

第四部分 美国

一、战后初期美国称霸世界的对外政策

1. 杜鲁门关于美国对外政策 基石的声明（节录）

1945年 10月 27 日

这是一份冠冕堂皇的文件。透过这份文件和下面几份材料，结合战后初期美国的侵略扩张行径，不难看出美国称霸世界的全球战略。

.....

1. 我们不追求领土扩展或谋求自私的利益。我们没有侵略任何大小国家的企图。我们没有需要同其它任何国家的和平目的相冲突的目标。

2. 我们认为各国人民被武力夺去了的主权和自治政府，最终定能回到他们自己的手中。

3. 我们赞成在世界任何友好的地区都不要变更领土，除非这种变更同有关地区人民自由表达的愿望相一致。

4. 我们认为应允许所有那些准备自治的人们按自己的自由意志选择他们自己的政府形式，而不受任何外来的干涉。欧洲、亚洲和非洲，都应同西半球一样如此。

5. 通过我们战时盟国的联合协同行动，我们将帮助战败的敌国建立由他们自己自由选择的和平的、民主的政府。我们还将努力建立一个不容纳粹主义、法西斯主义和军事侵略存在的世界。

6. 我们将拒绝承认由任何外国以武力强加于任何国家的任何政府。在某些情况下是不可能阻止用武力去强建这样一个政府的。但美国不承认任何这样的政府。

7. 我们认为所有国家都应有航海的自由，都应有平等的权利在世界上的河流和水道上航行，在经过一个国家以上的河流和水道上航行。

8. 我们认为国际社会所承认的所有国家，都应有在平等的条件下进行世界贸易和取得世界各种原料的权利。

9. 我们认为西半球的主权国家，在没有西半球以外国家的干涉下，必须友好睦邻努力解决他们的共同问题。

10. 我们认为所有大小国家之间的全面经济合作，对于改善全世界的生活条件，对于建立免于恐惧的自由和不虞匮乏的自由，是至关重要的。

11. 我们将继续努力增进世界上热爱和平地区的言论自由和宗教信仰自由。

12. 我们确信，为维持国际和平，需要建立一个由全世界爱好和平的国家组成的联合国组织，这些国家愿意联合起来使用武力，如果为了确保和平而有此必要。

这就是现在指导美国的对外政策。这就是美国充满信心地面对未来的对外政策。

（编译自亨利·康马杰编：《美国历史文献》第2卷 纽约1973年版 第503—504页。王丽霞译。齐世荣校。）

2. 杜鲁门在费城接受总统候选人提名演说时谈美国的‘领导责任’（节录）

1948 年 7 月 15 日

美国在国际事务中将负起领导者的全部责任。我们曾是联合国的拥护者，组织者和创始人。伟大的民主党总统伍德罗·威尔逊首先发起建立国际联盟。这个联盟于 1920 年被共和党人阻挠。但我们必须看到联合国继之是个强有力的和发展中的机构，因此我们能有世界的持久和平。

我们已清除了世界贸易中的障碍，这是我们对世界和平最宝贵的贡献。那些障碍一定不能再发生作用。我们已开始的外援计划意味着欧洲、中国和远东的复兴。我们已着手对希腊、土耳其实施此计划，并且我要对你们说我们做这些事在某种意义上都是两党合作的。

参众两院的对外关系委员会在每一步行动中都对总统抱以充分信心。

正像我多次所说的，对外政策应是全国的政策而不是一个政党另一个政党的事情。……

（编译自艾伦·辛格编：《美国总统候选人演说集 1928—1972》）纽约 1976 年版，第 219 页。王丽霞译。黄安年校。）

3. 杜鲁门总统就职演说时谈 美国的对外政策（节录）

1949 年 1 月 20 日

杜鲁门在其宣誓就职第二任总统的仪式上发表了长篇演说，提出了今后美国在外交方面的“四点主要行动方针”其中第四点宣称美国将拟定向不发达地区提供援助的计划 这就是所谓的“第四点计划”。杜鲁门自称“这一计划不仅将使我国美国工厂的生意永远兴隆”而且“是对共产主义最强烈的消毒剂”（见《杜鲁门回忆录》）

… …我们时刻准备着开始一项加强自由世界的新计划。

在今后几年里，我们为和平和自由的计划将侧重在四点主要行动方针上。

第一，我们将继续对联合国及其所属机构给予坚决支持，并且我们将继续寻求加强其权力和提高其效率的方法。……

第二，我们将继续推行我们的世界经济复兴计划。

这意味着，首先，我们必须把我们的重心放在欧洲复兴计划上。我们对这一世界复兴中的大胆行动的成功抱以充分的信心。我们相信我们的伙伴在这方面的努力将使他们再次获得自立的国家地位。

此外，我们必须实现减少世界贸易障碍和增加贸易数额的计划。经济复兴及和平本身有赖于世界贸易的增长。

第三，我们将支持热爱自由的国家抵御侵略的威胁。

我们现在正同一些国家制定一个旨在加强北大西洋地区安全的共同协定。这样的协定将依据联合国宪章中的有关条款采取集体防御的形式。

根据里约热内卢条约，我们已经为西半球签定了这样一个防

御公约。

这些协定的主要目的是提供无可置疑的证据，证明自由国家有决心共同抵御来自任何方面的武装进攻。……

此外，我们将向在维护和平与安全中同我们合作的自由国家提供军事方面的建议和设备。

第四，为了能够利用我们的科学成就和工业进步来改进和发展不发达地区，我们必须开始一项新的大胆的计划。

一切国家，包括我国在内，将因一个更好地利用世界上的人力和自然资源的建设计划而得到很大的好处。经验证明，我们与其他国家的贸易随着各国工业和经济的发展而发展。

等到我们的安全趋于明显，越来越多的国家认识到民主制度的好处并享受日益富裕的生活时，我相信今天还反对我们的那些国家会抛弃他们的妄想，并同世界上的自由国家一起合理地解决国际纠纷。

（编译自美国联邦政府出版社编：《美国总统就职演说集 从乔治·华盛顿到理查德·尼克松》华盛顿 1974年版 第254—255页。王丽霞译。齐世荣校。）

4. 杜鲁门宣布氢弹计划（节录）

1950年1月31日

核垄断和核讹诈是第二次世界大战后美国称霸世界的重要手段。
根据这种企图 美国在 1952 年 9 月成功地试爆了第一颗氢弹。

作为武装部队总司令，我的一部分责任是注意使我们国家有

能力保卫自己，抵抗任何可能的侵略者。据此，我已命令原子能委员会继续从事其对各种形式的原子武器，包括叫做氢弹或超级炸弹的研究工作。像原子武器领域的其他所有工作一样，这项工作正在并将继续在同我们的和平与安全计划的全部目标一致的基础上进行。

我们将继续这一工作，直至一个国际管制原子能的令人满意的计划实现为止。我们还将继续考察影响我们和平计划和我国安全的全部因素。

在目前世界上经济不发达地区存在着新的能源。我们期望着有一天这些国家将比今天更为强大和独立，但通过友谊和商业纽带以及相同的理想，与我们和其他国家建立起更为密切的联系。另一方面，除非我们对这些国家人民的新觉醒的精神给予援助，去发现富有成效的发展道路，他们便可能落入其哲学是敌视人类自由的那些人的控制之中，从而将会延长世界的动荡局势并推迟持久和平的实现。

（编译自《美国历史文献》第 2 卷 第 589—590 页。马秋莎译。齐世荣校。）

二、战后初期美国的对华政策

1. 杜鲁门总统关于美国对华政策的 声明（节录）

1945 年 12 月 15 日

这一声明反映了美国政府全力支持国民党蒋介石集团，敌视中国

人民和中国共产党的政策。

美国政府坚信一个强盛的、团结的和民主的新中国对联合国组织之成功及世界和平最为重要。一个因外国侵略，有如日本所进行的，或因猛烈内部斗争而呈无组织状态与分裂的中国，乃是对目前及将来世界的稳定与和平的一个破坏性的影响。

美国政府相信最关重要的为：

（一）国民政府与中国共产党及中国其他意见不同的武装部队之间应协商停止敌对行动，以使整个中国完全回复于中国人民有效的管制之下，包括立即遣送日军在内。

（二）召开全国主要政党代表的国民会议，以谋早日解决目前的内争——以促成中国之统一。

美国及其他联合国家承认，目前中华民国国民政府为中国唯一的合法政府，为达到统一中国目标之恰当机构。

美国为与中国国民政府继续其过去为战争而建立之密切合作，并依照波茨坦宣言及清除残留于中国的日本影响之可能性起见，遂在日军解除武装及遣送回国中担任了一个确定的义务。因此，美国已在帮助并继续帮助中华民国国民政府在解放了的地区中实行日军之解除武装及遣送回国。美国海军陆战队即为此驻扎华北。

美国承认并继续承认中国国民政府，并在国际事务上，特别是在消除日本在中国影响上与之合作。美国深信，迅速磋商停止军事冲突，对于此项目的有效完成极为重要。美国的支持，将不扩展至以美国军事干涉去影响中国任何内争的过程。

美国已不得不付出一极大的代价，以恢复首先为日本侵略满洲所破坏的和平。除非日本在中国的影响完全祛除，又除非中国成

为一个统一的、民主的与和平的国家，则太平洋上和平的维持即使不被破坏，可能受到威胁。美国暂时在中国保持其陆海军，其目的即在于此。

美国深知目前中国国民政府是“一党政府”，并相信如果这个政府的基础加以扩大，容纳国内其他政治党派的话，即将推进中国的和平、团结和民主的改革。因此，美国竭力主张由中国国内各主要政治党派的代表举行国民会议，从而商定办法，使他们在国民政府内得享有公平与有效的代表权。……

自治性的军队例如共产党军队那样的存在，乃与中国政治团结不相符合，且实际上使政治团结不能实现。广泛代议制政府一经设立，上述自治性军队及中国的一切武装部队，应有效地结合成为中国国民军。

美国政府依照其一贯表示的对自决权的主张，认为完成中国政治团结所必要采取的详细步骤，应由中国人自行制定，并认为任何外国干涉这些问题都是不适当的。可是，美国政府感到，中国对其他联合国有一明确的责任，即消除其领土内的武装冲突，因为这是对世界稳定与和平之威胁。这个责任，国民政府与中国一切政治与军事集团均应分担。

当中国照上述方针向和平及团结前进之际，则美国准备以一切合理的方式帮助国民政府重建其国家，改进其农业及工业经济并建立一军事组织，……

（录自《中美关系资料汇编》第 1 辑 世界知识社 1957 年版 第 628～630 页。）

2. 美国驻华大使司徒雷登致 美国国务卿的电文（节录）

1947 年 6 月 4 日、10 月 29 日、1948 年 6 月 14 日

这里选登的电文表明美国统治集团对蒋介石集团的失望，以及美国全面扶蒋政策的微妙变化。

（a）司徒致国务卿

893.00/6—447 南京，1947 年 6 月 4 日

阁下：我荣幸地报告即将来临的政治危机的进一步发展，最主要的特点是政府的蒙昧主义的态度。蒋委员长和他的僚属们把学生和其他方面的骚乱一概归之于共产党及其心甘情愿的工具中国民主同盟的煽动。诚然，共产党代理人确实打入大学和其他团体煽动骚乱，在学生及人民群众的抱怨和不满情绪上煽风点火。这是他们行之有效的政策，他们不会不利用国民党为其制造的有利机会。但假如人民的意愿能够正确无误地表达出来的话，那么目前广泛而日益增长的要求是和平。悲剧在于蒋委员长及其周围负责人士不懂这一点，他们只相信自己的情报机构，而听不到自发的大众呼声。他们因而只依赖武力镇压，干正有利于共产党的事。这种做法主要来源于恐惧，几乎是出于绝望的心理：认为共产党到处渗入，包括渗入到政府机关之内，他们过高地估计了共产党影响人民大众接受共产主义的能力。绝大多数是既非共产党也非国民党而只是关心自己生活的中国人，他们本性上宁愿支持国民政府。甚至是学生和知识分子，他们主要是由于生活上困难和精神上失望才变得激烈和想要革命的。把这一切都归之于共产党的策划而试图用野蛮的武力来消灭它，这只能是火上加油。

在此同时，我听说共产党也绝不是如一般所认为那样反对恢

复和平谈判。在总的形势恶化下，政府的遭遇固然比共产党更坏，但他们（指共产党——译者）的物质和士气也是很难受的。我从来没有认为他们想要政府崩溃而来承担一个他们自知目前尚无能力承担的重担子。但他们的条件将要比前一阶段的谈判更严一些。有暗示将要再度寻找美国调解。顺带讲一下，近来学生和其他示威运动中，似乎没有什么反美味道了。……

（b）司徒致国务卿

893.00/10—2974 南京, 1947 年 10 月 29 日

阁下：我荣幸地评论中国的形势，更多地是报告我目前对这个问题的印象而不是由于这里发生了什么实质性的变化。大部分是重复大家已经所熟悉的东西。

共产党，没有战斗力和士气降低的任何迹象。无宁正相反，他们似乎得到比较好的武器供给，自信有能力继续战斗两三年，估计届时将会控制长江以北地区。他们正稳步地改良组织及训练。军官和士兵同甘共苦，为了理想而献身地战斗，超越一切自私的野心或享受。很少或者没有迹象表明，莫斯科给予他们物质援助。当然他们的目标和方法非常相近，意识形态彼此共鸣，这是无问题的。当美国与苏联的裂痕日益扩大，后一点将会愈益显著。现在，仇视美国的声音超过以往反对蒋介石的叫喊。报告显示，青年学生类型的党员无保留地亲苏和同情共产国际超过老一辈的领导人，在这些老一辈的人中还在一定程度上保留着由外国侵略而产生出的民族感情。年青人争辩说既然美国能帮助国民党，为什么俄国不应当帮助他们。另一方面 正式的声明 指共产党方面的——译者 则极力否认任何这种支援或关联（指来自苏联的——译者）考虑到这将对一般大众发生不利影响。……大量可靠的报告说到共产党人，尤其在新占领区，实行无情的残酷行为，和恐怖主义举动。这是没有任何问题的，他们正在推行破坏性质的战略直到打垮现政府为止。以后他们才会同意采取临时的妥协或联合，使其扩展控制从而

达到把中国全部共产化的目的。我完全相信他们的统治将采取不会改变的共产模型的警察国家制度，不允许思想或行为的自由，野蛮屠杀，或剥夺他们认为挡路的人的一切。

国民党，在国民党内弥漫的腐化和反动势力已是尽人皆知无须再说了。然而，必须记着的是，一党统治永远会导致腐化。在这个党当权的整个时期中内部分歧从来没有停止过，生活费用的日益高涨大大加剧了中国的局势。前途无望中产生出来的失败主义情绪使一切创造性努力无能为力。即使如此，最高领导层中的人物具有高度正直品质，在万难形势中英勇奋斗。在政府以内和以外还有许多类似人物。

其他党派，各少数党相当令人失望。加入政府的那些人贡献甚少，他们忙于为自己的党员谋一官半职。民主同盟的共产倾向继续招人怀疑，很少希望它能起自由行动的核心作用。我现在主要担心的是通过对他们（指民盟——译者）的鲁莽迫害政府将进一步使自己丧失名誉，而使民盟在主张开明宪政的人士中获得同情，驱使民盟更加左倾和从事地下活动。

另一个愈益显著的因素是共产党人的渗透，他们不止渗入到民盟而且也渗入到政府内部。

(c) 司徒致国务卿

893.00/6—1448 南京，1948年6月14日

阁下 我荣幸地报告中国最近的政治形势。由于局势这样动荡不定，这里又经常发去无线电报告，我暂不在本文做局势评论。

决定性的问题仍然是蒋总统的人格和个性。他完全了解目前形势的恶化状况。他耐心听取人们说，假如不改弦更张灾难就不可避免。他好像决心按宪法程序所规定他的新职务（指蒋被推选为伪总统——译者）的原则办事。但实际上他办事方法很少改变。……

这些近来发生的情况可能都是使你生厌而又不感到意外的。

我对努力影响总统的想法已经比任何时候都感到灰心了。我可以容易地见到他并被请求同他无保留地进行谈话。没有一个中国人敢同他讲别人，甚至是 he 最亲密的同伙人，想的是些什么。这些人都悲哀可怜地期望我去同他讲。然而我眼看着这江河日下的局势而感到无力挽救。我有时对他的顽固执拗程度，究竟有多少是出于他的性格和习惯，有多少是出于他对俄国和中国的共产主义的怀疑和恐惧心理，感到困惑不解。有一事是肯定的，假如我们能对他保证，我们将站在他那一边面对他的敌人和毁损他的人，而他必须不打折扣地实践他的诺言，我们可以叫他同意几乎任何事情。自然这是不可能的。现时我们所进行的最好的策略是忠告和敦促而不像他所希望那样深入卷进去……

（录自叶笃义译：《司徒雷登 1946—1948 年致美国国务卿的若干电文》，《历史研究》1982 年第 2 期 第 176—177, 179—182 页。）

3. 美国国务院对华政策说明（节录）

1948 年 9 月 27 日

1948 年 11 月 29 日，美国国务卿马歇尔在致驻华大使司徒雷登的信中，附寄了下面这份《说明》。1948 年秋，中国人民解放战争进入夺取全国胜利的决定性阶段。面对这种形势，美国政府一方面要继续支持国民党政府，但另一方面又害怕自己陷入无法自拔的困境，因而不敢“毫无保留地支持国民政府”对之进行“全面的援助”。

A. 目 标

我们在中国的目标，是来自为美国安全作准备、确保各国之间的和平、创立并赞助各国人民之间的互利的贸易和文化关系这一全面目标的。在中国 我们谋求发展一个独立的、稳定的国家，它能够维护其领土的完整，它愿意并能够履行国际法和条约所规定的

义务，它对美国友好而且一般地说也是同情我们的政策的。……

B. 政策问题

1. 总政策

在力争达到我们的基本目标时，我们支持并援助现国民政府，认为它是现在所能使用的有资格实现一个对美国友好的独立稳定的中国的唯一工具。共产党对中国广大的重要地区的继续统治，以及共产党影响进一步扩大的可能性，成了达到我们基本目标的一个极其严重的障碍。虽然现国民政府绝不是反对共产主义的一个理想工具，也不是我们可以走向我们目标所经由的途径，但只要适当可行，我们还是要支持它的，因为除此以外似乎没有其他更有希望的选择。在国民党统治区内，不满、幻灭和绝望到处都是，而且还在不祥地有增无已。但是在目前，反对国民政府的非共产党势力还没有在一种领导下联合起来。这种领导，使人有理由希望它有决心有能力把国民党中国反对共产党威胁的残余力量有效地集合起来。在这种事发生之前，援助和鼓励任何反对派运动，都将会削弱国民政府和加速它的瓦解，而又无法保证有一个更有效的工具来取而代之。我们支持和援助国民政府，而同时又支持和鼓励反对分子，这是不合逻辑的和矛盾的。但是，我们能够而且应该竭力运用我们对国民政府的影响，以确保中国根据援华法案而得到的包括军事物资在内的美援的分配方式，产生最大限度的效果。

包括共产党在内的联合政府，将同样不是达到美国在华目标的适当工具。共产党已经加强了他们的力量，以致他们大概会坚持明确地参加政府的执行机构，而不是仅仅被承认为一个合法的政党。但是，由于最近几个月内，中国人民各阶级不惜代价而争取和平的愿望的非一般地增长，以及由于国民政府的进一步瓦解，我们也许会面对着这种联合政府。

虽然美国支持和援助国民政府，但是有几个重大的考虑，不容许我们把这种援助扩大为全面的援助，或采取一种行动方针，以致

使我们不得不为国民政府的继续生存，或其为在全中国恢复其权威的努力的后果，而承担责任。我们自己的资源是有限的。毫无保留地支持国民政府，将会使我们在场其结果仍然毫无把握的斗争中，在难以预见的然而肯定是极高的程度上投入我们的资源，从而使那更加生死攸关的地方的计划受到损害。而在这些地区，我们的资源可能会起着决定性的作用的。同时，国民政府在行政管理上的无能，和不称职的腐化的官员们占据高位的那种情况，使得国民政府能否有效地利用近似全力支持的美援的问题，也变得极为可疑起来。此外，全力援助的计划，可能需要美国对中国的内政实行高度的控制。这种控制将会被认为构成对中国主权的损害，而在政府内外引起普遍的不满和反对。最后，国民政府现领导未能进行社会、经济和政治方面的改革（这些改革符合中国人民的愿望，将会使政府获得人民的广泛支持），这也告诉我们不要十分地或无可改变地专心致志于对它的支持。

（选自《中国近代对外关系史资料选辑 1840—1949》，下卷第二分册，上海人民出版社 1977 年版，第 469—471 页。）

4. 美国国务院给国家安全委员会 执行秘书索尔斯的备忘录（节录）

1949 年 8 月 4 日

从 1948 年末到 1950 年 6 月美国发动侵朝战争之前，美国的一系列文件报告都把对台政策定为“不让福摩萨落入共党之手”区别仅在于采用军事手段还是采用政治和经济手段或支持台湾“自治”，等等。下面这份文件甚至提出了美国派兵占领的主张。

国家安全委员会第 37/6 号文件

主题 当前美国对福摩萨 的立场

1. 自我国目前对福摩萨政策制定以来，该地区的事态发展表明有必要重新审查我们的处境。

2. 为实现我国对福摩萨和佩斯卡多尔群岛的重要目标，即不让共产党控制这些岛屿，根据国家安全委员会第 37/2 号文件和 37/5 号文件，当前政策要做到：(甲) 在当地形成一个非共产党的中国政权并予支持，这个政权将使这些岛屿至少有一个象样的政府；(乙) 不使大陆中国人再大批流入；以及 (丙) 与福摩萨当地未来的领导人保持秘密的接触，以便一旦在美国国家利益需要时，利用福摩萨自治运动。

3. 国家安全委员会第 37/5 号文件进一步指示：在取得福摩萨省长保证地方当局准备执行国家安全委员会第 37/2 号文件第一、二两条规定的美国提议后，国务院官员在为此目的而准备的福摩萨具体政策时，应通知福摩萨省长，美国打算帮助该岛发展和维持一个有生命力的、自立的、经济，经济合作署将据此作出有助于实现这些目标的安排。最后，国家安全委员会第 37/5 号文件决定：为了支持上述政治和经济措施，美国舰队目前不要停泊在福摩萨港口附近。

4. 4 月 8 日和 5 月 18 日，国务院向国家安全委员会提交了贯彻国家安全委员会第 37/2 号文件和 37/5 号文件的临时报告。由于该岛形势变化，要求重新考虑我们的政策，美国官方的态度尤其是关于福摩萨具体政策就更有商讨之必要。

.....

5. 国务院去福摩萨 的代表回华盛顿后，我们对面临的处境又作了一番研讨。现在摆在我们面前的福摩萨局面类似一年前我们在大陆面临的形势。现在掌权的政府腐败不堪，无能之至。它缺

乏意志去采取必要的政治和经济措施，以缓和福摩萨人深刻而日益增长的不满情绪。而承担大批国民党军队和政府机关费用的重担，目前已加速了该岛经济的崩溃。况且，外来的经济援助也不能使政府在改变或克服这一局势方面作根本性的变化，因此，此种局面如再持续下去，那么，通过外部或内部的行动，福摩萨之最终落入共党控制看来是很可能的。

7. 鉴于上述情况以及目前似不能保证只用政治和经济措施就能防止共党控制这些岛屿，应要参谋长联席会议重新审查其1949年2月10日关于福摩萨对美国战略重要性的备忘录。在知道参谋长联席会议最近看法之后，国家安全委员会可以考虑战略因素和我们目前全球对外政策的一切政治会议，重新审查我们目前对福摩萨的政策。望参谋长联席会议在重新审查战略因素时，能包括对这个问题作出答复：在不进行战争以及不采取军事措施福摩萨和佩斯卡多尔群岛迟早将为共党控制的情况下，参谋长联席会议是否认为这些岛屿在军事上的重要性值得美国派兵占领？参谋长联席会议在答复这一问题时，尚能考虑下列应变可能性，将对我们更有帮助：（甲）在首先遇到岛上国民党军队抵抗的情况下进行占领或在后来大陆共党发动进攻时占领；（乙）在与岛上现有政权达成协议，负起维持对内治安和对外防御的责任之后再予占领。

（录自上海国际关系学会编：《战后国际关系史料》第1辑，1983年版，第37—41页。）

5. 美国总统杜鲁门关于台湾的声明

1950年1月5日

1949年12月23日，美国国务院制定了一份供内部使用的对台政

策的宣传指示，主要精神是为台湾可能被中国人民解放作舆论准备。它强调台湾“在历史上地理上是中国的一部分”对美国没有“重大战略意义”等等。主张援助蒋介石的集团有意泄露了这份宣传指示，于是杜鲁门不得不在 1950 年 1 月 5 日发表了下面这份声明，表面承认《开罗宣言》、《波茨坦公告》关于台湾归还中国的条款。

美国政府向来主张在国际关系中应具有诚意。美国对中国的传统政策可以门户开放政策为例证，要求国际尊重中国的领土完整。这一原则为联合国大会 1949 年 12 月 8 日通过的决议所重申。该决议中有一部分，要求一切国家避免：一、在中国领土内获得势力范围或建立由外力控制的政权。二、在中国领土内求取特别权利或特权。

前述的原则在目前的局势下对于台湾特别适用。在 1943 年 12 月 1 日的开罗宣言中美国总统、英国首相、中国主席曾申明他们的目的是使日本所窃取于中国的领土如台湾归还中国。美国是 1945 年 7 月 26 日波茨坦公告的签字国。波茨坦公告称开罗宣言条款应即执行。日本投降时亦曾接受此宣言的规定。按照以上各宣言台湾经交给蒋介石委员长。过去四年来，美国及其他盟国亦承认中国对该岛行使主权。

美国对台湾或中国其他领土从无掠夺的野心。现在美国无意在台湾获取特别权利或特权或建立军事基地。^①美国亦不拟使用武装部队干预其现在的局势。美国政府不拟遵循任何足以把美国卷入中国内争中的途径。

同样地美国政府也不拟对在台湾的中国军队供给军事援助或提供意见。在美国政府看来，台湾的资源已足能使中国军队获得他

杜鲁门发表声明的当天，艾奇逊在记者招待会上解释声明时，就“现在”一词大作文章，说美国只是“现在”无意在台湾取得特别权利等等，如果美国在远东的力量受到攻击，“美国必须完全有自由在任何地区采取任何必要的行动以保卫它的安全”。这样就为以后的翻悔留下了伏笔。——编者