

目摇摇录

摇摇摇摇一摇摇古代邮驿概述·····	员
摇摇古老的传递信息方式·····	员
摇摇邮驿与急递铺·····	源
二摇摇近代邮政的产生·····	员
摇摇最早出现的邮局	
——“客邮”·····	员
摇摇海关试办邮政·····	员
摇摇台湾改驿为邮·····	员
摇摇大清邮政从开张到统一	
经营·····	员
摇摇帝国主义对中国邮政的	
控制·····	猿
三摇摇中华邮政时期的收回邮权	
摇摇运动·····	猿
摇摇“临时中立”的丑剧·····	猿

中国加入万国邮联	源
撤销“客邮”	源
中国邮工早期的反帝反封建 斗争	源
南方各省收回邮权运动	源
两个总局一个总办	源
中国邮政员工的团体及其运动	源
四 邮政机构的组织	源
邮区的划分与管理	源
中间机构——邮政管理局	源
全国邮政局所的分布	源
邮政代办机关的普及	源
邮政总局与邮政储金汇业总局的 分合	源
苏维埃邮政的组织情况	源
五 邮政人员的管理	源
森严的等级制度	源
考试	源
任用与辞职	源
奖惩制度	源
工资与津贴	源
假期与旅费	源

摇摇

雍中国邮政与绿色	员圆
六摇邮政业务的经营	员缘
雍邮路里程	员远
雍专营业务	员怨
雍兼营业务	员苑
雍代理业务	员苑
雍邮政收支的比较	员怨
七摇抗战期间的邮政	员圆
雍日本对中国邮政的破坏	员圆
雍国统区的邮政	员缘
雍战时邮政业务	员圆
雍抗日根据地的邮政	员源
八摇改良邮政运动与南北通邮谈判	员圆
雍昙花一现的改良邮政运动	员圆
雍南北通邮谈判	员远
九摇中国邮政进入新的历史阶段	员缘
参考书目	员源

一 摇摇古代邮驿概述

邮政是由国家兴办、利用运输工具传递信息的通信行业，是人类社会从事生产活动和彼此交往不可或缺的基础设施，它联系着整个社会，就像人体中的大动脉一样重要。在我国，邮政事业已随着社会的进步不断发展，在社会主义现代化建设中发挥着越来越重要的作用。

今天的邮政是在近代邮政的基础上发展起来的，近代邮政的源头又可追溯到古代的邮驿。

遯古老的传递信息方式

我国通信的历史源远流长。远古时期曾以语言、声光或以物示意的方式传递信息。国家产生以后，有些方法仍被使用。西周时，在都城镐（音 hào，今陕西长安县西北沣河东岸）东部的骊山设有许多烽火台，每座烽火台都间

隔一定距离。敌人入侵时，就燃起烽火报警。京城附近的诸侯看到信号，便赶来救援。相传西周末代君主周幽王有个妃子叫褒姒，天生丽质，深受宠爱。可她就是不爱笑。怎么能让她启齿一笑呢？有人给周幽王出了个主意，即下令点燃骊山的烽火。各路诸侯看见紧急信号，纷纷率领大队人马赶到，结果什么敌情也没有。褒姒看到这些人白白跑了一趟，禁不住开口笑了起来，周幽王觉得非常得意。但褒姒这一笑的代价太大了。后来敌人真的入侵时，各路诸侯看见烽火，还以为是幽王在戏弄他们，都没去救援。周幽王抵挡不住敌人的进攻，自己被杀，西周王朝也就灭亡了。这个故事说明了周幽王的昏庸，同时也表明西周是以举烽火的方式进行通信的。

春秋战国时期，一些诸侯国开始构筑长城，并在城上设置烽火台。最初的长城就是由一个个烽火台和孤立的列城组成、联系起来的。秦始皇统一全国后，又动用巨大的人力、物力，连接起各国的长城。秦朝的长城比西周的烽火台规模大，传输的距离远，传递信息的方式也有所不同。西周的烽火台设在京城附近，遇有敌情，举火为号，自上而下把消息由中央发往四面八方；秦朝的长城在北方边境，

摇摇

消息的传递是自下而上，从边防聚向中央。在汉代，从河西四郡（今甘肃武威、张掖、酒泉、敦煌）一直到盐泽（今新疆罗布泊），都筑有烽火台。据说“五里一燧，十里一墩，三十里一堡，百里一城寨”。这些烽火台由专门官吏负责，配置士卒把守。遇有敌情，白天举烟，夜晚放火。另外，还用不同的暗号表示不同的情况。这种行之有效的通信方法一直沿用到明清。例如明朝为防范倭寇入侵，曾在今天的山东烟台市设置著名的狼烟台，烟台市的名字即因此而来。

用烽火传递军情，虽然很快，却无法把中央政府的具体命令传达下去。所以人们在使用这一方法的同时，还利用人力、畜力进行通信。

《左传》记述了这样一个故事：秦国和郑国结盟后，秦派杞子等人带兵驻守郑国。郑国为了表示和好，把郑国国都北门的钥匙交给秦军。哪知杞子向秦密报说，他们已掌握了郑国的北门，建议派兵偷袭郑国。秦国当即发兵。当前往偷袭的秦军走到滑国地方的时候，被郑国商人弦高发现。弦高急中生智，一面假装成郑国派来的使者，送上源张熟牛皮和鬻头牛，犒劳秦军，暗示郑国已察觉秦兵来袭的计划；

一面通过“遽”急速向国内报告。遽是一种驿车，为郑国的通信设施。郑国得到警报，立即严加戒备。秦军见郑国早有防备，偷袭不成，只好停止前进，顺便灭掉滑国返回。这个故事表明郑国的通信设施在当时是很发达的。

匭郵驿与急递铺

随着古代通信组织的发展，出现了邮驿与急递铺。

邮驿又称邮传。邮字繁体字作“郵”，从邑、从垂（指边境），会意字，表示传递都邑与边陲间文书的驿站。早在春秋战国时，各诸侯国已经有了邮驿，往返传送官府文书。《孟子·公孙丑》中曾引用孔子的话：“德之流行速于置邮而传命。”意思是说，道德学说的传播比邮驿传递信息还快。孔子用邮驿作对比，说明当时邮驿已为人们所熟知。

公元前 221 年，秦始皇统一中国，结束了各国邮驿通信分散混乱的局面。他修筑驰道，规范车型，并且开河渠、兴漕运，为邮驿的发展创造了良好的条件。汉代邮驿规模又有所扩大。汉武帝时派张骞出使西域，在击败匈奴后，沟通了与西域的联系，把邮驿推广到中亚

摇摇

地区。

唐代的邮驿盛极一时，全国设驿员~~处~~所。遇有紧急公文，通信使者扬鞭催马，朝夕可行三百余里。“一驿过一驿，驿骑如星流。平明发咸阳，暮及陇山头”。唐代诗人岑参的这首诗是对当时邮驿发达的生动写照。唐朝的邮驿除负责通信外，还接待过往的官吏和宾客，为他们提供食宿和车马。梁州的褒城驿（在今陕西省褒城县西南）是从长安经褒斜道（一名斜谷道，秦汉以来往返秦岭南北的主要通道之一）入蜀的必经之路。时人孙樵在《书褒城驿壁》中，有“龙节虎旗，驰驿奔轺”，“一岁宾至者不下数百辈”等句，把使者奔走于途的忙碌景象描绘得活灵活现。褒城驿的建筑十分壮观，楼庭台阁连绵不断，其间还辟有池沼小溪。使者宿驿，既可观赏景色，也可以泛舟垂钓，曾被誉为天下第一驿。

唐代还出现了几件与通信有关的新事物：一是“邸报”，即当时的官方报纸，记录朝中大事，用雕版印刷，直接交邮驿传递到各道州及边镇。二是由于商品经济的发展，产生了“飞钱”。据赵璘《因话录》记载，有一个读书人在外地卖了一块地产，得到数百缗钱，因回家的路途遥远，随身携带不安全，就托人把

钱交到当地有关部门，取得收据。回去后凭收据在当地领取钱款。这种用票据代替铜钱周转的“飞钱”，类似现在的汇兑。

元代称邮驿为“站赤”。站赤为蒙古语音译，意为掌管驿站的人，在元代通指驿站。成吉思汗建立蒙古国初期，军事活动远及中亚及欧洲东部。他的儿子窝阔台继位后，为了通达边情，宣布号令，在广大征服地区设立站赤。忽必烈建立元朝后，站赤制度更加完善。当时来华的意大利人马可波罗目睹了站赤的盛况，赞叹不已。后来他在《东方闻见录》（即《马可波罗游记》）中写道：“汗八里（即大都，今北京）通往各省的途中，每**四**里就设有一个站赤。站赤备马**四**匹至**五**匹不等。每个站赤都有豪华的住宅，在床铺上陈放着绸缎制成的被褥，供过往使臣使用。还有其他物品，非常齐全。即使国王在这里下榻，也会觉得很舒适。全国的驿马共有**四**万匹，站赤逾万所。”马可波罗的描写未免有些夸张，但元代站赤规模庞大却是事实。据《永乐大典》所保存的元《经世大典·站赤》记载，元代分布于中书省及各行省的站赤共有**四**处。实际上还不止这个数。元人自己说：“元有天下，薄海内外，人迹所及，皆置驿传。使驿往

摇摇

来，如行国中”；“适千里者如在户庭，之万里者如出邻家”。这些赞辞不是没有根据的。

急递铺是一种处理紧急文书的机构。它创于北宋初期，原称递铺，驿卒由厢兵充当。宋代的递铺有三种：步递、马递、急脚递。其中急脚递传送公文的速度最快，日行源四里。后来又出现了金字牌（朱漆木牌上写金字）急脚递，由皇帝御前直接发出，铺兵腰系响铃，手执金字牌，兼程急进，接力传送，规定昼夜飞驰缘四里。宋人形容说，金字牌“光明眩目，过如飞电，望之者无不避路”。绍兴十一年（~~岁次~~）夏，正当岳飞在抗金前线取得节节胜利之际，宋高宗赵构和秦桧为达到停战求和的目的，竟于一天之内连下~~贡~~道金字牌，传递紧急诏书，迫令岳飞退兵。岳飞悲愤交集，长叹道：“十年之力，废于一旦。”岳飞班师后不久，赵构、秦桧就以莫须有的罪名，把他害死于狱中。从此，金字牌便因民族英雄岳飞的故事而闻名于世了。

元代为传达四方文书也设置了急递铺。蒙古国时，宫廷文书由专人驰驿传送。忽必烈建立元朝后规定，除少数需遣专使传递的文书外，大量的文书都归急递铺传送。元代的急递铺在全国普遍设立。每铺置铺丁缘人，互相传

递公文。有些公文注明到铺的日期、传递铺丁的姓名，以备查核。英宗时还设立了邮长制，每局设铺设员邮长，对通信情况进行管理。邮长由州县官吏担任，一年轮换一次。这一制度确保了公文传递的畅通。

但无论是邮驿还是急递铺，都是传递政府公文的机构，不办理民众的通信。普通百姓想要互通音讯，只能遣人远道传书，或托行商携带，非常不便。为了适应民众通信的迫切需要，明朝永乐年间，出现了一种专门为民间传递信件的组织——民信局。民信局开始出现于东南沿海商品经济比较发达的地区，以后逐渐延伸到内地。民信局比较集中的地方是浙江的宁波。同时，随着东南沿海侨居海外人口的日益增多，又出现了专门办理华侨同国内亲属通信与汇兑的侨批局。“批”是福建方言，即“信”。侨批局是民信局向海外发展业务的结果。

我国古代的邮驿曾有过辉煌的历史，但随着最后一个封建王朝——清王朝的日益腐朽，邮驿也面临着前所未有的危机。从清朝中后期开始，由于贪污成风，地方官员克扣驿站经费的事件层出不穷，使驿站难以维持。政治上的腐败直接影响到国家机器的正常运转，反映到

摇摇

邮驿上，就是设备陈旧，驿路梗塞，通信失灵，官府公文甚至紧急军事文书经常被积压、损毁。无可奈何花落去，昔日发达的邮驿已经风光不再了。

到了近代，产生了邮政。近代邮政与古代邮驿有一定的联系，但又是两种不完全相同的概念。

二摇近代邮政的产生

鸦片战争以后，西方列强的炮舰打开了中国封闭的大门，古老的中国在痛苦中开始步履艰难地走向世界，使中国社会的各方面都发生了深刻变化。比如，在通信上产生了近代邮政。很快，近代邮政在竞争中挤垮了旧式的邮驿和民信局，成为由国家经办、面向公众的唯一的通信组织。但是，近代邮政是在半殖民地半封建社会的土壤上萌芽并生长起来的。由于西方列强的侵略与掠夺，近代邮政自产生之日起，就是一个畸形儿，并且带有那个时代的浓厚色彩。

最早出现的邮局——“客邮”

客观地说，我国最早的邮政是西方资本主义列强在侵略过程中强行输入的。

19世纪初，英国殖民主义者在对华贸易

摇摇

中发现了鸦片这个可以牟取暴利的“特殊商品”，于是便向中国大量倾销。当清朝政府禁止这种贸易时，英国商贩就改为从事鸦片走私。在走私活动中，他们驾驶着便捷的趸船（平底箱形的非自航船。趸音 dǔn），在中国水域内往返运载鸦片。趸船上挂有供英商通用的小箱，这就是在近代中国最早出现的邮政工具——信箱。1840年，英国商务监督律劳卑公然在广州他的驻所内开办了一个“英国邮局”，这个邮局直属伦敦英国邮政总局统辖。昏庸的清政府并未意识到这是侵犯中国主权的行为，所以没有出面干涉。

1841年 1月 26日，在鸦片战争尚未结束、香港主权还属于中国的时候，英国侵略军头目璞鼎查就以“香港英国总督”的名义，宣布成立“香港英国邮局”。1842年 8月 29日，清政府被迫签订了丧权辱国的《南京条约》，把香港割让给英国，并在广州、福州、厦门、宁波、上海等五处港口通商。从此，英国便以香港为基地，开始在通商口岸随意开办英国邮局。他们把邮局设在领事馆内，还任命各商埠的英国领事为邮局的代理人，把邮局称为“领事邮政代办所”，直属于伦敦英国邮政总局，后来又归属香港邮局管辖。

英国殖民者在领事馆内开设邮局是煞费了一番苦心的。按照国际惯例，外交文书可以由专差递送。他们的如意算盘是，以后万一发生争端，可以援引有关的条文进行交涉，便于沟通领事馆与外界的联系。但愚昧的清政府并没有提出异议，反而在后来签订的《天津条约》中，允许列强在中国沿海任何地方传送外交公文。这样，就等于承认了英国把邮局设在领事馆的合法性。继英国之后，法国、美国、日本、德国和俄国也先后以“利益均沾”为借口，纷纷在上海设立了各自的邮局。清朝政府哪里敢得罪列强，它不但听任洋人在华滥设邮局，还给这些邮局起了一个挺好听的名字，叫“客邮”。

这些“客邮”主要经营中国和外国之间的邮件互寄业务，实行外国的邮政章程和资费，邮戳上用本国文字刻写中国地名，贴外国邮票，顶多在邮票上加印“中国”字样，并按照他们各自的“国内邮资”收寄“国际邮件”。他们还公开贴出开办中国境内邮件互寄业务的通告，擅自雇人组织邮运。“客邮”来往的邮件都用外国邮袋装运，不受中国海关检查。因此，外国商贩经常以此作掩护，从事鸦片、吗啡等毒品及钟表、珠宝、金银首饰等的

摇摇

贩运走私活动。

随着资本主义列强侵略势力的深入，外国在中国开设的“客邮”也从通商口岸扩展到内地。据不完全统计，到第一次世界大战末期，中国境内的各类“客邮”已达 獾源处（表 圆原员）。

表 圆原员

年 国 代 别	员源圆	员源苑	员源远	员源猿	员源愿
英国	圆	愿	员源	员源	圆园
法国	员	圆	员源	员猿	圆员
美国	员	员	员	员	源
俄国	—	缘	缘	员愿	员怨
德国	—	圆	员源	员圆	源圆
日本	—	苑	员苑	员怨	员圆
总计	源	圆缘	远缘	员猿苑	獾源

数字显示，英国、法国、美国开办“客邮”的时间较早，日本、俄国起步较晚，但数量最多。

另一方面，在接触西方文明的过程中，一些谋求国家富强的仁人志士意识到兴办邮政的重要性，并倡导学习这种先进技术。

中国人中，最早提出兴办近代邮政的是洪仁玕。洪仁玕是太平天国领袖洪秀全的族弟，