

序 一

衷心祝贺《亳州市工商行政管理志》编纂完毕，正式付梓出版，这是亳州市工商行政管理事业兴旺发达的见证，也是改革开放的一项成果。

《亳州市工商行政管理志》以翔实的历史资料，丰富的历史内涵，介绍了亳州市（原亳县）工商管理的历史概貌，详细记述了亳州市建国几十年来工商行政管理工作的发展历程和管理情况，洋溢着强烈的时代精神。

工商行政管理部门是市场监督管理和行政执法的综合管理机构，政策性强、涉及面广，是各级政府重要的职能机构之一。

中共十一届三中全会之后，工商行政管理工作进入了新的历史发展时期，随着改革开放政策的日渐深入，社会主义市场经济体制的逐步建立，工商行政管理越来越显示出它无可替代的重要作用。

亳州市全体工商行政管理人员在改革、开放政策的指引下，工作勤勤恳恳，任劳任怨，市场建设、市场管理、个体私营经济发展、打击制售假冒伪劣商品、保护消费者权益、维护市场正常秩序、促进市场繁荣等方面做了大量的工作，为亳州市的经济发展作出了重大贡献。

在改革、开放新的历史时期，工商行政管理人员要创造性地工作，不断提高监督管理水平。我相信在中国共产党的领导下，只要我们团结一致，共同努力，开拓前进，就一定能够创造新的业绩，载入新的历史史册。

中共亳州市委员会副书记
亳州市人民政府市长 李兴民
一九九六年四月

序 二

《亳州市工商行政管理志》经过编纂人员辛勤工作，在省、地工商局的关怀帮助下，终于脱稿付印，这是亳州市工商行政管理系统值得庆贺的一件大喜事。

本志书系统、明晰地记述了亳州市工商行政管理工作的历史和现状，详实地记述了亳州市工商行政管理工作建国后 40 多年曲折发展的历程。这次修志，本着“详今略古”的原则，严格遵循实事求是的科学态度，用可靠的事实资料和新观点、新方法，立足当代，放眼未来，尊重史实，客观言事，剖切实际，表现了工商行政管理机关在经济监督和管理中的特点和作用，体现了地方特色，具有科学性、资料性、连续性、广泛性和可靠性。它的出版，对于研究亳州市工商行政管理工作的历史、总结正、反两方面的经验教训，都是非常有益的。《亳州市工商行政管理志》共分 10 章 37 节 约 16 万字。全书以概述、大事记 作为宏观史纲；又从微观上分门别类记述了机构沿革、市场管理、企业登记管理、个体私营经济登记管理、商标和广告管理、经济合同管理、经济监督检查、队伍建设、党群工作、协会等史实，从而构成一部具有地方性、专业性和时代性的志书。

修志是一次尝试，由于机构、人员的多次变动，历史资料散失不全。在搜集编写中，市档案局，不少在工商行政管理部门工作过的老同志和（县）市工商局的历届领导，为志书的编纂提供了许多珍贵的历史资料，在此表示诚挚的谢意！

由于时间紧迫，经验不足，加之志书的编纂人员水平有限，资料、文字、叙述等方面错误难免，恳请广大读者提出宝贵意见。

中共亳州市工商局党组第一书记
亳州市工商行政管理局局长
一九九六年四月

牛华栋

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想为指导，全面、客观、公正地记载了亳州市工商行政管理工作，特别是建国后和中共十一届三中全会以后的工商行政管理工作，力求资料性、思想性、科学性有机结合。

二、全志书共分 10 章，下设节目。卷首设“序”“概述”“大事记”，卷尾殿以“附录”“编后记”章下不设序。

三、资料来源以档案、旧志和其他文字史料为主，兼以口碑和实物资料为据。

四、本志书取事上断光绪 34 年（公元 1908 年），下限原则上截至 1993 年底止。记叙年份，1911 年之前用历史年号记年，1911 年以后概用公元纪年。大事记纪年，1912—1948 年用民国纪年，加注公元，建国后用公元纪年。

五、1955 年以前的旧人民币与现行的人民币换算为 10000：
1

六、本志书的字体，一律用 1956 年国务院公布的《汉字简化方案》中的简化字。

七、本志书所用数字，除习惯用汉字表示外，一律用阿拉伯数字。

八、全志书采取述、记、志、图、表几种形式，以志为主。

大 事 记

光绪 34 年(公元 1908 年)

亳县商会成立，主管工商业户的管理。

民国 14 年(公元 1925 年)

10 月 大土匪头子孙殿英率兵攻打亳县，使工商业遭到严重破坏。

民国 29 年(公元 1940 年)。

冬 亳北抗日民主政府军需处开展征税，发行抗币。

民国 33 年(公元 1944 年)。

10 月 商永亳县抗日民主政府设货管科，负责工商管理，刘俊任科长。

民国 36 年(公元 1947 年)

9 月 豫皖苏行政边区鹿亳太县工商管理局成立，沈子芳（原籍宿县）任局长。

民国 37 年(公元 1948 年)

2 月 亳县全境解放。

- 3 月 涡亳县工商管理局成立 谢荣成任局长。
- 9 月 亳州市工商管理局成立 朱律 原籍定远 任局长。

1949 年

- 3 月 亳县民主政府设立工商管理局，朱律任局长。
- 4 月 在工商局指导下中国新华股份烟草有限公司成立。
- 10 月 1 日 中华人民共和国成立。是月亳县人民政府工商管理局改称工商税务局 马其夫 原籍江苏省 任局长 唐其仁、周秀章任副局长。

1951 年

- 3 月 亳县人民政府始设工商科。

1952 年

- 2 月 工商界开展‘五反’运动。
- 7 月 首次结合城隍庙古会召开全县物资交流大会。

1953 年

- 11 月 亳县对当地药材白芍实行统购。
并对粮食实行统购统销，宣传贯彻党在过渡时期的总路线。

1954 年

- 9 月 棉花实行统销，群众凭票购棉布。

1955 年

- 12 月 县工商科与手工业管理科区分业务范围：工商科重点分管工商业户的管理，手工业管理科主要负责手工业户管理。

1956 年

- 1 月 对私改造进入高潮。
- 3 月 县工商科改为商业科。

1959 年

- 9 月 亳县市场管理委员会成立。

1961 年

- 11 月 亳县商贩登记发证办公室成立。

1963 年

- 7 月 亳县人民委员会重设工商行政管理科，江俊任科长。
- 12 月 亳县人民委员会工商科改为工商行政管理局

1964 年

- 9 月 建立 9 个工商行政管理所。

1967 年

1 月 27 日早上革命造反组织向工商局、私改办公室、市场管理委员会夺权。

- 8 月 城关镇工商所成立。
- 10 月 县工商局生产第一线领导小组成立。

1968 年

- 5 月 县工商局革命领导小组成立。
- 10 月 县打击投机倒把领导小组成立，下设办公室。

1969 年

- 1 月 全县各区相继成立打击投机倒把办公室。

1970 年

- 5 月 工商管理所人员下放到区管理。

1972 年

- 2 月 工商行政管理局并入商业局。

1975 年

- 7 月 县革命委员会打击投机倒把办公室改称县革委工商行政管理局，保留打办公室的牌子。

1978 年

- 5 月 设立亳县工商行政管理局，于先敬任局长，丰俊英任副局长。

1980 年

- 4 月 对全县工业企业进行普查。
5 月 牛继陶任亳县工商行政管理局局长。
6 月 建工商局办公室 亳县州署街 4 号 现局家属院)

1981 年

- 2 月 县工商局设立车站检查站。
4 月 孟献德任亳县工商行政管理局局长。
8 月 对全县商业、饮食业、服务业、交通运输业普查登记。

1982年

- 5月 亳县工商行政管理局设立亳州市工商分局，张景龙任局长，孙文轩任副局长。
- 6月 全县开展打击手工卷烟活动。

1983年

- 7月 县个体劳动者协会成立。
- 10月 县工商行政管理局增设经济合同股。

1984年

- 4月 赵建国任亳县工商局局长。
- 8月 县局对工商企业登记实行“四放宽、一简化、一缩短”的办法。
- 10月 县工商行政管理局成立经济合同仲裁委员会。
- 12月 许荣光任亳县工商行政管理局局长，孟召杰任副局长。

1985年

- 5月 县工商行政管理局进行机构改革，内设6个股。
- 8月 阜阳地区农村集市贸易市场建设现场会在亳县召开。
- 9月 县工商行政管理局设立北关、东关、涡北三个工商所。同月县举办首届亳县中药材交流大会。

1986年

- 1月 亳县中药材专业市场正式开业。

3 月 县工商行政管理局设立临时经济检查组 张绍田任组长，开始重点打击假冒伪劣商品。

4 月 县工商行政管理局亳州市镇工商分局原辖第 1、2、3 工商所 改为城里、北关、涡北工商所 并增设东关工商所。

6 月 4 日 经国务院批准亳县改为亳州市 亳县工商行政管理局遂改为亳州市工商行政管理局。

7 月 余景生任市工商局副局长。

8 月 刘树友任市工商局副局长。

9 月 市举办第二届亳州市中药材交流大会。

10 月 市编委批准设立市工商行政管理局经济检查直属分局。

11 月 市局设立直属工商所，原城关 3 个工商所改为花戏楼、薛阁、汤陵工商所。

1987 年

1 月 张绍田、夏成川、梁保献任市工商局经济检查直属分局副局长。

3 月 市工商局成立劳动服务公司 其性质为市办大集体，经济独立核算。

1988 年

5 月 杨炳华任市工商局副局长。

12 月 胡俊卿任市工商局副局长。

1989 年

12 月 修功祥任市工商局局长。

1990 年

8 月 安徽省体改委以皖体改 90)018 号文件明确将亳州市中药材专业市场列入省流通体制改革试点单位。

10 月 张殿礼任市工商局副局长（副县级）。

1991 年

夏季 亳州市遭受历史上罕见的洪涝灾害，市工商局向灾区人民捐款 20 万元，捐物 100 余件；市个体劳动者协会发动全市个体工商户向灾区人民捐物捐款计：48.9 万元，市委、市政府召开大会，对全市在赈灾捐赠活动中有突出贡献的 578 名个体工商户进行表彰和鼓励。

10 月 安徽省工商局在亳州市召开“安徽省市场建设与管理现场会”。

亳州市工商局年终被省工商局评为先进单位。

1992 年

4 月 金汉文任市工商局局长。

5 月 21 日“全国重点中药材市场第 6 届管理工作交流会”在亳州市召开。

9 月 亳州市举办“首届国际中医药文化节”市局捐款 12 万元。全市个体工商户捐款 46 万余元。

在开展“献一份爱心 筑希望工程”活动中共捐款 3.5 万元，市个体劳动者协会受到全国个协和中国青少年发展基金会的“优秀组织奖”奖励。

年终亳州市工商局被省工商局评为先进单位。

1993 年

2 月 牛华栋任市工商局局长。

9 月 市召开“全国第 9 届中药材交流大会”。

年终亳州市工商局被省、地工商局评为先进单位，同时受到中共阜阳地委、阜阳行署的表彰。

概 述

亳州市位于安徽省的西北部，淮河以北。北通河南省商丘市 南连太和县 东邻涡阳县 西接河南省鹿邑县。涛涛涡河横穿亳州东西。历史上商朝曾建都于亳州 这里是曹操、华佗的故里，“三曹”曾建都于此，至今已有三千七百多年的历史。1986年6月，经国务院批准亳县改为亳州市。肥沃的淮北平原，丰富的核桃、大蒜、辣椒、桐木、烤烟等物产资源 驰名中外的古井贡酒、中药材，使亳州在全国颇具影响。

亳州市工商行政管理走过了一条漫长而曲折的道路。光绪年间，亳县就成立了商会承担着当时的工商行政管理工作，其部分职权却操纵在地方绅士和大户手中。

1948年2月 亳县全境解放，9月由亳县改为亳州市，同时设立了亳州市工商管理局。

1949年10月1日中华人民共和国成立后，亳州市又改为亳县。亳州市工商管理局改为亳县工商税务局，并积极贯彻执行人民政府“发展生产 繁荣经济、公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”的方针，使全县的国民经济迅速得到恢复和发展。

社会主义改造时期，工商行政管理部门积极贯彻中共中央发展国民经济的政策 本着“利用、限制、改造”的方针 有计划有步骤地，完成对私营工商业的社会主义改造，使其走上了合作化的道路。

1958年由于受“一大二公”和人民公社化运动的影响，个体

经济受到压抑，集市贸易受到严重控制，工商行政管理工作遭到严重的挫折。1959年至1961年，三年的自然灾害给国家和人民造成重大损失。

1962年在中共中央“调整、巩固、充实、提高”八字方针指引下，调整工商体制，积极开辟三类农副产品市场，支持工农业生产，活跃了市场，完成了调整国民经济任务，对农村经济和小商品的发展起到了积极的作用。

1966—1976年“文革”期间，由于受极“左”路线的影响，工商行政管理工作一度瘫痪，机构撤并，人员下放，集市贸易作为“资本主义尾巴”被割掉。市场秩序混乱，上市物资奇缺，投机倒把活动猖獗，国民经济处于崩溃的边缘。

1978年5月新设立的亳县工商行政管理局积极贯彻落实“调整、改革、整顿、提高”的方针，解放思想，锐意进取，按照“管而不死，活而不乱”的原则，对外进行开放，对内搞活市场，促进商品流通，市场秩序良好，购销两旺，物价稳定，呈现出一派勃勃生机。

1978年中共十一届三中全会后，党的改革、开放政策，使亳州经济得到了迅速发展，工商行政管理工作得到了加强，增加了编制，充实了工商行政管理人员，局内设：人秘股、财会股、市场管理股、经济合同管理股、经济检查分局、监察室、纪检组、信访室等职能机构，同时又建立了个体劳动者协会、消费者协会。

亳州市的市场建设和管理工作，经历了一个曲折发展的过程。中共十一届三中全会以前，市场建设发展不快，设备简陋，大部分是露天和骑路市场。

1985年以后，亳州市工商行政管理局采取多种形式建市场的方法，相继建设了亳州市中药材专业市场，新兴路农贸市场，第二中药材专业市场，汤陵综合农贸市场，十八里棉布市场，观

堂蒜苔批发市场，古城综合农贸市场，双沟小百货市场等 21 个市场。市场秩序井然，生意兴隆，使亳州市经济得到突飞猛进的发展。

企业登记管理工作，从建国到 1956 年基本没有较快的发展。“十年文革”期间，工商企业实行关、停、并、转，片面强调“大而全”，给亳县的经济造成很大损失。

1978 年以后，工商企业登记工作逐步得到健康发展。

1980 年，亳县工商行政管理局先后对各类行业进行登记，核发《营业执照》。截止 1993 年底，全市已登记注册企业 2595 户，其中法人企业 1197 户，营业单位 1398 户。

个体、私营经济：1981 年核准登记 2904 户，从业人员 16314 人。截止 1993 年底，全市个体工商户核准登记 17650 户，从业人员 36362 人。在积极扶持个体经济发展过程中，私营企业也有较大发展，1993 年底，全市已核准登记 85 户。

1983 年 10 月亳县工商局增设经济合同管理股，经济合同和仲裁工作得到加强。

1993 年底，全市共鉴证各类经济合同 2109 份，金额 10348 万元。

商标、广告管理工作：自 1988 年 11 月设立商标、广告股以来，截止 1993 年底，全市共注册登记商标 20 个类别，328 件。广告管理也得到了进一步加强，促进了经济的发展。

经济监督检查工作：自 1986 年 10 月设立经济检查分局以来，工作的重点由原来的打击投机倒把转移到维护社会主义经济秩序，打击走私贩私，打击制售假、冒、伪、劣商品等违法违章行为上来，积极保护公平竞争，维护个体工商户和消费者的合法权益。

亳州市个体劳动者协会和消费者协会，积极发挥法律法规

赋予的职能，依法保护个体工商户和消费者的合法权益，为经济的发展起到了积极的作用。

亳州市工商行政管理局在改革开放政策指引下，狠抓思想政治工作，注重政治、业务培训，不断提高工商行政管理队伍的整体素质，建立各项规章制度和廉政措施，实行全员聘任制，创造性开展工作，为振兴亳州经济做出了应有的贡献！

第一章 机构沿革

第一节 建国前

建国前，亳县工商行政管理机构与革命政权的建立演化近似一致，从无到有，随着政权的不断巩固而加强。

1944年10月，豫皖苏区雪商亳县抗日民主政府设立货管科（负责工商管理）住马头寺（现夏邑县）主要任务是缉私和对根据地进出口物资的管理等。

1947年9月，豫皖苏行政边区鹿亳太县人民政府工商管理局成立，住白马区老鸦店（现郸城县）开始该局仅有3人，局长沈子芳，会计苏建华，干事王进亭。1948年3月工商管理局增加到16人，新收进步青年刘文灿、刘丙道、冯学业、毛万秀、毛庆文等，每人配短枪一支。通信、勤杂人员6人，各配长枪一支。主要任务是对敌开展经济斗争，征解税款，查禁烟土，推行货币（冀南票），限制蒋币，兑换银元，进行贷款扶植工商业，发展生产，繁荣边区经济。主要活动在鹿太县管辖区：白马驿、老鸦店、郑桥、英武、梅城、双沟、古城、十河等地。

1948年3月，豫皖苏行政边区涡亳县工商局成立，谢荣成任局长，李光霞任副局长。主要任务：管理货币，管理上市物品，征解税款，进行贸易，领导对敌经济斗争。随涡亳县政府活动在涡阳县的西花沟、标里、高公，亳县的大杨、师店、溜集、城父等地。