

党和国家高层智慧
(经济篇)

主编：王瑞璞

下 卷

中国经济出版社

目 录

“八六三”高技术与造就高科技人才 (1)

- ☆“八六三”计划的紧迫性和战略意义
- ☆1986年王大珩、王淦昌等4人上书中央
- ☆邓小平批示“此文宜速决断,不可拖延”
- ☆“八六三”计划7个领域,15个主题项目
- ☆确立了高技术在我国科技发展中的地位和作用
- ☆组织培养和锻炼了一支国家高技术研究队伍
- ☆推动了我国高技术领域国际交流与合作
- ☆积累了行之有效的管理经验

沿海地区发展战略和地方大员的呼应 (15)

- ☆国家计委研究员王建提出“国际大循环”构想
- ☆理论界关于沿海发展战略的热烈研讨
- ☆中央领导同志对国际大循环构想的首肯
- ☆邓小平说:要加快步伐,千万不能贻误时机
- ☆1988年3月国务院召开沿海地区对外开放会议
- ☆国务委员谷牧强调:各方面要有强烈的紧迫感
- ☆国务院副总理田纪云称:关键把出口创汇抓上去
- ☆国家体改委主任李铁映说:要对体制进行大胆改革
- ☆李鹏总理在七届人大强调:实施沿海发展战略
- ☆广东省省长叶选平对记者称:广东担负探路任务

海南经济特区的初创和“特别关税区”的争论 (29)

- ☆党中央、国务院开发海南的决策
- ☆创办全国最大的经济特区
- ☆市场经济新体制的初步确立
- ☆“小政府、大社会”新体制的实施

☆许士杰的“三策”与“特别关税区”的争论

☆“断奶”这个决心可真不好下

☆“特别关税区”的代价

☆海南对外开放的现实途径

“洋浦风波”的震动和邓小平的重要批示 (78)

☆全中国把全部目光集中到了小小的洋浦

☆政协七届二次会议五位委员对洋浦亮出黄牌

☆《新民晚报》发表《开门不要揖盗》

☆香港《大公报》、《南华早报》展开评论

☆“下一步怎么办？洋浦会刹车吗？”

☆梁湘宣布：“中央对海南的政策不变！”

☆洋浦是“超前”还是“滞后”？

☆邓小平批示：海南省委的决策是正确的

☆许士杰陪同江泽民到洋浦开发区视察

邓小平的“失误”和上海浦东开发开放热浪 (94)

☆重塑上海现代国际大都市的形象引起关注

☆“我们说上海开发晚了，要努力干啊！”

☆国务院原则同意《上海市城市总体规划方案》

☆1990年，邓小平视察上海关心浦东办经济特区

☆“上海一年会有一个变化，三年会大有变化”

☆邓小平提出：以上海浦东开发开放为龙头

☆上海市府制定“一个龙头，三个中心”的目标

☆1993年，上海重大工程23个项目全部完成

☆邓小平说：“开发浦东，这个影响就大了”

☆邓小平说：“你们上海的工作做的实在好”

股份制小心翼翼出台与小平“可以试”的基调 (111)

☆解放初期风骚仅领三五年的股份制

☆改革开放后崛起的沪、深股市双雄

- ☆邓公南巡股市牛劲勃起
- ☆关于股份制的争论
- ☆厉以宁谈股份制的改革思路
- ☆关于股份制未来的展望

久违了几十年的股票重新在上海滩登陆 (152)

- ☆朱镕基宣布：“上海证券交易所将在年内成立”
- ☆邓小平说：“好哇，你们干嘛”
- ☆上海滩敲响了正式开盘的第一锤
- ☆股票发行，有 20 位股民被挤伤
- ☆上海人炒股票又重新拾回了胆子

兴建京九铁路和朱镕基等的批示 (176)

- ☆邹家华副总理为黄河铁路特大桥开工剪彩
- ☆在周总理关心下京九铁路前期工作悄然进行
- ☆国家计委是支持铁道部修建京九铁路的
- ☆铁道部长丁关根宣布：商阜铁路马上开工！
- ☆“大京九”再次引起中国高层领导人的重视
- ☆“大京九”沿线省市的积极性起来了
- ☆邹家华宣布：国家已决定修建京九铁路
- ☆朱镕基批示“要加速建设”，自告奋勇当顾问
- ☆铁道部长韩杼滨向中央立下了军令状
- ☆决战三年，“大京九”终于全线贯通

邓小平南巡路上强调“搞快一点” (194)

- ☆小平说：“到了深圳，我坐不住啊，想到处去看看”
- ☆深圳的建设成就说明：“特区姓‘社’不姓‘资’”
- ☆小平说“走社会主义道路，就要逐步实现共同富裕”
- ☆周南邀请小平同志在 1997 年访问香港
- ☆小平对深圳市领导说：“你们要搞快一点”
- ☆梁广大说“珠海人民盼了您很久了”

☆小平嘱咐：“抓住机遇、大胆地试、大胆地闯”

☆上海市委领导吴邦国、黄菊欢迎小平到上海

☆邓小平说：“浦东开发只能进，不能退”

《邓小平文选》出版和邓小平理论的诞生 …………… (230)

☆这一理论集中体现在《邓小平文选》第二、三卷

☆邓小平的著作是这一认识形成全过程的记录

☆这一理论为什么会产生？最初是怎样产生的？

☆失误和曲折使我们思考“怎样搞社会主义”

☆邓小平强调要搞清楚“什么是社会主义”的问题

☆“我们打开了一条一心一意搞建设的新路”

☆“翻两番、小康社会、中国式的现代化”

☆邓小平提出：“一个中心，两个基本点”的内容

☆最大的突破在社会主义初级阶段理论和市场经济体制

☆这一理论的产生过程，给我们一些什么启示？

“敲定”社会主义市场经济体制目标 …………… (255)

☆1979年确立计划经济为主

☆经济界提出“社会主义市场经济”

☆邓小平说：社会主义也可以搞市场经济

☆经济体制改革决定有计划的商品经济

☆总设计师说：把计划与市场结合起来

☆十三大提出计划与市场内在统一

☆小平重申坚持计划与市场相结合

☆总设计师要求必须从理论上搞懂

☆市场经济不等于资本主义

☆从“个人意见”至写进党的十四大报告

举国上下推进全方位对外开放 …………… (271)

☆赋予粤、闽特殊政策和举办4个经济特区

☆开放14个沿海城市和沿海开放地区

- ☆举办海南经济特区,形成沿海开放地带
- ☆开发开放上海浦东新区、设立长江三峡经济开放区
- ☆省会城市和沿江沿边对外开放
- ☆批准外资金融机构在特区和内陆开展业务
- ☆扩大外商在商业、保险、外贸等行业的投资试点
- ☆沿海开放地带、沿江开放城市、沿边开放城镇
- ☆开放地区也包括内陆开放城市
- ☆开放地区的经济发展和利用外资的成功实践

三代领导集体与修建三峡工程的决策 (288)

- ☆邓小平说:我赞成搞低坝方案,看准了就下决心
- ☆三峡省筹备组改为三峡地区经济开发办公室
- ☆艰难复杂的论证和不同意见使认识深入
- ☆重新编制可行性报告报国务院审查
- ☆全国人大批准将三峡工程列入十年规划
- ☆1992年11月国务院同意兴建三峡工程
- ☆邹家华在人大会上汇报三峡工程情况
- ☆三峡工程在各方关注下正式启动

警惕“老虎出笼”与实施宏观调控 (317)

- ☆对宏观调控的三种不同意见
- ☆严重的通货膨胀已被抑制住
- ☆投资膨胀、经济过热现象逐渐消除
- ☆财政金融状况见好,市场稳定
- ☆城镇居民人均收入增长有所减缓
- ☆关于波动周期谷底问题
- ☆关于是否要放松银根的问题
- ☆如何巩固宏观调控的成果
- ☆最根本措施是实现两个根本性转变

注重调控能力和新税制的“新招法” (328)

- ☆注重发挥市场机制的资源配置功能
- ☆强化税收的宏观间接调控能力
- ☆新税制的总体思路和主要内容
- ☆新税制改革的“公平税负”
- ☆新税制改革的“强化征管”
- ☆新税制改革的“规范税制”
- ☆如何发挥市场机制的调节作用
- ☆新税制改革和实施的若干问题

第三代领导集体紧锣密鼓反腐败 (338)

- ☆建国后反腐败斗争的回顾
- ☆打击经济领域中的严重犯罪活动
- ☆整党和纠正新的不正之风
- ☆“两高”《通告》和新老“五条”
- ☆王宝森特大经济犯罪案曝光
- ☆北京长城案发触及无锡神经
- ☆陈希同、陈小同父子受惩

在改革中推进社会主义市场经济进程 (379)

- ☆改革是社会主义抉择
- ☆经济体制改革是要解决经济利益矛盾
- ☆近代市场经济的特点是没有国家宏观调控
- ☆现代市场经济是有了国家宏观调控
- ☆社会主义市场经济的制约因素是人口太多
- ☆搞活国有企业最实际的问题是领导班子
- ☆搞股份制也有一个发展过程

迈向二十一世纪的最后的一搏 (407)

- ☆企业成为市场“自由人”
- ☆第三产业春天的来到
- ☆经济“顺风耳”大显身手

☆ 经纪人发挥“市场润滑油”的作用

☆ 商会在企业和政府间架起桥梁

☆ 平等全新的社会关系

江泽民论处理好现代化建设中的十二大关系 …… (422)

☆ 改革、发展、稳定的关系

☆ 速度和效益的关系

☆ 经济建设和人口、资源、环境的关系

☆ 第一、二、三产业的关系

☆ 东部地区和中西部地区的关系

☆ 市场机制和宏观调控的关系

☆ 公有制经济和其他经济成份的关系

☆ 收入分配中国家、企业和个人的关系

☆ 扩大对外开放和坚持自力更生的关系

☆ 中央和地方的关系

☆ 国防建设和经济建设的关系

☆ 物质文明建设和精神文明建设的关系

中央决策层制定迈向二十一世纪的宏伟纲领 …… (437)

☆ 十四届五中全会向全国人大提出《建议》

☆ 八届人大四次会议审议批准《纲要》

☆ 经济社会发展目标和宏观调控目标结合

☆ 《纲要》提出的发展目标实事求是

☆ 实现未来 15 年的奋斗目标切实可行

☆ “九五”期间把抑制通货膨胀作为首要任务

☆ 要努力加强和改善宏观调控,实现经济总量平衡

☆ 把国民生产总值年平均增长率控制在 8% 左右

☆ 实行适度从紧的财政、货币政策

群策群力推进社会发展的两个根本转变 …… (449)

☆ 经济体制从计划到市场体制的转变

- ☆经济增长方式从粗放型到集约型
- ☆为什么要突出强调转变经济增长方式
- ☆怎样转变经济增长方式、方向和要求
- ☆建立社会主义市场经济体制是战略任务
- ☆以建立现代企业制度为目标搞好企业改革
- ☆积极推进其他多项配套体制改革
- ☆把经济工作着重点放在两个转变上来
- ☆两个转变内涵、目标和要求

第三代领导集体与“八五”经济的持续发展 …………… (463)

- ☆我国国民经济发展实现高增长低通胀
- ☆经济体制改革取得实质性进展
- ☆现代企业制度是新阶段的新探索
- ☆我国农村经济工作的新发展
- ☆对外开放形成新的格局

香港回归和中央政府真诚维护港人的利益 …………… (499)

- ☆1700亿港元的土地基金移交给香港特区政府
- ☆采取稳定过渡香港经济的政策
- ☆坚持“量入为出”的财政政策
- ☆代管土地基金取得辉煌业绩
- ☆大型基建要符合成本效益
- ☆香港回归沪港经济合作向纵深推进
- ☆香港回归粤港经贸发展前景广阔

党的十五大关于今后经济工作的思路 …………… (512)

- ☆十五大是承前启后、继往开来的大会
- ☆要从战略上调整国有经济布局
- ☆集体所有制经济是公有制经济的重要组成部分
- ☆促进地区经济合理布局和协调发展
- ☆实施科教兴国战略和可持续发展战略

☆完善市场体制,提高经济质量

三峡工程大江截流胜利实现 (526)

☆李鹏总理宣布长江截流成功

☆江泽民在大江截流仪式上发表重要讲话

☆七十年前孙中山就曾提出利用三峡水利

☆毛泽东、邓小平等为三峡工程倾注大量心血

☆做好移民工作是三峡工程成功的关键

☆建设好三峡是我们重大的历史责任

“八六三”高技术与造就高科技人才

- ☆“八六三”计划的紧迫性和战略意义
- ☆1986年王大珩、王淦昌等4人上书中央
- ☆邓小平批示“此事宜速决断，不可拖延”
- ☆“八六三”计划7个领域，15个主题项目
- ☆确立了高技术在我国科技发展中的地位和作用
- ☆组织培养和锻炼了一支国家高技术研究队伍
- ☆推动了我国高技术领域国际交流与合作
- ☆积累了行之有效的管理经验

“八六三”计划制定的紧迫性及战略意义

70年代末期，一场以高技术为中心的科学技术革命首先在美国、日本、西欧、苏联蓬勃兴起，并波及到世界各主要国家和地区。以信息、生物、新材料、新能源、航天和海洋开发等为代表的高技术群体，迅速地 toward 经济和社会的各个领域渗透，引起生产方式和产业结构的变化，并将导致世界范围内社会生产力的又一次巨大飞跃。高技术的竞争，已成为各国经济实力军事实力以及综合国力的竞争，谁在高新技术上占有优势，谁就掌握国际经

济、政治、军事竞争上的主动权。特别是 80 年代以来,高技术和高技术产业的竞争,已完全超出了私人产业集团之间的竞争范畴,而成为国与国之间、集团与集团之间军事、政治、经济竞争的战略“制高点”。如美国的“星球大战计划”、欧洲的“尤里卡计划”、经互会成员国的“到 2000 年科技进步综合纲要”、日本的“科学技术立国”、“人类新领域研究计划”以及苏联的“加速战略”等相继亮相,这表明了世界主要国家及国家集团之间进入了一个战略较量和对抗的新时期。

面对世界范围高技术发展日新月异的总趋势,中国政府和有远见卓识的科学家都深深感到,这场制度与制度、国家与国家的竞争,不仅是严峻的挑战,也是发展科学技术、振兴国家的良好机遇。如果我国的战略缺乏同大国的竞争性,那就意味着我国很可能被排除在这场走向 21 世纪的竞争和较量之外,这是关系到国家民族兴衰攸关的大事。为了能在这个时代站稳脚跟,至关重要,不但使我国既能确保国民生产总值到本世纪末翻两番,又能保证同发达国家差距不致拉得太大的纵横兼顾的国家战略。同时,在几个最关键的领域中保持一定的发展势头,并在积极跟踪国际先进水平的同时,在某些领域有所突破,跟上历史前进的步伐,使高新技术能有效地为国民经济发展服务。邓小平同志明确指出:“任何时候,中国都必须发展自己的高技术,在世界高技术领域占有一席之地。”1986 年 3 月,我国著名科学家王大珩、王淦昌、杨家骥、陈芳允等 4 人上书中央,对跟踪世界战略性高技术发展提出建议。这一建议,得到中央领导的极大关注和大力支持。邓小平同志肯定了这一建议并批示“此事宜速决断,不可拖延”。原国务院科技领导小组、国家科委、国防科工委组织了国内二百多位专家学者,经过全面论证和反复修改,提出了高技术研究发展计划,即八六三计划,确定了八六

三计划的目的是在高技术领域跟踪世界先进水平,缩小同国外的差距,力争在我国有优势的领域有所突破,为下世纪初国家经济建设和国防安全服务,并通过计划实施,培养和造就一批新一代的高科技人才,为未来形成高技术产业准备条件。这是一项带有全局性的中长期重大战略任务。1986年8月,国务院常务会和同年10月中央政治局扩大会议分别审议批准了这项具有深远意义的“高技术研究发展计划(八六三计划)纲要”,同时,国家拨出一笔经费支持该计划的实施。至此,中国自己的高技术研究计划诞生了。

“八六三”计划的内容

7个领域、15个主题项目

根据“积极跟踪,有所突破;有限目标,突出重点,军民结合,以民为主”的指导思想,确定了对我国今后发展有重点影响的7个领域和15个主题项目,并明确七五期间投资10个亿,到2000年约达100个亿。这7个领域是:生物技术领域、信息技术领域、自动化技术领域、能源技术领域、新材料技术领域、航天技术领域、激光技术领域。每个领域又包括2—3个主题项目,具体内容如下:

第一,生物技术领域的3个主题项目。

高产、优质、抗逆的动植物新品种,通过定向创造动植物新品种,以求能大幅度提高粮食和肉、鱼、奶产量。在这方面我们已作出一定的成绩,如高产杂交水稻,目前已推广26.4%,增产大米4500万吨,是由“杂交水稻之父”袁隆平等同志研究试验成功的,其论文获得国际奖。杂交小麦争取到本世纪末从4亿吨

增加到 5 亿吨。

新型药物、疫苗和基因治疗。研究开发新型药物和疫苗,防治发病率高、危害大、近期尚无有效手段控制的恶性疾病,研制出可以有效防治某些癌症、心血管病和人、畜主要传染病的新型药物和生物制品。

蛋白质工程,主要通过开发新一代遗传工程的蛋白质工程技术,为医药、食品、化工和农业生产开辟新途径。

第二,信息技术领域的 3 个主题项目。

智能计算机系统,促进人工智能的应用,为发展智能计算机产业打下基础。

光电子器件与微电子、光电子系统集成技术,发展用子传感、计算、通讯等方面的新型技术。

信息获取与处理技术,重点掌握新型信息获取和实时图象处理技术,促进信息技术在资源勘察、气象预报、海洋监测、农林及工业产品质量控制等方面的广泛应用。

第三,自动化技术领域的两个主题项目。

计算机综合自动化制造系统(CIMS)是现代信息技术、计算机技术、自动化技术和柔性制造技术等多项高技术的综合。主要是结合国情,针对多品种、小批量、高效率、高质量、对市场反应灵活和产品更新换代快等新一代自动化生产技术的需要。

智能机器人,这是工业机器人、遥控机器人技术与计算机科学、人工智能相结合的高级机械,并要逐渐形成机器人产业。为从根本上改变我国的社会工业体系和生产方式,提供必要的技术基础。

第四,能源技术领域的两个主题项目。

燃煤磁流体发电技术的研究开发,可以大幅度地提高热能的转化效率,从一般火电的 30% 提高到 50% 左右,既能节省煤

炭资源,又可减少因燃煤发电带来的煤炭运输和污染等问题。

先进核反应堆技术,通过预先研究和充分论证,开发出一种能大幅度提高核燃料利用率、安全性和经济性好的堆型。我国目前正在建设的压水堆核电站,铀燃料利用率很低,而铀资源又不足,所以要选定先进的核反应堆技术。

第五,新材料技术领域的1个主题项目。

重点发展光电信息材料,耐腐蚀和重量轻的高性能结构材料,及特种功能材料,同时还将开展特种工艺测试与检验等方面的研究,以满足高技术领域的发展需要。

第六,航天技术领域的两个主题项目。

研究发展性能先进的大型运载火箭及天、地往返运输系统,以提高我国航天发射的商业服务能力。

载人空间站系统及其应用,为和平目的服务的空间科学和空间技术的研究。

第七,激光技术领域的两个主题项目。

通过研究高效率和高质量的激光技术,带动脉冲功率技术、等离子技术、新材料及激光光谱学等技术科学的发展。

扩大激光技术在生产加工及其他领域的实际应用。

“八六三”计划的政策和措施

高技术研究发展计划是我国的一项中长期的指令性计划。它的特点是一方面要瞄准世界高技术发展的前沿,另一方面用于高技术的经费又有限。为了把有限的财力和人力组织好、管理好,使其发挥更大的效益,在改革、开放、搞活的新形势下,决定采取一组织相应的政策和措施。

第一,集中力量,统一指挥,确保计划中所列项目的组织实施。在我国现行体制下,必须由一个权威性的机构实行集中领

导和搞好横向协调,实行专家委员会行政技术统一指挥。

第二,贯彻改革精神,改变旧的拨款办法。属国家级的重大经济和科技项目,要打破部门界限,改变拨款办法,集中力量,择优支持。并实行招标制、择优委托制或基金制;把任务落实到确有优势的单位或人,经费随任务下达,专款专用。

第三,充分依靠专家,重视发挥专家在执行高技术开发计划中的作用,所以各领域设立专家委员会,主题项目设立专家组。专家的职责不仅是咨询、评价,而且在项目的方案选择、经费分配、单位择优和人员选用等方面有决策权。高技术开发计划不仅要出成果,还要为下世纪高技术产业培养骨干力量。因此,在组织和实施过程中,注意发现和起用优秀的中青年科技人才,充分发挥他们的专家作用,始终保持高技术专家队伍旺盛的活力。

第四,大力协同,相互衔接。在“八六三”各领域之间,“八六三”与国家其他科技计划及火炬、攻关计划之间要实行多种形式的横向联合,必要时可把承担任务的不同单位,组织柔性研究机构或联合开发中心,集智攻关,以充分发挥各自的优势和潜力。还要注意同国家其他科技计划的衔接,做到互为补充,避免不必要的重复。同时,从计划的组织实施一开始就要注意到商品化的开发研究,把阶段成果同推广应用计划衔接好,使其迅速转化为生产力,提高投资效益。

第五,积极开展国际合作和智力引进。开展高技术方面的国际合作,合作必须实力相当,可以通过政府间的多国关系、双边关系和各种民间渠道,采取灵活多样的方式,按照平等互利、双方自愿、讲求实效、共同提高的原则进行。采取不同方式,派出国留学、进修和合作研究的人员,在国际高技术研究开发环境中去培养锻炼。也可在条件成熟的时候,积极聘请外国专家来华工作,包括用少量外资,以伙伴关系争取某些发达国家或资金

富裕的发展中国家,对我国高技术发展给予各种形式的合作、合资或资助等,开发的成果可以互享。

“八六三”计划的组织管理

经国务院批准成立了以国务委员、国家科委主任宋健同志为组长的国务院高技术计划协调指导小组,成员有国家科委、国防科工委、国家计委、财政部的负责人。国务院高技术计划协调指导小组是八六三计划组织实施的最高决策和领导机构,负责制定有关的政策,审定各领域中长期发展战略蓝图,负责整个计划重大问题的决策与协调及向中央、国务院报告计划实施进展情况。

国家科委与国防科工委分别负责八六三计划各领域的计划组织实施。两委分别对各领域专家委员会、主题专家组的组建、选聘、考核、编制下达中长期、年度计划及经费分配、疏通资金、物资、人才培养等渠道负责。同时制定有关的规章制度。

各领域设立专家委员会和主题专家组。负责制订、修改该领域或主题的中长期战略发展蓝图,对主题项目进行分解、招标择优和评议。专家委员会是实施计划的决策与项目管理合一的机构,这是一种新的运行机制,也是科技体制改革的新的尝试。

各主题、专题项目均有由专家委员会评议或招标确定的主持单位,负责项目的具体组织实施,同时该项目专家组的依托单位,各主题项目负责人也实行聘任制,负责技术方案的制定、工作安排及完成合同协议所规定的任务。国务院高技术计划协调指导小组下设科委、科工委八六三计划办公室,各领域设领域办公室。

八六三计划项目的申请、招标、择优和评议,各领域均有严格的程序和办法。项目实行招标或择优委托制,任务落实到确