

# 城市建设篇



## 第一章 城市规划

清代，安东被划为禁区，人烟寥落，土地荒芜。同治元年（1862年）山东闹饥荒，大批灾民漂洋过海而来，在沙河镇择地建屋，形成村落。同治十三年，东边地带全部开禁，在安东建起东泰恒、双合栈、丰裕同等大小几十家店铺，形成一条街道，称之为招牌街（后改称聚宝街）街长470米，宽10米。这是安东第一条街道。光绪二年（1876年）安东建县，使沉睡多年的“边外荒土”焕发了勃勃生机，安东开始有计划进行建设。光绪三年七月，设立县衙署（今丹东市第二幼儿园址）。光绪十四年七月，因遭洪水，很多房屋被毁，县衙署也被冲失殆尽，知县徐镜第重建衙署（今县前街56号）。随之以衙署为中心，东起八道沟门，西至七道沟南侧建起一片店铺，成为安东市区最早的政治和经济中心。到了光绪末年，财神庙、聚宝、中富、兴隆、官电、新柳等街道相继建起。

光绪三十一年（1905年）清政府屈服于日本压力，将市内七道沟一带划为日本租界地，接着又将七道沟一带2800余亩土地划为日本市场，前后聚宝街、中富街一带900余亩土地作为中国市场，同时宣布安东对外开

埠。

安东最早的城市规划是日本租界地内新市街的建设。日本强购市区320多万坪（一坪=3.306平方米）土地，将其中170万坪作为军政用地，150万坪作为铁道用地。在军政用地中划出38万坪作为新市街建设用地，成立新市街建设委员会，制定建设规划方案。规划分二期进行；第一期从火车站以东到与旧市街交界处，由东西向12条经路和南北向11条纬路组成方块状的市街；第二期从火车站以西至六道沟，由东西向和南北向各10条道路组成方格路网。同时制定新市街的防洪规划，建沿江防洪堤坝2445米。新市街的建设严格按规划实施，到光绪末年建成火车站和新市街主干道，到民国14年（1925年）新市街建设规划全部完成，相配套的上下水、电力、消防、煤气等各项专业规划也都相继实现。

日本在安东租界地内全面系统的规划与建设对旧市街“华人区”产生极大的影响。民国7年（1918年）由县知事陈艺、警察厅长高云昆协同总商会长王建极等人筹议拓展东坎子为商埠区，请奉天陆军测量局派员详细

测量，按经纬方向规划街路网。同时在旧商埠区扩展面积，把东至大沙河，西至七道沟，南起鸭绿江，北至盘道岭均辟为市场，进行市政建设，增修马路，使商埠区规划日趋完善。

1931年“九·一八”事变后，安东沦为日本的殖民地。1934年由日本人黑田重治着手制定以东坎子为重点的新的城市规划，到1937年形成了《安东都邑计划》。同年1月伪满洲国民政部第四号令 安东被定为城市 实行都市规划法。接着伪满洲国民政部第五号令 确定安东都市规划区域。同年12月1日，由伪满洲国总理大臣敕令第四〇四号，设置安东市。

《安东都邑计划》是安东有史以来第一次出现从东坎子到浪头沿江布局的带状城市总体规划雏形。这个规划对选择城市建设用地和功能区分比较科学合理，但在城市基础设施建设上重点放在日本人居住区和新市街，而对华人居住区和旧市街并未提出改善的规划，形成了日本人居住区和华人居住区城市设施的鲜明反差，这也是殖民地城市规划的必然结果。

1936年末，日本侵略者和伪满洲国制定满洲产业开发五年计划 其中开发东边道、建设大东港和港口工业城是五年计划的重点之一 由此制定《大东都邑计划》。这个计划与港口、铁路建设计划相联系：港口建能进出4000吨级船舶的航道和年吞吐量 200万吨的码头以及港口铁路专用线；随着港口建设和东边道腹地资源的开发，大东港城建成东北沿海最大的工业城市，港城面积50平方公里 人口40万；并建起联结港口和腹地的东边道纵贯铁路。这个规划经过数次调整，到1942年将城镇规划区面积增至 375平方公里，市区规划面积增至 145.6平方公里，大

东港工业城与安东市区相联，拟形成有200万人口的大都市。《大东都邑计划》同日本整个侵略计划一样，最终随着日本的战败而破灭。但为制定《大东都邑计划》，日本作了详细调查，搜集大量资料，以及制定计划使用的先进技术和方法，对后来安东市规划工作具有参考和借鉴作用。

建国以后，安东城市规划工作不断发展，取得很多成果，也经历了曲折的道路。

新中国成立不久，美帝国主义发动侵朝战争，战火烧到鸭绿江边。安东作为全国人民抗美援朝的前哨阵地，不可能进行大规模建设，主要适应战争需要，布置军事设施，进行一些必要的临时建设和建筑拆迁工作。

1952年末，为迎接第一个五年计划和适应大规模经济建设的需要，市政府决定成立规划机构，在建设局内设规划管理科，安东社会主义的城市规划工作由此起步。1953年，草拟城市规划资料搜集大纲。1956年，开始着手制定安东城市总体规划，绘制出新中国成立以来安东市第一张城市总体规划图。

1958年“大跃进”开始，在“左”的思想指导下，城市规划工作也走了一段冒进之路。安东市人民委员会组成城市建设规划委员会，要求打破常规，找出革新的规划方式，以适应“大跃进”的需要，并在当年编制《安东市城市规划说明书》，结果多有脱离实际，收效不佳。

1961年 根据中共中央提出的“调整、巩固、充实、提高”八字方针，对建设项目分别轻重缓急进行综合平衡，实事求是地修订总体规划，得到国家和辽宁省规划领导部门的肯定，国家计委规划局局长曹洪涛来安东踏勘规划改造的重点地段，主持召开城市规划工作安东现场会议。同年下半年，完成安东城市总体规划修订方案初稿。1963年8

月，中共安东市委批准安东市城市总体规划修订方案，并开始贯彻实施。由于规划修订经过详细调查和反复论证，比较符合安东的实际，是一个较为成功的总体规划。

1966年开始“文化大革命”后，城市规划工作被冠以“封、资、修”和“大、洋、全”的罪名遭到批判和冲击，机构撤销，规划人员下放，很多资料销毁，城市建设进入无政府状态，违章建筑遍地开花，私搭乱建无人过问，使城市面貌受到严重破坏。1972年，针对这种混乱状况，从国家到省都相继召开规划工作会议，重申城市规划工作的重

要性和必要性，丹东城市规划开始复苏，做一些调整和恢复性工作。

1978年中共十一届三中全会以后，城市规划工作进入新的发展时期。1978年，成立丹东市规划领导小组，规划人员增至45人，按照经济建设的要求重新修订城市总体规划。1980年，形成丹东市城市总体规划方案，并报辽宁省政府批准实施。这是建国以来丹东市第一部经省政府正式批准的城市总体规划，也是丹东市有史以来最全面的城市总体规划，成为丹东城市建设和管理的主要依据，起到了较好的指导作用。

## 第一节 总体规划

### 一、清末民初规划

#### 1. 旧市街商埠区规划

光绪二十八年(1902年)安东商绅和东边道官府合办安东木植公司，每年放木排5万张，销售木材数百万株，木都“安东”闻名遐迩。清政府与美国订立《通商行船续约》，与日本订立《中日通商航海续约》，对外通商促进了商埠的发展，相继形成县前、财神庙、前聚宝、后聚宝、中富、兴隆、官电、新柳等主要街道。这些街道缺乏科学的规划指导，处在自然发展阶段，多是坑洼不平，弯曲狭窄，很不规则。

由于国际通商贸易要求，市区内工商业迅速崛起。城市发展不适应形势需要，安东旧市街商埠区开始进入规划实施阶段。

清光绪三十二年(1906年)划前后聚宝街、财神庙街、官电街、中富街、兴隆街等

约900余亩地为中国市场，划七道沟2800余亩地为日本市场。民国7年(1918年)，县知事陈艺、警察厅长高云昆协同安东总商会会长王建极等筹议拓展东坎子为商埠区域。东自珍珠泡，西至大沙河，南至鸭绿江，北至分水岭，界内均为市场，市政开始增修马路，商埠规划渐臻完善。民国9年，安东总商会将木制镇安桥改建为石桥。民国10年，将旧商埠区主要道路修建成泥结沙石路，同时铺设下水管道。民国12年翻修了财神庙街、兴隆街、聚宝街等13条道路。民国11年，中日出资合建公和桥，为当时新旧市街往来的主要通道。

民国13年，安东商埠区面积为15平方公里，商埠中心区是中国民族风格的街巷。旧市街在旧城规划和建设中，对防洪堤重视不够。民国10年鸭绿江两次涨水，水势直冲安东商埠。民国16年春，东边道尹邴克庄，聘

请奉海铁路技师设计，多方筹集资金，修筑防洪工程，安排远东公司担任施工任务。民国 16 年，从八道沟到大沙河开通一条截洪沟，沿大沙河到鸭绿江修筑 500 余丈土堤，沿鸭绿江绕过七道沟筑石堤、混凝土堤。

从清末到民国年间，对旧市街商埠区的扩展和改造，属于安东城市规划初创阶段。

## 2. “安东附属地”规划

光绪三十年（1904 年）日俄战争后，俄军从安东败走，日本帝国主义把安东市区变为日军的后勤补给基地，日本陆军少佐大原武庆以军政官身份来安东，在旧市街设立“军政署”，先在旧市街形成大和町街道，又占领七道沟，创立市民公议会，经营商业。为了军运，日本临时铁道临理部修建安东至凤凰城间手压式军用轻便铁道，并建成铁一浦驿（安东最早的火车站）光绪三十一年九月，日军继续修筑安东至奉天军用轻便铁道，同时，日军政署威逼安东知县购地 320 万坪，强征附属地，进行勘察设计后，大体上确定了规划方案。

附属地规划首先对铁道走向进行规划。新路线从鸭绿江边直接到镇江山根，转弯沿山根东北去沈阳方向。在鸭绿江直线至镇江山根铁道的中间部位修建安东火车站。以铁道为界分东西两期规划：铁道（火车站）以东到与旧市街分界处作为“附属地”的第一期规划（即军政属用地规划），铁道（火车站）以西的六道沟一带作为二期规划（即满铁附属地规划）。

第一期规划：把由火车站到旧市街直线连接的大和桥通（今七经街）作为中央干线（平行江岸方向），与此平行的市场通（今五经街）、堀割通（今九街）为经路方向干线。与此垂直相交的从江岸到镇江山根的崛川筋（今十纬路）、京桥筋（今六纬路）、花桥筋

（今三纬路）作为纬路方向干线。经、纬方向各平行、垂直等距离设置道路，使铁道（火车站）以东的整个附属地规划由东西向经路 12 条和南北向纬路 11 条组成。

铁道（火车站）以西的六道沟是由江岸通（今江岸街）、四番通（今四经街）以及堀割通（今九街）3 条街通过立交延长到六道沟，以解决由铁道线把市街分割所造成的不便。铁道（火车站）以西附属地道路网规划，以东西向、南北向各 10 条道路组成。整个附属地道路宽度分为 2、8、10、13 间（一间为 1.82 米）不等。整个“附属地”道路网规划成等距的“井”字形市街。

“附属地”六道沟、七道沟 37 万坪划为新市街规划用地。新市街建设委员会把制定防洪工程规划做为至关重要的一个专业规划。从光绪三十二年（1906 年）至民国 18 年（1929 年），按规划先后修成防水堤坝，全长 2445 米（从五道桥山根起，沿七道沟两岸至江沿菜市排水泵站，再西折沿江岸路至铁路土堤为止），又将原五道桥至头道桥段 2000 米土堤改为钢筋混凝土防水墙。其间，在市街规划中，三经街、四经街、五经街、七经街、一纬路、二纬路等率先建成。到民国 4 年，新市街已建成纵横井然的市街，其中住宅占地 55.1 万平方米，商地 319.4 万平方米，住户 3240 户，7239 人。到民国 14 年，按规划形成的以市街为中心的商业区，店铺、银行、各种会社及官衙公署等鳞次栉比，江岸、六道沟一带已成为工业区，镇江山麓一带为住宅区。至此，附属地第一期规划的新市街大体实施，并初具规模。

做为“附属地”的二期规划为满铁附属地规划，与新市街、旧市街相对，西部与安东官有地相接，南临鸭绿江，北到镇江山，面积为 150 万余坪。由日本满铁会社组织实施

在完成安奉线宽轨改造和鸭绿江大铁桥工程同时，按规划位置建成火车站。至民国 11 年（1922 年），原满铁附属地规划大部分得以实施，并对今工业街以西地带，进行了扩充性规划。

随着附属地的总体规划的逐步实施，基础设施的规划和建设随之进行。新市街江堤、道路、电力、消防、上水、煤气、下水等工程以及绿化等各专业规划在总体规划的指导下，逐项制订和实施。

宣统元年（1909 年）末，安东电气株式会社营业，安东第一发电厂发电，安装市区路灯。翌年 10 月，日本南满洲铁道株式会社成立安东消防组，在江岸、山下街、沙河镇分别设立工具场和火警了望塔。民国 2 年（1913 年），花园街水源地和镇江山净水场建成。民国 11 年，在市场通（今五经街）、大和桥通（今七经街）和桃源街等地开始按规划设煤气管道。民国 12 年，火车站以东附属地自来水管铺设完毕。民国 13 年，煤气发生炉投产。附属地的排水规划比较完整，整个排水区域按自然地形分为四个部分：火车站东部是第一区，火车站西部市街到鹿岛街以东是第二区，鹿岛街以西是第三区，山上街一带高台山麓是第四区。排水管网于民国 12 年开始有计划地实施。民国 19 年，火车站东部的下水工程基本完成。

附属地规划最重要一个方面是防洪规划。除新市街部分防洪堤的规划和建设外，六道沟防洪堤也于民国 16 年开始按规划建设，1932 年 1 月全部竣工。

绿化规划主要是对镇江山公园进行规划和实施。

这一时期，附属地除严格按新市街总体规划实施外，在建筑造型管理上也做了一些严格的规定，例如：“必须建筑砖瓦结构房

屋”；各主要街道必须建檐在 7.5 米以上的二层楼以上的房屋”等等。

附属地规划，依附于旧市街形成而又给予旧市街很大的影响。扩展东坎子商埠规划就是仿效日本新市街的规划设计的。

## 二、东北沦陷时期规划

### 1. 《安东都邑计划》

1931 年，日军占领安东市区。安东市区规划实施几乎处于停滞状态。仅 1932 年 5 月按规划建了镇江桥，1933 年在大沙河岸边新建水源井和泵站，在元宝山腰建配水池；1934 年，增设了 2 号、3 号水源井。

1934 年 3 月，伪满洲成立后，安东省公署设立。日本帝国主义开始在原附属地规划的基础上考虑更大规模的城市建设规划，《安东都邑计划》于 1937 年应运而生。

1937 年 12 月 1 日，伪满洲国国务院总理大臣敕令第四〇四号《关于设置市文件中之修正文件》，设置安东市。安东公署为了适应市制区域的需要，对已确定区域进行了地形图测绘，着手制订全面规划的修改方案，将东坎子到三道沟浪头安子山麓作为规划区域。1938 年 11 月 30 日，伪满洲国内务局等部门在新京（今长春市）召开的都市规划会上确定了安东市 30 年规划，即《安东都邑计划》。该规划以 1936 年末人口 19.5 万为基数，30 年后，人口增加 23.5 万，合计人口可达 43 万；市街规划面积为 49.4 平方公里，平均每人为 115 平方米，都市规划区域面积为 137 平方公里。

规划分期进行。第一期规划为五年规划（1937—1941 年），实施区域为东坎子、六道沟一部分、五道沟、四道沟、三道沟、浪头之间。规划面积为 2167.4 万平方米。其中，道路及广场为 343.26 万平方米，公园、体育

场、墓地为 450.4 万平方米，铁道用地为 41 万平方米，公用、公共、其他用地为 198.6 万平方米，民用地为 113.4 万平方米。

规划分步实施。1938 年 3 月，开始着手对东坎子一部分和六道沟桃源一带的土地收买。4 月起，开始测量。1939 年，组成地价调查委员会，确定收买地价标准。基础设施，首先建设通往大东港方面 50 米宽的干线道路。随着工场建设，开始道路连接、河川改造、墓地修筑、树木移植等工程。三道沟、浪头一带工业区，已着手或准备建设的单位有：满洲轻金属株式会社工厂、东洋纺织株式会社、水泥工厂、汽车制造厂等。

《安东都邑计划》是安东有史以来第一个城市总体规划，第一次形成从东坎子到浪头沿江带状城市雏形。规划上选择的城市建设用地，大体是合理的。重工业区放在城市下游，符合安东气候、水流等自然条件。这个规划虽然包括了旧市区、沙河镇等原中国人居住的地区，但在城市设施上，对旧市街，特别是七、八、九道沟山区居民聚居的地区并没有改善条件的规划和措施，只着重发展日本人居住的沿江平地新市街等区段，致使城市中基础设施水平的差距越来越大，形成了设施完整、条件优越的日本人居住区和设施奇缺、条件极差的中国人居住区两种截然不同的城市建设局面。

## 2. 大东都邑（大东港）计划

1937 年在制订《安东都邑计划》的同时，由民政部土木工程局和安东省联合调查，在安东寻找建港地址。

1938 年 2 月，安东省和安东市当局派人赴新京说明修订的《安东都邑规划》。5 月，产业部、交通部审查规划的具体方案。8 月，召集中央政府有关人员会议，决定立即实施建港规划。9 月和 12 月，召开关东军、满洲

国、韩国总督府、满洲铁路局首脑会议，协调建港事宜。从此满洲国唯一的不冻港——大东港，按规划开始拟制。1939 年 2 月，总务厅企画委员会干事会制定大东港建设机构整備纲要，4 月，在有关机构的联合协议会上通过这一纲要。决定实施建港规划的基本方针及建港范围、满洲当局和满洲铁路局的分工、经费负担、成立现场机构和预算等。

1939 年 6 月，设立交通部直属局——大东港建设局，系建港和建设沿海工业区的主管现场机构。

最初大东港及工业区八年（1939—1946 年）规划主要内容：城镇规划人口 40 万，市区规划面积 50 平方公里，建成以沿海工业为重点的市区，建设日供水能力为 20 万吨工业用水设备，建设可进出 4000 吨级船舶线，建设拥有年吞土量 200 万吨码头设施，铺设 35 公里由安东至大东港之间铁路及站内专用线。

建港工程铺开不久，日本开发满洲重工业总裁鲇中川义介决定把自己下属工厂扩大到大东港，1939 年 11 月末，预计迁入 44 个工厂，总面积 52.88 平方公里，超过了 50 平方公里的原市区规划面积，造成用地不足。为此，决定除航线、港口、铁路按原规划建设外，扩大和修订区域规划和自来水工程规划。1940 年 1 月公布修订方案：市区面积扩大 3 倍，事业费扩大 2 倍，未来人口由 40 万增加到 100 万，近期八年规划中建成能容纳 33 万人的城市设施。并决定连接大东港规划区域和安东城市规划区域，规划将来拥有 200 万人口的带状城市——安东。1942 年，再次修订了规划。

大东港规划区域以赵氏沟为中心，向东北方向延伸 21 公里，向西延伸 20 公里，向西南延伸 10 公里，成狭长带状。除江岸外，

其余三面设 2 公里宽的绿地，中央部分 145 平方公里为市区规划区域，市区内有 3 个中心，加上安东，共 4 个，相应安排公园绿地。

计划建设安东至大东港间高速公路，设计车速为 120 公里/小时，车道宽 25 米，两侧各设 75 米宽的绿带。在构成市区规划区域中枢的四号干线（宽 60 米），两侧各建 50 米的树林带。宽度在 40 米以上的街道全部平行培植林带。并决定把距三道沟浪头西侧 5 公里的汤池子温泉开发成面积 15 公顷的旅游中心。

大东港建设规划的实施情况：原预定收买的 176 平方公里土地，仅收买 48.4 平方公里；高速公路于 1941 年 6 月铺设成宽 15 米的碎石路面，并通车，公路两侧栽植 12 万棵树苗，1942 年 8 月，码头的基础工程竣工，随后又着手修筑岸墙等主体工程；始发于安东的 9 公里铁路线临时通车营运；1943 年，已投产和正在建设的主要工厂有：满洲汽车制造厂、满洲大豆化学工业。

大东港建设计划，由于日本战败和满洲国的灭亡而流产。

### 三、建国后规划

#### 1. “一五”时期规划

1947 年 6 月 10 日，安东市第二次解放，在刚刚成立的安东市民主政府设置的实业处中有两人专门负责建筑管理工作。1948 年 10 月 10 日实业处改为建设局管理建筑业务。

中华人民共和国成立后，由于美帝国主义发动侵朝战争，安东市成了抗击侵略者的后方基地。1951 年，全国各地调拨的军用物资运抵安东，成千上万的志愿军官兵陆续经安东开赴前线。原来看去比较宽敞的街道被突然集中的车辆、人马所拥塞。市人民政府决定对天后宫街、中富街、公安街、兴隆街、

七经街、六道口、四道口等进行拓宽改造。沿江地带是军事防御重点地段，要进行临时建设和拆迁工作，安东市人民政府于 1951 年 9 月 28 日颁布《安东市建筑管理暂行办法》。

1952 年末，东北行政区经济委员会要求各城市进行城市规划工作，并印发有关苏联城市规划定额等内容的小册子。是年末，建设局成立规划科，专门负责城市规划工作。

1953 年，市人民政府决定城市建设重点放到站前以西的六道沟地段。对市人民政府准备安排的建设项目，规划人员踏勘选点，和建筑管理人员一道确定了新建的、扩建的各类工业、文教、住宅等项目。

当年草拟城市规划资料搜集大纲，组织力量开始城市规划资料的搜集工作，并奔赴长春、大连、沈阳、辽阳等地的图书馆、档案馆，把散失在各地的有关安东的规划资料找回来。1955 年，建设局测绘队完成从六道沟转盘到兴一街二千分之一图的实测工作，制做六道至兴一街城市地段的局部规划图，较好地指导了这段时期建设。

1956 年，开始尝试全市总体规划的编制工作，做出一张《安东市近期城市建设管理控制示意图》。此图显示了整个城市的骨架和布局，几条主要干道已基本勾勒出来。火车站则以客运线为轴，建设新站台，并形成广场与附近的地面结合，形成新的公建和绿化有机搭配的中心。同时完成《城市建设管理措施草案》、《安东市城市建设情况与今后十二年初步规划的报告》。《报告》提出今后的建设方针必须是为工业生产、为城市劳动人民服务，贯彻以维修保养为主的原则，相应地恢复、改建和扩建；在充分利用现有各项设备的前提下，有条件的适当发展，贯彻由内向外、填空补实原则。城市人口规模，从 1955 年末的 246800 人，预计到 1967 年发展

为 466400 人。用地规模为 295.4 平方公里，控制范围 92 平方公里（含郊区一部分）。城市用地，由东北向西南（三道沟、浪头）发展。功能分区和布局在城市原有格局上填空补实。

1957 年 5 月，初步拟定《安东市城市规划工作草案》，确定安东市的规划工作，分五步进行。第一步进行资料调查研究的准备工作。第二步对各种事业现状近期及远期的估计。第三步完成下列工作：1. 综合生产能力的发展情况，提出城市发展方针；2. 推算远景人口规模，做出远期与近期的人口平衡表；3. 完成近期与远期平衡表，考虑远景发展用地；4. 确定城市功能分区；5. 考虑建筑艺术及布局；6. 确定五年计划城市建设工作总量的组成与分布。第四步编绘城市规划图。第五步计算城市建设各阶段总造价。

1957 年初到 1958 年末，由省建设厅城市规划处勘察测量队完成安东城区的测量控制网布设，控制面积 90 平方公里，建立高程控制系统，长 80 公里。并测出二千分之一的地形图为 48.73 平方公里。

## 2. “大跃进”时期规划

1958 年 5 月，市委、市人委组成城市建设规划委员会，下设办公室。为适应工业“大跃进”的需要，1958 年制订《安东市城市规划说明书》：人口发展预计：1958 年建成区当时人口为 304129 人，估计工业厂矿大量增加，人口近期（5 年内）可增至 50 万人。城市用地发展规模：现状用地：58.86 平方米/人均，总数 1790.1 公顷；近期用地 79.32 平方米/人均，总数 2776.7 公顷；远期用地 73.36 平方米/人均，总数 3668.32 公顷。

此规划修订了三年，直至 1961 年调整时期为止。“大跃进”期间安排建筑项目较多，规划人员一边要对总体规划进行修订，以适

应“大跃进”的需要，另一方面还要“边选址、边设计、边施工”，必要的调查研究、分析、论证工作都压缩了、取消了，跺脚规划、挥手规划和长官意志式的轻率规划意识占了主导。规划管理人员分成几个组：有的负责钢铁群规划，有的突击安排十大建筑（丹东饭店、工人村、灯光球场、交通大楼、鸭绿江饭店、市政大楼、卫校教学楼、镇江山大门、山下截洪沟、爱民截洪沟），力量分散，效果不佳。

## 3. 经济调整时期规划

1960 年以后，国家处于经济困难时期，安东市的城市规划工作在经过起步和过热阶段后，冷静下来进行总结和反思，开始新一轮总体规划的修订工作。

1962 年初，不仅研究了城市的内部，也注意城市与乡村、工业与农业、轻工业与重工业、新建与维修之间的关系。在进行总体规划的修订期间，国家计委城市规划局局长曹洪涛到安东踏勘规划改造的重点地段，并主持东北三省安东规划现场会议，介绍和交流安东市城市规划修订和实施的经验，推动和加速了安东市城市总体规划的修订工作。当年下半年，修订规划方案形成初稿，分别向省、国家计委城市规划局做汇报。省计委对安东市的规划工作成果给予肯定。国家计委城市规划局组织长远规划处、城市建设处、城市规划处及规划设计研究院等部门 40 余人共同听取和研究安东市的城市规划工作。国家计委在一个关于城市规划工作的简报中，肯定安东的规划。

1963 年 2 月，由安东市建设局与辽宁省城市规划设计院共同修订方案，并进行验证、充实。此规划修订方案主要内容是：

规划的依据和原则：根据中共中央提出的“以农业为基础，以工业为主导”的发展

国民经济总方针和自力更生、勤俭建国的方针，贯彻执行“调整、巩固、充实、提高”的方针和发展小城市为主要的建设方针及第二次全国城市建设会议精神，依据市委提出的城市建设“维修、整顿、改造、补缺”的指示和省计委《关于安东地区农、轻、重关系的调查材料》，结合安东市的经济、自然、现状等条件，本着正确处理工业与农业之间、城市与乡村之间、城市中骨肉之间的关系，城市建设以维修保养为主，从实际出发，有计划有步骤地进行技术改造、设备更新、填平补齐、因地制宜的原则进行 10 年规划。

城市性质：是以轻工业为主体的国防前哨中等城市。

人口规模：农村人口全地区到 1972 年达 171 万人；城市人口到 1967 年控制在 33 万

人，1972 年控制在 35 万人。

城市用地发展方向：既不是继续向两端延长，占用农田，也不是过分横向扩展脱离现有的市政设施向外寻求新区，而是根据城市规模及生产的发展和人民生活水平的提高，在建成区内围绕已有建设基础有计划的安排各期建设任务，集中紧凑地发展。浪头镇在总体布局上既是建成区的一个部分，又是一个独立的地段。城市用地选择本着不与农业争地的原则，充分利用建成区边缘的山区，坡度在百分之三十以下适合城市建设用地的 9.6 平方公里和半建成街坊的空地 3.9 平方公里，作为城市建设的发展用地。

根据城市人口规模和用地的的发展，对规划期内各项建设用地进行平衡。

1963 年 安东市规划用地平衡表

单位：公顷

项 目	1962 年现状	1972 年规划
一、工业用地	354.00	372.00
二、生活居住用地	770.04	894.00
1. 公建用地	137.80	161.50
2. 居住建筑用地	404.40	470.40
3. 公共绿地	90.40	121.00
4. 道路广场	137.44	141.00
三、对外交通运输用地	135.70	140.10
四、仓库堆栈	42.50	46.50
五、其他用地	938.10	970.00
总 计	2240.34	2422.60

与此同时，还完成了住宅维修建设、市政工程、公用设施、园林绿化、文教卫生、近郊蔬菜基地、市区交通等专业规划。在搞好

近期规划的同时，对城市发展远景的性质、规模、骨架各方面做了原则规划，并绘制城市总体规划远景图及其他规划图。规划比较成

熟。60年代至70年代蜚声全国规划界的安东市的山区改造规划与实践,就是在1963年城市总体规划指导下进行的具体区段改造规划的成功范例。山区改造规划为七、八、九道沟改造规划。这是指安东市建成区的铁路北侧,东至大沙河,西至镇江山,面积2.64平方公里的旧居住区。居住区分布在几个山沟和坡地上,共居住6.7万人。这一地区市政设施极度简陋,没有一条完好的道路,没有学校、煤场、粮站,仅有百余盏路灯和6个供水栓,垃圾粪便运不下山,“沟是道,道是沟,茅草棚,满山头,雨污水,到处流”。1963年开始,在总体规划指导下,规划人员通过详细调查,搞出了山区建设改造的专题规划,从总体布局,各类公建的增设、房屋改造、各类设施的维修养护新建,都形成图纸和文件。从1963年到1972年,用于山区改造的总投资为143万元。山区改造规划合理,措施得当,成效显著。国家规划局和省建委、规划处的领导到山区进行现场调查,总结经验。丹东市山区改造规划的经验在1973年全国合肥规划座谈会上作为典型介绍。

#### 4. “文化大革命”时期规划

“文化大革命”中,丹东市的规划机构被撤销,人员解散,整个城市建设无章可循、有章不循,违章建筑遍地开花,私搭乱建无人管理。能体现丹东优势和特点的沿江风光地带建起许多不合理的建筑,用于汛期调洪和游览观赏的水上公园规划的预留水面,也大多被填没。元宝区公园入口被各类建筑物封死,游人“上山无门”。城市道路规划,待打通的二号干线路段,也被射线仪器厂建上铸造车间。至1973年9月,辽宁省建委在丹东市召开城市规划现场会,丹东城市规划工作开始好转。1974年6月,成立丹东市规划工作领导小组。1977年3月,修订的《丹东市

城市总体规划》脱稿。是年5月30日,丹东市革命委员会《关于上报丹东市城市总体规划方案的报告》上报。

此规划的主要内容:城市性质:以轻工业为主体的中等规模的社会主义新型城市。人口规模:至1985年控制35万人,远期40万人。用地规模:至1985年总用地控制在26平方公里之内。用地发展方向:城市用地采取充分挖潜、积极利用、由内向外、紧凑发展的原则,不向两端延伸。

1978年,全国城市建设会议对城市规划的审批权作了调整。根据新的要求,1977年丹东市城市总体规划还未实施就要做重新修订工作。

#### 5. 中共十一届三中全会后规划

1978年3月,国务院召开第三次全国城市工作会议,制定《关于加强城市建设工作的意见》。据此,丹东市开始重新修订城市总体规划。1979年上半年,拿出修改方案初稿,邀请全市各有关方面专家进行了会审、修改。接着,又把修改后的规划方案图纸公开展出,再一次征求各方面人士意见。反复修改后,呈报市委、市革委会审查。同年9月,省建委规划处派人到丹东进行初审。

1980年1月6日,经过多次修改的丹东市城市规划总图、说明书随《丹东市城市总体规划送审报告》及其附件,正式上报省政府。3月,省长办公会议审查并通过丹东市城市总体规划。6月10日,辽宁省人民政府正式批准了丹东市城市总体规划。批示中指出:丹东市地处边境,是我省重要的轻工业基地,要切实按照批准的总体规划,根据中央书记处对北京市工作方针的四条建议精神,把丹东市逐步建设成为有利生产、方便生活的社会主义现代化城市。”这是解放以来,丹东市第一部经过省政府正式批准的,有权威性的

城市总体规划方案。

1980 年丹东市城市总体规划主要内容：

规划年限：近期 1976—1985 年 远期设想至 2000 年。

规划原则：从实际出发针对带形城市的特点，分段组织生活区和工业区，建立两个市中心，逐步形成带形城市按区段划分的城市结构，做到有利生产、方便生活。同时，处理好城市与农村、工业与农业、生产与生活、需要与可能、局部与整体的关系。贯彻小城镇方针，合理确定发展方向和用地指标，在发展生产和城市各项事业的同时，严格控制建成区人口规模及用地规模，避免扩大成大城市。合理调整城市布局，明确建成区、规划控制区范围，使城市布局合理，功能明确，由内向外，向沟里、山上、高空发展。协调骨肉关系，解决人民群众急需解决的问题。在充分利用原有设施的基础上，挖潜、革新、改造，进行配套建设。并在建设新区的同时，加强对旧区和山区的改造。努力做到经济合理，技术先进，改善条件，提高水平。

城市性质、规模及布局：

城市性质。丹东市现有工业中，轻工业产值占工业总产值的 70%。丝绸工业，从缫丝、纺织到印染，已形成完整的生产体系。造纸、手表、电视机、无线电、仪器仪表、玻璃制品、金笔、灯泡等轻工业都具有一定基础。丹东地区有丰富的轻工原料，每年可提供原料茧 30 万担，芦苇 3 万担，烤烟 25 万担 稻草 20 多万吨，有发展轻工业客观条件。经过几次产业调整，工业结构将更加明确，轻纺工业将进一步得到发展。为此，确定今后城市性质为：以轻纺工业为主的中等规模边境城市。

城市规模。 人口：根据丹东市近年来

市内人口进出基本平衡，城市人口增加的主要因素是自然增长。按国家关于到 1985 年人口自然增长率降低到 5% 的要求进行推算，每年将自然增长 3700 至 2000 人，并考虑不可预见的增长变化，规划确定建成区人口近期至 1985 年控制在 45 万人以内；远期至 2000 年仍然控制中等城市规模，避免扩大成大城市。建成区工业人口立足于企业内部挖潜、革新、改造，做到增产不增人。除有一定的自然减员需要补充外，增加的幅度不大，而这部分人可以从城市现有 3 万待业人员中解决，无需从市外迁入。服务人口随着城市发展和人民生活水平的提高，将由 16.38% 提高到 20%。市区农业人口将随着插花菜田的占用而减少，其中一部分将逐步转变为服务人口或抚养人口。 用地：严格控制建成区用地，不继续向东西端延伸。主要通过挖掘内部用地潜力和充分利用北部山坡地、沟谷地平坦的有利条件 向三、四道沟及五、六、七、八、九道沟北部山区山上、沟里和高空发展，适当扩大建成区宽度。同时，充分挖掘蛤蟆塘、五龙背的用地潜力。 建成区范围：由于城市用地的扩展，使建成区范围在原来东自珍珠泡西至浪头镇，东西长 25 公里的基础上，向北扩大蛤蟆塘 5 平方公里，使南北宽度控制在 6 公里以内。同时，将五龙背镇 5 平方公里（现状用地 4 平方公里）划入建成区，作为一个独立的轻纺、休疗、居住区。使建成区用地规模由原来的 27 平方公里 扩展至 40.6 平方公里，平均每人占城市用地 90.2 平方米。 规划控制区范围：为了防止建成区与非建成区接壤地带乱建、乱占、乱拆，加强对这个区域的规划管理控制，以利于城市的合理布局和发展建设，规划确定东起套里，沿暖河市县分界线，经九连城、关家山、窑沟、大沙河、劈柴河、滚兔岭、五

道沟变电所、铜矿山，沿汤池河、金板，西至浪头市县分界线，面积 127 平方公里范围内为规划控制范围。

城市布局。 工业用地：相对集中在东坎子、八道沟、六道沟、浪头四个工业区，用地 842.12 公顷，占城市用地的 20.74%。东坎子工业区，主要以造纸、灯泡、玻璃制品等轻工业为主；八道沟工业区，主要以丝纺、印染等纺织工业为主；六道沟工业区，主要以电视机、无线电、金笔、手表、仪器仪表等工业为主；浪头工业区，主要以化工和重工业为主。并作为工业扩建和有害工业迁建的主要用地。此外，蛤蟆塘、五龙背主要用于安排无害工业和用水量小的轻纺工业项目。现有工业用地规划调整意见：东坎子工业区的棉三、棉四、棉五厂集中到蛤蟆塘或九道沟、蔡家沟；六道沟工业区内化一、化四厂集中到浪头化工区；今后必上的大型新建项目，安排到西部三、四道沟，在浪头工业区内安排 137 公顷山坡地作为工业发展备用地。 仓储用地：随着大东港的新建，浪头港、丹电站的扩建，今后货运中转量将会剧增。针对当前仓储用地不足，规划中扩大了仓储用地面积，同时将原有分散的仓储用地相对集中。主要分布在丹东站、四库沟里、白房沟、通天沟和四、九道沟一带，用地 224.55 公顷，占城市总用地的 5.53%。③对外交通用地：包括铁路、公路、港口用地，共 235.13 公顷，占城市总用地的 5.79%（不包括机场用地）。铁路用地：随着丹东地区工农业生产和中朝国际联运事业的发展，现有站场急需改造扩建。为使站场的改造扩建既有利于铁路运输的发展，又适应整个城市的合理布局，规划确定将国内货运编组部分移到金山湾；客运部分就地扩建；中朝货物联运交接站设在沙河镇，东起大沙河，西至八道

桥洞，南北位于战备路和公安坝之间。公路用地：为了减少过境交通对城市道路的压力和干扰，分别在丹宽公路、丹沈公路、丹大公路入境的套外、花园、三道沟附近设置三个停车场，并相应建立旅社、饭店等服务设施。港口用地：丹东原有港用地和水深条件限制无发展余地，随着城市的发展和客、货运输的需要，必须新建大东港，扩建浪头港。空运用地：随着对外贸易和旅游业的发展，远期规划在浪头利用空军机场改建一个民航机场。生活居住用地 到 1985 年用地为 2052 公顷，占城市总用地的 49.88%，平均每人 45 平方米。住宅用地：目前，城市居住水平仅为 2.82 平方米，到 1985 年要达到每人 5 平方米的居住水平，全市共需新建住宅 260 万平方米，投资 4.36 亿元，用地 262 公顷。站前以西六道沟、帽盔山一带为重点建设地段，计划安排 98.1 公顷；北部山区的小东沟、爱民街、新华街等处安排 41.06 公顷；三、四道沟为工厂住宅区发展区段，安排 44 公顷；蛤蟆塘安排 30 公顷 五龙背安排 37.5 公顷。旧区改造要成块、成组、成片、成街进行，不搞“见缝插针”。同时，市政、公用设施和公共服务性建筑要配套建设。危险房拆除后作为绿化用地或开辟为儿童活动场地。新建住宅，市区以四、五层为主，有条件的可建五层以上；山区以三层为主。住宅间距控制为檐高的 1.5 至 1.7 倍。公共建筑用地：结合住宅建设，到 1985 年共新建公建 39 万平方米，投资 7800 万元，城市主干道两侧局部地段，结合干道的拓宽改造，在新建住宅层的底层布置一些公共福利设施；新建小区要同时进行市政、公用服务设施的配套建设，特别是要合理安排好与日常生活密切相关的粮店、副食店、托幼等服务设施。结合小区建设和城市主干道的改造，合理布置较大规模

的商业、文教、卫生等服务设施。在六道沟福春广场附近相应增设影剧院、百货商店、行政机关等大型设施，逐步形成丹东市第二个商业、文化中心。此外，为保障城市防火安全，规划在西郊再增设一处消防队。

1980 年还制定了与总体规划相配套的专业规划。至 1978 年底，城市道路、给水、煤气、防洪、公共交通、园林、环卫等市政公用设施的固定资产达 1.47 亿元。但是，长期以来，这些设施失修情况严重，资金缺口亦越来越大，估计缺口约达 8 千万元左右，平

均每人 175 元。为了弥补缺口欠帐，协调骨肉关系，规划到 1985 年，在争取增加城市维护费用的同时，使市政公用设施方面的基本建设投资达 7830 万元，平均每人 174 元。其中，道路 2820 万元，给水 1353 万元，排水 1049 万元，煤气 845 万元，防洪 504 万元，公共交通 498 万元，园林 620 万元，环卫 140 万元。三年调整时期安排 2461 万元，占 31%。其中，蛤蟆塘、五龙背到 1985 年共安排 1086 万元，占投资的 13.8%。

## 第二节 居住区规划

60 年代初，安西市开始搞居住区规划。重点是改造城市北部山区。市区的七、八、九道沟山区，人口占全市区人口的 1/4，用地占市区总用地的 1/5。山区人民居住环境、生活条件与市中心区存在一定差距。为了改变山区落后面貌，市委、市政府决定逐步改造北部山区，规划人员深入现场，调查研究，拟制改造的详细规划。先后完成防洪、排涝、山区建设、城市道路改建规划方案。经过几年努力，山区面貌有一定改观，解决了山区群众走路、上学、买煤、买粮难的问题。山区改造成绩获得中央、省有关部门的好评。中共十一届三中全会以来，理顺了城市建设方针，协调了骨肉关系，迎来了大规模的住宅建设高潮。这个时期的详细规划以建街坊、小区为重点，先后做出十几个规划方案。

### 一、小东沟小区规划

小东沟面积约 8 公顷，东、北、西三面

是山岗，中间是北高南低的谷地，山岗顶部海拔 60—80 米，谷地长约 400 米，最宽处约 200 米，最窄处约 80 米。谷地海拔 22—45 米，平均坡度为 3%—8%，山岗坡度约 30%。规划区范围内有居民 337 户、1235 人，平均每户 3.75 人；住宅建筑面积 9500 平方米（均为平房，绝大部分为私房），平均每户 28.2 平方米。

#### 1. 总体布局

##### (1) 规划结构

七道沟居住区规划人口为 3.5 万人，划为 5 个小区，每个区人口约 0.7 万人。小东沟属于其中一个小区的一部分。该小区的中心定在小东沟的南端沟口处，规划区可容纳人口约 4800 人，净增 3565 人。划分为南北两区，每区相当于一个街坊，组成一个居民委员会。

##### (2) 道路规划

结合山区特点，规划区内道路分车行道

系统和步行道系统。车行道系统由一条主路和几条支路构成，主路利用冲沟修建，从南到北贯穿全区，车行道宽 6.0 米 红线宽 9.0 米，支路为单车道（红线宽 3.5—5.0 米），连通每一栋住宅，以满足消防、救护、搬家、运垃圾等通车需要。步行道宽 1.5—2.0 米（包括排水明沟在内），通到每个住宅单元的入口，在坡度较大处步行道做成阶梯踏步，踏步两侧设推自行车兼排水两用的坡沟。

### （3）公共建筑布置

公共建筑分两级，即小区级（按 7000 人规模考虑）和街坊级（按 2400 人规模考虑）

小区级公建：除煤场外均集中布置在沟口的小区中心，煤场安排在东边的山坡上。

街坊级公建：托幼单独布置在环境较好、交通方便的地段，方便接送小孩；其他集中布置在街坊的适中地段 和小块绿地结合 形成街坊的小中心。公建项目除煤场、粮站、托幼外，还包括饭店、百货商店、副食品商店、青少年活动室等。

### （4）住宅建筑

住宅造型标准定为 42 平方米 / 户 火炕采暖，上下水到户，层数为 3—4 层，主要采用丹东 1977 年的标准设计。根据地形，尚需新设计二三种小体量的点式住宅方案和适用于坡度在 30% 左右、垂直等高线布置的住宅方案。

住宅间距从日照通风条件和庭院布置需要两个方面确定间距为房高的 1.7 倍，即三层 14—15 米，四层 19—20 米。

住宅布置在保证好朝向的前提下，尽量结合地形以减少土方量，所有住宅都是南向和南偏东，大部分住宅是平行等高线，少数住宅垂直等高线。布置方式采用行列式和自由式相结合。通过利用地形、住宅前后错落、住宅形式变换等手法，使住宅布局在平面和

空间上避免单调呆板，以创造活泼、富有变化的山区居住区的面貌。

庭院布置满足居民生活需要，创造安静、整洁的居住环境，利用花墙、围墙划分庭院，每栋住宅的南院用于绿化，北院作为家务院，按单元划分，统一安排仓房（每户一个，面积约为 4 平方米）和晾衣、儿童游戏场地。庭院场地根据地形高差做成不同水平的台地，四周砌筑挡土墙。

住宅立面粉饰和色彩标准不要过高，重点地段搞一些水刷石，大部分可采用仿面砖，色彩淡雅大方，既协调又有所变化，防止千篇一律。

### （5）给水排水

给水在小东沟东北山岗 80 米高程处设高位水池，给水管网采取环状和枝状相结合。排水利用冲沟在主路下设排水干渠，雨水和污水都汇入这条暗渠中排出去。街坊中设污水暗管，几幢住宅合设一处化粪池，街坊雨水由明沟排出。

### 2. 规划指标

小东沟规划区总用地面积 7.3 公顷。共安排住宅 70 栋，建筑面积为 44876 平方米（包括已建三幢）扣除拆除的全部旧房 9500 平方米，净增住宅建筑面积为 35376 平方米，共容纳 1079 户，净增 742 户。住宅平均 3.3 层，建筑密度 24.5%。居住建筑净密度 8100 平方米 / 公顷，人口净密度 868 人 / 公顷。拆迁比例：按住宅建筑面积计算为 1:4.7，按户数计算为 1:3.2 动迁户占建房户数 31%。

小东沟小区规划，1979 年冬由省城市规划研究院林巧、黄时湘、兰济中等设计。北半部当年冬季开始施工，于 1981 年部分建成交付使用。南半部由于资金和动迁问题暂没有实施。在施工过程中局部有所更改，如：原规划的幼儿园，因动迁工作困难，没有建成；

煤场改建在小区北端平台上；原小区服务中心设在小区南端入口处，北半部设有服务设施，在原规划街坊级公建位置，按地势高差，改建为二层的副食粮店，解决了北半部居民的日常生活购买问题。

## 二、六道小区规划

六道小区位于丹东站以西约两公里，花园河下游两侧北临人民路南濒鸭绿江。该区地势较为平坦，由北向南略有倾斜，沿花园河两侧地势低洼。面积约 37 公顷。有居民 1978 户，9106 人。住宅建筑面积 64000 平方米，平均每户建筑面积 32 平方米，私建住宅比例大，基本上是平房。

### 1. 总体布局

#### (1) 规划结构

六道小区以人民路、新开路、花园河自然化分为 4 个小区。每小区都以小区级公建为中心，形成独立的生活小区。规划总人口 29550 人，净增 20454 人。

#### (2) 道路规划

小区四周有人民路、新开路、工业街、春一街，交通方便。为保证居民有良好的居住环境，防止过境车辆穿越，交叉口做适当封闭。区内道路红线宽度控制在 12 米以内（路面铺装 6 米）。街坊宅前有支路相通（路宽 1.5~2 米）。道路系统采用环通式与尽端式相结合。

#### (3) 公共建筑布置

小区公建分两级：小区级公建沿新开路两侧布置，形成小区中心。街坊级公建布设在各小区内部道路交叉出入口处，方便居民日常生活。公建项目有中学、小学、托幼、浴池、煤场、邮电、储蓄所、粮站、百货商店、饭店等。

#### (4) 住宅建筑

住宅标准：45 平方米/户 集中采暖和火炕上楼，上、下水，煤气到户。

层数以 4—6 层为主，采用辽住 78—1、78—6 型标准设计。

住宅间距：为了节约用地，满足日照通风要求，采用房檐高的 1.5 倍不等。

住宅布置：采用南北向不等距行列式布置，以不同的层次和单元组合，使空间布局富有变化。

院落布置：住宅前后空地，培植花草树木以及儿童活动场地，不设棚厦，可增设集中式自行车棚。

住宅立面粉饰和色彩，临街建筑粉饰抹面，底层公共建筑搞点小品建筑搭配；街坊内部建筑分组成群有规律的变化，不搞清一色，也不搞花花绿绿，色调以淡青、淡黄、浅绿、白色为主。

#### (5) 市政设施

给水：生活用水由暖河水源供给，采用环状及枝状管网输配。为满足居民生活用水，在小区内增设调压站，压力不小于 2.5 千克/平方厘米。

排水：排水系统采用合流制，全部铺设管渠。一、二小区生活污水排入六道排水系统，三、四小区生活污水排入福春排水系统。化粪池可由二幢以上住宅合设一处，经生化处理后，由管道排放。

供气：由煤气三号罐铺设。直径 400 毫米管道输送，供气管网用环状布置。

供热：各小区均预留锅炉房（煤场）用地一处，集中采暖住宅由锅炉房供热，火炕上楼，住宅由煤场供煤采暖。

照明：由电力、城建部门按规划路网统一布设。

### 2. 规划指标

该区总用地 36.63 公顷，其中住居用地