

### 1909加美签订边界水域条约

为解决在边界水域的利用与边界划分问题上的分歧与争端,加拿大和美国于1909年11月16日签订了加美边界水域条约。

条约规定成立一个加拿大——美国两国政府间的联合组织,即国际联合委员会。委员会由10名加拿大官员和10名美国官员组成,这是加美之间成立的第一个永久性联合组织。委员会负责制订共同利用边界水域资源的原则。条约规定,未经委员会的同意不得改变边界水域上的航线。条约宣布了开发边界水域资源的一般性原则,要求制止对边界水域的污染。这项条约的签订,特别是国际联合委员会的成立,对于解决加、美两国在边界水域问题上的矛盾起了积极作用。

### 人类发现南磁极

19世纪末 20世纪初 ,人类对遥远的南极给予了更多的关注。当时最著名的南极探险家是英国人斯科特。但与斯科特同时代到南极内陆探险考察 ,并且想同他一争高下的还有另一位探险家——爱尔兰人欧涅斯特·沙克尔顿。

沙克尔顿是一名非常出色的航海家。他体格强壮 ,从 17岁起就从事远航 ,练就一身高超的航海本领。1859年 ,当斯科特第一次深入南极内陆进行考察时 ,沙克尔顿就是他的一名得力的助手。但他不幸染上了坏血病 ,身体变得极为虚弱 ,最后被斯科特遣送回英国养病。这一挫折并没有使好强的沙克尔顿松懈自己的斗志 ,他反而信心十足地另起炉灶 ,决心成为第一个征服南极的人。

1871年 ,沙克尔顿的身体完全康复之后 ,由他筹集大部分资金 ,组成了一支南极探险队。他的这支探险队 ,完全是私人探险组织 ,他们兵分两路 ,计划实现两大目的 :一路由沙克尔顿亲自率领 ,直奔南极点 ;另一路由澳大利亚 36岁的地质学家埃奇沃斯·戴维教授和年轻的地质学家道格拉斯·莫森带领 ,测定南磁极的位置。

1873年 1月 29日 ,沙克尔顿和 7个同伴向南冲刺到南纬 78度 53分 ,离极点只有 170多公里的地方 ,创造了人类在南极大陆活动的新纪录。但是 ,猛烈的风暴和严重缺粮 ,使他们再也无法向南挺进。沙克尔顿被迫收兵回营 ,归途中天气很坏 ,队员们都被严重冻伤。在饥不择食的情况下 ,他们不得不吞食矮种马的尸体 ,结果大家都得了痢疾 ,险些送命。

相比之下 ,戴维和莫森率领的分队比较顺利。他们通力合作 ,在翻越南极横断山脉时进行了多方面的科学考察 ,并于 1873

1911年12月17日在维多利亚地东部高原有史以来第一次找到了南磁极的位置(南纬78°05'东经157°50')。这对于现代地磁学的研究和发展航海、航空事业都具有重要意义。从那时以后,南磁极的精确位置就只须根据各地的磁参量(磁倾角和磁偏角),经过计算便可获得。逐年的观测资料表明,南磁极并不固定,而是游移不定的。从1909年到1911年,南磁极已向西北移动了1000多公里。最近1911年里,它一直在法国科学站迪蒙·迪尔维尔站附近徘徊(南纬78°05'东经157°50')。

沙克尔顿并不满足于他领导的探险队所取得的巨大成就。在阿蒙森和斯科特探险队先后登临南极之后,他制订了一个雄心勃勃的计划,准备从威德尔海的菲尔希内尔冰架出发,穿过南极极点,抵达罗斯岛。这是一条比前人的道路更加艰险的路线,他要创造新的奇迹,探索更多的奥秘。

1911年12月,沙克尔顿探险队乘坐“持久”号船航行到威德尔海域。过去人们对威德尔海的了解远不如罗斯海。那里气候寒冷,海流急,且不规则,浮冰厚,且密集,都给“持久”号的航行带来极大的困难。没有几天,“持久”号就被浮冰和冰山团团包围,进退不得,只好随冰漂流。探险队在船上被困了整整10个月之久。由于冰块的撞击和挤压,“持久”号变得千疮百孔,最后沉没了。沙克尔顿和他的全体队员在一座冰山上建立起一个避难所,他们捕食海豹,住冰洞,在十分险恶的环境里顽强地求生存。1912年1月16日,冰山漂流到一个叫象岛的小孤岛上,他们结束了历时106天的漂流生活。可是在这座小岛上久留等于束手待毙,为了谋求生路,沙克尔顿亲自驾驶救生艇,向南乔治亚岛方向划去。经过近半个月的拼死搏斗,航行1500公里,终于找到了南乔治亚岛上的挪威捕鲸基地。他们得救了。

尽管沙克尔顿的跨越南极的计划彻底破产了,可是,他和他的探险队员传奇般地全部生还回国,却创造了南极探险史上的又一奇迹。

### 猿瑶塔夫脱出任美国总统

猿猿年 员月 猿日 在总统竞选中获胜的塔夫脱宣誓就任美国总统。

然而塔夫脱缺乏一位政治家的气质,他只是像一位做事认真的法官。尽管罗斯福说塔夫脱是“全国最适合当总统的人”,但是塔夫脱因循守旧,不善辞令,小具备控制共和党的能力,不能圆滑地调和党内派系纠纷,他缺乏政治手腕,不会巧妙地掩盖同垄断资本家间的密切关系,而是推行一系列赤裸裸的极端、保守的政策,他没有独立的思想和政治路线,虽然完全沿袭前任的套路,但他缺乏老罗斯福的才干。因此,塔夫脱政府的每一重大决策,几乎都不可避免地引起激烈争吵,对他的统治十分不利。

首先使塔夫脱失去声望的就是《佩恩—阿德里治法案》。自南北战争以后,美国进口税一直在上涨,引起了广大消费者的极大不满。塔夫脱在他的国情咨文中已许下诺言要降低关税税率,但实际上却恰恰相反。国会通过的《佩恩—阿德里治法案》,除了降低一些不重要项目的税率外,竟提高了猿猿多项税率。

尽管当时进步派领袖、参议员罗伯特·酝·拉福特对该法案进行了敏锐透彻的分析,中西部进步分子亦发出强烈呼吁,但塔夫脱居然在法案上签了字。不仅如此,塔夫脱还到处为此法案辩解声称“《佩恩—阿德里治法案》是共和党迄今所通过的最好的关税法案,从而激起了美国人民的愤慨,甚至认为塔夫脱的做法背叛了美国人民。

其次,关于资源保护问题的争论加深了共和党的不和。

塔夫脱的内政部长巴林格被控告在阿拉斯加侵吞煤田。当议会调查团证实了巴林格的罪行时,塔夫脱却矢口否认巴林格有罪,并把控告人吉福德·平肖免去林业局局长一职。吉福德·平肖是罗斯福的亲信,并且是一位热心的自然资源保护者。塔夫脱解除平肖的职务,使老罗斯福对他更加不满了。这样,塔夫脱与老罗斯福之间的裂痕更深了。

但塔夫脱尽力改善政府的工作并尽量减少经费的开支,多方面发生的变化和取得的进展,使塔夫脱政府也赢得了一些信誉。他坚决主动地执行专利权和托管财产所有权。在他源年任期中,送往法院控告垄断集团的案件比罗斯福执行七年半的数量总和的两倍还多。1913年春天,塔夫脱下令检查摩根财团掌握的美国联合钢铁公司,控告了摩根财团掌握的国际农具公司,并且还提出了源案件控告大托拉斯的案件。这在一定程度上打击了美国的托拉斯组织。

1913年,塔夫脱签署了《曼—爱尔肯法案》,这个法案使所有的通讯包括电话、电报、无线电及电缆置于州际商务委员会的严密控制之下,扩大了州际商务委员会的权力,使它有权规定火车速度及干涉货物分类等等。《竞选经费公开法》也于同年远月源日由国会通过了。它要求联邦众议员报告他们在选举活动中使用经费的情况。1913年,新墨西哥和亚利桑那相继并入美国,使美国拥有源个州。

在塔夫脱执政期间,汽车工厂生产了大批的汽车。军队有了第一架飞机,人们也开始谈论起空中旅行。法律要求所有离开美国港口的轮船都要装配无线电收发报机。

在此期间,黑人也开始从南部向北部迁移。在许多州,妇女已经有了选举权。马萨诸塞州为妇女和儿童规定了最低限度的工资。总之,他的任期内,社会事业有一定的发展。

在对外政策方面,像老罗斯福一样,塔夫脱有雄心、有计划

## 二十世纪百年故事

地扩大美国在国外的影响。在国务卿菲兰德·悦·诺克斯的帮助下,他开展起“金元外交”。

塔夫脱把中国作为他推行“金元外交”的重要场所。他说:“在全部美国历史上,从来没有任何一届政府像现在的政府对中国的兴趣”。他劝美国银行家在中国投资建筑铁路。塔夫脱和国务卿诺克斯计划“帮助”中国买回日本、俄国在满洲的铁路。然而,遭到日本和沙俄的拒绝。1905年,英、法、德三国政府达成了共同投资修筑粤汉铁路的协议,并组成三国银行团。美国对此表示抗议,立即组织以摩根公司为首的银行团,挤进三国银行团,参与投资修筑粤汉、川汉铁路。1905年,美国又以改革中国币制和振兴满洲实业为名,利用四国银行团向清政府提供大量借款。美、英、德、法控制中国筑路权的侵略活动,引起了湘、鄂、川、粤人民收回路权的斗争,从而成为1911年辛亥革命爆发的导火线。1906年,日、俄参加四国银行团,成为六国银行团。以美国为首的这个银行团与中国的窃国大盗袁世凯相勾结,积极筹划签订“善后大借款”,企图根据苛刻的借款条约,控制“袁记政权”的全部财政。但终因中国人民的反对和六国银行内部的斗争而未正式达成协议。

为控制巴拿马运河,塔夫脱加剧在拉丁美洲推行他的“金元外交”政策。他提倡美国在加勒比海投资,如果有可能的话,就让美国人控制整个拉丁美洲的贸易。如果“金元”达不到目的,他就动用美国海军陆战队。在墨西哥,塔夫脱也积极推行其“金元外交”政策。美国在墨西哥的投资从1905年的1.5亿美元增加到1911年的1.5亿美元。另外,塔夫脱还把“金元外交”转向加拿大。1911年,美、加双方谈判后,通过国会抛出了相互贸易协议,两国之间降低关税。

同年,塔夫脱与英、法进行谈判,所签订的条约在参议院却未能通过。塔夫脱后来说:“我希望参议院能改变主意,或人们

改变参议院。可相反，而是他们改变了我”。

总统任期接近结束时，围绕新的总统选举，共和党内部的斗争日益激烈。塔夫脱和西奥多·罗斯福在1912年11月彻底决裂。由以前的朋友变成了现在的政敌。塔夫脱在一次讲话中称进步派（显然包括罗斯福在内）为“极端主义分子——而不是进步派。他们是政治上的感情用事者或精神病患者”。其后不久，老罗斯福要求共和党提名他为总统候选人，而塔夫脱则下决心阻止罗斯福东山再起。他利用自己掌握的权力，在1912年共和党全国代表大会上，阻止许多支持罗斯福的代表就席。而老罗斯福及其追随者则退出激烈争吵的大会，成立进步党，正式举行代表大会，提名罗斯福为该党的总统候选人。

共和党分裂的结果，使民主党提出的候选人伍德罗·威尔逊在选举中轻而易举地获胜。选举开始，罗斯福以新政党的总统候选人身份参加竞选，以160万张普选票对160万张普选票战胜塔夫脱。在选举人投票中，罗斯福以160万票对160万票使塔夫脱一败涂地，但在选举团中，威尔逊却以160万票稳操胜券。这样使民主党自1860年以来第一次复得总统职位。

1913年1月，塔夫脱离开白宫，又回到了母校耶鲁大学，担任宪法学教授。在耶鲁大学的16年里，他在全国到处发表演讲，还出版了一些法学著作。后来，他同老罗斯福和解了，在1912年总统竞选时，他们一起为共和党摇旗呐喊。

在第一次大战中，塔夫脱出任全国战争劳工局副局长。他支持威尔逊，使美国在战争中处于中立；当美国参战后，他又支持战争。1913年，沃伦·哈定出任美国第二十九任总统。同年11月10日，塔夫脱实现了自己梦寐以求的宿愿——被哈定总统任命为美国最高法院的首席法官。塔夫脱把这项任命当作自己一生中最大的“荣誉”。

在白宫时，他小心谨慎地运用自己的权力，可此时，他把最

## 二十世纪百年故事

最高法院的权力扩大到空前的程度。1856年,国会通过了一项判决法案,给予最高法院更大的权力。塔夫脱还为巡回法院法官成立了一个协商委员会。依靠他的影响,他把法院变成了自己的阵营。他的法制管理及程序的改革大大提高了法院的工作效率,塔夫脱为此也感到非常骄傲。

但是,随着年龄逐渐增大,塔夫脱变得越来越保守,人们认为他是最高法院里保守派的领袖。在著名的童工案件中,国会试图通过对童工生产的州际商品征税,来达到控制童工的目的,遭到了塔夫脱的反对。他认为“给予税的概念这样的魔力,将会打破宪法规定的议会权力的界线,完全消灭州的主权”。

1930年10月1日,74岁的塔夫脱得了重病,不得不从最高法院、从一生所从事的公共事业的岗位上退下来。一个月后,即11月15日,塔夫脱在华盛顿特区自己家里去世了。他被葬在阿林顿国家公墓里,成为第一个葬在那里的美国总统。

## 源 中葡磋商澳门勘界

员月 圆日 ,中葡澳门划界问题开议。此前 ,日本商船“二辰丸”密运军械弹药向中国走私 ,在澳门附近海面 ,为清军炮船扣留。日本政府以该海面系葡国领海为由 ,责令清政府谢罪赔偿 ,并唆使葡萄牙政府 ,抗议中方“扩张澳门领海”。因而双方发生争执 ,引起中葡划界纠纷。

当日 ,清政府外务部致电粤督张人骏 ,准驻法大使刘式训与葡萄牙外交部磋商澳门划界办法。双方往返电商 ,达成有关勘界问题 缘项协议 : (一)两国派出级别相当的政府官员为勘界员 ,勘界员各派若干名 ; (二)争论地方由勘界员会查核断 ,“目前中国撤退兵队 ,不得视为放弃权利” ; (三)勘界员应查照《丁亥葡京节略》及《中葡条约》第二款会订界址 ,呈候政府裁决 ; (四)如两国有意见不合 ,不能裁决之处 ,应届时察度是否可交国际公断 ; (五)葡允撤回巡舰 ,调开炮船 ,并暂时停收地钞 ,罢浚河道。

猿月 愿日 ,广东自治会获悉朝廷所派云南交涉使高尔谦即将赴广东与葡方商谈澳门勘界问题 ,是日召开特别会议 ,力争澳门国权。

会上 ,香山、恭谷两地代表首先向大会提交一份有关澳门的地图。代表们就上年日本“二辰丸”事件发表声明 ,称“去年二辰丸私运军火被获之地 ,为珠江西口大沙沥洋面 ,系属我同内河 ,日人妄称公海 ,葡人竟冒称领海 ,尤为无稽 ,凡我同胞 ,今日尤应注意 ,应如何妥筹办理 ,以保主权”。要求派员前往 ,切实调查 ,认真办理 ;“不得稍有放弃”。

## 二十世纪百年故事

对于如何划界,会上提出两点建议。主要内容有:一、划清界限,应分水界陆界。何谓陆界,东枕山、西部滨海,是为澳;其原有之三巴门、水坑门、新关门、路兵门等,均系中国所有;何谓水界,澳门本系中国之地,其租借时,葡人只能管辖所住之陆地,其余领海权,全为我国所有,只准其船舶往来,不得援引公法,并管辖水界。二、水界仍是中国所有,自无水界之可分。陆界至旧有围墙为止。虽围墙早被葡国拆除,但旧址仍在。故将来约谈,应由粤省督抚会同葡使,亲往勘查旧址,共同立界,以免“影射逾越”。

翌日,自治会再次开会,重申上次会议主张,并通电清外务部力拒勿让,以维护国权。

## 缘起《鲁一科—阿条约》签订

《鲁一科—阿条约》是美国与哥伦比亚、巴拿马之间签订的《鲁特—科尔特斯—阿罗塞梅纳条约》的简称。19世纪末20世纪初,美国一直梦想得到巴拿马运河。那时,巴拿马还是哥伦比亚的一部分。1846年,美国曾同哥伦比亚签订一份条约,规定哥伦比亚永久割让运河区给美国,美国则付给一笔酬金。但哥伦比亚国会拒绝批准这项条约。此后,美国便改变了策略,策动巴拿马于1847年11月11日宣布“独立”,然后把不平等条约强加给它。

美国一手策动的巴拿马的“独立”,使哥伦比亚丧失了面积达17万平方公里的最富裕的省份。哥伦比亚举国上下义愤填膺,到处掀起反美浪潮,两国关系迅速恶化。哥伦比亚政府派特使拉斐尔·雷耶斯将军前往华盛顿,向美国表示拒绝承认巴拿马的独立,并谴责美国破坏1846年《比德拉克条约》,没有履行保证哥伦比亚对地峡权利的条文。美国政府则诡辩说,它的保证只适用于地峡区免遭外来侵略,而巴拿马独立属哥伦比亚内部的革命,因而不受该条约的约束。美国还拒绝了拉斐尔·雷耶斯关于重新开始运河问题谈判和把巴拿马问题提交海牙国际法院仲裁的要求。美、哥谈判破裂后,美国企图通过赔偿方式使哥伦比亚承认巴拿马独立,并以此缓和两国关系。1847年美、哥开始就赔偿问题举行谈判。1848年11月,美国与哥伦比亚、巴拿马缔结了《鲁特—科尔特斯—阿罗塞梅纳条约》。条约规定巴拿马把最初1847年从美同得到的1000万美元运河租金转给哥伦

## 二十世纪百年故事

比亚,哥伦比亚则承认巴拿马的独立。规定哥伦比亚的军队、军火和军舰可以自由通过巴拿马运河,不需缴纳任何税,在哥伦比亚与其他国家发生战争时,此条款照常执行。哥伦比亚向运河区出口的货物在税收上可享受美国货物同样的待遇,哥伦比亚的邮件与美国邮件一样纳税或缴费后可自由通过运河区。《鲁特—科尔特斯—阿罗塞梅纳条约》公布后,美国和巴拿马立即批准了它们之间的条约,但哥伦比亚拉斐尔·雷耶斯政府因遭到国内人民的反对而下台,参加议订条约的哥伦比亚代表也成为人人喊打的过街老鼠,被迫逃离该国。哥伦比亚新政府上台后,宣布拒绝签署这项条约。

尽管遭到哥伦比亚的拒绝,但美国仍急于修补同哥伦比亚的关系,因为这对它永远控制运河、挽回因煽动巴拿马叛乱而在拉丁美洲造成的恶劣影响是至关重要的。塔夫脱出任美国总统后,采纳驻哥公使杜波依斯在 1904 年 1 月提出的改善美哥关系的主张,并做出了一些让步姿态,表示愿意增加赔偿,但在关键问题上美国不让步。塔夫脱政府向哥伦比亚政府提出下列建议:哥伦比亚批准《鲁特—科尔特斯—阿罗塞梅纳条约》,同意接收头 10 年 1000 万美金的运河租金,美国赔偿哥伦比亚 1000 万美元,美国有权从亚特拉托路线修建一条洋际运河,租借旧普罗维登斯和圣安德鲁斯群岛为煤站,美国出面调停哥伦比亚与巴拿马的边界问题,哥伦比亚享受优先使用运河的权利。美国的建议立即遭到哥伦比亚的拒绝,哥伦比亚要求将整个巴拿马问题交付国际法院仲裁,并赔偿哥伦比亚因巴拿马的“独立”所蒙受的精神、物质和财政上的一切损失。1905 年 1 月 10 日,美国中断与哥伦比亚的谈判。伍德罗·威尔逊就任美国总统后,命国务卿布赖恩继续同哥伦比亚政府谈判。经过讨价还价,1907 年 1 月 20 日两国签订《汤普森—乌鲁蒂亚条约》。条约规定美国应对破坏两国友好关系的事件表示歉意,给予哥伦比亚优先使用

## 1914年的故事

二十  
世纪  
百年  
故事

巴拿马运河的权利,美国在条约批准后的 30 个月内赔偿哥伦比亚 1000 万美元;哥伦比亚则承认巴拿马的独立,并接受条约规定的本国与巴拿马的边界线。这项条约在哥伦比亚虽遭不少人反对,但不久仍被批准。然而,美国情况却不一样。1914 年 12 月 18 日这项条约提交参议院后,展开了无休止的争论。前总统·西·罗斯福认为该条约是对美国荣誉的侮辱,是宣判美国有罪的条约,因而竭力阻止国会批准,其他议员也随声附合。后来,虽然从条约正文中删去了“道歉”的词句,但参议院仍坚持不予批准。直到 1916 年 1 月 18 日,美国参议院才通过了经过修改的条约。条约中删去了原文中“道歉”的字眼,换上签订条约是出于美哥两国共同意愿的词句,同时把美国一次赔偿哥伦比亚 1000 万美元改为分 3 次付清。1916 年 11 月 18 日,哥伦比亚批准了经修改的条约,12 月 18 日条约正式生效。

### 遥忆万国禁烟会议在上海举行

1909年10月10日,由美国倡议的第二届万国禁烟会议在上海召开。参加会议的有英、美、法、德、意、奥、荷、葡、俄、日、波斯、暹罗和中国等16个国家。清政府特派两江总督端方为代表大臣,连同刘玉麟、徐华清、唐国安、瑞澂、蔡乃煌、吴葆诚等远位专员赴会,历经17天会期(其中15天开会集议)之后,通过了万国禁烟会公决。

鸦片贸易曾给各帝国主义带来了巨大的利润,为使其“合法化”,他们甚至不惜武力,迫使东方各国屈从。但到19世纪初年,这种状况却发生了变化,西方各国相继采取了一些禁烟的措施和行动,甚至对中国清政府采取的禁烟政策也颇为支持。这一变化出现的原因,大致有两点。第一,大量的鸦片流入东方殖民地国家,造成了这些国家和地区积贫积弱的社会状况,引起了殖民地国家人民广泛的反抗,这不利于其殖民统治,以及最大限度地进行殖民掠夺。第二,大量的鸦片贸易妨碍了各国帝国主义与殖民地国家之间正常商品贸易的发展,也引起了世界各国人民(包括各帝国主义国家的人民)的普遍不满,影响了帝国主义在国内的统治。因此,美国于1906年缘月间,由驻京使臣柔克义发出照会,约请在东方领有属地的法、德、英、荷、日等国政府,各派专员考察各国及其领地有关鸦片的国事民情,并召开禁烟大会,推动各国政府采取妥善办法,逐渐禁绝“耕种罂粟、买卖烟土、嗜食鸦片”等弊端,帮助中国政府禁绝烟癖。各国政府纷纷响应,1909年10月10日,万国禁烟会议在上海拉开了帷幕。

当天,推举美国代表勃伦脱主教为大会主席,并决定决议通过投票表决。此后,会议期间,各国代表分别介绍了各国及其属地有关鸦片及吗啡的情况,及各国的禁烟政策等。与会代表认真讨论,以求得出一个较好的禁烟方案加以推行。1909年,会议闭幕,通过了万国禁烟会公决九款。其中公决里有关中国的主要内容有:(一)各国承认中国禁烟的决心和成效;(二)各国都应推行禁烟,除用作药物外,视鸦片为禁物;(三)各国不得私运鸦片烟或鸦片质提取物进入与会他国,应取缔吗啡的制造、出售及传播,并尽力研制出科学的戒烟药物;(四)各国在中国的居留地及租界内均应推行禁烟,禁止贩卖内含鸦片烟质或鸦片提制品的戒烟丸药;(五)各国在中国有居留地或租界者,应在领事裁判权内施行药商专律,以约束本国之民。

上海万国禁烟会议的召开和会议九项公决的通过,对世界性的禁烟运动有一定的促进作用,对东方各殖民地国家减轻鸦片泛滥和鸦片毒害有一定的积极影响,对中国清政府推行的禁烟政策也有一定的推动作用。

### 蹇摇日本制造“东三省六悬案”

1911—1912年间,帝国主义在华角逐的形势开始对日本有利。那时,日本因与法、俄相继建立协约关系助长了其侵华势力,后来,因与美国缓和了矛盾而又减少了相当的阻力。中国光、宣两朝更迭,局面动荡,使日本更有机可乘。

1912年10月下旬,日使伊集院彦吉要求清政府就东三省有关各案进行会商,从速议结。他指出有六个问题需要解决,并于1912年10月21日提出日方的具体主张:

(一)新法铁路问题。甲、乙两种方案任选其一:甲,中国不修新法铁路,而修法库门—铁岭铁路与南满铁路相连;乙,中国修筑新法铁路,同时给予满铁公司以修筑南满铁路某站起、经法库门至郑家屯支路之权;

(二)大石桥—营口铁路问题。该路应照旧存续,归满铁公司经营,并须将其末站由牛家屯移至营口市街接近之处;

(三)京奉铁路展延至奉天城根问题。可将京奉铁路奉天站迁移,与南满铁路奉天站合并一处,或在南满铁路奉天站接连地方另立京奉铁路新站,再由两路奉天站至城根以电气车或其他机关加以联系(使南满铁路也通到奉天城根);

(四)抚顺、烟台煤矿问题。两矿都须归日本经营,应缴纳给中国的税项不得超过其他煤矿所纳者;

(五)安奉铁路沿线矿务问题。应统归中日合办,以1912年10月东督、奉抚与日本驻奉天总领事议定而未签字的合同草案作底,重议合办章程,“同时议定南满洲铁路干、支各路沿线矿务之

合办章程”(但抚顺、烟台煤矿不在合办之列)；

(六)“间岛”(延吉)问题。一,该地如决定属于朝鲜,日本可允中国商民在该处杂居营业,如决定属华,中国亦应允日、韩(朝)两国商民在该处杂居营业;并不强制改风易俗之事;二,该地如决定属朝,日本允中国设立领事馆,如决定属华,中国应允许日本“在局子街并其他枢要地方设立领事馆分馆,由日本国官吏管辖保护日、韩商民之事”;三,该处中国商民所得产业及已开办事业,日本概行允认;四,关于该地与中、朝各处交通及贸易之事,“日、中两国政府互允决不提及关乎阻碍之设施”;五,将吉长铁路展修至朝鲜会宁,等等。

在这期间,伊集院还提出安奉铁路改良工程问题。八月二十日,他正式照会清政府,告以该项改良工事将由满铁公司承办,要求中国速派委员与日员会同商议,给予种种便利。

日本的方案提出后,东北六案由清外务部侍郎梁敦彦、参议曹汝霖等与伊集院在北京谈判,安奉铁路改良工程问题则主要由日本驻奉天总领事小池张造与当地的清朝当局进行谈判。关于后一问题,日本的目的是大幅度地调整线路,改筑宽轨,以便使之既能与南满铁路相接,变为它的一条支线,又能通过在鸭绿江大桥与朝鲜境内的铁路接轨。清政府则强调该路应基本照旧,它把交涉重点放在要求日方撤走该路沿线的军、警上。日本不仅拒绝中国的要求,而且更进一步,于八月二十日向清政府发出一个最后通牒式的照会,蛮横地宣布撇开中国,擅自开工改筑。在此种威胁面前,清政府第二天即表示让步,八月二十二日即八月二十二日由锡良(继徐世昌之后任东三省总督)、程德全(继唐绍仪之后任奉天巡抚)与小池签订节略,基本上满足了日本的愿望,而于撤退日本军、警等事则一概避开,实际上是听任其留驻下去。

关于所谓“东三省六案”,日本主要着眼于通过扩展路、矿利权而增强其在东北的势力,它以重弹延吉地区的分界及归属未