

党和国家高层智慧

(政法篇)

主编：王瑞璞

中 卷

中国经济出版社

目 录

反对官僚作风与大兴安岭火灾案 (1)

- ☆国家机关官僚主义酿成火祸
- ☆李鹏向万里汇报火情
- ☆赵紫阳随时掌握情况
- ☆田纪云在塔河主持国务院办公厅
- ☆邓小平、李先念嘉奖救火勇士
- ☆肇事者和责任人被依法惩处

全国“大扫黄”与净化文化市场 (14)

- ☆最高决策层发出扫黄号令
- ☆李瑞环加重语气说：“扫黄”决不手软
- ☆石狮、温州、海陆丰是全国三大“黄源”
- ☆新闻出版署5个月发了7个文件
- ☆邓小平指示广东省委：要从严
- ☆南粤禁娼大搜捕

中南海情系亿万人民 (41)

- ☆江泽民与安徽农民的三次通信
- ☆李鹏要求信访部门半月汇报一次工作
- ☆乔石批示处理一批干部违纪现象
- ☆朱镕基特别批示银行部门：下去检查
- ☆来信一封解决公路“三乱”
- ☆总书记亲笔给美国大学生复信

中国改造罪犯的状况白皮书 (53)

- ☆我国是世界上重新犯罪率最低的国家
- ☆中国成功地改造了战争罪犯
- ☆惩办与改造相结合的办法卓有成效

- ☆“特殊学校”是改造罪犯的好形式
- ☆罪犯年均生活费与居民持平
- ☆感化罪犯主要采取四种做法
- ☆中国劳改产品不出口

《香港特别行政区基本法》制定内幕 (74)

- ☆首届草委会由 59 人组成,主任是姬鹏飞
- ☆7417 件中评出区旗、区徽、图案各三套
- ☆第一次《征求意见稿》取得两点共识
- ☆邓小平说:这个基本法是顶、台的范例
- ☆宪法与基本法的关系的争论
- ☆香港第一届政府和立法会的产生过程
- ☆增写“在外国无居留权”的限制

1991 年中国扫荡黑社会 (103)

- ☆乔石:“帮会犯罪量触目惊心……”
- ☆熊清泉:“治乱世用重典”
- ☆邵阳市长发布第一篇反黑宣言
- ☆乔四竟说:你们打黑社会,经费我全包了
- ☆一批干部被拉下水
- ☆反黑斗争被称为扫除“第七害”

中国公务员制度的诞生 (121)

- ☆带“长”字的增长率超过人口的增长率
- ☆邓小平说:机构改革是“一次革命”
- ☆江泽民宣布:必须尽快推行公务员制度
- ☆耐人寻味的人大表决票数
- ☆香港、新加坡的成功范例
- ☆政府总理签署国务院第 125 号令

千岛湖案件牵动海峡两岸 (131)

- ☆千岛湖案件 3 名罪犯被依法枪决
- ☆大陆渔民遭台军袭击,海基会拒不回应
- ☆案发后,中共中央、国务院指示迅速破案
- ☆300 名干警,17 天破案
- ☆台湾业主反对当局“暂停”两岸文化交流
- ☆国务院发言人评述《台海两岸关系说明书》

新中国反腐败斗争的风风雨雨…………… (157)

- ☆首任中央纪律委员会书记是朱德
- ☆邓小平说:不正之风先从领导纠正
- ☆江泽民连续 5 次听取法制讲座
- ☆胡锦涛强调党员当反腐倡廉模范
- ☆党中央、国务院的“八项规定”
- ☆现阶段腐败现象十面观

陈希同、王宝森事件曝光的前前后后…………… (266)

- ☆江泽民说“堡垒最容易从内部攻破”
- ☆尉建行:不总结教训,无法向人民交待
- ☆“老北京”陈希同的“霸气”和“和气”
- ☆一封匿名的群众来信惊动京城
- ☆面对中央“规定”,陈大呼“不服”
- ☆王宝森之死之谜
- ☆京城“一二三四”
- ☆陈希同带坏了一些人

江泽民关注山西假酒案…………… (312)

- ☆总书记批示:要从速从严惩处
- ☆不法分子制售假酒 26 人中毒死亡
- ☆假酒来自文水县贯家堡村
- ☆山西中杏酒厂被查封
- ☆朔州假酒是怎么被发现的?

☆“山西假酒案”6名主犯被判死刑

首席大法官任建新与高院工作…………… (319)

- ☆周恩来给任建新审定工作三条原则
- ☆董必武是任建新献身法律的引路人
- ☆任建新集中表现了共和国法官形象
- ☆他对各地法院院长说：欠“债”一定偿还
- ☆人民满意的近五年工作

跨世纪的中央领导集体和以依法治国宣言…………… (336)

- ☆江泽民率常委会见中外记者
- ☆尉健行、李岚清进入中央最高领导层
- ☆江泽民首次提出依法治国基本方略
- ☆李鹏出任九届人大委员长
- ☆李瑞环再次当选政协主席
- ☆朱镕基组阁创建高效、廉洁新机制
- ☆“不管地雷阵还是万丈深渊都将一往无前”

朱镕基致力抓机构改革…………… (387)

- ☆邓小平说：我不懂经济……朱镕基懂经济
- ☆朱镕基说：“不能再三个和尚没有水吃了”
- ☆江泽民要求朱镕基尽快拿出方案
- ☆精减机构李鹏任总理时早有动作
- ☆朱总理说：“我的信条是独立思考”
- ☆九届人大代表97.8%投了赞成票
- ☆新一届政府40个机构精减到29个

江泽民强调“禁绝毒品，功在当代，利在千秋”…………… (434)

- ☆江泽民题词：禁绝毒品，功在当代，利在千秋
- ☆李瑞环指出：禁毒绝不能手软
- ☆“云南在平远打了个漂亮仗”

☆省长们的军令状

☆1990年中国成立全国禁毒工作委员会

☆首次全国大型禁毒展览在京举行

中国政府加大打击走私打击 (441)

☆走私已对我国社会造成严重危害

☆朱镕基在中央党校透露:要严厉打击走私

☆法人走私是今后打击走私的重中之重

☆中央决定组建国家缉私警察队伍

☆要对走私形成“老鼠过街,人人喊打”的局面

反对官僚作风与大兴安岭火灾案

- ☆国家机关官僚主义酿成火祸
- ☆李鹏向万里汇报火情
- ☆赵紫阳随时掌握情况
- ☆田纪云在塔河主持国务院办公会
- ☆邓小平、李先念嘉奖救火勇士
- ☆肇事者和责任人被依法惩处

灾难降临

大兴安岭是我国重点林区和主要木材生产基地，总面积 2268 万公顷，其中有林面积 1344 万公顷，森林蓄积量 12.5 亿立方米。这个林区有两个林业管理局，一个隶属内蒙古自治区，一个直属林业部。这次森林大火发生在林业部所属管理局的北部林区。这个管理局所辖林区面积 964 万公顷，森林总蓄积量 5.5 亿立方米。从 1964 年起开发建设，到现在共建成 8 个林业局，年产木材 450 万立方米。

大兴安岭特大森林火灾来势很猛，东部塔河、西部漠河两线同时起火。在西部，1987 年 5 月 6 日起火，到 7 日晚刮起了八级以上大风，5 个小时火头推进 100 公里，铁路、公路、河流，甚

至 500 米宽的防火隔离带都阻挡不住。一个晚上就烧毁了西林吉、图强、阿木尔 3 个林业局所在地和 7 个林场、4 个半贮木场。当天夜间，东部塔河县盘古林场的火势也迅猛异常。到 8 日，从西部漠河县到东部塔河县境内已经形成面积为几十万公顷的大火海。此后，火势继续蔓延。经过 25 天的顽强扑打，于 6 月 2 日彻底扑灭。

这场森林大火是建国以来毁林面积最大、伤亡人员最多、损失最为惨重的一次。据统计，直接损失为：过火面积 101 万公顷，其中有林面积 70 万公顷，烧毁贮木场存材 85 万立方米；各种设备 2488 台，其中汽车、拖拉机等大型设备 617 台；桥涵 67 座，总长 1340 米；铁路专用线 9.2 公里；通讯线路 483 公里；输变电线路 284 公里；粮食 325 万公斤；房屋 61.4 万平方米，其中民房 40 万平方米。受灾群众 10807 户，56092 人；死亡 193 人，受伤 226 人。

森林资源的损失以及扑火人力、物力、财力的耗费，停工停产的影响，还没有计算出来。至于这场大火给周围生态环境带来的危害，更不是用金钱能够计算出来的。

火场就是战场

这次大火来势猛，面积大，灾情重，需要一面组织扑火，一面疏散安置灾民，任务十分艰巨。

在整个扑火战斗中，国务院始终把坚决保卫人民的生命财产，最大限度地减少森林损失，作为总方针。

参加这次扑火的军民共 58800 多人，其中解放军 34000 多人，森林警察、消防干警和专业扑火队员 2100 多人，预备役民兵、林业工人和群众 2 万多人。

参加这次扑火的队伍是多层次、多兵种、地空结合的。在扑火中综合利用了多种手段。在我国目前条件下，凡能利用的手段都尽可能地利用了，较好地发挥了综合的灭火效能。

在组织指挥上，针对火场面积大、扑火人员多的特点，强化了第一线的统一领导、统一指挥。根据国务院决定，成立了前线总指挥部，黑龙江省委书记孙维本任总指挥，沈阳军区副司令员石宝源、黑龙江省委副书记周文华、内蒙古自治区副主席白俊卿、林业部副部长董智勇、徐有芳任副总指挥。总指挥部下面设立了5个分指挥部，实行分片指挥。事实证明，前总指和各分指的工作是得力的、富有成效的。

这次扑火实行了军警民三结合，在扑火行动中，解放军、专业队伍和职工群众三方面力量协同动作，显示出了较强的战斗力。

这次扑打大面积的山火，整个队伍的行动，既坚决、迅速，又没有蛮干。根据过去的经验教训，国务院领导同志反复强调既要扑灭大火，又要保障扑火人员的生命安全。扑火中，不打顶风火、不打上山火、不打树冠火，也不是只打无防，只打不清，而是宜打则打，宜防则防，有打有防，打防结合。当火势较弱时，就主动出击，及时扑打。当火势过猛，火头过高，难以控制，又逼近预定防线时，就巧用风向和有利地形，迎面烧火，以火攻火，将火头堵住，舍小保大。当火线较长，火势较猛，森林较密时，就先切断火线，小块封闭，并后退一段距离，开通一条隔离带，将火截住。这次扑火中共打出隔离带总长达8891公里，它凝结着参加扑火的58800多人的血汗，不仅对围隔这场森林大火起到了控制作用，而且如果继续整修对防止今后发生类似大火也会起作用。由于采取以上措施，在这次扑火中尽管有58800多人参战，但火场上没有烧死一个扑火人员。

这场森林大火，是通过四个战役逐步消灭的：

(1)西林吉、图强、阿木尔3镇烧毁后，有5万人口的塔河县城距火头只有20多公里，受到了严重威胁，于是，第一仗就是“死保塔河”。到5月12日，在火头和塔河县城中间打通了一条隔离带，使塔河县城转危为安。

(2)到5月19日，东部火区的明火被消灭，并开通了300公里长的隔离带，东部火区危险基本解除。

(3)5月20日以后，集中扑火力量于西部火区，经过6个昼夜奋力扑打，到5月26日凌晨，西部火区明火也全部扑灭，并围绕这个火区开通200多公里长的隔离带，扑火斗争取得了决定性胜利。

(4)5月26日以后，集中力量消灭余火、残火、暗火，防止死灰复燃，并继续开辟隔离带。到6月2日，按计划891公里防火隔离带全部开通。同日整个火区普遍降雨，全体军民冒雨清理火场，消灭一切暗火、残火，终于取得了扑火战斗的彻底胜利。

大兴安岭这次大火虽然彻底扑灭了，但是发生森林火灾的隐患还是存在的。因此，绝不能放松警惕，麻痹大意。还要尽力消除各种火灾隐患，发现林火要及时组织优势兵力迅速扑灭，防止小火酿成大火。

大火无情人有情

这场森林大火牵动着全国人民的心。扑火斗争的彻底胜利，充分显示了全国人民的向心力，充分显示了广大军民保卫国家和人民生命财产的高度责任感，充分显示了我们党和国家的动员力量和社会主义制度的优越性。

人民解放军是这次扑火救灾的主力军，出了大力，立了大

功,大火发生后,沈阳军区领导机关坚决执行党中央、国务院、中央军委的指示,雷厉风行,迅速组织兵力赶到现场,全力以赴、奋不顾身地投入扑火战斗。沈阳军区司令员刘精松同志两次亲自到火场前线视察部署,及时调集力量,449名团以上干部在第一线组织指挥扑火。广大指战员不畏艰险,不怕牺牲,连续奋战,扑灭了1700多个火头,开辟了数百公里防火隔离带,抢救疏散群众1万多人。很多指战员带病带伤不下火线,涌现出很多可歌可颂的英雄集体和模范人物,解放军对国家对人民的浓厚感情和顽强战斗精神,赢得了全国人民的高度赞扬,更加密切了军政、军民关系。

武装森林警察和公安消防干警发挥了突击队的作用。由于他们装备较好,手段比较先进,有丰富扑火经验,因而在打火头,消灭大火、险火上起到了别人不能代替的作用。

林区职工、群众是扑火的重要力量。他们熟悉山区地势和气候特点,富有扑火经验,同解放军、专业队伍密切配合,为赢得扑火战斗的胜利作出了贡献。

空军、民航打破常规,超强安全飞行1500多架次,空运2400多人次,配合气象部门人工降雨作业18次,降雨面积2万平方公里,出色地完成了侦察火情、空降、空投和运输任务。

铁道部门承担了扑火救灾的繁重运输任务,开出了大量专列,以最快的速度把部队提前运输到火场;安全周到地转移疏散灾民5万余人次;扑火救灾物资随到随运;领导干部亲自到一线调度指挥,保证了通往灾区的铁路运输畅通无阻。

气象部门成立专门小组,严密监测大兴安岭森林火情,及时提供火区卫星资料和天气预报,开展了人工降雨作业,同地方高炮部队配合发射降雨弹4700发。

邮电部争分夺秒地抢修被毁的通讯线路和设施,派出专门

通讯车到第一线服务,保证了通讯联系。

地矿部门主动派出装有红外线扫描装置的专用飞机,协助解决因烟雾弥漫难以侦察火情的困难。

民政部门及时救济和疏散安置灾民,同有关部门和地方合作,使5万多灾民有吃、有穿、有住。

公安部门积极侦察火灾原因,采取了封山、清山等措施,加强治安管理,维护了灾区社会秩序的安定。

教育、商业、医药、卫生、物资、机械、化工、轻工、煤炭、交通、文化等部门和保险公司、中国科学院,以及中央和地方的新闻单位等,都为这次扑火救灾作出了贡献。

黑龙江省、内蒙古自治区上下动员,全力以赴,为扑灭大火和安置、救济灾民做了大量工作。

党中央、国务院、中央军委对参加这次扑火救灾的广大军民给予了高度的评价。中央军委主席邓小平发布通令,嘉奖参加扑火救灾的全体指战员;国家主席李先念、国务院分别致电,亲切慰问扑火救灾的全体人员。

吉林、辽宁、广西、宁夏、北京、天津、上海、陕西、江西、安徽、广东、青海、贵州、福建、山东、云南、四川等省、自治区、直辖市,全国总工会、全国工商联、全国残疾人福利基金会、中国儿童和少年基金会、援藏发展基金会、宋庆龄基金会、中国绿化基金会等社会团体,中国军事科学院,第一第二汽车厂、大庆油田、石化总公司、光大实业公司、鞍山钢铁公司、广州远洋运输公司等企事业单位和驻外机构,广大工人、农民、解放军、科技人员、机关干部、文艺工作者、青年学生、少年儿童、留学生、港澳同胞、台湾同胞、国外侨胞等纷纷来函、来电,捐款捐物,提供建议,对这次扑火救灾给予了积极的支援。

许多国家的元首或政府首脑发来慰问电。许多国家和国际

组织,通过各种方式,对我国灾区人民表示深切慰问,并捐赠资金、物资,提供援助项目。联邦德国、日本、加拿大、英国、美国、意大利、新西兰、澳大利亚、捷克斯洛伐克、法国等国家和联合国世界粮食计划署、联合国开发计划署、联合国粮农组织、联合国救灾协调专员办事处、联合国儿童基金会、世界卫生组织、欧洲共同体委员会等国际组织,以及民主德国、联邦德国、美国、日本、瑞典、挪威、英国、芬兰、意大利、法国等国的红十字会,一些国家的驻华使馆、外国企业驻京办事处、外国专家等都提供了物资或资金的援助。

港英政府对这次特大火灾十分关注,捐赠了救灾物资和资金。

国内外为灾区提供的各项捐赠,都及时地转运到灾区,对扑火救灾发挥了积极作用。我国政府对各国元首和政府首脑发来慰问电,对向我国提供捐赠的国家(地区)政府、国际组织和团体、企业、个人深表感谢。

痛定思痛

这次森林大火的发生,教训极为深刻。

一、林业部领导思想麻痹,防火观念淡薄。今年2月5日,国务院领导同志指示,今年春季干旱严重,林业部要注意护林防火工作,确定一位部领导抓防火,加强值班;要对今春护林防火加强检查,派出检查组检查护林防火设施及工作落实情况;指出要注意各大林区的护林防火工作。国务院这些指示,没有引起林业部主要负责同志应有的注意。

大兴安岭林区今春特别干旱,火险级高,很容易发生火灾,但林业部却没有重视抓这个林区的护林防火工作。

事实表明，林业部主要负责同志对护林防火工作很不重视，官僚主义严重，对酿成这次特大森林火灾负有不可推诿的重大责任。

这里应当指出，多年来，林业系统的广大职工，包括林业部的职工，在艰苦条件下，为我国林业资源的培育和开发，作出了重大贡献。这是要充分肯定的。在这次大兴安岭扑火斗争的关键时刻，林业部的扑火救灾领导小组和派到第一线工作的同志，以及火区的广大林业职工，为扑灭这场大火同样做出了贡献。

二、企业管理混乱，规章制度废弛，职工纪律松懈，违反操作规程，违章作业。现已查明，造成这场特大森林火灾的直接原因，并不是天灾，也不是坏人破坏。最初火源是林业工人违反规章制度吸烟，以及违反防火期禁止使用割灌机的规定，违章作业造成的。这个林区防火制度废弛到了相当严重的程度。比如，在防火期，从外地流入林区的人员随便进进出出，对进山人员发许可证的管理制度被取消，防火期封山、搜山制度也废弛了。在流进人员中，也没有进行护林防火、安全生产、法制的教育。林区管理松松垮垮，有章不循，有禁不止。进山人员随便抽烟弄火。就在这场大火扑灭之后，目前一股又一股的明火仍时有发生，可见这一地区火灾的隐患、漏洞很多。这种状况说明，不从思想上、制度上、纪律和法律上加强管理和教育，林区的安全很难得到保障。

三、防火力量薄弱，专业队伍很不健全。这次扑火战斗证明，森林警察对护林防火可以发挥很大的作用，但是这支队伍的建设被忽视了。在这次火灾中遭受惨重损失的漠河县，竟然在今年防火期之前的3月份撤销了一个有76人的森林警察中队，人为地削弱了专业消防力量。这是一个很大的教训。目前森林警察队伍无论从数量上、素质上都远不能适应需要。应该有计

划地加强,力争做到一旦发生火灾,就能够依靠自己的专业队伍就地扑灭,打早打小打了,不使小火酿成大祸。

四、林区防火的基础设施很差,远远不能适应护林防火的需要,大兴安岭林区的森林面积是伊春林区的两倍,而望台仅31个,不足伊春的1/3。陕西渭南林业机械厂生产的风力灭火机是有效的灭火工具,一个灭火机的灭火能量可顶十几个人。而大兴安岭林区风力灭火机只配备301台,是伊春的1/3,控制火灾能力很差。大兴安岭林区道路很少,目前每公顷平均只有1.1米,防火隔离带也很少,着了火就连成一片,人、车都很难上去。这是造成这次扑火难度大的一个很重要的原因。总之,林区防火基础设施必须相应加强。对这个问题,各省、区、市要注意,林业部门要注意,有关部门也应考虑给予应有的支持。

五、“柈子城”是林区的一大隐患。林区许多住房都是“板夹泥”的,而且到处都是板杖子、木棚子、劈柴柈子。据调查,平均每户有30立方米的木柈子,可供做饭取暖烧几年。全大兴安岭地区职工群众每年要烧掉60万立方米木柈子。

这不仅是资源上的浪费,而且给城镇安全带来隐患。这次大火所以烧毁了城镇,“柈子城”是个重要因素。因此,应当下决心清理“柈子城”,可以采取集中管理的措施,制定相应的政策,实行以煤代木等办法解决。

向官僚主义开战

对这次特大森林火灾,国务院是很重视的,对扑火工作的指导是及时的。赵紫阳总理随时掌握重要情况,明确提出要大力组织扑火救灾,迅速查明起火原因,认真总结经验教训。5月8日国务院接到火情报告后,李鹏副总理立即告林业部尽快摸清

火情，提出需要解决的问题，及时向国务院报告。9日上午，李鹏副总理召集有关部门开会，研究火情，与解放军领导机关商定调集部队参加扑火，并决定成立国务院大兴安岭森林扑火领导小组。同时在林业部成立由副部长刘广运同志负责的扑火救灾领导小组，做具体工作。

5月12日，李鹏副总理带领国务院有关部门负责同志到了塔河，察看了西林吉、图强、阿木尔和东西两线火场，看望和慰问了扑火第一线军民，并在塔河召开现场会，听取了第一线指挥部的汇报，研究和部署了扑火救灾的全面工作。根据火势越来越大的形势，同刘精松司令员一起，决定增调部队指战员2万名，确定把扑灭明火作为压倒一切的中心任务，并肯定了“三结合”、打防结合、以火攻火、打隔离带的经验。提出要安置好受灾群众，确保他们有吃、有穿、有住，生病的有医有药。要大力组织群众恢复生产，重建家园。

5月16日，国务院成立了由国家计委副主任刘中一同志牵头、有关部门负责同志参加的大兴安岭灾区恢复生产重建家园领导小组。随后，领导小组到灾区进行了实地调查，提出了具体方案。

5月19日，万里副总理主持召开国务院常务会议，听取了李鹏副总理和林业部扑火救灾领导小组的汇报。提出要抓紧动员一切可能动员的力量，特别要保证灭火工具的供应，尽快将火扑灭，并妥善安置好受灾受伤群众。会议严肃批评了林业部领导上存在的严重官僚主义。

5月25日，田纪云副总理带领国务院有关部门负责同志到大兴安岭灾区，检查了解扑火救灾情况，慰问扑火军民和受灾群众，看望了伤病员，察看了西林吉、图强、阿木尔受灾现场和防火隔离带等设施，并在塔河主持召开了国务院现场办公会，听取了

前线总指挥部的汇报，对如何夺取扑火战斗的彻底胜利和恢复生产、重建家园工作作了研究和部署。会议要求坚决、彻底、全部、干净地消灭余火、残火、暗火；要大力宣传和表彰扑火斗争中的先进人物和先进事迹；要足够估计这场火灾给国家和人民带来的损失，认真总结经验教训；要尽一切努力安置好灾民，确定了恢复生产、重建家园的原则，对多渠道筹集资金提出了具体要求。同时，再一次强调要坚定地完成开通防火隔离带的任务。

在整个扑火救灾过程中，国务院领导同志与扑火前线日夜保持联系，直接了解和掌握火场的情况，及时作出部署，并帮助前线总指挥部解决问题，组织各有关部门的人力、物力进行支援，保证了前方、后方协同动作，共同为扑火第一线出力。

在扑火斗争取得胜利后的6月6日，万里代总理主持召开国务院全体会议，听取孙维本和刘精松同志的汇报，田纪云副总理对这场大火产生的原因、严重危害、深刻教训和今后在受灾林区重新植树营林等工作讲了话。会议作出了《国务院关于大兴安岭特大森林火灾事故的处理决定》。决定撤销杨钟的林业部部长职务，提请全国人大常委会审议批准；对其他负有直接责任的人员也必须严肃处理。会议要求，各级林业部门和有关地区必须认真总结经验教训，切实执行森林法和消防条例有关森林防火制度的规定，严防和及时扑灭森林火灾。全国各地、各部门和各企事业单位都要把安全生产当做头等大事，采取一切可能的措施，保障国家和职工群众生命财产的安全，严防重大事故的发生。会上，万里、薄一波同志就在国家机关中反对官僚主义问题讲了话，指出了官僚主义对国家和人民生命财产的严重危害，要求林业部门要反对官僚主义，国家机关所有部门都要反对官僚主义。

(陈俊生)