日根据地。

在河北等地创建抗日根据地的部署 河北省地处华北抗战的前哨，战略地位极其重要。七七事变前夕，中共中央在延安召开的白区工作会议上即决定：派李运昌到天津组建新的河北省委（敌后），李运昌任书记，马辉之任组织部长，李大章任宣传部长，统一领导冀东和平、津地区党的工作；派李菁玉在石家庄组建平汉线省委，由李菁玉任书记，组织部长刘秀峰，宣传部长李雪峰，统一领导平汉铁路北平至安阳段两侧地区党的工作。七七事变的第二天，中共中央在《关于卢沟桥事变后华北工作方针问题》的指示中，强调立即在平绥、平津以东地区，着手组织义勇军，准备进行艰苦的游击战争。9 月 3 日毛泽东致电周恩来等，请他与彭德怀同阎锡山交涉八路军的活动地区，提出：河北的石家庄、山西的太原、察哈尔的张家口之间 21 个县的全部或部分地区，为第 115 师、120 师的活动地区。八路军到达抗日前线后，毛泽东根据华北战局的急剧变化，在 9 月 24 日给中共中央军委华北军分会转北方局的指示中又指出：山西地方党“应以全力布置恒山、五台、管涔三大山脉之游击战争，而重点于五台山脉”^①。9 月 25 日，毛泽东在《关于整个华北工作应以游击战争为唯一方向的指示》中，强调：“应令河北党注全力于游击战争，借着红军抗战的声威，发动全华北党（包括

《晋察冀抗日根据地》史料丛书编审委员会、中央档案馆编：《晋察冀抗日根据地》第一册（文献选编上），中共党史资料出版社 1989 年 11 月版第 46 页。