

1911年 中国邮政实行新邮区制

1911年 1月 1日 ,中国 邮政 实行 新 邮 区 制 ,取 消 旧 设 的 邮 界 总 局 及 副 总 局 名 义 ,按 省 区 划 分 ,每 省 为 一 邮 区 ,在 省 城 内 设 邮 务 管 理 局 ,管 理 本 区 全 省 邮 务 ,直 接 隶 属 于 交 通 部 邮 政 总 局 ,派 邮 务 长 管 理 。所 辖 省 境 内 各 局 分 为 一、二、三 等 邮 局、支 局 及 邮 寄 代 办 所 。上 海 单 独 为 一 邮 区 ,东 北 三 省 则 仅 为 一 邮 区 ,管 理 局 设 在 奉 天 (今 沈 阳) 。直 隶 省 管 理 局 设 在 天 津 ,北 京 改 为 一 等 邮 局 。全 国 成 立 10 邮 区 。一 等 局 设 在 通 商 口 岸 及 适 中 的 商 业 地 区 ,由 华 洋 邮 务 官 充 当 局 长 ,并 负 责 管 理 本 地 区 内 所 有 邮 局 的 日 常 事 务 。二 等 局 设 在 内 地 要 邑 ,由 邮 务 员 充 任 局 长 ,兼 理 特 定 指 明 的 三 等 邮 局 及 邮 寄 代 办 所 的 日 常 事 务 。三 等 局 设 在 普 通 城 镇 ,由 邮 务 生 充 当 局 长 。邮 寄 代 办 所 设 在 不 甚 繁 重 的 地 方 ,由 本 地 商 人 经 办 。

修 订 邮 政 人 员 职 衔 ,各 邮 界 邮 务 总 办 改 为 邮 务 长、邮 务 副 总 办 改 为 副 邮 务 长、司 帐 改 为 邮 务 官、邮 务 司 事 (洋 员) 改 为 邮 务 佐、供 事 (华 员) 改 为 邮 务 员 ,最 初 的 等 级 为 试 用 二 级 邮 务 员 ;四 等 一 级 至 三 等 一 级 的 邮 务 员 ,如 果 成 绩 卓 著 ,就 可 以 升 入 邮 务 官 班 次 ;超 等 一、二、三 级 邮 务 员 中 劳 勋 显 著、公 务 优 长、品 行 端 正 者 ,邮 政 总 局 邮 务 长 可 以 随 时 擢 升 为 邮 务 官 。又 新 设 次 级 人 员 邮 务 生 一 班 ,办 理 日 常 简 易 事 务 。至 月 薪 订 定 洋 员 邮 务 佐 自 关 平 银 2 两 起 至 10 两 共 分 9 级 ,邮 务 官 自 10 两 起 至 30 两 共 分 3 级 ,副 邮 务 长 15 两 ,邮 务 长 20 两 ;华 员 邮 务 员 自 10 两 起 至 20 两 共 分 11 级 ,邮 务 官 自 20 两 起 至 30 两 共 分 11 级 ,副 邮 务

二十世纪百年故事

长源两,邮务长缘两,邮务生自愿两或员两起至透缘两共分
员级。学习及额外供事名称取消,这些人员均分别归入邮务生
班次,分信人及以下各级差役仍按旧章办理。

1914年 英国在尼日利亚推行“间接统治”

1914年1月1日，英国将南、北尼日利亚保护地和拉各斯殖民地合并成单一的尼日利亚殖民地和保护国，卢加德被任命为大总督。英国在尼日利亚殖民地设一名行政长官管辖，在南、北两省各设一副总督治理，还设有总督的顾问机构行政会议和参议会。在尼日利亚保护国和殖民地，卢加德把在北尼日利亚保护地实行的“间接统治”制度全面推广开来，在参议会和立法会中吸收当地有“威望”的、“具有较强活动能力”的非洲人参加。

“间接统治”是英国殖民政府在19世纪70年代初直接控制尼日利亚北部的广大地区后开始实行的。担任北尼日利亚保护地第一任高级专员的卢加德看到该地人民拒绝接受英国的统治，而原先这个地区传统的政治组织比较健全，且对居民有深刻影响，于是他决定借助于原有的政权机构作为地方的行政机关，又设立土著法庭，还规定任何一个统治者，如果不听从殖民当局的“意旨”，将被撤职，而“由一个人民所拥护的继续者取代其职位”。实行“间接统治”给英国带来了好处，一是减少了实行统治所需要的英国行政官员，节省经费开支，二是避免了直接统治可能带来的非洲人的激烈反抗。“间接统治”制度备受英国政府的赞赏，被看成是英国统治撒哈拉以南非洲的一个基本制度。卢加德本人也因其“功绩卓著”而被英国王室册封为勋爵。

猿袁世凯软禁章太炎

“二次革命”后，北京共和党人邀请章太炎赴北京。在此前后章曾著文批评袁世凯很激烈，自以为声名高学问好，袁奈他不得，竟泰然自若抵达北京。谁想袁此时已对南方用兵，一切都无所顾忌，所以章太炎一到北京，就被袁世凯派兵监视。

猿月猿日，章太炎打算启程赴天津，先约共和党本部干事张伯烈、张大昕、吴宗慈等送行，张、吴等不好劝阻，于是为章太炎饯行，故意挨磨时间，等尽欢而散赴车站时，告说车已开行，事实上车并未开，只是宪兵已奉令阻止章太炎上车。苑日上午 苑时，章太炎突然乘车到总统府要求见袁世凯，而且气呼呼地大跳大闹，承宣官无奈，只好报告袁世凯，于是袁世凯命卫兵用马车强载章太炎到总统府附近的教练处“招待”，数日后被移送到龙泉寺“读书”。

章太炎最初被袁世凯派兵监视，继而则被软禁在龙泉寺。后来袁世凯想将他递解回籍，发交地方看管，可是又怕他返乡后乱跑乱骂，所以仍软禁在龙泉寺中。

章太炎是近代的硕学大儒，在软禁期间，他的弟子黄侃也不得求见。章氏因警厅无故加害，“有挫辱之意”，几次想自杀不成，后因患心疾，才移居内城就医。以下是时人文中有关章太炎的情况：

“曩传太炎患有心疾，近自移居内城，由徐医加意诊视，体气日见清佳，近来益复多买古书，扫榻静坐，且阅《周髀算经》，证明古代本用阳历之例，凡有所见，即识眉端，亦尚未为成体之著述，

袁原年的故事

二十
世纪
百年
故事

自去秋到京以后,仅作《驳建立孔教议》一篇,为时所传诵,此外并未执笔为文。

“太炎夫人汤女士亦长于文学,自与太炎结婚以后,伉俪甚笃,黎副总统甚欲太炎携眷同居,以慰寂寞,而女士以母老且病,无人侍奉,不能北来,前上大副总统书,词情意凄恻,读者感动,故此间时电慰女士,告以太炎在京安适情形,免其系念云。

“太炎自移居钱粮胡同后,从之游者,除旧日门弟子谈经问字而外,其他往还之客绝少。一月以前,有往访太炎者,见其孤坐一室,朗诵《大乘起信论》,其声琅琅,为苦为乐,则不得而知。若黄侃者,太炎弟子也,曩岁在沪主《民声日报》,攻击革命党不遗余力,本年某月应北京大学文科之聘北来,颇受学生欢迎,太炎寂寞邀与同居,数月以来,师若弟甚相得也。某日之夜,突有警卒数十人,乘太炎熟睡闯入其家,迫令黄侃迁徙,诘以何故,曰:无他事,奉总监令,不许尔与太炎同处而已。黄知难以理喻,谓刻已夜深,出门无所投止,乞缓以数时何如?一再磋商,始允其请。次日凌晨,即匆匆移去。行时欲求一晤太炎而不得,愤惋殊甚。寻得家电,称其母疾,遂仓卒南归矣。”

源中国出版界先驱夏瑞芳被刺

员月 源日 ,商务印书馆创办人夏瑞芳 ,因暴徒勒索未遂 ,在上海被刺毙命 ,年 源岁。

夏瑞芳 ,字粹芳 ,江苏青浦人 ,生于 员年(同治十年) 。少年时代当过排字工人 , 员年 员月。夏与排字工人鲍威恩等集资 猿元 ,在上海江西路德昌里创办一家小型印刷厂 ,取名商务印书馆。开始时主要承印外商商业文件 ,兼替英“美圣经会”及“广学会”等印行教会书籍。第二年 远月 ,清廷下诏变法 ,夏鉴于国人研习外文风气渐盛 ,于是增资扩充 ,迁印刷厂至北京 ,出版《华英初阶》、《华英进阶》,销路很好。 员年 ,接盘日商修文印刷局 ,始用纸型。 员年 ,印书馆改组为股份有限公司 ,夏任总经理 ,并创刊《外交报》,由张元济主编。

员年 愿月 ,清廷颁布学堂章程 ,通令全国遍设学校 ,一时教科书需求很多 ,夏瑞芳于是决定以出版各级学校教科书为主 ,并在上海北福路建印刷所 ,又设发行所、编译所 ,请“爱国学社”教员蔡元培为首任编译所所长。同年 ,日本港堂至上海筹设印书公司 ,商务印书馆吸收日商资本与技术 ,改为中日合办。

员年 ,创刊《东方杂志》。 员年 ,接盘北京直隶官书局 ,改名京华印书局 ,又开办小学师范讲习班 ,并采用雕铜版印刷。 员年 ,开设尚公小学 ,并发行《说部丛刊》第一、二、三集。 员年用珂罗版印刷。 员年 ,首次采用铅版印刷机。 员年 ,创刊《教育杂志》, 员年创《少年杂志》,同年参加德国特莱

源年的故事

斯登博览会,获最优等金牌。稍后夏因资金短缺,被迫裁员,但至此,商务印书馆资金增至 500 万元,有职工 200 人,设在各大城市的分馆逾 10 间,但不幸夏瑞芳于 1918 年死于上海。

二十
世纪
百年
故事

缘 南非国民党成立

1918年1月，激进的阿非里卡人政治家、将军詹姆斯·赫尔佐格在布隆方丹创建了纯阿非里卡人的政党——国民党。1924—1933年，成为南非联邦议会中的反对党。1933年12月第一次在大选中获得多数，同工党组成联合政府。1934年，同英裔白人政党南非党结成联盟在大选中一举获胜，获得议会中的大多数席位。1938年10月，与南非党合并成统一党执政，赫尔佐格任总理，南非党领袖史末资任副总理。国民党内部的强硬派对此极为不满。以丹尼尔·马兰为首的一批人反对合并，决定退出国民党，另组“纯粹”国民党。1939年二次世界大战爆发，赫尔佐格主张中立，史末资主张参战，导致赫尔佐格辞职，史末资继任总理，赫尔佐格加入马兰的国民党。1948年，国民党在大选中获胜，从此开始单独执政。

国民党的支持者主要是荷裔阿非里卡人。他们一贯宣扬白人至上、维护白人种族特权及其血统纯洁性的种族主义思想。他们在1918年的成立宣言中即声称：“我们对待土著人之态度的基本原则，是上帝选民思想中的白人特权意识和对任何混淆种族界限企图的坚决反对。”故国民党成立伊始，即主张在南非全境实行双重教育制度，强制使用两种语言。1924年参政后不久，即成功地使阿非里卡语与英语并列而为南非的官方语言。1938年成为执政党后，通过颁布一系列法律法令，使种族歧视和种族隔离系统化、制度化，并推行“黑人家园”政策，强化了种族主义制度。1961年，南非改联邦为共和国后，国民党内部“顽固

起源年的故事

派”和“开明派”的斗争日趋尖锐。1923年,以艾伯特·赫尔佐格为首的顽固派势力退出,另组建国民党。从20年代起,迫于内外压力,国民党政府对种族主义政策进行了部分枝节性“调整”,引起保守势力的不满。1936年,艾德里斯·特鲁尼赫被开除出国民党后组建南非保守党。

国民党的最高权力机关是联合委员会,下设省级代表大会、省委员会、区委员会及支部。后来,弗雷德里克·德克勒克出任该党主席。

选遥第六届临时内阁上台

第六届临时内阁是民国初年袁世凯为实行独裁统治,由内阁制向总统制过渡时期的内阁。

1913年 8月,熊希龄组织的“第一流人才内阁”虽然表示要实行内阁制,并宣布了大政方针,提出了一个建设资产阶级共和国的纲领,但由于袁世凯的掣肘,使他们“力不从心”。熊内阁的“政绩”主要是恭顺地为袁世凯副署了一切例行逆施的命令,帮助袁世凯清除了国民党在国会内的势力,将第一届国会送终,而他们的“大政方针”却没有一桩兑现。对于这一个完全听命于他的内阁,袁世凯也不能容忍。当熊希龄为他部署了解散国会的命令之后,袁世凯便把内阁看成妨碍自己实行独裁统治的障碍。因此,在袁世凯的怂恿下,各省都督群起攻击内阁制,熊希龄被迫辞职。1913年 9月 10日,当熊希龄再上辞呈时,袁世凯当予照准,并派孙宝琦代理总理,从而出现了第六届临时内阁。

然而他毕竟还缺乏取消内阁的“法律”依据。虽然袁世凯在1913年 9月就曾向国会提出“增修约法案”,但不久国会被解散,新成立的政治会议又没有修改宪法的权力,所以,修改《临时约法》的工作当时还处在酝酿之中。袁世凯取消内阁、实行独裁的决心既定,修改约法也就势在必行。1913年 9月 11日,袁世凯公布了《中华民国约法》,便迫不及待地对政府机构进行了改组,当天就撤销了国务院,代之以政事堂。

孙宝琦的第六届临时内阁只存在了短短两个多月便寿终正寝,在历史上不可能起到多大作用,产生多大影响。孙宝琦是晚

清官僚出身 , 谙熟官场 , 对袁世凯的阴谋及手段甚为清楚。他知道内阁制行将就寝 , 总统制即将出台 , 因此 , 他在代理国务总理期间 , 既没有提出“大政方针” , 也没有采取施政措施 , 对内阁成员也是基本保持不变 (除梁启超辞去司法部总长、汪大燮辞去教育部总长而代之以章宗祥、严修以外 , 其他成员未变动) , 他只是根据袁世凯的旨意例行公事 , 尸位素餐而已。

第六届临时内阁处在修正《临时约法》、制定《中华民国约法》时期 , 随着“新约法”的出台而结束。所以 , 它的历史使命就是完成由内阁制向总统制的过渡。

癸卯中国加入万国邮政会

圆月 员日 北京政府发表声明中国加入万国邮政会。据交通部呈称 我国邮政 自 员年(前清光绪二十二年)创办 始于通商口岸 继则推及内地 所有建设及与各国互寄邮件章程 都是按邮政会规条为标准 其间值交通事业的发展 也经历了政治改革的变迁。几年来 扩张局所 增加信用 妥速递寄 训练人材 成绩业已昭著 邮办之事早与邮会各国没有什么差异 为联络方便 自应尽快加入公会。查自开办邮政后 我国对于邮会 曾三次提议加入 并于 员年(光绪二十三年)华盛顿 员年(三十二年)罗马开会时 派员赴会 陈述意见 当时经全场一致通过 同意我国随时加入。本年 月 适值在日斯巴尼亚国举行开会 应乘此机会正式加入。至于入会之后 所得利益大致如下 邮件可以直接互寄 没有彼此限制 邮费可以划一收取 没有计算参淆的弊端 以后如果邮船行驶 运输之权可以直达外洋 寄递自由。至于其余各事 虽多数还在筹划之中 而获收实益 都与入会有直接关系 因此研究再三 着实不应再搁置此事。查万国邮会主要章程第 条第 款 “未入会之国 如请入会 请按外交上之程式 照会瑞士国政府 通知已经联邮之各国” 拟请饬下外交部 照会瑞士国政府 声明中国政府于本年 月 日正式加入邮会 并声明自本年 月 日起 实行遵守该会主要章程及各条款 并发生效力。再请由瑞士政府通告联邮各国 互相接洽。 日奉总统批。“据呈已悉 交外交部查照办理”。

袁世凯取缔国民党解散国会

袁世凯为破坏资产阶级民主制度，确立专制独裁统治，处心积虑地取缔了国民党，解散了第一届国会。

袁世凯当选为正式大总统之后，感到国会对他一无所用，便借口“增修约法”，向国会发起进攻。国会成立以后，即着手制订宪法，苑月初由参、众两院议员推选出宪法起草委员 12 人，其中国民党员 7 人，占据优势。苑日，宪法起草委员会正式成立，选举汤漪为委员长，开始制宪工作。苑月中旬，宪法起草委员会起草的宪法草案（即《天坛宪法草案》）脱稿。与民国元年《临时约法》比较，这个草案扩大了总统权限，对袁世凯作了很多让步，但仍含有责任内阁的精神，并没有满足袁世凯大幅度扩大总统权限的欲望。苑月 苑日，袁氏当选正式总统的第十天，即向国会提出了“增修约法案”，要把以责任内阁制为实质的民国元年《临时约法》改为总统制约法，大大加重总统的权力。苑日，袁世凯又向国会提出咨文，根据《临时约法》第三十条临时大总统有“公布法律”之权的规定，指责国会 苑月 源日以宪法会议名义公布的《大总统选举法》侵犯了他的法令公布权，提出所有法令，包括将来议定之宪法，“均须经大总统公布，始能有效”。这实际上是要把国会宪法起草委员会所起草的宪法最后决定权掌握到他自己手中。袁世凯既反对《临时约法》，却又以《临时约法》攻击国会；他本人即根据国会宪法会议公布的《大总统选举法》而当选正式总统的，却又用来作为攻击国会的口实，其两面派手法何其露骨！这时国会正在讨论《天坛

二十世纪百年故事

宪法草案》,认为正式宪法即将制定,无须再增修约法,故对袁氏之“增修约法案”置之不议。袁氏提出“增修约法案”,无非是要国会将其意图作为制宪的根据。而宪法起草委员会竟不肯这样轻易听命于别人,于是袁氏进一步施加压力。5月18日,当宪法起草委员会开会时,他派出施愚、顾鳌等愿人为政府委员,突然出席会议,自称“奉总统令,来会陈述意见”。按宪法起草规则,除两院议员外,其他机关人员一律不得出席会议,旁听亦不许可,因此拒绝愿人列席会议。袁世凯恼羞成怒,指责“国会专制”,决心以暴力手段对付国民党和国会。19日即通电各省都督、民政长,攻击国会的宪法起草工作,大骂国民党,指责国民党议员操纵把持宪法起草委员会,制定的宪法“妨害国家者甚多”,并且“干犯行政,欲图国会专制”,煽动各省军政长官反对《天坛宪法草案》,攻击国民党人。此电发出后,北洋派各省都督、民政长心领神会,纷纷复电响应,由直督冯国璋领先,浙督朱瑞、豫督张镇芳、湘督汤芑铭、苏督张勋、鄂督黎元洪等等均通电附和。几天之内,各省附和的通电即有数十通。大家瞠目攘臂,异口同声,斥骂国会宪法起草委员会“竟敢订此暴民专制之宪法”,“欲蹈专制君主之喜怒用事”,但大多对宪法内容略而不谈,只叫嚣撤销宪法草案,解散宪法起草委员会,撤销国民党议员,解散国民党,甚至有的要求袁世凯毅然独断,解散国会,而由袁世凯本人“察纳众言”,另定“中华民国万世不易之宪法”。袁世凯的通电和各省军政长官之复电,算是画龙点睛,说到了主题。经过这番舆论攻势之后,袁世凯便借口查获李烈钧与国民党议员有来往,于5月19日悍然下令解散国民党,取消国民党籍议员资格,当天派出军警数百人包围国民党北京支部,连夜追缴国民党籍议员证书、徽章。凡自湖口起兵之日起,挂名于国民党籍的议员都在收缴之列,被收缴议员证书的国民党议员共1400余人,但两院议员犹足法定人数,可以开会,所以又补行追缴1400余人,连跨

袁世凯原年的故事

二十
世纪
百年
故事

党的国民党议员,或在湖口起兵以前已经脱离国民党的,也都被追缴,共计 1500 人。这样一来,国会已不足法定人数,从此不能开会议事。1913 年 10 月 10 日,宪法起草委员会宣布自行解散,《天坛宪法草案》流产。1913 年 10 月 10 日,袁世凯又令各省一律取消国民党籍议员资格,从此全国各级议会均因不足法定人数而陷于停顿状态。1913 年 10 月 10 日,参、众两院自行通告停会。国会议员中多数人,对此十分愤慨。1913 年 10 月 10 日和 1913 年 10 月 10 日,众议院议员 1500 人和参议院议员 150 人分别联名向袁政府提出质问,限 10 月 10 日内答复,但直至 1913 年 10 月 10 日,国务院才予复书,竟说什么,“对于不足法定人数之议员非法所提出之质问书,应不负法律上答复之义务”。进步党领袖梁启超和张謇也分别晋见袁世凯,询问善后办法。袁世凯一面对进步党人敷衍搪塞,一面以政府不能无咨询机关为理由,于 1913 年 10 月 10 日下令召集政治会议。政治会议原是为召集各省军政长官讨论熊希龄内阁所提出的废除省制计划的一种行政会议,召集起来之后,却把它变成了取代国会的咨询机关。政治会议由中央和各省官吏所派代表组成,其中每省派 10 人,蒙藏两地区各派 10 人,总统派 10 人,国务总理派 10 人,每部各派 10 人,共计 1500 人。绝大部分是前清官僚。袁指定曾任清朝云贵总督的李经羲为议长,张国淦为副议长。1913 年 10 月 10 日政治会议开幕,议员们首先到总统府觐见,聆听了袁世凯的“训辞”,然后在北海团城举行开幕典礼。李经羲致词,要求政治会议全体委员“无负大总统召集本会之盛意”。政治会议完全是袁世凯的御用咨询机关,袁氏即利用它最后完成了解散国会的“大计”。就在政治会议召开前几天,袁世凯强行将黎元洪从湖北调来北京,利用黎以副总统身份来赞助政治会议。1913 年 10 月 10 日,黎以“前兼领湖北都督”的名义,领衔邀集各省都督、民政长联名通电,倡议遣散议员,取消国会,即以政治会议代之。袁世凯即以此议作为咨询案,交政治会议讨论。1913 年 10 月 10 日,政治会议议复,主张应请大总统俯纳各

插画

二十世纪百年故事

都督、民政长之议。同日,袁即下令停止两院现有议员职务,每人发旅费 源圆元,飭令回籍。

民国第一届国会自成立以来仅存在了九个月,即被封建军阀非法解散,充分说明中国民主制度的基础十分薄弱。在国会解散后,袁世凯又向地方自治机关和省议会进攻。圆月猿日,下令各省自治机关“立予停办”,源日,又令将各省议会“一律解散”。作为民主共和制度重要标志的国会及地方议会被取消,是袁世凯反动势力破坏资产阶级民主制度、实行封建专制独裁、复辟帝制而自为的一个严重步骤。民国的共和制度已到了最危险的时期。

袁世凯北京政府施行《治安警察法》

北洋政府制订的《治安警察法》原称《治安警察条例》，**袁世凯**原年猿月圆日由袁世凯以第 圆号政令公布施行，同年愿月 圆日经参议院追认后，袁世凯申令改称《治安警察法》。该法共 源条，是北洋政府取消辛亥革命成果，向人民的民主自由权利进攻的重要标志，也是北洋政府成立初期颁布的主要警察法规之一。

袁世凯原年猿月猿日，参议院议决通过，由临时大总统孙中山公布的《中华民国临时约法》是中国近代史上一部资产阶级民主主义的宪法，它总结了辛亥革命的成果，同时也规定了人民应该享有的各项民主自由权利。《临时约法》第二章规定，“人民有言论、著作、刊行及集会结社之自由”，“人民有请愿于议会之权”，“人民有陈诉于行政官署之权”，等等。虽然由于时代的局限，这些规定还不够完善，但毕竟是具有历史意义的一大进步。《治安警察法》逆历史潮流而动，打着“维持公共之安宁秩序及保障人民之自由幸福”的幌子，设置种种限制和障碍，事实上一笔勾销了人民依法享有的各种民主权利和自由。

《治安警察法》的重点在于防止人民武装反抗和限制人民的政治自由两个方面，它规定对下列事项行使治安警察权：“制造、运输或私藏军器爆裂物者”；“携带军器爆裂物及其他危险物者”；“政治结社及其他关于公共事务之结社”；“政治集会及其他关于公共事务之集会”；“屋外集合及公众运动游戏或众人之群集”；“通衢大道及其他公众聚集往来场所黏贴文书图画，或散布朗读，又或为其他言语形容，并一切作为者”；“劳动工人之聚集”。这些