

# 党和国家高层智慧

## (外交篇)

主编：王瑞璞

上 卷

中国经济出版社

# 《党和国家高层智慧》(外交篇)

## 编辑委员会

- 主 编 张树军
- 副 主 编 杨 青 史义军
- 编辑部成员 王虎江 王 虹
- 刘景云 杨 林
- 胡燕欣 徐展鹏
- 程建华 张 楚
- 张艳玲 张国华
- 张忠诚 索 杰
- 侯玉智 程建刚
- 傅 阳 徐贝宁

## 目 录

### 揭开共和国对外关系新的一页…………… (1)

- ☆先有步骤地把“屋子”打扫一下
- ☆不能依靠旧外交部的一套人马办外交
- ☆艾奇逊不识时务,提出了“等待尘埃落定”的政策
- ☆葛罗米柯宣布断绝与国民党“广州政府”的外交关系
- ☆对民族独立国家和资本主义国家先谈判后建交
- ☆肃清帝国主义在华特权和势力

### 苏联“老大哥”最早与中国建交…………… (31)

- ☆自从十月革命胜利以后,就不再感觉孤立了
- ☆毛泽东说:我是长期受打击排挤的人,有话无处说
- ☆谣言四起:斯大林把毛泽东软禁起来了
- ☆缔造《中苏友好同盟互助条约》
- ☆双方政府确认蒙古人民共和国之独立地位

### 建国初期的中国对美政策…………… (41)

- ☆杜鲁门说:俄国和中国是不可能征服的
- ☆艾奇逊认为:周的话是一个警告不应忽视
- ☆“和平是赞成的,战争也不怕,两样都可以干。”
- ☆周恩来的态度相对说是和解的
- ☆“人不犯我,我不犯人,人若犯我,我必犯人”
- ☆炮击金门是一个精心计划的“伐谋”行动

### 两次海峡危机与中美关系…………… (59)

- ☆台湾是中国领土,中国人民一定要解放台湾
- ☆如果有人来侵略我们,我们就予以坚决还击
- ☆毛泽东满怀信心地说:中国一定会取得胜利

☆“你不撤我就打，台湾太远打不到，我就打金、马。”

☆打打、停停，利用美蒋之间的矛盾

☆美国陷入台湾海峡危机之中，十分被动

### **周恩来率团参加日内瓦会议** ..... (87)

☆美国力图以“大规模报复”战略使中国、朝鲜分裂

☆艾森豪威尔提出“多米诺骨牌理论”

☆周恩来的建议获得比利时代表的赞同

☆越南军队粉碎了法国军队的“纳瓦尔计划”

☆周恩来提出关于三国同时完全停火和区域调整原则

☆美国拒绝在最后宣言上签字

### **熄灭印度支那的战火** ..... (98)

☆胡志明说：只能以棍棒对抗敌人的飞机、大炮

☆1950年1月胡志明从越北丛林进入中国

☆斯大林接待胡志明，表示援助由中国负责

☆中共中央表示“只当顾问，不当指挥员”

☆刘少奇向越共中央讲“帮助老挝解放，甚为重要”

☆以政治方式解决印度支那问题

☆日内瓦协议对美国是一场“灾难”

### **不要伤害美国民族的感情** ..... (109)

☆史密斯用摇胳膊的方式表达了对周恩来的钦佩

☆中国愿意留一条门缝

☆中国通过外交谈判要回了钱学森

☆毛泽东决定让美国记者来中国

☆美国如果想打仗，我们可以奉陪

☆王炳南说：“大使先生，你应该知道，玩火者自焚。”

### **亚非会议及“万隆精神”** ..... (134)

☆中国应印度尼西亚等国邀请参加亚非会议

☆“克什米尔公主号”事件

☆发表“求同存异”演说,明确会议主旨

☆解开和平共处问题上的死结,推动会议达成协议

☆中国代表团的“会外外交”

## 和平共处五项原则的提出 ..... (148)

☆周恩来首次提出和平共处五项原则

☆和平共处五项原则的提出有其特定社会历史背景

☆和平共处五项原则的理论渊源是列宁的和平共处思想

☆声明中强调“革命是不能输出的”

☆社会主义国家普遍承认和平共处五项原则

☆和平共处五项原则是对列宁主义的一大发展

## 中苏大论战和中共“九评” ..... (161)

☆毛泽东说:我们的嘴巴,你们是封不住的

☆“斯大林这把刀子,俄国人丢了”

☆赫鲁晓夫的无理举措引起毛泽东激愤

☆由“长波电台”,“共同舰队”引发的冲突

☆赫鲁晓夫建议将10月2日中苏会谈记录烧毁

☆“应当给赫鲁晓夫发一个一吨重的大勋章”

☆苏共中央《公开信》和反华高潮掀起

☆中苏论战的展开和中共“九评”发表

## 与苏联决裂 ..... (192)

☆斯大林是需要批判的,但批判的方式,我们有不同意见

☆1956年是国际共产主义运动的多事之秋

☆“中国人民找到了彻底解放和繁荣富强的道路”

☆“你这个人脾气大,说话伤人,这很不好。”

☆“你赫鲁晓夫这朵荷花虽好,也要绿叶扶持”

☆赫鲁晓夫讽刺中国人像好斗的公鸡

## 邓小平与赫鲁晓夫的交锋 ..... (208)

- ☆今天我们都要把你的这个讲法记录在案的
- ☆唯一一个毛似乎赞许的同志是邓小平
- ☆阿尔巴尼亚那个霍查老爱自搞一套
- ☆邓小平与赫鲁晓夫的正面交锋
- ☆几杯酒过去,赫鲁晓夫开始了挑战
- ☆他同赫鲁晓夫的较量没有结束

## 倡导建立“反帝、反修”国际统一战线 ..... (218)

- ☆毛泽东对“两类矛盾”,“三种力量”的分析
- ☆“两个中间地带”的观点的提出
- ☆争取日本、西德、意大利这些国家去反对美国
- ☆毛泽东把世界局势概括为“大动荡,大分化,大改组”
- ☆毛泽东拒绝了王稼祥关于缓和对外关系的建议

## 印度统治集团掀起的反华图谋 ..... (225)

- ☆印度统治集团把印度视为“亚洲中心”
- ☆中国政府不承认所谓的“麦克马洪线”
- ☆中印边界纠纷是尼赫鲁政府蓄意挑起的
- ☆亚非六国关于中印边界问题的科伦坡会议
- ☆印度宣布同美国和英国达成“空防协定”

## 中印边境自卫反击战 ..... (245)

- ☆英国侵略者种下中印边界纠纷的祸根
- ☆印度政府继承与扩大英帝国的衣钵
- ☆印军侵占我国领土 4000 平方公里
- ☆周恩来为解决中印边界问题长期努力
- ☆印军大规模进犯,中国政府被迫反击
- ☆中印边境自卫反击战基本经过
- ☆中国政府提出解决边界问题的三项建议

☆中国政府宣布主动停火撤军

## 中法建交震惊世界 ..... (269)

☆戴高乐想起了《蛇与龟》的作者富尔

☆周恩来提出了一个新的中法建交方案

☆在富尔访华期间,中国给予了最高规格的礼遇

☆戴高乐无意听从蒋介石的劝阻

☆美国千方百计地向戴高乐施加压力

☆中法关系史从此掀开了崭新的一页

## 周恩来出访危难中的匈牙利 ..... (278)

☆赫鲁晓夫撤销了匈牙利领导人拉科西的职务

☆危难中周恩来出访匈牙利

☆卡达尔说:“哪怕只去访问两个钟头也是好的”

☆周总理是乘坦克进入布达佩斯的吗?

☆周总理此次访问不到 24 小时

## 中南关系看够了苏联的脸色 ..... (285)

☆我们没有对南斯拉夫伸出的橄榄枝热情接受

☆伍修权就任驻南斯拉夫大使

☆铁托给中共泼了一盆凉水

☆南斯拉夫对苏共的批判和指责表示不满

☆毛泽东承认曾经错误地对待南斯拉夫

☆铁托说:“有中国这样的朋友,我们感到很高兴。”

## 中德外交新闻记者始作俑 ..... (293)

☆可以请一些人来,右翼的也请来,我可以同他们谈

☆基督教联盟主席有一句名言:“敌人的敌人是朋友”

☆施罗德说:“我给您带来了联邦德国最好的祝愿”

☆毛泽东纵论欧洲大局

☆穿梭于德国政要之间的中国记者

☆十分钟翻开中德关系的新篇章

## 印尼有势力集团策划的反华排华活动 ..... (307)

☆荷兰殖民统治者经常制造华、印矛盾

☆印尼独立后,小规模排华事件时有发生

☆苏加诺承认印尼的“非本国的力量和资金”

☆一千多名华侨实现了归国的愿望

☆阻挠中国接运华侨的大宝康轮事件

## 中英建交与香港问题的搁置 ..... (315)

☆保住香港是促使英国承认新中国的重要动机

☆毛泽东对英国的对台政策多次表示不满

☆英国支持美国对华禁运,引起中国强烈不满

☆英国政府希望同中国建立最好的政治和商业关系

☆中国不再是一个仅仅被作为研究对象的国家

☆长期搁置香港是一个非常积极的政策

## “珍宝岛事件”与中苏关系高度紧张 ..... (386)

☆批判苏联所谓“有限主权论”和“国际专政论”

☆周恩来通过外交途径传给美国四句话

☆苏联向美国试探袭击中国核基地的可能

☆中国政府一贯主张通过谈判解决中苏边界问题

☆小战、大战、核战是绝对吓不倒中国人民的

☆1969年10月,中苏双方又一次开始举行边界谈判

## 世界格局剧烈变动中的对外关系 ..... (403)

☆毛泽东认为王力的讲话是“大、大、大毒草”

☆美国由于侵越而元气大伤,世界上开始出现多极力量

☆尼克松试探与中国人接触的可能性

☆毛泽东认为尼克松上台,美国有可能改变对华政策

☆全世界人民团结起来,打败美国侵略者及其一切走狗

☆尼克松气急败坏,下令第七舰队全部开往台湾

## 中国在联合国合法席位的恢复…………… (431)

☆毛主席说:“谈得成也行,谈不成也行。”

☆《关于我国在联合国的代表权问题》

☆周总理说,不同基辛格谈联合国的问题

☆周总理亲自拟定《中华人民共和国外交部声明》

☆毛主席说:我们绝不上“两个中国”的“贼船”

☆恢复中国在联合国席位的决议通过

☆毛主席说,在联合国要搞统一战线

☆中国政府代表团出现在联合国大会会场

## 揭开共和国对外关系新的一页

- ☆先有步骤地把“屋子”打扫一下
- ☆不能依靠旧外交部的一套人马办外交
- ☆艾奇逊不识时务，提出了“等待尘埃落定”的政策
- ☆葛罗米柯宣布断绝与国民党“广州政府”的外交关系
- ☆对民族独立国家和资本主义国家先谈判后建交
- ☆肃清帝国主义在华特权和势力

当辽沈、淮海、平津三大战役获得全面胜利，国民党反动政权即将被推翻，无产阶级领导的人民民主专政政权就要在全国诞生之际，中国革命的领袖们——即将成为新中国主要领导人的毛泽东主席、周恩来副主席等开始谋划新中国的立国大计，提出了包括对外关系在内的一系列重大方针政策，这些方针政策都被纳入1949年中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》之中，为开国后的大业指明了方向。1949年10月1日，中华人民共和国成立了，中国人民站起来了！接着以中国共产党人领导的特有方式开始了第一次建交高潮，肃清帝国主义在华特权和势力，确保中国的主权独立与完整，奠定了新型的对外关系。

## 为即将诞生的新中国制订对外方针政策

### 新的对外基本方针的制订

#### 关于“另起炉灶”

1949年春天,毛泽东主席在谈到即将诞生的新中国所要奉行的对外方针时说:我们的一个重要方针是“另起炉灶”。这条方针的涵义就是:不承认国民党政府同各国建立的旧的外交关系,而要在新的基础上同各国另行建立新的外交关系;“不承认国民党时代的任何外国外交机关和外交人员的合法地位”,对于驻在旧中国的各国使节,我们把他们当作普通侨民对待,不当作外交代表对待;愿意同一切国家建立外交关系,“这种关系必须建立在平等、互利、互相尊重主权和领土完整的基础上,首先是不能帮助国民党反动派。……外国政府如果愿意考虑同我们建立外交关系,它就必须断绝同国民党残余力量的关系,并且把它在中国的武装力量撤回去”;对于旧中国同外国签订的条约和协定重新审查处理。

#### 关于“打扫干净屋子再请客”

1949年1月末2月初,中共中央几位书记同苏共中央政治局委员米高扬会谈时,毛泽东主席强调指出:我们这个国家,如果形象地把它比作一个家庭来讲,它的屋内太脏了,柴草、垃圾、尘土、跳蚤、臭虫、虱子什么都有,因为帝国主义分子的铁蹄践踏过。解放后,我们必须认真清理我们的屋子,从内到外,把那些脏东西通通打扫一番,好好加以整顿,等屋内打扫清洁、干净,有了秩序,陈设好了,再请客人进来。这一方针的涵义在于,必须先肃清帝国主义在华的特权、势力和影响,在新的基础上,同各

国建立新的关系。

### 关于“一边倒”

“一边倒”方针是毛泽东主席为纪念中国共产党成立 28 周年所发表的《论人民民主专政》一文中提出来的。毛泽东主席写道：“一边倒，是孙中山的四十年经验和共产党的二十八年经验教给我们的，深知欲达到胜利和巩固胜利，必须一边倒。积四十年和二十八年的经验，中国人不是倒向帝国主义一边，就是倒向社会主义一边，绝无例外。骑墙是不行的，第三条道路是没有的。我们反对倒向帝国主义一边的蒋介石反动派，我们也反对第三条道路的幻想。”这就明确地表示了即将诞生的新中国在战后世界政治中的立场和对外基本方针。

### 三项对外基本方针提出的必要性和历史必然性

三项对外基本方针的提出，不是偶然的，而是中国共产党人经过深思熟虑作出的必要决策和慎重选择，是以一定历史、理论为基础，以现实利益为依据而提出来的。

首先，当三大战役结束至中华人民共和国成立之时，虽然中国共产党领导的新民主主义革命在全国的胜利已成定局，但是，国民党残余势力还存在，中国大陆一些边远地区、岛屿还待解放。美帝国主义并没有放弃对蒋介石国民党的支持，帝国主义和殖民主义的特权、势力和影响在大陆还严重存在。在这时，如果不割断外国同国民党的残余力量的公开的、潜在的、军事的、政治的、外交的、经济的，以至文化思想方面的联系，要想建立并巩固人民政权，是很不容易的。所以，毛泽东主席起草的 1949 年 4 月 30 日《中国人民解放军总部发言人为英国军舰暴行发表的声明》中强调，各外国要想同人民中国建立外交关系，“必须断绝同国民党残余力量的关系，并且把它在中国的武装力量撤回

去”。对于同帝国主义国家建交问题，毛泽东主席坚持：宁愿等一等，因为“从来敌视中国人民的帝国主义，决不能很快地就以平等的态度对待我们，只要它们一天不改变敌视的态度，我们就一天不给帝国主义国家在中国以合法的地位”。毛泽东主席主张：让我们先把帝国主义在我国的残余势力清除一下，不给他们留下活动的余地。因为帝国主义的军事力量虽然被赶走了，但他们在我国的经济势力还很大，特别是文化影响还很深。而帝国主义又总想在中国保留一些特权，总想很快钻进来。所以，过早地把它请进来，会使我们的独立受到影响。因此，我们在同它们建立外交关系以前，先有步骤地把“屋子”打扫一下，“打扫干净屋子再请客”。

根据马克思主义学说，在阶级社会中，外交机构是国家机器中的一个重要组成部分。无产阶级在打碎旧的国家机器，建立新的国家机器时，必须连同它的外交机构一起打碎，重新建立包括外交机构在内的无产阶级新的国家机器。1949年11月，新中国的外交部成立。关于外交部的人员构成，周恩来总理强调：我们决不能依靠旧外交部的一套人马办外交，必须“另起炉灶”，创建新型的外交队伍。新中国的外交干部主要由以下三部分人员组成：一、建国以前就从事外事工作的原中央外事组的干部和长期做地下工作、统战工作的干部；二、从全国各大军区、各大行政区调来的领导骨干；三、从文科大学选来的毕业生。另外，还有少量起义的旧外交人员担任专家或顾问。周总理为选拔和培养外交干部提出了十六字方针，即“站稳立场，掌握政策，熟悉业务，严守纪律”。

其次，“一边倒”方针的提出也是有其必要性和历史必然性的。

第一，“一边倒”方针是以一定历史、理论为基础提出来的。

毛泽东主席说：“到现在为止，中国人民已经取得的主要的和基本的经验，就是这两件事：（一）在国内，唤起民众。……（二）在国外，联合世界上以平等待我的民族和各国人民，共同奋斗。这就是联合苏联，联合各人民民主国家，联合其他各国的无产阶级和广大人民，结成国际的统一战线。”

中国共产党是在十月革命的影响下，在列宁领导的第三国际帮助下，以马克思主义为指导而建立起来的革命政党。早在1924年至1927年的中国第一次大革命时期，中国共产党人就提出了“中国革命是世界革命的一部分”的正确命题。到本世纪30年代末40年代初，毛泽东又进一步指出：“现时中国的资产阶级民主主义革命，已不是旧式的一般的资产阶级民主主义的革命，……而是新式的特殊的资产阶级民主主义的革命。”“这种新民主主义的革命是世界无产阶级社会主义革命的一部分，它是坚决地反对帝国主义即国际资本主义的。”毛泽东还论证了中国革命分两步走的理论，他指出：“民主主义革命是社会主义革命的必要准备，社会主义革命是民主主义革命的必然趋势。”“完成中国资产阶级民主主义的革命（新民主主义的革命），并准备在一切必要条件具备的时候把它转变到社会主义革命阶段上去，这就是中国共产党光荣的伟大的全部革命任务。”当时，毛泽东以兴奋的心情指出，“苏联已经到了由社会主义到共产主义的过渡时期”。这就预示着，苏联的今天就是中国的明天或后天。第二次世界大战后，在雅尔塔体系逐渐为美苏对峙的体系取代之初，毛泽东提出并论证了“中间地带理论”，在1947年末，毛泽东发展了“两大阵营”的思想，把中国人民的反对美蒋的斗争看成是苏联领导的反帝斗争的重要方面，把中国革命力量看成是以苏联为首的反帝统一战线的组成部分。从1947年开始，中共就批评企图在美苏间保持中立的第三势力。1949年6月4日，

刘少奇在《新华日报》上公开指出：在两个阵营中间，实行“中立”是不可能的，那只不过是一种骗人的鬼话。这样，到6月30日，毛泽东在《论人民民主专政》一文中，用“一边倒”的形象语言准确地表达了中国必须站在以苏联为首的和平民主阵营一边的政治立场和外交政策的基本倾向。

第二，“一边倒”的决策是当时国内外政治形势下的唯一选择。

中国共产党人作出“一边倒”的决策是当时国际国内环境下只能作出的一种选择。

首先，就美国与中共的关系而言。第二次世界大战后期和战后初期，中共曾奉行寻求同美国合作的政策，但美国政府却实行扶蒋反共的政策，关上了美国与中共发展关系的大门，没有给中共留下选择的余地。1945年4月1日，毛泽东在会见即将离开中国的美国驻重庆国民党政府使馆官员谢伟思时说：“外国人一般都不了解，国共问题远不是两个普通政党间的吵吵闹闹。这一问题原则性的，它与中国的未来生死攸关。”还说，战后的新中国是美国贸易和投资的巨大市场。毛泽东是从中国国内的实际情况和战后形势出发来谈这个问题的。这至少表明中共希望美国在对待国共关系问题上持慎重态度，也表明中共希望战后与美国发展关系的愿望。在马歇尔使华期间，中共甚至一度采取了力争中立美国的策略。可是，美国却坚持其扶蒋反共的政策。当第二次世界大战即将结束时，美国政府以为其对华政策面临三种可能的选择：（一）完全摆脱；（二）大规模地在军事方面加以干涉，援助国民党，击毁共产党；（三）一方而援助国民党，尽可能扩大在中国确立其权力，一方面努力使双方妥协，以避免内战，结果美国走上了扶蒋反共的道路。这样做的结果是，中共对美国不信任，中国人民的反美仇美情绪更强烈。当1949年

初,三大战役全面结束,中国革命胜利在望时,美国国务卿艾奇逊仍不识时务,他在接见国会议员时提出了“等待尘埃落定”的政策,即只要国民党政权不垮台,就不改变其支持国民党政府的政策。这等于又一次关死了美国可能通向中共的大门。与此同时,美国鉴于国民党政府大势已去,采取加紧扶植日本以取代国民党中国在亚洲的地位的战略部署,并将中国共产党领导下的中国视为苏联的附庸,在政治上加以反对,在经济上加以封锁。这不能不使中国共产党人感到安全受到威胁,也为中国的国民经济的恢复和发展造成极大的困难。这就更加促使中共积极寻求与苏联结盟。这样不仅可以确保新生政权的巩固与安全,而且还能从苏联等社会主义国家获得必要的经济技术援助。

其次,就苏联与中共关系而论。苏联在本世纪40年代末对中共态度的变化,促使中共更加坚决地采取“一边倒”的对外政策。尽管苏共、斯大林同中共的关系有时不很愉快,苏共对中共的支持也并非一贯积极,但是,中共仍视苏共为兄弟党,斯大林为国际共运的领袖,即使在第三次国内革命战争的紧张时期,毛泽东仍然经常写信给斯大林互通情况,两党间保持经常联系。特别是在中国三大战役取得胜利之际,苏联没有像美国那样奉行“等待尘埃落定”的对华政策,斯大立即派苏共中央政治局委员米高扬来华,同中共领导人商谈新中国政权成立的问题,并商定待新中国一成立,苏联立即予以承认。斯大林在中国革命胜利事实面前,向中国同志承认他在中国革命问题上曾经犯有错误。斯大林这样做,不但得到了中国同志的谅解,而且更加受到中国同志的尊敬。此外,苏联不仅在亚洲是抵抗美日的中坚力量,可以成为中国可靠的战略后方,而且为新中国在政治和经济方面的发展提供了可以遵循的模式。

总之,三项对外基本方针的提出,不是哪一个人心血来潮决

定的,它是当时国际国内政治斗争大背景下的产物,是历史的产物。

### 《共同纲领》关于新中国对外方针政策的规定

为了成立新中国,1949年6月15日在北平召开新政治协商会议筹备会第一次全体会议。同年9月17日新政治协商会议第二次全体会议决定将新政治协商会议改称为中国人民政治协商会议。

1949年9月21日至30日,新中国的开国盛会——中国人民政治协商会议第一次全体会议在北平举行。会议宣告了中国人民大团结的实现和中华人民共和国的成立。

中共中央主席毛泽东在开幕词中指明:中国人民政治协商会议“是一个全国人民大团结的会议”。这次会议之所以能成功地召开,“是因为我们战胜了美帝国主义所援助的国民党反动政府”。他向全世界庄严宣告:“占人类总数四分之一的中国人从此站立起来了。”“我们的民族将从此列入爱好和平自由的世界各民族的大家庭,以勇敢而勤劳的姿态工作着,创造自己的文明和幸福,同时也促进世界的和平和自由。我们的民族将再也不是一个被人侮辱的民族了,我们已经站起来了。”

会议一致通过了《中国人民政治协商会议组织法》、《中华人民共和国中央人民政府组织法》和《中国人民政治协商会议共同纲领》(以下简称《共同纲领》)。《共同纲领》是中国人民大宪章,起着临时宪法的作用。它以中国新民主主义革命和建设的理论为基础,特别是以毛泽东在中共七届二中全会的报告和《论人民民主专政》的理论和精神为基础。它把毛泽东等中央领导人提出的三项对外基本方针和有关对外政策都以法律的形式确定下来,成为新中国外交工作的基本方针和政策。