

# 第一编 撤地建市

## 胸怀全局，放眼未来，同心同德建设新台州

### ——关于撤地建市的六个问题

编者按：为了让全市广大干部群众对撤地建市有一个全面的了解，进一步统一思想认识，同心同德建设自己美好的家乡，本报特约请有关权威人士编写了有关撤地建市的六个问题，经市委同意，今予发表。希望全市广大干部群众从台州长远发展和台州人民的全局利益出发，认识撤地建市的正确性，抓住机遇，把握未来，积极投身到新台州建设的宏伟大业上来，为把台州建设成为浙江中部沿海科工贸发达的现代化港口城市而努力奋斗。

#### 一、台州为什么要撤地建市？

撤地建市，是台州经济社会发展的内在要求和必然结果。人类社会发展，就是遵循了一条从简单到复杂，从低级到高级的发展规律。改革开放以来，台州经济和社会发展经历了从农业经济向工业化的转变，与之相适应，也开始了由农村向城市化转变这样一个从低级到高级的发展过程。

党的十一届三中全会以前，我们台州是一个农业经济占主体地区。1978年，在全地区14.7亿元的工农业总产值中，农业占了54%，所谓的工业，也都是一些小酒厂、小化肥、小农机等零星小工业。十一届三中全会以来，在党的改革开放路线指引下，台州经济迅速发展。进入80年代，以农民股份合作企业为主体的农村工业不断发展。进入90年代，特别是1992年小平同志南巡谈话以来，全区广大干部群众建设台州、发展台州的积极性空前高涨，各县市人民群众在党委、政府的领导下，抓住机遇，加快发展，台州经济发展步伐明显加快，经济实力显著增长。到1993年，全区工农业总产值已居全省第五位，其中工业总产值比重达86.7%。随着工业化水平的提高，台州城市化步伐也在加快，到1993年，全区8个县级行政区域，已有4个县级市，167个乡镇中建制镇已达60%。但是，由于台州长期以来实行地管县体制，没有一个对区域经济发展具有足够凝聚力和带动力的中心城市，经济和社会的进一步发展面临着一系列突出的矛盾：一是台州的城市发展形不成合理的完整体系，城市化水平难以有大的提高。台州撤地建市前尽管有4个县级市和较多的建制镇，但由于没有中心城市，区内经济和社会发展缺少有力的支撑点。从全省来看，在宁波至

温州相距近 800 公里的海岸线上，中间没有中心城市，整个浙江沿海的城市网络出现了空缺，制约了沿海区位优势发挥。二是制约了台州经济整体素质的提高。经济素质的提高，离不开科技、人才、资金、信息等各种要素的作用，而这些要素只有通过中心城市才能得到大规模的有效集聚，没有中心城市所产生的集聚效应，就很难改变“散、小、低”的经济格局。三是严重制约了台州的对外开放。由于没有中心城市，使得台州的投资环境受到影响，台州在国内外的知名度难以提高，对外开放遇到了许多障碍，如在发展对外友好交往、争取某些金融机构的设置和国家有关项目布点立项等方面难以办成。四是难以在更高层次上实现生产力的合理布局。由于地区不是一级实体，缺乏宏观调控能力，难以通过有效的手段来促进生产力的合理布局，加快重点地区和主导产业的发展，兴办全区性的重大项目也显得非常困难。此外，还有一些问题亟待解决，如原来的港口管理体制严重不顺，作为县级椒江市难以行使港口城市的管理职能，对设在椒江的地属涉外机构无法协调，而地区设在临海，管理和指导也很不便，这种现象不改变，势必严重影响港口的开发建设和对外开放。再如台州中心城市长期不确定，也难以实施高起点的规划，影响椒江、黄岩、临海等地的建设。这些问题实质上是经济发展到一定阶段对行政管理体制提出了变革要求，解决这些问题的根本出路就是撤地设市，实行市管县体制，加速中心城市的形成。

实行市领导县体制，发挥中心城市作用，也是当前我国区域发展的一种大趋势。早在 80 年代初期，国务院就明确提出了发挥中心城市作用的战略构想。党的十三大更是把确立中心城市的地位，发挥中心城市的作用作为我国政治体制改革的重要内容之一。80 年代中后期，全国各地初具规模的城市都纷纷实行市管县体制。至 1992 年底，仅我国沿海的 44 个市地已有 40 个实行市领导县体制，各方面指标居于中等偏上的台州成为仅余的 4 个之一。有关专家断言，实行市领导县体制是一个不可逆转的大趋势。城市是生产力发展的产物，它的发育和形成，只有当一个地方经济社会发展到一定阶段后才能实现。现在，椒黄路一带为台州经济中心的趋势越来越明显，中心城市的雏型已经基本形成，在这种情况下，我们应该遵循经济和社会发展的客观规律，适时地变革与生产力发展要求不相适应的行政管理体制，争取撤地建市，实行市领导县体制，以加速中心城市的发育，带动台州经济和社会的进一步发展。

## 二、台州中心城市为什么要建在椒（江）黄（岩）路（桥）？

台州经济社会发展的客观要求，呼唤着台州必须有自己的区域中心城市，而一个区域中心城市的选择并不取决于人的主观愿望，它必须具备一些基本的特征和条件，符合一系列严格的标准和要求，包括有一定的人口规模和经济规模，有较强的城市综合功能。国务院规定设立地级市标准为五条，即市区非农业人口 25 万人以上；市区工农业总产值 30 亿元以上，工业产值比重达 80% 以上；市区国内生产总值 25 亿元以上；第三产业产值占国内生产总值比重 35% 以上，且要超过第一产业；财政收入 2 亿元以上。根据目前的条件和今后发展的趋势，最有可能成为台州中心城市

的，就是椒江、黄岩、路桥。这一带工业发达，商贸繁荣，交通便捷，城镇密布，电厂、港口、机场、大型市场、骨干企业高度集中，已初步发育成为台州的经济中心。1993年，椒黄路所在椒、黄两市工农业总产值达149.8亿元，占全区的37.3%，其中工业产值达136.4亿元，占全区的39.1%；第三产业达14.4亿元，占全区的36.5%。财政收入达5.4亿元，占全区的41.2%。城镇人口达25.2万人，城镇人口的比例远远高出全区平均水平。近年来，随着椒江、黄岩、路桥一带大批基础设施建设的完成，椒（江）黄（岩）路（桥）对整个台州地区的区域经济发展起着越来越强的带动作用。华东电网骨干厂——台州电厂一、二、三期工程的完成，为全区提供了充足的能源，有力地推动了全区经济的发展。现在台州电厂四期工程已经上马，为台州经济进一步发展提供可靠的能源保障。路桥民航站的开通，有力地改善了台州的对外交通条件，明显促进了台州的对外交往。海门港的对外开放，为全区的对外开放、对外贸易创造了良好的条件，带动了整个地区开放型经济的发展。以路桥中国日用品商城为代表的一批大型市场的建成，为全区的经济发展特别是农村工业提供了大量的生产资料，开辟了广阔的销售市场，是台州区域经济发展的重要依托。随着今后路桥民航站的扩建，甬台温高速公路和甬台温铁路、金椒铁路的建成以及椒江、黄岩、路桥一带连接全区各地的交通状况的改善，椒（江）黄（岩）路（桥）作为台州中心城市将足以带动整个台州的发展。

临海1300多年来一直是台州的政治、文化中心，台州的陆上交通枢纽。这几年临海经济发展令人瞩目，但对照设立地级市的标准仍有较大差距，且作为主要中心城市的功能尚不完备。同样，黄岩、椒江作为台州近年来发展较快的县级市，其各项指标仍然与地级市的标准有较大距离。而把椒江、黄岩、路桥组合为一个地级市，不但在指标上都已达到或超过国务院的规定标准，而且更为重要的是三地具备建立组合式城市十分难得的天然条件。一是三地相距较近，间隔十几公里，完全符合城市的空间半径；二是三地功能互补，联系紧密。椒江一直是台州对外交往的重要商埠，黄岩是实力比较雄厚的工业基地，路桥是台州的商贸重镇。近年来，在椒江、黄岩、路桥一带建设了一大批重大基础设施项目，使椒江、黄岩、路桥三地的互补性、整体性越来越强，且发展余地很大，椒江、黄岩、路桥谁也离不开谁，只有相互配合、共同作用，才会有自身更高层次的发展，才能更加有效地带动整个台州区域经济的发展。选择在椒江、黄岩、路桥建立中心城市，决不是勉强凑合，同样是由当地的经济社会发展状况所决定的。

至于中心城市为什么要称台州市，这是因为台州是一个沿用了1373年能够完整地代表台州所属县市的一个地理概念，台州地区变为地级市，沿用台州之名是顺理成章的。同时，沿用台州市名称，还能更好地和椒江口外的台台湾、台州列岛等统一起来，使地名更加规范。

### 三、台州撤地建市经历了怎样的决策过程？

撤地建市从提出设想到实现目标，经过了长期酝酿、科学论证和决策审批三个

阶段。从 1983 年至 1988 年为酝酿阶段，提出了市领导县设想，并开始实施行政中心转移。1980 年，鉴于海门港在台州经济中的突出作用，设立了海门特区。1981 年以海门特区为基础，建立了椒江市，成为浙江省第一个县级市，目的就是加快椒江的发展，为地改市作准备。1983 年 1 月，浙江省委召开工作会议，省政府负责同志部署机构改革工作时，明确提出全省地市都要实行市管县体制。台州倾向于在椒江设地级市，实行市领导县体制。此后，绍兴、宁波、嘉兴、湖州、金华、衢州、舟山都实行了市管县体制。1983 年 6 月 11 日至 14 日，地委召开了区委书记以上干部会议，再一次明确提出要加快椒江市建设步伐，为将来实行市管县体制逐步创造条件。在那次会上地区机关和其他 7 个县的同志都表示，要关心和支持椒江市的建设；椒江的同志表示，要责无旁贷地把各方面工作做好，共同为实现撤地建市而努力奋斗。1985 年《上海经济区城镇布局规划纲要》也指出，椒江市位于浙江沿海中部，筑港条件好，为仅次于宁波、温州的第三大港，目前城市规模和经济实力尚小，可与紧邻的黄岩城关镇、路桥镇组合成一市，形成台州地区的经济中心。1985 年 5 月 2 日，原省委、省政府领导听取台州关于行政中心转移问题的汇报后指出，台州地区行政中心向椒江转移，是必然趋势，势在必行，并指示经济部门可先行转移，为整个搬迁创造条件。从 1985 年起，地区一些经济部门陆续迁往椒江。1987 年，地区在椒江建造 9000 多平方米的办公大楼，为机关搬迁创造了条件。1988 年至 1991 年底是第二阶段，主要是科学论证，明确提出建立椒黄路组合型地级市。1988 年 6 月省政府负责同志专门就台州行政体制问题作出批示：“请城乡建设厅组织有关部门研究论证，提出意见。”同年 10 月，省城乡建设厅组织省城乡规划设计院等单位的有关专家对台州撤地建市进行了 3 个多月的论证。当时提出 6 个方案进行比较，形成 8 万多字的论证报告，结论是：通过诸方案比较分析，在椒黄路一带建立组合式城市作为台州中心城市，比较科学合理。1989 年 6 月，省政府组织 20 多个厅局的领导一起听取论证材料汇报，认为发展方向正确，应逐步过渡。1989 年 7 月，地委、行署向省委、省政府写出正式报告。省委、省政府鉴于当时国家正处于治理整顿阶段，书面答复：维持原状，暂不搬迁。第三阶段是 1992 年小平同志南巡谈话以后，再次提出了这个问题。地委在贯彻小平同志南巡谈话时，形成了“依托港口，形成中心，拓展两线，全面开放”的思路。大家认为，不把中心城市搞起来，台州下一步的发展必将受到严重制约。1992 年下半年，地委、行署向省委、省政府作了两次口头汇报。省委、省政府对这件事非常慎重，要求听听多方面意见，先统一认识。1992 年下半年，民政部和省民政厅同志来台州考察，认为台州中心城市一定要建，建在椒黄路一带是基本可行的。1993 年 1 月 31 日，地委召开扩大会议，地区几套班子所有领导、地区机关各部门负责人、8 个县市的县委书记、人大主任、县市长、政协主席参加，大家围绕撤地建市的必要性、重要性和总体方案，分 17 个组进行了认真讨论。最后形成一致意见：一是台州必须有中心城市；二是这个中心城市应当放在椒黄路。这次会议作出了《关于争取撤地建市实行市管县体制的决议》。接着，地委、行署向省委、省政府再次写出报告。1993 年 3 月，省委召开书记办公会议、常委会会议进行

研究，基本同意上报的方案。5月份省政府负责同志与地区领导同志一起专程赴京，向民政部汇报了撤地建市的必要性、重要性和方案，民政部领导表示，浙江省决策问题很慎重，台州撤地设市只要符合国务院规定的标准，民政部一定会根据有关文件规定来审核。1993年8月2日，省政府向国务院写出正式报告。在此期间，陆续有人写信向国务院、民政部反映情况。为了慎重决策，民政部负责同志带人来台州实地考察4天。之后，省政府又补充上报了3个文件，就有关问题作了说明。这样，国务院于1994年8月22日以国函（94）86号文件批复台州撤地建市。我们可以这样说，台州撤地建市是经过台州广大干部群众长期酝酿、民主讨论，有关专家反复调查、科学论证，省委省政府慎重决策，民政部认真审核，国务院正式批准的，因而是科学的、正确的。

#### 四、台州市将建成一个什么样的城市？

未来的台州市是一个什么样的城市，这是全市人民共同关注的问题。要准确地回答这个问题，首先必须弄清台州市在全省所处的地位、城市性质以及这个城市成长发育的内外部条件，由此来把握台州市的未来走势，以及所能够达到的城市化水平。

根据1994年8月浙江省城乡规划设计研究院的研究报告《浙江省城镇体系发展与布局》所提供的结论，未来的浙江省将拥有五个省辖一级中心城市，即杭州、宁波、温州、金华、台州，其中杭、宁、温为省辖一级主区，金华和台州为省辖一级亚区，这五大城市的职能分工分别为：杭州市是我国东南部的旅游中心，国际一流的风景旅游城市，全省的经济、文化、科技、交通、商贸、金融、信息中心和省会城市；宁波市为现代化的国际港口城市、长江三角洲及沿海地区重要的工业基地，浙江省新兴的经济中心；温州市是我国东南沿海重要的商贸工业港口城市，浙南地区的经济、交通、文化、旅游中心；金华市为浙江省重要的交通枢纽，浙江中西部地区的中心城市；台州市是浙江中部沿海重要的外贸口岸和工业城市，浙中沿海地区的政治、经济、科技、文化中心。从这份研究报告中，可以清楚地看到未来台州市在整个浙中沿海乃至整个浙江所处的重要位置。从城市发展的内外部条件来看，台州市成为中心城市的条件也是完全具备的。台州位于全国海岸线中段，有着全省最长的大陆海岸线和以海门港为中点，健跳、大麦屿港为两翼的良好的港口资源；同时，位于台州区域内最大河流椒江水系的入海处，扼温黄平原之咽喉，有着较大的城市腹地。改革开放以来，台州经济持续高速发展，经济增长保持全省领先地位，产业结构逐步优化，主导产业正在形成，经济整体素质逐步提高，为中心城市的形成奠定了坚实的物质基础。加上这一带有良好的社会人文环境，发展为中心城市完全符合国家宏观的城市布局。可以预见，台州市的发展前景是十分广阔的。

为了高起点、高标准地搞好台州市的总体规划，1994年9月，原地委、行署即成立了台州市规划建设领导小组，委托省城乡规划局承担具体规划编制任务，同时聘请了中国城市研究院、上海城市研究院、华中理工学院、同济大学的规划专家进

行咨询。1994年11月，完成了《台州市城市总体规划大纲》，争取1995年6月拿出总体规划的正式文本。根据专家的规划论证，台州市的性质定为浙江中部沿海科工贸发达的现代化港口城市。规划区面积为110平方公里，市区人口目前为36.9万人，规划到本世纪末达到55万人，2010年达到85万人，2020年达到100万人。台州市的城市形态为“集团式组合型城市”，椒江、黄岩、路桥均为台州市的主体城区之一，椒江为台州的行政中心和重要口岸，将突出能源、外贸基地职能，侧重发展临港型工贸产业，并逐步成为台州的科技、金融、文化、教育、信息中心；黄岩为台州的工业基地，将侧重发展模具机械、精细化工、轻工业等优势产业和高科技产业；路桥为台州的商贸区，要继续发挥市场优势，形成较大规模、较高层次的商品内外销售基地。三区各具特色、优势互补，共同构成台州市的有机整体，共同发挥中心城市综合效能。未来的台州市还将十分重视生态环境的保护，重视经济、社会和自然的协调发展。

为了加快中心城市的建设，增强城市功能，一是要加快立体交通网络建设。在建设甬台温高速公路的基础上，规划建设金椒铁路、甬台温铁路，增加路桥机场的航线和航班；加快海门港的开发，以此带动和辐射全市；加紧建设椒江大桥，密切南北两岸交通联系。三区区际联系道路，采用两环双通道的方式，即在大环线基础上，增设内环线，作为区际联系的快车道。这样绕三区一周将控制在半小时之内。二是加快城市中心区的建设，位于椒江的城市中心区总范围15—16平方公里，其中核心区用地3平方公里。通过中心区的建设，促进城市经济的发展，改善城市产业结构和城市面貌，建设一个环境优美、布局合理、功能齐全、三产发达，集行政管理、科技、文化、信息、金融、贸易等于一体的中心区。同时，通过中心区的建设，改变组团式城市“松而散”的缺陷，利用中心区强大的辐射力，紧密联系椒江、黄岩、路桥三区，以达到增强城市凝聚力的目的。当然，中心城市建设需要大量的资金，解决资金问题，主要不是依靠国家和地方政府的财政投入，而是按照市场经济的思路和办法，来吸引全社会和国内外的建设资金。城市的建设资金并非消费性的支出，而是生产性的投入，将会产生巨大的经济效益。充分利用撤地建市的契机，大力吸收国内外的资金和民间资金，来建设我们美好的家乡，这是一件利国利民的大好事。还有同志担心，随着中心城市规模的扩大和人口的增加，将会占用大量的土地，会不会造成耕地浪费？要正确认识这个问题，必须全面地看问题。一方面要保护耕地，防止滥用耕地，严格按规划搞建设。另一方面要认识中心城市建设势必带来人口和用地结构的调整，城市人口的集聚，意味着土地使用效益的提高，从长远和总体上来看，不仅不是土地的浪费，而是土地的节约。在推进城市建设的同时，还将通过利用海涂围垦造田等途径，增加新的耕地资源。

## 五、撤地建市对台州今后发展将有哪些重大影响？

撤地建市，实行市管县体制，是台州历史上行政管理体制的一次重大改革，顺应了台州经济和社会发展的内在要求和客观趋势，必将对台州今后的发展产生重大

的推动作用，为台州今后的腾飞提供崭新的发展机遇。

第一、撤地建市，有利于迅速扩大台州影响力，提高台州在全省、全国的地位，为台州经济和社会发展增添强大动力。台州处于中国黄金海岸线的中部，地理位置优越，区位优势明显。改革开放以来，台州经济发展迅速，实力显著增强，主要经济指标在沿海 40 多个地市中居于中上水平。但台州的知名度却与所处的地理位置和发展水平很不相称，对此我们每一个台州人都深有体会。造成这种状况的一个很重要的原因，就在于台州是行署建制，不是一级行政实体。80 年代以来，随着全国不少地区特别是沿海地区相继撤地建市，实行市管县体制后，我们更是拉开了和人家在影响力、知名度上的差距。因为不是一级行政实体，使得在中华人民共和国的地图上没有台州的名字；也因为不是一级行政实体，区域内大量的经济、政治和社会活动只能以县市为单位进行，所具有的也只能是县一级的影响力。撤地建市，在浙江中部沿海形成了一个较大规模、较强经济实力的中心城市，这不仅为全省所瞩目，也为全国所关注，台州在省内外、国内外的地位和影响力必将大为提高。这实际上是整个台州经济和社会发展软环境的极大改善，其实质意义会远远超出硬环境建设。可以预见，位于中国黄金海岸线中部的一个地级市，对于国内外投资和国家、省重点建设项目的布局都将产生较大影响，将从根本上改变过去国内外投资者不愿来，重点建设项目搞不下来的情况。

第二，撤地建市，增强了对区域经济和社会发展的调控能力，有利于统一规划和建设一些事关台州长远发展的重大基础设施项目，改善区域经济和社会发展的基础条件。改革开放以来，地区协调各县市搞一些基础设施项目，如民航站、码头、公路、港口、引水工程等，促进了区域经济发展。但由于种种原因，实施起来难度很大，致使许多从长远和全局看应上马的项目无法上马。撤地建市，从根本上理顺了行政管理体制，台州区域经济有了相应的一级行政实体，可以从台州全局考虑规划建设一批重大基础设施项目。海门港将在几年内完成港口整治和港区建设，计划到本世纪末形成 1000 万吨吞吐量，10 万只国际标准集装箱的吞吐能力。在建设好海门港的同时，健跳港、大麦屿港的开发建设亦将摆上议事日程，到本世纪末下世纪初，浙江中部沿海将形成一个以海门港为中心，健跳港、大麦屿港为两翼的组合港。路桥民航站将进一步扩建成中型航空港，并积极创造条件开拓新航线，增加航班数量。陆上交通建设，到本世纪末或下世纪初，将建成以椒黄路大环线为中心，以甬台温高速公路、金椒铁路、甬台温（玉环）铁路、上虞到三门汽车专用道、三门经杜桥到椒江汽车专用道为骨架的交通网，使中心城市与各县市的空间距离缩短到一个小时左右的行程。此外，三门核电、三门火电、天台抽水蓄能、大麦屿火电等重点建设项目也争取上马。这些大型基础设施项目的建成，将彻底改善台州经济和社会发展的基础条件，为台州今后的腾飞插上强有力的翅膀。

第三，撤地建市，完善了台州的都市体系，有力地增强了区域内的凝聚力，进一步加快了城乡一体化进程。由于没有区域中心城市，50 年代以来台州曾经“两撤两并”，对区域经济发展带来较大影响。地级台州市的建立，形成了区域内的强大发

展极，有力地增强了台州区域内部的凝聚力，将有效地激发起 520 多万台州人民的爱乡之情，同心同德建设自己美好的家乡，这是今后台州发展的强大精神动力。撤地建市，形成了中心城市—次中心城市—县域城市—重点集镇的较为合理的城市体系，这一城市体系，功能比较健全，布局比较合理，分工比较明确，以此为载体布局社会生产力，实现各种生产要素的优化配置，将有力地促进经济运行质量的提高，有力地推动城乡一体化进程。中心城市的建立，并通过它的有力调控，必然要推动原有产业的升级换代，使台州尽快完成从工业化初期到工业化中期的转换；中心城市的建立，必然要带动一批新兴产业，与中心城市相适应的教育、科技、文化、卫生、体育等各项事业都将迅速发展。所有这一切，都将有力地推动经济的发展和社会的全面进步。

第四 撤地建市 不仅三区直接受益 其余 6 个县市同样将因此获得新的发展机遇。椒江、黄岩、路桥组合为中心城市后，规划到 2010 年，将发展成为拥有 80 多万人口的较大规模城市，作为城市主体部分的椒江、黄岩、路桥三区，其发展水平和层次都将因此实现新的跨越。椒江从一个县级市成为台州中心城市的政治、文化、教育中心；黄岩从一个县级市成为台州中心城市的主体城区之一，其市政建设、环境保护、交通通讯将按中心城市的水平来规划和建设；路桥从一个建制镇升格为地级市的主体城区之一，将建成中心城市的商贸区。台州市的建立还可有效地解决三区原来难以独自解决的经济社会发展中的重大问题。如大环线的建设问题、城市供水问题、环境保护问题、黄岩西部山区的发展问题等。中心城市的建立，对其他各县市也形成一个新的发展动力。临海作为台州市的一座国家级历史文化名城，在今后台州的发展中仍然起着重要的作用。作为台州的次中心，临海市今后的发展前景十分广阔。在一些旨在带动北翼发展的重点建设项目等方面，中心城市将为临海提供更多的条件。温岭作为中心城市南侧的县级市，在今后的发展中可以更多地借助于台州市所创造的区位优势 and 在全国、全省的地位，使自己更快地朝着中等城市方向发展。玉环、三门县将以大麦屿、健跳港作为台州组合港的重要港区，与中心城市的联系将更加紧密，两地的火电、核电、港口上马后，将真正形成以台州市为中心，以玉环、三门为两翼的能源基地和组合港区。天台县是台州市唯一的国家级风景名胜区，台州市的建立，将为天台山开辟广阔的旅游市场。随着上虞—天台—三门汽车专用道的建成和与三门火电、核电配套的桐柏抽水蓄能电站的建成，天台县与中心城市的联系也将更加密切，并将由此获得强大的发展推力。仙居县是台州的西大门，台州市建立后，建设金椒铁路，打通台州西大门，为台州组合港开辟更广阔的腹地已经摆上议事日程，仙居潜在的资源将得以充分开发和利用。依靠中心城市的辐射和带动，天台、仙居、三门经过努力，可以建成台州市较为发达的县份。

总之，台州撤地建市，不仅符合椒江、黄岩、路桥三地人民的利益，也符合台州 520 多万人民的根本利益和长远利益，这是在 21 世纪到来之前，台州广大干部群众依靠自己的苦干实干为自身创造的一次重大发展机遇。我们一定要认清形势，统一思想，牢牢把握这一机遇，十分珍惜这一机遇，努力用好这一机遇，建设台州，发

展台州，创造台州光辉灿烂的明天。

## 六、国务院批准撤地建市后已经做了哪些工作？建市之初会有哪些困难？如何克服？

自去年 8 月 22 日国务院批准设立台州市以来，围绕撤地建市做了八件事：一是召开各种会议层层统一思想认识。二是开展了对外宣传工作。三是建立了三个区级班子，调整充实市一级班子。四是黄岩、路桥机构分设和人、财、物分家。五是搞了市与区事权、财权的初步划分。六是进行了市级机构改革。七是党政首脑机关搬迁。市级领导机构和综合部门于 1 月初搬至椒江办公。八是召开了台州市成立大会，举办了招商会。在上述工作的基础上，还有三件事要做：一是进一步探索和完善市区财政体制和事权划分的方案。二是抓紧完成《台州市城市总体规划》的编制工作。三是积极筹备召开市首届人代会、政协会和市第一次党代会。

建市之初，百业待举，我们必然会遇到不少矛盾和困难，归结起来，主要有三个方面：一是思想认识问题。撤地建市极大地激发起全市人民建设台州，发展台州的积极性和创造性，抓住机遇，把握未来，万众一心，艰苦创业，把台州建设成为科工贸发达的现代化港口城市已成为全市绝大多数干部群众的共同愿望和实际行动。但是，撤地建市作为台州历史上行政体制的重大变革，涉及到机关搬迁、机构改革、区划变更、利益格局调整，如果不从全局利益、长远利益上看待撤地建市，对撤地建市的正确性就会缺乏足够的认识。当然对任何一个新生事物的认识允许有一个过程，我们要把统一思想认识的工作深入地做下去。二是新台州建设的基础条件问题。应该看到，改革开放以来，尽管台州经济和社会发展取得了显著成绩，但与省内发达地区相比，尚有较大差距，新台州建设的基础薄弱，条件较差。表现在，城市建设水平、城市基础设施等都与省内其他地级市有较大差距；科技、教育、文化、卫生、体育等社会事业的发展亦滞后于经济发展，制约着经济和社会全面进步和协调发展。三是机关工作如何尽快适应新体制的问题。撤地建市后，地区机关部门转为市级机关部门，如何在业务水平、办事效率、工作作风上适应新的转变。在市区关系上，既要增强市级宏观调控能力，又要充分调动区一级积极性。所有这些问题和困难，将会在今后较长一段时期内客观存在，对此我们必须有一个清醒的认识和必要的准备。

克服这些问题和困难，首先必须进一步统一广大群众对撤地建市的认识，在全市上下形成建设新台州的强大合力。要积极引导广大群众在撤地建市问题上确立三个认识。第一，台州撤地建市，顺应了台州生产力发展对生产关系、上层建筑提出的调整要求，符合历史发展的客观必然性。台州市的建立，将克服过去因为没有中心城市而对台州经济社会的不利影响，为台州今后特别是 21 世纪的发展提供了崭新的机遇，这不仅符合椒江、黄岩、路桥三地人民的利益，而且也符合台州 520 多万人民的利益，这是台州发展史上的一次飞跃。第二，做好建市各项工作，实现

平稳过渡，这是当前台州的大局。在大局面前，任何个人的、眼前的、局部的利益都要服从整体的、长远的、全局的利益。过渡时期，一些工作、生活上的暂时困难是难以避免的，对此，广大干部群众也要有一定的思想准备，正确对待，自觉克服。第三，体制变更和行政中心转移对一些局部地区的发展可能会带来一些暂时的影响和局部不适应问题，但是，从长远看对整个台州都是十分有利的。我们相信，只要大家齐心协力，做好工作，实现撤地建市的平稳过渡，加快经济发展，这些局部的暂时影响和不适应问题都会消除，一些生活上、工作上的实际问题也是会很快得到解决的。

其次，必须进一步弘扬台州式硬气，艰苦创业，建设台州。建设新台州是一项全新的事业，而且又是在一个基础较为薄弱、条件较为艰苦的条件下进行的。我们要相信人民群众，依靠人民群众，得到群众的理解和支持，把台州的各项事业办好。作为建市之初的党员干部，历史决定了我们只能是艰苦创业的一代，我们必须牢固树立艰苦奋斗的思想，自觉克服建市初期所遇到的工作、生活上的困难，靠艰苦创业、实干苦干的辛勤汗水来换取台州美好的明天。

第三，必须进一步解放思想，大胆探索，开拓创新，从台州实际出发探索市领导县的新路子。要正确处理市区关系，以充分调动三区和县市的积极性。市级机关要牢固确立“平稳过渡”的思想，进一步转变工作作风，探索行之有效的工作方法，建立切实可行的工作制度，转变职能，抓好本级，指导全市，服务基层。各县市区都是台州市的组成部分，县市区的同志都要放眼全局，善于从台州长远发展和台州的整体利益来考虑问题，有利于全局的话多说，事多做，为新台州建设作出应有的贡献。

(1995年4月14日《台州日报》)

## 抓住机遇，把握未来，万众一心，艰苦创业， 为把台州建设成为科工贸发达的 现代化港口城市而奋斗

——1995年6月23日在中国共产党台州市  
第一次代表大会上的报告  
黄兴国

同志们：

中国共产党台州市第一次代表大会开幕了！

这次大会的主要任务是，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，深入贯彻党的十四大和十四届三中、四中全会精神，认真分析形势，确定今后一个时期我市经济、社会发展的奋斗目标和主要任务，选举产生中国共产党台州市第一届委员会和中国共产党台州市纪律检查委员会，加强党的建设，动员和团结全市共产党员、人民群众，抓住机遇，加快改革开放和现代化建设步伐，为把台州建设成为

科工贸发达的现代化港口城市而努力奋斗。

现在，我代表中共台州市委向大会作工作报告，请予审议。

## 一、新台州建设面临的机遇和挑战

1994年8月，国务院正式批准台州撤地设市，台州人民多年来的愿望终于成为现实。这是全市人民团结奋斗、艰苦创业的胜利成果，也是改革开放以来我市经济和社会迅速发展的必然产物。

党的十一届三中全会特别是邓小平同志南巡谈话发表以来，台州各级党组织带领全市广大干部群众，坚定不移地贯彻执行党的基本路线，紧紧围绕经济建设这个中心，解放思想，实事求是，艰苦奋斗，开拓进取，经济和社会发展取得了显著成就：国民经济持续快速发展，综合经济实力上了一个大台阶。1994年，全市国内生产总值达到268亿元，比1980年翻了三番多，全市主要经济指标基本达到全省中上水平。城市和基础设施建设取得突破性进展，港口、机场、公路、电力、水利、通讯、市场等一大批重点工程相继建成，明显地改善了台州经济和社会发展的基础条件。改革向纵深发展，以股份合作为主体的乡镇企业蓬勃兴起，为台州经济和社会的发展注入了强大的活力；国有集体企业的改革也取得了明显的效果。开放型经济有了较大发展，初步形成了多层次、全方位的开放格局。城乡人民生活有了较大改善，广大农村的温饱问题已经基本解决，正在向小康迈进。精神文明建设和民主法制建设取得了新的进展，教育、科技、文化、卫生、体育、新闻等各项事业有了显著进步，城乡精神文明建设活动广泛开展，人民群众的思想观念不断更新，改革开放意识、民主法制意识得到增强，科学文化素质有了较大提高，社会保持基本稳定。党的建设进一步加强，各级领导班子的凝聚力和战斗力有了提高，党的基层组织建设积累了比较丰富的经验，反腐败斗争取得了阶段性成果。可以这样说，改革开放以来，台州人民在党的领导下，沿着建设有中国特色的社会主义道路胜利前进，写下了光辉灿烂的篇章。台州经济和社会发生了深刻的变化，逐步从以农业为主向工业化转变，从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，从以农村为主体的城乡结构向城市化转变。经过几十年的奋斗，台州终于基本摆脱了在省内的落后地位，实现了经济和社会发展的一次历史性飞跃！

改革开放以来我们所取得的成绩是来之不易的，是在党的路线、方针、政策的指引和省委的正确领导下，历任地委、行署班子和各级党组织努力工作，广大共产党员、各民主党派、各界人士、驻台部队和全市人民团结奋斗的结果，也是同海内外各界朋友的关心和支持分不开的。在此，我谨代表中共台州市委，向所有为台州改革开放和社会主义现代化建设作出贡献的同志们，向所有关心支持台州建设的朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

以撤地设市为标志，台州历史揭开了崭新的一页。从现在起到下世纪初，是新台州建设非常重要的时期。在这一时期，我们将面临一个既有机遇又有挑战的国际国内环境。从国际环境来看，冷战结束后，世界政治从两极格局转向多极化发展，和

平与发展成为世界的主流；世界经济区域集团化和全球经济一体化趋势不断加强。随着世界经济重心向亚太地区转移，国际资本普遍看好中国这个大市场，为我们更大程度地参与国际竞争，广泛利用境内外资源，提供了难得的机会。从国内来看，政治稳定，社会安定，经济发展，随着改革的深入，国内统一市场将进一步形成。今后一个时期，区域经济发展的一个显著特点，就是各种经济要素优化集聚的趋势在加强，以城市为“龙头”带动区域经济发展的趋势在加强，而由此产生的地区竞争亦将更趋激烈。浦东的开发和上海的进一步崛起，将带动整个长江三角洲和长江流域经济的发展，对浙江的经济格局也将产生深刻的影响。所有这些，对我们台州的发展来说，既是难得的机遇，又是严峻的挑战。

从我市自身条件来看，经济发展有着十分明显的优势。台州位于中国黄金海岸线的中段，地理位置优越，山海资源丰富；人民群众有较强的商品意识，民营经济蓬勃发展，企业机制非常灵活，市场体系比较健全，是全省乃至全国经济较活跃的地区之一。近年来我市经济发展速度在省内连续保持领先的地位，综合经济实力有了显著的增强。在看到自身优势的同时，我们还必须清醒地看到经济发展存在的薄弱环节：由于我市原有的工业基础比较薄弱，改革开放以来我市经济发展走的主要是一条粗放型的数量扩张的路子；作为经济增长主体的加工工业，从总体上看，产品科技含量和企业技术装备水平不高，企业组织程度较低，布局比较分散；近年来我们尽管在基础设施建设上投入了大量的人财物力，打了不少硬仗，但基础设施滞后的矛盾仍然比较严重；由于投资环境的制约，我市对外开放步子不快；此外，随着经济的进一步发展，人才缺乏的矛盾和劳动者素质问题已愈来愈突出。这些问题将严重影响我市经济的竞争能力，削弱我市经济发展的后劲。我们必须充分认识面临的严峻形势，及时调整和完善经济发展战略，以撤地设市为新的起点，推动经济和社会发展再上新台阶。

撤地设市，作为行政管理体制的重大变革，顺应了台州经济和社会发展的客观要求，符合全省和整个沿海地区生产力的合理布局，必将对台州今后的发展产生深刻的影响：有利于加速形成台州的中心城市，增强台州的影响力和竞争力，使台州能够与其他沿海城市站在同一起点上共同发展；有利于充分发挥中心城市的集聚和辐射效应，有效地促进人才、资金、技术、信息等要素的合理配置，有力地带动我市经济整体素质的提高；有利于集中必要的财力，打破行政区域的界限，统一规划和建设一些事关全市长远发展的重大基础设施项目，改善台州经济和社会发展的基础条件；有利于完善台州的城市体系，加速城乡一体化的进程，带动整个区域经济的发展；有利于强化区域内部的凝聚力，激励全市人民同心同德建设自己美好的家乡。撤地设市符合台州人民的长远利益，是在 21 世纪到来之前，台州广大干部群众依靠自己的苦干实干为自身创造的一次重大的发展机遇。

建设新台州是一项前所未有的宏伟事业，在前进的道路上将会遇到许多新的矛盾和困难。新旧体制转换中的摩擦，利益格局调整中的震动，思想观念更新中的矛盾，都会经常地不断地给我们提出新问题。建设新台州，不仅意味着继承和发展，更

意味着超越和提高。能否担当起领导建设新台州的历史重任，是对全市各级党组织的严峻考验。我们要充分认识时代向我们提出的新的要求，充分认识我们这一代人所肩负的历史重任，以对历史、对全市人民高度负责的精神，全面推进新台州建设大业，努力实现我市经济和社会发展的又一次历史性飞跃。

## 二、今后一个时期的奋斗目标和指导思想

按照国家对沿海地区经济和社会发展的总体布局，根据新台州建设面临的形势，台州在今后一个时期应该有条件发展得更好一些，更快一些，成为我国较早地实现现代化的地区之一。我们总的奋斗目标是，从现在起到本世纪末，通过五年的努力，基本形成中心城市的框架，全市主要经济指标达到省内先进地区水平；到 2010 年基本形成比较完整的中心城市的功能，全市主要经济指标达到目前中等发达国家水平；在此基础上，到 2020 年，把台州建设成为经济实力雄厚、基础设施完善、城乡环境优美、人民生活富裕、社会管理有序的科工贸发达的现代化港口城市。

到 2000 年，我市经济和社会发展的主要目标是：

—— 国民经济增长速度保持全省领先地位 国内生产总值年均递增 18% 按 90 年不变价计算，达到 600 亿元，人均达到 1.08 万元，其中市区国内生产总值达到 230 亿元，人均达到 1.5 万元，基本形成与中心城市相适应的经济规模和综合实力。

—— 经济结构向现代化转变 在稳定粮食生产的基础上，“一优两高”农业得到较快发展，农业产值年均递增 5% 以上；工业经济结构有较大改善，形成一批有较高科技含量和较强竞争力的优势产业，建成一批在全省和全国有一定影响力的工业生产基地；第三产业年均递增 22% 以上，其增加值占国内生产总值的比重达到 35%；经济发展的外向度有较大提高，全社会出口商品交货值突破 200 亿元，参与国际经贸合作和竞争的能力显著增强。

—— 以市区为中心的城市体系趋向完善 基本形成以市内快速环线相连接，三区功能互补、特色鲜明，有较强凝聚力和辐射力的组合式中心城市的框架，中心区建设奠定基础，三区建成区面积近 50 平方公里，市区人口达到 55 万；以市区为中心，临海、温岭为两翼的多层次、网络型的城市布局趋向完善，全市城市化水平达到 35% 以上。

—— 基础设施建设取得突破性进展 快速便捷的陆海空立体交通网基本形成；“华东地区重要电力基地”的建设迈出实质性步伐，电力网架建设完善配套；邮电通讯事业发展进一步加快，初步形成现代化的通讯网络；城市供水条件有较大改善，抵御自然灾害的能力进一步增强。

—— 科、教、文、卫、体等各项社会事业全面进步 教育、科技事业得到优先发展，在普及九年制义务教育的基础上，高中升学率达到 65%，成人教育、高等教育进一步发展；科技进步因素在经济增长中的贡献率达到 45% 以上，高新技术产业占国内生产总值的比重达 10% 以上，每万人中科技人员达到 150 人。城乡人民的思想道德和科学文化素质明显提高，社会稳定，风气良好。

——人民生活实现小康 扣除物价上涨因素，城乡居民人均收入年均增长 10% 以上，生活质量明显提高，贫困乡村消除；社会保障体系逐步建立和健全；年均人口自然增长率控制在 8‰ 以内，生态环境得到较好的保护和治理。基本实现经济、社会、环境三大效益的协调统一。

为了实现上述奋斗目标，我们在指导思想，必须坚持以习近平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，坚定不移地贯彻执行党的基本路线，紧紧围绕“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”这一全党工作大局，牢牢把握以下几点：

第一，必须坚持解放思想，实事求是，大胆探索，勇于创新 解放思想是改革和发展的先导，是推动我们事业不断前进的法宝。改革开放以来全市广大干部群众建设台州、发展台州的努力过程，就是坚持解放思想、实事求是，不断探索创新的过程。在发展社会主义市场经济的新形势下建设新台州，是一项全新的事业，我们只有在科学理论的指导下，不断地解放思想，才能不断地超越过去，迎接新的挑战，进行新的创业。要继续冲破“左”的思想束缚，大力破除教条主义和一切陈旧过时的思想观念、思维定式和工作方法；始终坚持以经济建设为中心，发展才是硬道理；坚持唯物辩证法，防止片面性，遵循客观规律，从实际出发，创造性地开展工作；坚持不搞争论，大胆探索，勇于试验，始终以“三个有利于”作为评判是非的标准，努力闯出一条具有台州特色的建设现代化港口城市的成功之路。

第二，必须坚持改革开放，运用社会主义市场经济规律求发展 改革开放是新时期最鲜明的时代特征，是世界共同的发展潮流。只有抓住改革开放的机遇，才能抓住发展的机遇。十几年来，台州在一个较为薄弱的基础上迅速发展，主要得益于改革开放。今后五年，是全球经济一体化进程不断加快，我国社会主义市场经济体制基本确立的五年，区域经济的竞争，更加取决于谁能把握改革开放的先行优势，率先建立起社会主义市场经济体制，接轨国内国际市场。我们必须始终不渝地坚持改革开放，以深化改革来保持和发展我们已有的机制优势，以全方位开放来争取和获得新的发展空间。要坚持以公有制为主体、多种经济成份长期共同发展的方针；要善于运用市场经济的规律，以新的思路来发展经济、建设城市；要拓宽视野，善于学习，认真吸取国内外经济和社会发展特别是城市建设和管理的成功经验，来指导新台州建设的伟大实践。

第三，必须充分调动广大干部群众的积极性，凝聚各方力量建设新台州 人民群众是推动社会进步的真正动力，这是历史唯物主义的一个基本观点。相信群众、依靠群众、尊重群众的实践创造，这是十几年来我市建设和发展的一条基本经验。建设一个生机勃勃的新台州，是台州人民自己的事业，只有全市广大人民群众充分理解，积极支持，大力参与，才能成功。我们必须始终坚持群众路线，牢固树立群众观点，真正依靠广大人民群众建设新台州，把群众中蕴藏的巨大的积极性引导好、保护好、发挥好。要以人民的利益为最高利益，把人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、满意不满意、答应不答应作为想问题、办事情、作决策的根本出发点和归宿。要尊

重群众在实践中的创新和探索，并认真加以总结推广，积极引导人民群众不断提高自己，完善自己，不断地适应新形势和新任务。

第四，必须坚持“两手抓”、“两手都要硬”，做到“两个文明”互相促进、协调发展。坚持“两手抓”、做到“两手硬”，既是建设科工贸发达的现代化港口城市的重要内容，也是实现这一宏伟目标的有力保证，应该作为我们工作的重要指导思想，贯穿于新台州建设的全过程。在狠抓物质文明建设的同时，要大力加强社会主义精神文明建设，坚决抵制资本主义、封建主义腐朽思想的侵蚀，提高人民群众的思想道德水平，提高全民的科技文化素质和文明程度；在抓改革开放的同时，要加强社会主义民主和法制建设，坚决打击各种违法犯罪活动，保护人民群众的合法权益，保持稳定的政治、经济和社会秩序；在运用经济、法律和行政手段的同时，要高度重视发挥党的政治优势，加强和改进思想政治工作，最大限度地调动一切积极因素。

第五，必须切实加强党的自身建设，充分发挥党组织的领导核心作用。中国共产党是社会主义现代化建设事业的领导核心，全市各级党组织是建设新台州这一宏伟事业的领导者、组织者。只要把党建设好，把全市一万多个基层党组织的战斗堡垒作用和 16 万共产党员的先锋模范作用充分发挥出来，建设新台州就有了可靠的保证。在发展社会主义市场经济的新形势下，党面临着执政和改革开放的考验，新形势和新任务对党的领导和党的建设提出了新的更高的要求。我们一定要按照党的基本路线和十四届四中全会《决定》的要求，认真研究和解决党的自身建设面临的新情况、新问题，进一步加强党的建设，提高党的执政水平和领导水平，增强党组织的凝聚力和战斗力，把我市各级党组织建设成为社会主义现代化建设的坚强领导核心，卓有成效地担负起团结和带领广大人民群众建设新台州的历史重任。

### 三、今后五年经济和社会发展的主要任务

为实现新台州建设的宏伟目标，今后五年，我们必须努力完成六个方面的主要任务。

#### （一）实施科教兴市战略，推动全市经济和社会发展再上新台阶

科学技术是第一生产力，教育是掌握科学技术的根本途径。分析我市经济、社会发展所处的阶段和沿海地区经济加速发展的竞争态势，从现在起，我们必须全面实施科教兴市战略，紧紧依靠科技进步和提高劳动者素质来推动全市经济和社会发展再上新台阶。

把大力推进科技与经济的结合，作为今后五年实施科教兴市战略的突出环节来抓。按照深化科技体制改革的要求，放开搞活现有的科技研究和开发机构，充分发挥现有科技人员的作用，鼓励他们积极投身到经济建设的主战场中去，为经济发展建功立业。要采取多种形式和途径，进一步加强和拓展我市各级政府、经济部门、企事业单位与科研单位、大专院校、大企业的科技联合，引进和吸收先进的科技成果，使更多的科技成果转化为现实生产力。

以科技进步为动力，重组我市的产业优势，提高社会发展的现代化水平。瞄准

沿海发达地区产业化进程，引进和培植电子、汽车、生物技术、新型材料、海洋工业等一批新兴产业和高新技术产业。扶持一批市场前景好，技术含量高，发展后劲大的优势企业上规模，扶持一批以先进技术和规模经济为基础，产品生命周期长，市场占有率高的名牌产品。争取到本世纪末，全市形成 10 家销售超 10 亿元税利超 1 亿元、30 家销售 5 亿元税利超 5000 万元、100 家销售超亿元税利超 1000 万元的企业。以农业龙头企业为基础组建一批农业企业公司，依靠科技进步发展优质高效农业，建成一批集约型农业商品生产基地，推进农业产业化进程。努力推动全社会的科技进步，积极运用现代电子信息技术，提高企业管理、国民经济管理、城市管理、行政管理和社会事务管理的科技水平，努力发挥科技进步在医疗卫生、文化体育、环境保护、防灾减灾、社会安全等社会发展领域中的作用。

实施科教兴市战略，必须把教育摆在优先发展的位置，努力提高全体劳动者的科学文化水平。认真贯彻实施《教育法》和《中国教育改革和发展纲要》，继续深化教育体制改革，普及和提高九年制义务教育，努力办好现有师范专科学校和中等专业学校，大力发展职业技术教育，积极发展成人教育和继续教育，加强岗位技术培训，使全体劳动者都受到必需的基础教育和职业教育。努力提高教学质量，“九五”期末争取建成一批各类市级示范性学校。积极创造条件，筹办台州大学，同时，继续发展其他形式的成人高等教育。

切实加强实施科教兴市战略的领导。各级党委、政府要抓紧制订本地科教兴市的发展规划，明确科教兴市的目标、任务和措施。要层层落实党政第一把手抓第一生产力的责任制，各级领导干部要努力学习现代科学文化知识，提高文化素质，增强科技意识。建立健全市县两级的科技发展基金，多渠道地增加对科技的投入。进一步完善以政府为主、社会各界共同参与办学的新路子，较大幅度地增加对教育的投入，不断改善办学条件。加强科技队伍、教师队伍建设，努力改善科技人员和广大教师的工作和生活条件，大力表彰和重奖有突出贡献的科技人员和优秀教师，进一步在全社会形成尊重知识、尊重人才的良好风尚，充分调动广大知识分子的积极性。

## （二）加快城市和基础设施建设，加速经济和社会发展的现代化进程

按照科工贸发达的现代化港口城市的要求科学地编制好中心城市的总体规划，高起点地实施中心城市建设。要加快中心区的建设，着力营造城市功能，建设一批有现代城市气息的标志性建筑，使之成为中心城市的窗口；要加快建设连接椒江、黄岩、路桥三区城市交通系统，五年内建成城市主干环线，并准备建设城市快速环线，使之成为有机的整体。三区要根据各自的功能分工，严格按照规划的要求实施新区建设和旧城改造。椒江要发挥港口和行政中心的优势，在发展临港型工业的同时，重点发展城市第三产业，加快城市配套设施建设，逐步形成金融贸易、科技信息、文化教育、行政管理等功能区；黄岩要发挥工业基础比较雄厚的优势，加快传统工业的改造，大力发展新兴产业和高科技产业，逐步建成我市的工业密集区；路桥要发挥市场发达、民资丰厚的优势，逐步建成省内一流、辐射全国的商贸城区。

与中心城市建设紧密配合，进一步加快区域内其他城市的建设。临海是国家级历史文化名城，近年来经济发展迅速，温岭是台州的经济强县（市），两市在推动区域经济发展中起着重要的作用，要充分发挥各自的优势，强化城市功能，努力形成特色，加快向中等城市目标迈进。玉环、天台、仙居、三门要按小城市的要求，搞好规划和建设。玉环、三门要发挥海洋资源丰富的优势，积极创造条件，加快港区开发和能源基地的建设；天台、仙居要充分发挥旅游资源丰富的优势，搞好旅游经济开发区的规划和建设，努力提高经济发展的整体水平。要重视重点集镇的建设，提高建设档次。通过五年的建设，逐步形成中心城市—中等城市—小城市—重点集镇—小集镇这样五个层次，布局合理的城市体系，以此带动区域经济和会的进一步发展，加速城乡一体化的进程。要把发展第三产业摆到重要位置，明确发展目标，落实工作措施，促使第三产业与城市建设和经济发展相适应。

继续花大力气加强基础设施建设，解决台州经济和社会发展再上新台阶的“瓶颈”制约。进一步搞好港口的规划，抓紧海门港航道整治和港区配套建设，拓展港口腹地，改善港区装备，争取到本世纪末吞吐能力突破 1000 万吨。抓紧开发健跳港和大麦屿港，形成台州组合港。完善黄岩民航站的配套设施，增加航线航班，提高机型档次，建成国内中型航空港。完成甬台温高速公路台州段、上虞—天台—三门一级汽车专用道台州段、椒黄路大环线、椒江大桥和国省道干线的建设和改造；争取动工建设金台铁路，并积极做好甬台温铁路的前期准备工作。加快供电、供水、通讯、水利等基础设施建设，重点搞好台电四期、黄椒温供水、金清新闻、永宁江治理、江夏隧道、漩门二期、括苍山风电等重点工程建设以及通讯网络建设，搞好灵江流域治理规划的编制和科学论证工作，争取三门核电、三门火电、大麦屿火电、天台抽水蓄能工程在本世纪内有一项动工兴建。

积极探索基础设施建设和城市建设的新路子，切实加强城市管理。按照市场经济的要求，大力提倡“四自工程”，积极稳妥地开展国有土地使用权的有偿出让，千方百计引进国内外的建设资金，改革城市户籍管理制度，鼓励农民和外来人员进城务工经商。严格执行《城市规划法》，加强城市规划管理，充分发挥规划在城市建设中的调控作用，确保城市建设科学有序地进行。

### （三）坚持抓好农业和农村工作，促进城乡协调发展

进一步认识农业和农村工作的极端重要性。撤地设市后，农村经济仍然是我市经济的主体，农民仍然是社会总人口的主要部分，农业仍然是吸收农村劳动力的主要产业。建设新台州，必须坚持城乡一体，协调发展，在抓好城市建设的同时，坚持不懈地抓好农业和农村工作。

采取有力措施确保粮食生产的稳定发展。禁止乱占滥用耕地和抛荒行为，控制粮田种植非粮作物，开展还耕复耕和围涂造田，稳定粮食种植面积。提高粮田复种指数，优化粮食品种结构，努力提高单产，确保粮食总产达到 170 万吨。在稳定发展粮食生产的同时，积极发展非粮作物，大力推进“菜篮子”工程建设，积极发展创汇农业，促进农业向集约化、现代化转变。