

历史概述

一、华北解放区的历史概况和华北人民政府成立

(一) 华北解放区的形成和发展

华北解放区东临渤海，西接黄河，南以陇海路为界，北与绥、察热、辽相接，是历史上兵家必争之战略要地，也是中国人民解放战争取得全面胜利的指挥中心。

华北地区地形复杂，西为山壑地带，五台、太行、吕梁、恒山、燕山逶迤蔓延；潮白、桑乾、永定、大清、潞龙、釜阳、滹沱横贯东西；东面的华北大平原沃野千里，一望无垠；山地与平原交错相连，互为依托。华北地区交通发达，北宁、津浦、平汉、平绥、平古、正太、石德、同蒲各铁路干线纵贯东西南北，公路四通八达，河海航运通畅。华北地区物产资源丰富，尤以煤、铁称著全国，硫磺、硝、云母、石棉等矿和盐、碱亦相当丰富；盛产粮、棉、麻、烟、花生、水果、药材，工商业也比较发达。华北地区有雄厚的群众基础，它是我国共产主义运动的发源地之一，中国共产党的组织遍及城乡，党所领导的各种群众革命运动风起云涌，此起彼伏，具有丰富的斗争经验，尤其是开展武装斗争的经验。综上所述，构成了华北解放区在中国人民解放战争史上的特殊地位。

早在抗日战争全面爆发之前，日本帝国主义继夺取我国东北三省的阴谋得逞之后，便把侵略的矛头指向华北，于 1935 年策动了“华北五省自治运动”，迫使国民党政府签订了丧权辱国的《何梅协定》，攫取了华北的大部主权，妄图使华北变为第二个“满洲帝国”。

继而，又是在华北地区，日本帝国主义于 1937 年 7 月制造了卢沟桥事变，从而引发了抗日战争的全面爆发。在此中华民族生死存

亡的危急关头，中国共产党立即呼吁“全国军民停止内战一致抗日”，随即在陕北洛川召开了中央政治局扩大会议，即著名的洛川会议。会议正确地估计了当前的形势，制定了党的抗日基本纲领、路线、方针和任务，特别是做出了挺进敌后，在华北地区建立第一个敌后抗日根据地战略决策，具有极其伟大和深远的历史意义。聂荣臻在回忆这段历史时说：“毛泽东同志在洛川会议上，就曾经考虑到打败日本帝国主义之后，建立新民主主义国家的问题。每一个抗日根据地的建立，不只是拖住敌人，配合正面战场作战的问题，也是在为实现这个宏伟目标，进行广泛的实践，为下一步的革命进程，为日后建立新中国打下多方面的基础，积累丰富的经验。从一定意义上来说，根据地的建设具有未来新中国的雏形这样一种性质。”^①

根据中共中央的部署，1937年9月起，八路军第115师、120师和129师相继开赴晋东北、晋西北和晋东南，一方面以主力配合友军进行了平型关、忻口、太原等战役，一方面派出工作团分赴各地协助地方党组织发动群众，建立抗日民众组织和抗日政权，建立民众武装开展抗日游击战争，为建立敌后抗日根据地进行各方面的准备工作。

根据毛泽东和中共中央多次指示：“要设想在敌整个占领华北后，我们能坚持广泛有力的游击战争。”“五台山脉应使之成为重要的游击区域之一，现在就宜加紧准备。”^②等的要求，朱德、彭德怀等在《关于冀察晋绥军事部署的报告》中提议成立晋察冀军区，以聂荣臻为司令员兼政治委员。1937年10月26日，毛泽东代表中共中央批准了这一建议，次日，聂荣臻即在五台县组成了晋察冀军区司令部，正式开展了第一块敌后抗日根据地的创建工作。

1937年11月16日，周恩来、刘少奇致电聂荣臻指出：“在晋

《聂荣臻回忆录》（中），中国人民解放军出版社1984年8月出版，第579页。

《毛泽东军事文选》，军事科学出版社，中央文献出版社1993年12月出版，第96

察冀全区，为了加强与统一军事政治领导，应即进行统一战线的民主政权的改造与建设。”立即筹备边区政府委员会 主席即以宋劭文担任。”^① 据此，晋察冀边区军政民代表大会筹备处于 12 月 5 日成立，着手筹备召开代表大会。1938 年 1 月 10 日至 15 日，晋察冀边区军政民代表大会在河北省阜平县城隆重举行。大会一致通过了坚持抗战到最后胜利的宣言，并通过了《政治问题决议案》、《军事问题决议案》、《财政问题决议案》、《经济问题决议案》、《文化教育决议案》、《群众运动决议案》及《妇女问题决议案》。大会通过民主选举产生了晋察冀边区行政委员会。

晋察冀边区政府成立，是中国共产党正确执行抗日民族统一战线政策所取得的巨大成果，标志着中国共产党领导的敌后第一个抗日根据地的形成，其意义非常重大。聂荣臻认为：“敌后抗日根据地的建设，决不只是抗日的问题，也不单纯是一个武装斗争的问题，它包括着民主政治的建设，政权机构的改革，经济政策的规划，人民生活的改善，文化教育事业的发展等各个方面的内容。它既是对一个旧社会的改造，又是对一个新社会的开创，具有建设新民主主义新中国雏型这样一个广泛而深刻的性质。”^②“这在全中国及全人类的历史上都是开辟新纪元的最光辉的一页。”^③

随后，在辽阔的华北大地上，晋西北、冀鲁豫、晋冀豫、冀南和山东等抗日根据地相继成立，并先后建立了晋冀鲁豫边区政府、晋西北抗日民主政府、山东战时行政委员会等抗日民主政权。华北统一的敌后抗日游击战争如火如荼，开展得轰轰烈烈，牵制了日本侵略军的主力，并给予其沉重的打击。

除了军事斗争以外，华北各敌后抗日根据地都进行了政治、经济、文化等各个方面的建设。

《刘少奇选集》，人民出版社 1981 年 12 月出版，第 1090 页。

《聂荣臻回忆录》（中），中国人民解放军出版社 1984 年 8 月出版，第 459 页。

聂荣臻：《晋察冀边区二十个月的抗战》，原载《八路军军政杂志》第 11 期。

在政权建设方面，华北各解放区先后建立起来的抗日民主政权，是在中国共产党领导下各抗日阶级联合专政的民主政权，即新民主主义的政权，并且普遍都经过自上而下和自下而上的民主改造，特别是村、区、县和边区的民主选举运动，彻底摧毁了旧的地主、富农、资本家的政权机构，按照民主集中制的原则，建立健全了新民主主义的政权机构和民主制度，既使劳动阶层的基本群众在各级政权中占据了绝对优势，又团结和吸收了抗日的地主、富农和其他阶层的人士参加，加之实行了新民主主义的政治、经济、文化政策，从而改造了旧社会，创造了新社会，显示了未来新民主主义中国的前景。

在财政经济工作方面，华北各抗日根据地普遍实行了减租减息政策，逐渐削弱了封建势力，减轻了剥削程度，缓和了农村的阶级矛盾，一定程度上解放了生产力，提高了广大农民的生产热情，发展了生产，改善了生活。各根据地都实行了合理负担，推行了统一累进税制度，使民力得以复苏。晋察冀、晋冀鲁豫、山东等根据地都建立了自己的银行，发行了货币，对于保障军需供给，促进生产，扩大贸易，稳定金融，活跃经济都起到了很大的作用。各根据地还加强了对敌经济斗争，给予日本侵略者攫取我战略资财，破坏我经济的图谋以沉重的打击。

在文化教育方面，华北各抗日根据地普遍实行了抗战的教育政策，发展了抗日文化运动，改革教育方针和教育制度，改订学制，大力发展中小学教育，实行小学义务教育制度，增设干部学校，大批培养抗日干部，发展民众教育，广泛开展冬学和扫盲运动，发展新闻出版事业，增办报刊，扩大发行，建立文化艺术组织，加强领导，全面发展各种文化艺术。

总之，华北各抗日根据地所进行的政治、经济、文化等各个方面的建设，不仅保证了抗日战争取得最后的胜利，而且为胜利地进行全国解放战争打下了牢固的基础，积聚了雄厚的物质和精神力量。

抗日战争的胜利，使中国获得一个进行和平建设的有利时机。为此，中国共产党主张团结一切爱国民主力量，充分利用这个时机，把

中国建设成为独立、民主、富强的新国家。然而，蒋介石国民党却倒行逆施，一方面施放烟幕，“迫不及待”地邀请中共代表去重庆进行和平谈判，一方面紧锣密鼓地调兵遣将，抢占地盘，夺取胜利果实，发布密令，妄图挑起全面内战。当时“发展最大最巩固的是华北解放区，兵力占人民军队总数的 3/4。依托华北解放区 既可以向北发展，创建东北根据地；又可以向南防御，支持中原和华中解放区军民的斗争。同时，华北是关内通往东北的必经之地，蒋介石要抢占东北，势必夺取华北；因此，华北便成为国民党军事进犯的重要目标。”^①

蒋介石国民党的战略企图是：完全占领长江以南地区；着重夺取华北战略要地和交通线，以分割、压缩解放区，并打开进入东北的通道。为此，蒋介石迅速调集了 37 个军、73 个师的兵力，其中大部分用于进攻华北解放区。他们沿平绥、同蒲、平汉、津浦各线由西向东，由南向北，逐步向华北解放区推进。与此同时，阎锡山部 7 个军，以主力占据同蒲路沿线，一部进入我晋东南长治地区，华北地区的全面内战迫在眉睫，华北解放区危在旦夕。为了打击国民党的嚣张气焰，同时也为了增强我们的谈判力量，晋冀鲁豫野战军被迫发起上党战役，对来犯的国民党军进行自卫还击，一举夺得了战役全胜。上党战役可以说是在华北地区反击蒋介石国民党发动全面内战的第一仗。

正因为华北解放区所处的战略地位和它对整个人民革命战争所起的重要作用，早在抗日战争刚刚结束之时，为了贯彻执行“向北发展、向南防御”的方针，为了迅速占领东北，建立巩固的东北解放区，中共中央曾决定将中共中央和中国人民解放军总部从延安移至华北承德，并派出了先遣人员进行筹划，后因形势发生较大的变化，这一行动计划始告搁浅。

1946 年 6 月，蒋介石国民党悍然撕毁停战协议发动了全面内

^①《中国共产党历史》上卷，人民出版社 1991 年 7 月出版，第 679 页。

战，调集了 160 万大军向各解放区全线出击，妄图一举消灭人民革命军事力量，消灭中国共产党。解放区军民同仇敌忾，英勇反击，仅仅用了 8 个月的时间，就挫败了国民党军的进攻势头，使其损失 71 万兵力，丧失了对解放区实行全面进攻的能力，不得不改而采取了向山东和陕北两个解放区实行重点进攻的战略。

此时，为了总结全面内战爆发以来我党领导自卫战争的经验，全面系统地分析形势的变化，以推动军事和政治斗争的进一步发展，1947 年 2 月 1 日在延安召开了中共中央政治局会议。会上，彭德怀报告了军事斗争形势，周恩来报告了国民党统治区人民反蒋、反美、反战运动的情况，毛泽东作了中国革命高潮问题的重要讲话。会议认为，解放区军事斗争的胜利和国统区人民运动的发展，预示着中国革命的新高潮必将到来。为了紧紧把握住新的革命高潮，把人民革命事业推向最后胜利，会议讨论通过了毛泽东为中共中央起草的《迎接中国革命的新高潮》的党内指示，指出：“目前各方面情况显示，中国时局将要发展到一个新的阶段。这个新的阶段，即是全国范围的反帝反封建斗争发展到新的人民大革命的阶段。现在是它的前夜。我党的任务是为争取这一高潮的到来及其胜利而斗争。”^①

基于对形势全面深刻的分析判断，基于对革命前景高瞻远瞩的预见和满怀胜利的信心，中共中央于 1947 年 3 月 29 日在陕北清涧枣林沟召开会议，决定成立中央前委、工委和后委。前委由毛泽东、周恩来、任弼时率领中央的精干机关继续留在陕北，指挥全国各战场作战。工委由刘少奇、朱德率领，转移到华北进行中央委托的工作。后委则由叶剑英、杨尚昆负责，率党中央及中央军委大部分工作人员到晋西北统筹后方工作。这是一个具有划时代意义的决定，它实际上是做出了为适应新的革命高潮和未来指挥革命战争的需要，把中共中央和人民解放军首脑指挥机关向战争的前沿转移，建立与国民党反动派进行最后决战并将其彻底消灭的前线指挥部的英明决策。

毛泽东：《迎接中国革命的新高潮》。《毛泽东选集》第四卷，第 1211 页。

根据上述决定，刘少奇、朱德等率中共中央直属机关和中国人民解放军总部的工作人员 4000 余人，于 1947 年 4 月 1 日在绥德县石咀驿横渡黄河，经中央后委所在地三交镇迳向晋察冀军区所在地河北阜平出发。9 日，在晋西北区党委所在地兴县作短暂休整时，刘少奇在晋绥建军会议和兴县公安局长联席会议上讲话时强调指出：革命的高潮将要到来，现在是这个高潮的前夜。党中央决定成立工委，带领部分中央和军委直属机关向华北转移，正是为了适应革命高潮将要到来的需要，为了尽快把反对国民党进攻的自卫战争从内线转向外线，从防御转向进攻，为最后打败国民党，夺取全国革命的胜利创造条件。

4 月 26 日，刘少奇、朱德一行到达阜平，在那里稍事休整，并对晋察冀各方面的情况进行调查研究。5 月 3 日到达河北平山。针对晋察冀解放区当时的情况，根据军区负责人的建议，刘少奇、朱德于 5 月 10 日致电中共中央，建议改变原拟去太行的打算，中央工委留驻在平山，中共中央当日回电表示完全同意。从此，后被毛泽东誉为“理想的总指挥部”，被周恩来誉为“解放全中国的最后一个农村指挥所”开始建立起来。

在中央工委的就近指导下，晋察冀野战军于 1947 年 11 月 9 日发起石家庄战役，于 12 日攻克这一华北重镇，全歼守敌，使晋察冀和晋冀鲁豫两大解放区连成一片，形成了规模更大、力量更加雄厚的华北解放区。

为适应形势发展的需要，1948 年 2 月 16 日刘少奇向中共中央提出了合并两区的建议。《建议》认为：抗日战争期间，由于遭受敌人的封锁和分割，分别设立晋察冀和晋冀鲁豫两个解放区是完全正确和必要的。现在两区业已连成一片，并且相当稳定，继续保留两个解放区，“即显出其违反地理历史诸条件，严重妨害解放区经济、政治、军事与文化的发展，而成为一种完全人为的障碍。”提议：“晋察冀与晋冀鲁豫两区完全合并，邯郸局与五台局合并，成立华北中央局，管辖太行、太岳、冀鲁豫、冀南、冀中、北岳六个区党委，

将来或者再与华东局商量合并渤海区，共辖七个区党委。此外两个军区司令部、政治部、财经办事处、银行贸易机关、后勤机关、党校、大学、报纸等亦均合并办理。两个边区政府暂不宣布合并，但可合并办公，待召集两区统一的人民代表大会时再宣布合并。”^①中共中央采纳了这一建议，于5月9日做出决定：“晋冀鲁豫及晋察冀两个中央局合并为华北中央局，以刘少奇兼华北中央局第一书记，薄一波为第二书记，聂荣臻为第三书记。”“晋冀鲁豫及晋察冀两军区合并为华北军区，以聂荣臻为司令员，薄一波为政委，徐向前为第一副司令员，滕代远为第二副司令员，萧克为第三副司令员，赵尔陆为参谋长，罗瑞卿为政治部主任，蔡树藩为副主任。”“晋冀鲁豫及晋察冀两边区政府在华北人民代表会议未召开前，暂成立华北联合委员会，以董必武为主席，黄敬、杨秀峰为副主席，宋劭文为秘书长。”^②

从1947年7月刘邓大军挺进中原，人民解放军开始从内线作战转向外线作战，经过一个连接一个的重大战役的胜利，到1948年春解放战争的形势已经发生了根本的变化，战事几乎全部转入国民党区域内进行，国民党军不但彻底丧失了进攻能力，完全处于防御的地位，而且四面楚歌，处处挨打，风声鹤唳，惶惶不可终日，其末日即将来临，指日可待。此时，中国共产党的领袖们正在酝酿对国民党反动派发动几个特大规模的歼灭战，以便最后彻底、干净、全部消灭国民党反动势力，最终埋葬蒋家王朝，建立中华人民共和国，夺取新民主主义革命的伟大胜利。为此，中共中央毅然决定，撤出苦心经营了十多年的陕甘宁革命根据地，迁往华北，与在西柏坡的中央工委会合。

1948年3月23日，毛泽东、周恩来、任弼时率中央机关在陕北

见本书《刘少奇关于晋察冀与晋冀鲁豫两区合并的提议》一文。

《中央军委关于改变华北和中原解放区的组织及其辖境和有关人员的通知》，原件存中央档案馆。

吴堡县川口以南的元子塔渡口东渡黄河，开始向西柏坡转移，4月12日到达河北阜平。23日，周恩来、任弼时率中央机关大部人员抵达西柏坡；叶剑英所率中央后委的人员也同时到达。至此，前委、工委和后委又汇合到了一起，中国人民革命的指挥中心完全转到了又一个革命圣地——西柏坡。

（二）华北人民政府成立

早在1940年1月，毛泽东在其名著《新民主主义论》里，就曾庄严宣告：“我们共产党人，多年以来，不但为中国的政治革命和经济革命而奋斗，而且为中国的文化革命而奋斗；一切这些目的，在于建设一个中华民族的新社会和新国家。在这个新社会和新国家中，不但有新政治、新经济，而且有新文化。这就是说，我们不但要把一个政治上受压迫、经济上受剥削的中国，变为一个政治上自由和经济上繁荣的中国，而且要把一个被旧文化统治因而愚昧落后的中国，变为一个被新文化统治因而文明先进的中国。一句话，我们要建立一个新中国。”^①

1944年9月，中国共产党在国民参政会上，在取得了其他民主派别的同意之后，提出了立即废止国民党一党专政、成立民主的联合政府的要求。

1945年4月24日在中国共产党第七次全国代表大会上毛泽东再一次明确提出：“中国急需把各党各派和无党无派的代表人物团结在一起，成立民主的临时的联合政府”“然后，需要在广泛的民主基础之上，召开国民代表大会，成立包括更广大范围的各党各派和无党无派代表人物在内的同样是联合性质的民主的正式的政府，领导解放后的全国人民，将中国建设成为一个独立、自由、民主、统一和富强的新国家。”^②

1947年10月10日，在《中国人民解放军宣言》中进一步明确

^① 毛泽东：《新民主主义论》·《毛泽东选集》第2卷，1991年6月出版，第663页。
毛泽东：《论联合政府》·《毛泽东选集》第3卷，1991年6月出版，第1029页。

号召：“联合工农兵学商各被压迫阶级、各人民团体、各民主党派、各少数民族、各地华侨和其他爱国分子，组成民族统一战线，打倒蒋介石独裁政府，成立民主联合政府。”^①

及至蒋家王朝行将覆灭、革命胜利指日可待的 1948 年 4 月 30 日，中共中央在发布纪念五一节口号里，更进一步号召“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府。”^②这一号召立即得到各民主党派的热切响应，纷纷致电中共中央和毛泽东主席，表示衷心拥护中国共产党的主张，愿意立即行动起来，为筹备成立民主联合政府，建立新中国而共同努力。这说明，在中国实现人民民主专政，成立联合政府的条件已趋成熟，新中国的曙光即在前头。

正是在这样一个特定的历史条件下，为了具体实施建立联合政府的过程，取得建设新民主主义政权的切实经验，华北人民政府应运而生，在这块古老的土地上，一个崭新的人民民主专政的民主联合政府诞生了。

华北人民政府是在中国共产党十余年来实行民族统一战线政策和民主建设方针的基础上建立起来的，又是在新形势下中国共产党召集新的政治协商会议，建立民主联合政府的号召推动下建立起来的。它是在晋察冀和晋冀鲁豫两个解放区及其两个边区政府合并的基础上，并继承其一贯实行的民主政治和方针政策，采取循序渐进，逐步过渡，民主协商，合理合法的步骤建立起来的。

1948 年 5 月，中共中央在作出晋察冀和晋冀鲁豫两个解放区合并的决定时就建议原有的两个边区政府先采取保留名称合署办公的形式继续行使政府职能，同时建议召开两区参议会驻会参议员联席会议，商议筹备召开华北临时人民代表大会，选举产生华北人民政

《中国人民解放军宣言》·《毛泽东选集》第 4 卷，第 1237 页。

《中共中央发布纪念“五一”节口号》·《中共中央文件选集》第 17 册，中共中央党校出版社，1992 年 10 月出版，第 146 页。

府事宜。6月12日，晋察冀边区行政委员会与晋冀鲁豫边区政府正式宣布合署办公，改称为华北联合委员会，推举董必武为主席，黄敬、杨秀峰为副主席，并决定合设七厅二处一院一行办事机构。6月26日，原两区参议会驻会参议员联席会议在石家庄市举行，会议一致通过了关于召开华北临时人民代表大会产生统一的华北人民政府的决议。会议推举薄一波、杨秀峰、宋劭文、戎子和、张友渔组成筹备委员会，并成立筹备处，负责大会召开的有关事宜和会议文件的起草工作。根据联席会议的决议，晋察冀边区行政委员会与晋冀鲁豫边区政府于7月11日联合发出了《关于召开华北临时人民代表大会暨选举办法的决定》，《决定》指出：“（一）华北临时人民代表大会的任务是：制定华北统一的民主联合政府的组织法；选举华北政府委员会及政府主席、副主席；决定华北政府的施政方针；制定各级人民代表大会的组织法及选举法。（二）出席会议代表名额共541人，分区域、职业、团体三种。^①为了引起各级党委和全体党员对大会的高度重视，中共中央华北局曾专门发出党内指示，要求各级党的组织切实保证大会的顺利召开。为了使大会能够真正发扬民主，广泛听取各方面的意见，刘少奇专门指示“会期可延长十天以上，以便党外人士讲话。”

1948年8月5日，华北临时人民代表大会举行预备会议，审定大会议事日程，推选董必武、彭真、薄一波、聂荣臻、杨秀峰、宋劭文、滕代远、成仿吾等33人组成大会主席团，并分别组成了提案审查委员会和代表资格审查委员会。

8月7日，华北临时人民代表大会在石家庄市隆重开幕。出席大会的代表有工人、农民、解放军、革命家、青年、妇女、自由职业者、社会贤达、工商业家、新式富农、开明绅士、少数民族以及中国民主同盟和国民党统治区人民团体的代表共541人，其中共产党员376人。

见本书《晋察冀边区行政委员会、晋冀鲁豫边区政府关于召开华北临时人民代表大会暨选举办法的决定》一文。

董必武在致开幕词中指出：这次大会“将成为全国人民代表大会的前奏和雏形。因此，它是中国民主革命历史中划时代的一次大会，在中国民主革命历史上将占有光荣的篇章。”^①

会上，杨秀峰和宋劭文分别做了晋冀鲁豫边区政府和晋察冀边区行政委员会的政府工作报告，薄一波代表中共中央华北局做了关于华北人民政府施政方针的建设的报告，聂荣臻做了华北军事工作的报告，谢觉哉和杨秀峰分别做了《村、县（市）人民政权组织条例草案》和《华北人民政府组织大纲草案》的说明。邓小平作为中原人民的代表应邀参加了大会，并在会上讲了话，在会上发言的还有解放军代表滕代远、回民代表何其宽、工运代表凌必应、法律界代表陈瑾昆、民主同盟代表立何林和国民党统治区的学生代表等。在大会和分组讨论会上，代表们各抒己见，畅所欲言，广泛、充分地发表意见，对提交大会审议的文件和华北人民政府未来的各项工作，提出了很多宝贵和中肯的意见。在此基础上，大会最后一致通过了《华北解放区施政方针》、《华北人民政府组织大纲》和《村、县（市）人民政权组织条例》等。

在选举华北人民政府委员之前，有的代表提出动议，鉴于人民解放战争仍在进行，解放区仍在扩大，华北地区的一些大中城市尚待解放，为使华北人民政府能够更加广泛地吸收各地区、各阶层、各方面的有识之士参政议政，其委员更具有广泛的代表性，建议在原定的 39 名委员名额中，本次大会暂时只选 27 名，其余名额待华北人民政府成立后，责成其随时在新解放区、新解放城市、国民党统治区及可能并入华北解放区的其他解放区中聘请。这一动议为大会所采纳，此举是体现和贯彻中国共产党提出的充分协商建立最广泛的联合政府方针的典范。

经过全体代表采取无记名民主投票，大会选举董必武、聂荣臻、薄一波、徐向前、成仿吾、杨秀峰、谢觉哉、黄敬、宋劭文、滕代远

见本书《董必武在华北临时人民代表大会致开幕词》一文。

凌必应、戎子和、蓝公武、范文澜、晁哲甫、薛迅、张苏、于力、赵尔陆、殷希彭、南汉宸、邢肇棠、徐正、贾心斋、陈瑾昆、刘雨辰、王复初为华北人民政府委员会的委员，接着，在9月20日举行的华北人民政府委员会第一次全体委员会议上，选举了华北人民政府主席、副主席，任命了各部部长，各会主任，各院院长和华北银行总经理，董必武当选为华北人民政府主席，薄一波、蓝公武、杨秀峰为副主席。

华北人民政府成立之时，正值解放战争进入最后大决战的阶段，随着辽沈、淮海、平津三大战役的相继胜利，国民党反动派业已彻底失去了抵抗能力。渡江战役胜利和南京解放，为我军尔后解放南方各省奠定了胜利的基础。1949年9月21日，中国人民政治协商会议第一届全体会议在北京召开，会议制定了《中国人民政治协商会议共同纲领》、《中国人民政治协商会议宣言》、《中国人民政治协商会议组织法》、《中华人民共和国中央人民政府组织法》、《关于中华人民共和国国都、纪年、国歌、国旗的决议》，还通过了《给全国人民解放军的致敬电》，产生了中华人民共和国中央人民政府。10月1日，毛泽东主席向全世界庄严宣告：中华人民共和国成立了。

根据中共中央和中央人民政府的决定，中央人民政府的许多机构，将在华北人民政府原有机构的基础上建立起来。对此，华北人民政府早就有所准备。在1949年4月16日召开的华北人民政府第一次临时会议上，董必武就曾指出：“华北人民政府的功能，过去本是具有中央与地方双重性的。这是因革命的需要而形成。实际在经济上、财政上都起了他一定全国范围的作用。”“如果中央人民政府成立，则华北政府代理的一部分中央政府职权，自然要交给中央。”^① 据此，在这次会议上专门研究了华北人民政府各部门如何向中央人民政府的有关部门过渡和应做哪些准备工作的问题。在7月25日举行的华北人民政府第三次全体委员（扩大）会议上，董必武再次强调要积极做好准备，参加未来中央人民政府的工作。

^①《华北人民政府第一次临时会议记录》，原件存中央档案馆。

中央人民政府成立后，政务院于 10 月 25 日举行了第二次政务会议，决定接管华北人民政府所辖的各省、市和所属的各部、会、院、行。10 月 27 日，中央人民政府主席毛泽东颁布命令：“中央人民政府业已成立，华北人民政府工作着即结束。原华北人民政府所辖五省二市改归中央直属。中央人民政府的许多机构，应以华北人民政府所属有关各机构为基础迅速建立起来。希即令所属各单位分别与本府所属各有关机构接洽办理交接，并于数日内将交接手续办理完毕为要。”^①次日，董必武即向华北人民政府所属各单位发出通知：“本府定于 10 月 31 日结束，停止办公。除电令华北各省市人民政府自 11 月 1 日起遵照改归中央人民政府直属并通报外，希本府所属各单位迅即分别与中央人民政府所属各有关机构逐行接洽交接事宜，务于 10 月 31 日前将交接手续办理完毕，并将交接清册报来一份以备汇报中央备案。”^②同日，董必武并向毛泽东、周恩来报告，华北人民政府已“电令河北、山西、平原、察哈尔、绥远等五省人民政府及京津两市人民政府均于 11 月 1 日起改归中央直属，并已通知所属各单位分别与中央机构接洽交接事宜，限于月内将手续办理完毕。”^③10 月 31 日，举行了华北人民政府向中央人民政府政务院正式移交会议，董必武在会上宣布：“华北人民政府自去年九月以来迄今共十三个多月，在全体工作人员努力下，完成了支援前线及发展生产两大任务。”至此，华北人民政府圆满完成了它的历史使命，正式宣告结束。

二、支援前线，为取得解放战争的胜利作出贡献

解放战争转入反攻以后，华北解放区处于后方基地的地位，它在军事上不仅要消灭本区域内的敌人，还要支援其他区域作战；经

见本书《中央人民政府主席毛泽东关于撤销华北人民政府的命令》一文。

见本书《华北人民政府关于本府所属各单位与中央人民政府所属有关单位交接工作的通知》一文。

^③ 见本书《董必武关于结束华北人民政府工作的报告》一文。

济上不仅要负担本区的军需民食，还要负责他区战场的部分军费，帮助友邻解放区解决财政经济上的困难。华北人民政府成立的时候，中共中央就明确赋予继续以人力、物力、财力支援解放战争的使命，华北人民政府成立后也自觉地把这作为自己的主要任务之一，并做出了很大努力，为取得解放战争的胜利做出了很大的贡献。

（一）积极参战，歼灭敌人，是对前线的最大支援

如前所述，内战全面爆发之时，蒋介石国民党把华北解放区当作其占领全中国的主要障碍，确定为主要的攻击目标。在华北地区的国民党军达数十万人，并占领了几乎所有的大中城市和交通要道，所以，华北解放区本身的作战任务是相当繁重的。

然而，华北地区的晋冀鲁豫野战军和晋察冀野战军两支人民解放军和广大地方人民武装，是经过八年抗日战争严峻考验和锻炼出来的英勇善战的武装力量。在中共中央和中央军委的直接指挥下，先后在华北地区与国民党军展开了激烈的战斗，大量歼灭敌人的有生力量，例如：1946年6至10月，晋冀鲁豫野战军在豫东晋南地区先后发动了定陶、闻（喜）夏（县）、临（汾）浮（山）、郟城等战役，共歼敌12个旅、7.5万余人；晋察冀野战军与晋绥军区部队先后发动了晋北、大同、集宁、张家口战役，共歼敌3万余人。

1946年11月至1947年2月，晋冀鲁豫野战军先后发动了滑县、巨（野）金（乡）鱼（台）、吕梁、汾（阳）孝（义）等战役，共歼敌近5万人；晋察冀野战军转战保定南北地区，先后发起了易（县）满（城）保（定）南等战役，歼敌近1.6万人。

1947年3至6月，晋冀鲁豫野战军在豫北、晋南战场组织了战略性反攻，先后发动了豫北攻势和晋南攻势，共歼敌5.4万余人，晋察冀野战军则发动了正太、青（县）沧（县）、保（定）北等战役，共歼敌5.5万余人。

1947年6月以后，刘邓、陈谢相继率晋冀鲁豫野战军主力转移到外线作战，留守的晋冀鲁豫军区部队发动了运城战役，在西北野战军一部的配合下，歼敌1.1万人；晋察冀野战军则发动了清风店

和石家庄战役，解放了华北重镇石家庄市，使华北两大解放区连成一片，两役共歼敌 4.1 万余人。

清风店、石家庄战役后，晋察冀野战军展开了新式整军运动，暂时停止发动较大的战役，仅在 1947 年 12 月 27 日至 1948 年 1 月 13 日间为配合东北民主联军发动的冬季攻势，在平汉路北段进行了破击战，在涞水以东的庄疃等地歼灭了傅作义嫡系部队第 35 军军部及新编第 32 师。整军运动结束后，晋察冀野战军于 1948 年 3 月 20 日发起察南绥东战役，歼敌 1.8 万余人；与此同时，晋冀鲁豫军区于 3 月 7 日发起了临汾攻坚战，在太岳军区和吕梁军区部队配合下，经过 72 天的激烈战斗，攻克临汾，歼敌 2.5 万余人。

华北军区根据中共中央军委 1948 年 5 月 9 日的决定成立后随即发起了冀热察战役，截至 7 月 20 日，先后共歼敌近 5 万人。

6 月中旬，华北军区在吕梁、太岳军区部队的配合下，再次发动晋中战役，历时一个月，歼敌正规军和非正规军 7.4 万余人，另俘“民主军”2.6 万人并使阎锡山的老巢太原陷于我军的团团包围之中。

11 月 29 日起，由东北人民解放军和华北军区部队共同发动的平津战役打响，首先由华北军区的第二、第三兵团和东北先遣兵团进攻张家口开始，到 1949 年 1 月 31 日人民解放军进驻北平，历时 64 天，歼敌 52 万余人。

1949 年 4 月 20 日，在第四野战军炮兵一师和晋中军区部队等的配合下，华北军区向太原守军发起最后攻击，并迅速解放太原，历时 6 个多月的太原战役胜利结束，共歼敌 13.5 万多人。

综上所述，在整个解放战争期间，华北地区的人民解放军发动了多次重大战役，歼灭了数十万敌人，解放了全华北。

值得着重提出的是：除了华北地区的主力部队立下赫赫战功外，华北地区的地方部队在广大民兵和人民群众的支持下，广泛地展开了敌后游击战争，牵制了敌军的力量和歼灭了许多敌人，同样为解放战争的胜利做出了贡献。

解放战争进入第二年，战略形势发生了重大变化，中共中央及

时做出决定，明确提出：“我军第二年作战的基本任务是：举行全国性的反攻，即以主力打到外线去，将战争引向国民党区域，在外线大量歼敌，彻底破坏国民党将战争继续引向解放区，进一步破坏和消耗解放区的人力物力，使我不能持久的反革命战略方针。我军第二年作战的部分任务是：以一部分主力和广大地方部队继续在内线作战，歼灭内线敌人，收复失地。”^①那么，从哪里打出去，哪个部队首先打到外线去呢？中共中央和中央军委审时度势，权衡利弊的结果，决定把这个光荣任务交给了华北解放区，交给了晋冀鲁豫野战军。其实，早在 1947 年初，党中央就已酝酿战略转移的问题，并开始着手部署。1 月 24 日中共中央致电刘邓，命令其“缩短内线作战至四月底为止，准备五月开始向中原出动，变为外线作战。”^②5 月 4 日，中共中央又致电刘邓、陈谢、陈粟三军首长，命令：“刘邓军 10 万立即开始休整，已东以前完毕，已东后独立经晋冀鲁豫出中原，以豫皖苏边区及冀鲁豫边区为根据地，以长江以北、黄河以南，潼关南阳之线以东，津浦路以西为机动地区，或打郑汉，或打汴徐，或打伏牛山，或打大别山，均可因时制宜，往来机动，并与陈粟密切配合行动。”^③经过一段时间的休整和周密安排之后，10 万刘邓大军于 6 月 23 日从安阳地区出动，迅速向鲁西南黄河岸边进发，6 月 30 日晚全军 4 个纵队从 8 个渡口以迅雷不及掩耳之势强渡黄河，一举突破了被国民党吹嘘为“牢不可破”的“黄河防线”，揭开了人民解放军由内线转向外线，从战略防御转入战略进攻的序幕。

随后，由晋冀鲁豫野战军第四纵队等部组成的陈谢兵团，又于 8 月底强渡黄河，斩断陇海，在随关、阳间开辟新的战场，经过 1 个多月连续作战，歼敌 4 万余人，控制了陇海铁路 250 余公里，割断了胡宗南与顾祝同两大集团军的联系，调动了进攻大别山的国民党

毛泽东：《解放战争第二年的战略方针》·《毛泽东选集》第 4 卷，1991 年 6 月出版，第 1230 页。

② 1947 年 1 月 24 日《中共中央致刘伯承、邓小平电》，原件存中央档案馆。

③ 1947 年 5 月 4 日《中共中央致刘邓、陈谢、陈粟电》，原件存中央档案馆。