

非洲史（十五）

孙颖 主编

目 录

非洲现代史 (续)	1
非洲国家对外关系 (续)	1
1970 年代末以来的对外关系	35
社会主义中国与非洲的友好关系	48
建国初期中非关系	48
万隆会议后中非关系新发展	51
周恩来总理访问非洲	58
1970 年代的中非关系	62
1980 年代的中非关系	74
二十世纪南非史	82
1924 至 1945 年的南非	82
1945 至 1960 年的南非	98
1960 至 1980 年代的南非	116
南非对外关系	140

非洲现代史（续）

非洲国家对外关系（续）

3. 扎伊尔和尼日利亚的对外关系

第一，扎伊尔的对外关系

1960年6月扎伊尔（前称比属刚果）独立，卡萨武布出任总统，组成以卢蒙巴为总理的第一届政府。独立前夕，即同年4月，卢蒙巴访问加纳时宣称，刚果在独立后将在国际关系中执行积极的中立政策，并欢迎外资和外国技术人员帮助重建国家。独立后卢蒙巴政府正式宣布，刚果对外奉行反对帝国主义、殖民主义，和平中立和不结盟的政策。

同年7月，为了对付比利时老殖民主义的入侵和国内分裂势力，卢蒙巴呼吁联合国给予援助。在美国操纵下，联合国派军队对刚果进行军事占领，粗暴地干涉其内政。联合国军包庇和纵容比利时侵略者，解除刚果爱国士兵的武装，拒绝与卢蒙巴政府合作驱逐外来侵略者。卢蒙巴不得不向联合国军侵犯国家主权的行为进行斗争。8月9日，卢蒙巴在记者招待会上声明：“刚果永远不做联合国的殖民地，永远不接受联合国的托管。”他一再表示，“绝不容许联合国代替比利时占领刚果”，要求“立即撤走联合国军队中所有的白人军队”。1960年11月，联合国军以“保护”为名软禁了卢蒙巴，1961年11月又假手冲伯集团将他杀害。

1961年8月，阿杜拉就任刚果政府总理，奉行出卖民族利益、投靠美国的对外政策。他多次要求联合国进一步加强军事力量，以便于美国对扎伊尔的控制。1961年11月27日，扎伊尔外交部长邦博科与联合国代理秘书长吴丹签订了关于在刚果的联合国人员的地位、特权和豁免权协定，规定“联合国特别代表的级别仅次于共和国总统，居于所有外交使团首脑之上”，“联合国部队人员可免除护照和签证手续”自由出入刚果，并在刚果享有治外法权，不论犯什么罪“不受一切形式的逮捕或拘留”。阿杜拉政府还同意吸收联合国人员进入自己的政府机构。1963年9月，阿杜拉政府要求联合国军继续留驻刚果。10月18日，联合国大会通过决议，把联合国军在刚果的驻期由1963年12月31日延长到1964年6月30日。

1964年7月，冲伯取代阿杜拉任政府总理。冲伯上台后声称，他的对外政策将同“前任政府的政策相类似”，实际上是进一步投靠新老殖民主义，为帝国主义侵略刚果效劳。

美国操纵联合国对刚果的侵略行径激起非洲国家的强烈义愤。1964年7月14日，非洲统一组织外长会议一致决定，不准冲伯参加7月17日在开罗举行的非洲国家首脑会议。9月5日，非洲统一组织部长理事会第三次特别会议讨论了刚果的局势，并通过决议要求停止外国干涉刚果，驱逐雇佣军，建立刚果特别委员会。11月27日，非洲统一组织刚果特别委员会举行会议并发表公报，强烈谴责和抗议美、比、英对刚果的军事干涉，建议立即从刚果撤走一切雇佣军，停止外国军事干涉。第二次不结盟国家会议也通过决定，不准冲伯代表刚果参

加会议。冲伯在美国策动下不顾与会国家反对闯到开罗，企图混入会场，被扣押了三天。

1965 年 11 月，蒙博托在美国支持下推翻卡萨武布，宣布行使总统权力。蒙博托总统执政初期同美国关系密切，连续多次访问美国，称美国是“可靠的朋友”。为了维护民族独立和国家主权，巩固自己的统治，蒙博托依靠美国支持打败了比利时在扎伊尔的代理人冲伯，随后又清洗了亲比利时的政客和军官。但是，由于扎伊尔独立后比利时是它的最大经援国和贸易国，比利时的投资有 10 亿美元，扎伊尔在经济上仍有求于比利时，所以仍同它保持相当密切的关系。1970 年，比利时国王博杜安访问扎伊尔，两国政府签订友好条约，强调两国间存在的特殊联系。1979 年，在比利时对外双边合作援助款项中，扎伊尔占 35.5%，达 45 亿比利时法郎。比利时援外技术人员中有一半在扎伊尔，约 1000 多人。

除了依靠美国和同原宗主国比利时保持密切联系外，扎伊尔同法国和英国也保持良好关系。蒙博托总统多次访问法国，法国总统吉斯卡尔·德斯坦也两次访问扎伊尔。1973 年 12 月，蒙博托作为第一位非英语非洲国家领导人对英国进行了国事访问。

进入 1970 年代以后，扎伊尔政府实行“门户开放”，强调奉行“既不左，也不右”，“不从属任何大国”的中立和不结盟政策。蒙博托在访问英国前夕，不惜触犯英国的商业利益，宣布实行彻底的扎伊尔化的措施。1973 年 11 月 30 日，蒙博托在对扎伊尔全国立法委员会的讲话中宣布，大多数外国人拥有的工业设施都应移交给扎伊尔人，其他企业也将在 1975 年以前由扎伊尔人担任董事长或总经理。但蒙博托曾对英国商人们说过，

他主张的是一种混合经济，不是完全国有化。他说，扎伊尔仍然需要外国投资，尤其是英国的投资，以便帮助它们开发丰富的自然资源。他采取本地化措施的目的，只是消除将危害扎伊尔人和外国投资者之间的和睦关系的障碍。

由于在经济上实行扎伊尔化和彻底化（即国有化）政策，扎伊尔与比利时的关系一度出现紧张。早在 1967 年 1 月，蒙博托为了实现扎伊尔的彻底独立，宣布收回比利时矿业总公司在扎伊尔的分公司——上加丹加矿业联盟。1973 年实施扎伊尔化以后，扎伊尔政府将殖民时期在扎伊尔建立的外国企业收归扎伊尔人管理。这就从经济上给了比利时殖民主义以沉重打击。比利时便把资本抽往别处，不愿在扎伊尔进行新的投资。1974 年 5 月，扎伊尔政府决定废除同比利时签订的友好条约，并认为它同比利时的关系是一般的而不是特殊的。这表明扎伊尔从亲西方转为奉行中立不结盟的方针。

在 1970 年代，蒙博托强调维护民族独立和国家主权，清除思想、文化领域内的殖民主义影响，恢复民族自尊心，以此表示扎伊尔不是西方的附庸。在国际事务中，扎伊尔公开抨击美国的对非政策。美国对蒙博托对内实施扎伊尔化和彻底化、对外奉行不结盟的中立政策十分不满，于 1975 年 6 月策划了一起暗杀蒙博托并发动政变的阴谋。但这一阴谋被扎伊尔保安部门——全国资料中心（C.N.D.）破获，美国驻扎伊尔大使亨顿被宣布为不受欢迎的人，限令其在 48 小时内离境。扎伊尔同时召回了驻美大使，两国关系一度紧张。直到 1976 年 4 月，美国国务卿基辛格、国防部长拉姆斯菲尔德先后访扎，关系才有所缓和。扎伊尔还主张积极的中立主义，

反对同任何集团结盟。1973年在阿尔及尔举行的第四次不结盟国家首脑会议上，蒙博托总统提出不结盟运动应谴责苏、美两个超级大国，对它们不能用“两个秤砣，两把尺子”，否则就不是不结盟。

1961年8月，扎伊尔同苏联建立外交关系，但一直反对苏联的霸权主义行径。1963年11月，扎伊尔宣布驱逐苏联外交人员和专家，两国外交关系中断。1967年12月，扎伊尔虽同苏联复交，但两国关系仍处于冷淡的僵持状态。1968年苏联侵略捷克斯洛伐克后，蒙博托总统呼吁不结盟国家反对“苏联帝国主义”。1973年他在群众大会上说，“什么是帝国主义呢？1968年苏联出动坦克和空军占领捷克斯洛伐克，这就是帝国主义。有限主权论就是帝国主义理论。”1970年6月和1971年7月，蒙博托总统两次驱逐苏联使馆人员。1973年蒙博托总统访问中国时指出，1945年的美、苏、英雅尔塔会议是1884—1885年列强瓜分非洲的柏林会议的继续。苏联十分仇视蒙博托。1977年3月8日，苏联策动由扎伊尔逃到安哥拉的冲伯集团中的几千名由现代武器装备的亡命之徒组成雇佣军，从安哥拉境内发动对扎伊尔矿区沙巴省的武装侵略，妄图推翻蒙博托政府。3月22日，蒙博托总统发表谈话，指责苏联领导人勃列日涅夫心中有鬼，称他是“刽子手”，苏联是扎伊尔的“死敌”。4月间，法国用运输机运来摩洛哥军队，与扎伊尔军队并肩战斗。蒙博托亲临前线指挥，表示不获胜利不回首都。5月26日，扎伊尔武装部队解放了苏联雇佣军盘踞的最后一个巢穴卡潘加，恢复了扎伊尔的领土完整。苏联置非洲国家与国际舆论于不顾，又伙同古巴于1978年5月12日疯狂策动4000名由驻安哥拉的古巴人进行训练、

以苏联的武器装备的武装叛乱分子从安哥拉进入扎伊尔东南部的科卢韦齐市。5月14日，扎伊尔全国总动员。16日，扎伊尔伞兵空降科卢韦齐机场。18日，蒙博托乘飞机在敌人阵地上空盘旋，并在战火纷飞的科卢韦齐机场降落，大大鼓舞了扎伊尔军队的士气。由于苏联策动的侵略危及西欧国家的利益，比利时政府派出陆军同法国政府派出的外籍军团的伞兵开往扎伊尔，支援扎伊尔抗击叛乱分子的入侵。联邦德国也宣布援助扎伊尔。埃及、摩洛哥、中非、乌干达、塞内加尔等国都向扎伊尔提供军事援助，空运去食物和药品等。尼日利亚政府在抗击叛乱分子恢复扎伊尔主权的斗争中也发挥了重要作用。19日，扎伊尔召回驻苏联大使。20日，扎伊尔在国际支援下收复了科卢韦齐。21日，蒙博托总统发表谈话，强烈谴责勃列日涅夫和卡斯特罗是“真正的刽子手，是双手沾满无辜者鲜血的真正罪犯。”

扎伊尔同美国关系较好。但为了维护自己的国家利益和民族尊严，扎伊尔也不断地向美国的霸权主义行为进行斗争。1977年，美国卡特政府为了避免与苏联对抗，在第一次沙巴战争中采取克制与谨慎的态度。尽管扎伊尔曾将危机情况正式通知美国并提出请求，但卡特政府避免直接对蒙博托承担重要义务，未给扎伊尔以援助。在第二次沙巴战争中，卡特应蒙博托的要求向扎伊尔紧急提供数百万美元的非致命性的军用物资，并派出18架空军运输机作为后勤支援。蒙博托公开批评美国承担义务太少和反应太弱，表示对美国“十分失望”。沙巴战争后，美国认为蒙博托政权不稳，准备由扎伊尔外长恩古扎取而代之。蒙博托于1977年8月以叛国罪判处恩古扎死刑。美国便以削减1978年度对扎伊尔援助的一半

相威胁，要求蒙博托尊重人权。1979年1月2日，蒙博托在驻扎伊尔外交使团新年团拜会上说，“某些人披着贞洁的人权外衣，把援助和几乎是侮辱性的条件联系在一起，其用心是拙劣的，是对别国内政赤裸裸的干涉。这简直是新殖民主义！”

第二，尼日利亚的对外关系

1960年10月1日，尼日利亚宣告独立，并成为英联邦成员国。这是“非洲年”中最值得重视的事件。随着石油生产的飞速发展，尼日利亚成了黑非洲的“经济巨人”，在非洲和国际事务中的发言权和作用大大增强。1963年10月1日尼日利亚联邦共和国成立，阿齐克韦总统在广播演说中说：“我们决定成立联邦共和国之后继续留在英联邦内，这是以我们对于使英联邦成为世界民主堡垒的传统、理想、价值与实践的深刻认识为基础的”。他除了重申加强尼日利亚和英国的关系外，还表示对联合国组织怀有信心。早在1963年3月，阿齐克韦在议会发表的演说中说，尼日利亚将奉行不结盟政策，准备同所有国家缔结经济和文化协定。当时的尼日利亚总理巴勒瓦表示，尼日利亚虽然留在英联邦内，但“我们将选择最有利于尼日利亚的政策。我们认为，如果为了惯例而将尼日利亚同任何大国集团联系在一起，将是错误的”。

自从1960年宣告独立到1975年期间，尼日利亚在政治与经济上基本是亲西方的，外交政策是低姿态和克制的。尼日利亚同原宗主国英国在政治、经济、文化等方面都有传统联系，独立后不少英国殖民官员仍在尼日利亚政府各重要部门任职，英国军官掌握着尼日利亚军队的指挥权。在尼日利亚独立前夕，英国政府曾同尼日

利亚当局签订《共同防御协定》，规定英国将协助尼日利亚武装部队进行训练；尼日利亚将为进行训练的英国空军提供便利，并给予英国空军在尼日利亚上空任意飞行的方便等。由于广大人民的反对，1962年1月21日，尼日利亚政府宣布废除这项防务协定。

为了争取美国的援助，尼日利亚总理巴勒瓦在1960年和1961年两度访问美国。1961年3月和7月，美国负责非洲事务的助理国务卿威廉斯两次访问尼日利亚。1961年9月，尼日利亚驻联合国代表公开批评美国政府说：“许多非洲国家直接或间接处于美国政府的影响之下，美国政府对他们的代表施加压力，并实行种族歧视，非洲国家代表发现他们在纽约很不安全。非洲国家的外交官遭到侮辱”。1964年3月，美国负责政治事务的副国务卿哈里曼访问尼日利亚，阿齐克韦总统又向他表示，美国同尼日利亚是患难之交，并要求美国援助尼日利亚。

1967年7月，尼日利亚爆发内战。戈翁政府为了平息叛乱，要求外国军队给予援助。苏联和捷克斯洛伐克很快就同意向尼日利亚政府提供武器，随后波兰和德意志民主共和国也表示同意。不久，东欧国家的重型武器开始运抵尼日利亚。8月2日，戈翁政府同苏联签订《文化协定》。苏联为了避免卷入冲突，自己不出面而支持其盟国向尼日利亚提供武器。以安东尼·诺沃提尼为首的捷克斯洛伐克政府是尼日利亚的武器主要供应者，同时也是把苏联和其他东欧国家的武器运到拉各斯的中间人。在第一批交付的武器中，有来自捷克的6架L—29型海豚式教练飞机、几百箱卡拉什尼科夫AK—47型自动步枪和一些重型迫击炮。9月9日，捷克当局发表声明解释说，武器运到拉各斯是履行两国政府签订的贸易协

定，运去的武器特别是海豚式飞机不会被用于正规的战斗，而且“今后也不会用来消灭比夫拉”，因为这个协定是在“东尼日利亚分离出去并宣布成立独立的比夫拉共和国之前很久”签订的。声明又说，这种冲突“完全是尼日利亚内部的事务”，并认为拉各斯政府是“尼日利亚国土上唯一合法的政府”。

1968 年杜布切克接替诺沃提尼担任捷共第一书记后，捷克外交部长宣布不再向尼日利亚交付与出售军事武器。于是，苏联成为向尼日利亚政府提供军备的主要来源。据估计，在尼日利亚内战期间，苏联提供了价值 6000 万美元的飞机、大炮等军火，占尼日利亚政府所需武器的大部分。戈翁政府为了收复比夫拉，越来越感到有必要进一步靠拢苏联。在西方国家中，英国向戈翁政府提供过数量有限的武器，约占外国提供武器总量的 15%。法国和南非则向比夫拉分裂派提供武器。尼日利亚政府认为，法国支持比夫拉分裂派的目的是想借此肢解尼日利亚，以利于它继续控制西非地区。因此在内战结束后，尼日利亚历届军政府都采取反对帝国主义、殖民主义和种族主义的激进政策，反对外来势力干涉非洲事务。

为了维护国家主权，发展民族经济，尼日利亚政府在经济上采取尼日利亚化的政策。

从 1950 年代中期尼日利亚开始商业性的原油生产时起，外国公司就控制了尼日利亚石油的生产、运输和销售，占有了尼日利亚石油工业的全部股份。外国资本中最主要的是英荷壳牌石油公司，其次是美国的海湾、飞马和德士古石油公司，此外还有法国资本的埃勒夫公司、意大利资本的阿吉普公司等等。它们都争相在尼日

利亚谋取暴利。

尼日利亚政府为了改变这种不合理的状况，采取了一系列措施，并进行了长期的斗争。尤其是在 1970 年代，尼日利亚在夺回被外资控制的工业、维护民族经济权益等方面取得了成果，并在重要的经济部门中推行尼日利亚化的政策。1971 年，尼日利亚参加了石油输出国组织，与其他成员国一起夺得了石油标价的决定权，多次调整了油价和税收。同年，尼日利亚政府宣布石油资源收归国有，并成立国家石油公司。1972 年，政府颁布了《尼日利亚企业振兴法令》，将在尼日利亚的外资企业分成三类：第一类企业必须由尼日利亚人经营，第二和第三类企业中尼日利亚人必须占有 40% 和 60% 的股份。这一规定使政府控制了国民经济中的关键部门，如石油、金融等行业大部分股份都由政府所掌握，其他企业则由政府或私人与外资经营。1979 年 7 月，尼日利亚政府宣布，在所有外资石油公司中它已占有不少于 60% 的股权。

由于 1970 年代石油工业的突飞猛进，尼日利亚民族经济得到迅速发展，国力也日益增强。

除了埃塞俄比亚外，尼日利亚的军队数量几乎是任何其他黑非洲国家的五倍。国家经济收入远远超过除南非以外的任何其他非洲国家。作为石油输出国组织的成员国，尼日利亚广泛地参加各种国际会议，作为非洲的代言人在国际讲坛上发挥了很大作用。1975 年 7 月 29 日，戈翁政府倒台，建立了以穆罕默德为首的军政权。尼日利亚改变了过去传统的低姿态和克制的外交政策，制定了有利于提高其国际地位的、独立的和积极的外交政策。1975 年以后，尼日利亚的外交一直以非洲为中心，积极地为非洲的团结合作和民族解放进行不懈的努力，

在非洲事务中发挥着大国的作用。

尼日利亚以经济实力为后盾，代表非洲国家的利益，通过谈判与西欧工业国家进行斗争。在 1975 年洛美会议上非洲国家与欧洲经济共同体国家谈判时，尼日利亚带头迫使西欧国家取消逆优惠制而同意稳定出口的收入计划。在 1979 和 1984 举行的第二和第三次洛美会议上，尼日利亚再次迫使欧洲经济共同体国家作出让步。

尼日利亚以石油为武器，在支持南部非洲人民的斗争中也起了重要作用。1977 年，由联合国和非洲统一组织在拉各斯联合召开反对种族隔离行动大会。尼日利亚是联合国反对种族隔离委员会主席，又是东道国，它的国家元首奥巴桑乔在会上力主对南非实行全面制裁。1978 年，由于英国资本的巴克莱银行同南非有经济往来，尼日利亚军政府立即命令尼日利亚政府各部门抽出它们在该行的全部存款，并限令该行 1/3 的白人职员于一个月内离境。尼日利亚不满意英国偏袒南罗得西亚白人种族主义政权。在津巴布韦独立前夕，尼日利亚为了阻止英国承认穆佐雷瓦政权，于 1979 年 7 月宣布把在尼日利亚的英国石油公司资产收归国有，向英国施加压力。此外，尼日利亚政府还宣称，除非英国政府澄清其对南罗得西亚的政策，否则尼日利亚将拒绝英国公司参加它的重要建设项目的投标。

比夫拉战争以后，尼日利亚与苏联的关系日益密切。1970 年，苏联同尼日利亚签订协定，援建尼日利亚一个钢铁联合企业。苏联还帮助尼日利亚在南部铺设两条全长 857 公里的石油管道。1974 年，军政府首脑戈翁访问了苏联。尼日利亚军政府竭力为苏联和古巴入侵安哥拉辩护，说苏联和古巴是应安哥拉政府的合法邀请前去制

止南非侵略的。在两次沙巴事件中，尼日利亚政府认为法国代表了新殖民主义重返非洲的野心。在 1978 年第十五届非洲统一组织首脑会议上，尼日利亚国家元首奥巴桑乔提醒苏联和古巴“不要在非洲呆得太久而不受欢迎”。

尼日利亚同美国关系中的重要因素是石油。尼日利亚的石油质量好，美国希望能及时得到它的供应。尼日利亚对美国有两方面的要求：一是要求美国提供技术和经济援助；二是要求美国对南非施加压力，迫使南非改变其对内政策。在南罗得西亚和安哥拉问题上，尼日利亚同美国存在政策分歧，而且美国又有支持 1976 年 2 月尼日利亚未遂政变的嫌疑，因而在 1970 年代中期尼日利亚与美国关系冷淡。卡特执政后认为，在支持安哥拉人民解放运动组织的非洲各国中，尼日利亚的影响是关键性的，但过去美国在安哥拉问题上忽视了尼日利亚的意见。为此，卡特调整了美国对非洲政策，表示美国将致力于在罗得西亚和纳米比亚实现黑人多数统治。在制定对非洲、特别是对南部非洲的各项政策时，美国加强了同尼日利亚的磋商。1978 年 4 月，卡特作为第一个访问非洲的美国总统，首先访问了尼日利亚，称尼日利亚是“非洲和世界上最伟大的国家”。1980 年，蒙代尔副总统又访问了尼日利亚。1980 年 10 月和 1981 年 3 月，尼日利亚总统沙加里和外交部长奥托先后访问美国。这些访问使两国关系大大改善。

4. 苏丹、埃及和利比亚的对外关系

第一，苏丹的对外关系

苏丹独立后，历届政府都奉行反对帝国主义、反对殖民主义和不结盟政策，主张发展睦邻关系，实现阿拉

伯一非洲国家的团结，反对外来势力的侵略和干涉；支持巴勒斯坦人民、南部非洲人民和其他地区人民的解放斗争，反对以色列犹太复国主义的扩张侵略和南非种族隔离政策。

1958年11月，苏丹在军事政变后建立军政权。1963年5月，阿布德总统在非洲国家首脑会议上宣称，如果采取不结盟、反对军事集团、清除外国基地和严厉地谴责军备竞赛政策的话，非洲国家的成就是最圆满的。他坚持要避免发生任何意识形态的冲突，消除威胁非洲的一切外国影响。他还说苏丹不能把统一非洲的努力理解为要使非洲孤立于世界其他国家，而应理解为要使非洲更有效地参与解决世界事务。

1964年10月，军政权垮台。10月3日，哈利法总理宣布苏丹的对外政策是：维护世界和平和联合国宪章；根除一切表现形式的帝国主义；反对军事条约；加强不结盟政策；加强同阿拉伯国家和非洲国家充分而广泛的合作。

1969年5月，尼迈里发动革命，组成革命指挥委员会和内阁。新政府宣称奉行反对帝国主义、殖民主义和霸权主义的政策。

苏丹是非洲面积最大的国家，是北非通往撒哈拉东部和南部非洲的门户，又处红海到印度洋的通道，其位置具有重要的战略意义。苏联为了同美国争霸，一直企图控制苏丹。它一方面向苏丹提供经济和军事援助，还向苏丹派出数以千计的顾问和专家，表示支持尼迈里政权；但另一方面却暗中策划颠覆苏丹政府，企图扶植亲苏势力上台。1971年7月19日，苏联通过亲苏势力发动政变。苏联指使其代理人马哈古卜隐藏在保加利亚驻

苏丹使馆的密室里进行策划，成立政变指挥部，并拟定政变后的新内阁名单。政变发动后，政变集团占领了陆军总部和恩图曼电台，扣留了尼迈里等一部分政府官员，并宣布苏丹政府已被推翻。政变次日，苏联大使登门拜访政变领导人。苏联报刊也大肆传播政变成功的消息。但尼迈里在武装部队和群众的支持下，于第三天一举粉碎了这次政变，逮捕了政变领导人。但是，苏联最高苏维埃主席团主席波德戈尔内竟写信给苏丹政府，公然要求苏丹停止对政变分子的镇压。苏联还窝藏政变集团中的逃亡分子。苏丹政府指责苏联干涉内政，召回了苏丹驻联大使，并宣布苏联驻苏丹大使馆参赞和保加利亚驻苏丹大使为不受欢迎的人。

苏联仍不死心，继续策划推翻苏丹合法政府。它出钱出枪，在苏丹境外收买和训练了一批阴谋分子，于1976年7月2日侵入苏丹进行武装颠覆活动。苏丹武装部队迅速予以反击，几小时之内就粉碎了这起苏联策划的阴谋，缴获了大批苏制武器，使苏联的面目进一步暴露。1977年5月12日，苏丹政府决定解除苏联军事专家在苏丹工作的合同，关闭苏联军事专家事务办事处，限令苏联专家于一周内离开苏丹。

第二，埃及的对外政策

1952年7月，埃及法鲁克王朝被推翻。纳赛尔于1954年11月担任埃及总统。他当时面临的主要任务是发展民族经济、巩固国家独立和维护国家主权；反对帝国主义侵略和它们所策划的一切军事联盟；坚持阿拉伯民族主义的立场，支持阿拉伯民族解放运动，反对以色列的侵略。

1955年4月，史无前例的亚非会议在万隆举行。纳

赛尔不顾美、英帝国主义的压力毅然参加了会议，并在会上抨击帝国主义殖民政策。他指出，“殖民主义一向是世界不稳定的根源，必须予以铲除”；“各国都有义务尊重别国的政治独立和领土完整”，“各国都有权利自由选择它的政治制度和经济制度”。

纳赛尔宣布埃及实行积极中立和不结盟政策，反对帝国主义所策划的任何军事联盟。1955年，美国在中东地区策划建立巴格达条约组织，埃及拒绝参加，维护了埃及的独立和主权。他表示，埃及可以在平等的基础上同西方国家合作，而不能同他们结成联盟，不参加他们的任何条约。“我们决不能做尾巴或卫星国。”纳赛尔认为，只有不结盟才能使埃及保持独立的地位。纳赛尔的态度使帝国主义国家十分不满。他们拒绝向埃及供应武器和装备，妄图迫使埃及改变政策。1955年5月，埃及不得已要求苏联和东欧国家提供武器来加强军事力量。同年9月27日，纳赛尔发表演说称，“我以埃及国家的名义向美国、英国、法国、苏联、捷克和其他国家提出要求，期待他们的回答……我得到的某些国家的答复是有条件地供给武器。我拒绝了，……我们决不放弃我们的原则。”1955年7月，苏联同埃及达成协议，同意埃及以优惠条件购买武器，随后又向埃及派出军事专家和技术人员。苏联势力从此正式进入埃及，但苏联的支持也为埃及最后摆脱帝国主义的操纵与控制创造了条件，促使纳赛尔下决心收回苏伊士运河公司和对外国资本实行国有化。

1956年7月26日，为了维护埃及的独立和主权以及发展民族经济，纳赛尔庄严宣布将国际苏伊士运河公司收归国有。这一正义行动引起帝国主义的愤怒和恐慌，