21 世纪上海纪事

（2001—2003）

当代上海研究所　编
主　　编　　马学新
副 主 编　　陈江岚

上海人民出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　　录

专题纪事

上海合作组织诞生的前前后后 …… 3
APEC 第九次领导人非正式会议及其安全保卫工作 …… 8
上海成功申办 2010 年世博会 …… 14
防治艾滋病 …… 20
抗击“非典” …… 25
磁浮列车示范线投入运营 …… 29
上海港跨入集装箱千万大港之列 …… 32
百联组建启动上海新一轮国资改革 …… 35
苏州河综合整治一期工程见成效 …… 38
整治“三无”居家船 …… 42
上海建成国家园林城市 …… 44
楼市升温与政策调整 …… 48
上海医保制度的社会化变革 …… 52
警方取消沪 O 牌照 …… 57
居委会直选顺利推进 …… 59
从“蓝印户口”到居住证 …… 63
实施“4050 人员”再就业工程 …… 66
启动“万名海外留学人才集聚工程” …… 70
高校聘任制改革起步 …… 74
媒体新跨越 …… 77
培育出首批体细胞克隆羊 …… 81
上海博物馆成功收购《淳化阁帖》 …… 84
上海足球称雄末代甲 A …… 87

每日纪事

2001 年 …… 93

1 月 …… 93
2 月 …… 98
3 月 …… 102
4 月 …… 108
5 月 …… 113
6 月 …… 120

7月 …… 126
8月 …… 132
9月 …… 140
10月 …… 147
11月 …… 157
12月 …… 161
年度小统计 …… 167
2002年 …… 171
1月 …… 171
2月 …… 176
3月 …… 179
4月 …… 185
5月 …… 193
6月 …… 198
7月 …… 204
8月 …… 211
9月 …… 222
10月 …… 226
11月 …… 233
12月 …… 240
年度小统计 …… 247
2003年 …… 250
1月 …… 250
2月 …… 260
3月 …… 264
4月 …… 268
5月 …… 275
6月 …… 281
7月 …… 287
8月 …… 295
9月 …… 302
10月 …… 311
11月 …… 321
12月 …… 330
年度小统计 …… 339

附　录 …… 344
附录1　上海市的两院院士 …… 344
附录2　上海市的荣誉市民 …… 345
附录3　上海市无偿献血奖获得者 …… 346
附录4　上海的国际友好城市 …… 349
附录5　驻沪领事馆 …… 351
附录6　驻沪境外新闻机构 …… 353
附录7　驻沪跨国公司地区总部(统计至2003年底) …… 356
附录8　从数字看上海(2001—2003) …… 358

后　记 …… 363

专 题 纪 事

上海合作组织诞生的前前后后

1996 年 4 月 26 日，中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦 5 国元首在中国上海举行首次会晤，签署《关于在边境地区加强军事领域信任的协定》。1997 年 4 月 24 日，又在俄罗斯首都莫斯科签署《关于在边境地区相互裁减军事力量的协定》。这两个协定加强了 5 国的睦邻互信。1998 年 7 月 3 日，5 国元首在哈萨克斯坦首都阿拉木图举行峰会时，决定轮流做东，每年举行一次峰会。由此，5 国元首会晤开始演变成为一种年度会晤机制。这一机制后来被冠以“上海五国”的称谓。

2000 年 7 月 5 日，“上海五国”机制成员国元首在塔吉克斯坦首都杜尚别举行峰会，同时邀请乌兹别克斯坦总统卡里莫夫以主席国客人身份与会。会上，各国元首首次明确提出要将“上海五国”机制提升为一个地区合作组织，启动总理会晤机制，启动经贸合作，建立反恐中心，深化打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的合作，并讨论设立国家协调员理事会。这些目标的确定为 2001 年上海峰会实现历史性转折做了重要铺垫。

2001 年 6 月 14 至 15 日，中国国家主席江泽民、俄罗斯总统普京、哈萨克斯坦总统纳扎尔



上海合作组织六国元首签署联合声明后举杯相庆

需要全本请访问 www.ertongbook.com

巴耶夫、吉尔吉斯斯坦总统阿卡耶夫、塔吉克斯坦总统拉赫莫诺夫和乌兹别克斯坦总统卡里莫夫等6国元首在上海会晤，一致认为在21世纪政治多极化、经济和信息全球化进程迅速发展的背景下，将“上海五国”机制提升到更高的合作层次，有利于彼此间更有效地共同利用机遇和应对新的挑战与威胁，决定签署《上海合作组织成立宣言》和《吸收乌兹别克斯坦加入“上海五国”的联合声明》，在“上海五国”机制基础上成立“上海合作组织”，并决定每年举行一次成员国元首正式会晤，定期举行政府首脑会晤，轮流在各成员国举行。

上海合作组织启用的会徽呈圆形，主体是6个成员国的版图、左右环抱的橄榄枝和两条飘带，象征成员国为地区和世界和平与发展所起的积极推动作用，并寓意上海合作组织广阔的合作领域和巨大的发展前景。会徽上部和下部分别用中、俄文标注“上海合作组织”字样。会徽选用绿色和蓝色，象征组织和平、友谊、进步、发展。

上海合作组织正式成立后不到3个月，在美国发生了“9·11”恐怖事件。10月，美、英等国在阿富汗展开军事行动，引发中亚地区地缘政治形势急剧变化，上海合作组织的正常发展环境受到严重冲击。加强上海合作组织内部的机制化建设，协调各国对世界和地区形势发展、变化的基本立场，提高在地区安全等重要领域中的合作效率，成为亟需认真解决的问题。

2002年6月7日，上海合作组织成员国元首在俄罗斯圣彼得堡再次会晤，签署《上海合作组织宪章》，对上海合作组织的宗旨和任务、原则、组织结构、运作形式、合作方向以及对外交往等原则作了明确阐述，确定了上海合作组织内部的基本组织系统，使其向正式的国际性地区合作组织的机制化目标迈出了关键的一步，标志着上海合作组织从国际法意义上得以真正建立。

根据《上海合作组织宪章》，上海合作组织的基本宗旨和任务是加强成员国间的相互信任和睦邻友好；发展多领域合作，维护和加强地区和平、安全与稳定，推动建立民主、公正、合理的国际政治经济新秩序；共同打击一切形式的恐怖主义、分裂主义和极端主义，打击非法贩卖毒品、武器和其他跨国犯罪活动以及非法移民；鼓励开展政治、经贸、国防、执法、环保、文化、科技、教育、能源、交通、金融信贷以及其他共同感兴趣领域的有效区域合作。此外，还包括在平等伙伴关系基础上，通过联合行动，促进地区经济、社会、文化的全面均衡发展，不断提高各成员国人民的生活水平，改善生活条件；在参与世界经济的进程中协调立场；根据成员国的国际义务及国内法，促进保障人权及基本自由；保持和发展与其他国家和国际组织的关系；在防止和和平解决国际冲突中相互协助；以及共同寻求21世纪出现的问题的解决办法。

《上海合作组织宪章》同时规定，必须坚持以下原则：相互尊重国家主权、独立、领土完整及国家边界不可破坏，互不侵犯，不干涉内政，在国际关系中不使用武力或以武力相威胁，不谋求在毗邻地区的单方面军事优势；所有成员国一律平等，在相互理解及尊重每一个成员国意见的基础上寻求共识；在利益一致的领域逐步采取联合行动；和平解决成员国间的分歧；不针对其他国家和国际组织；不采取有悖上海合作组织利益的任何违法行为；认真履行在宪章及上海合作组织框架内通过的其他文件中所承担的义务。

为落实《上海合作组织宪章》规定的宗旨和任务，设立了会议机制和常设机构。其中会议机制有：国家元首会议(上海合作组织最高机构)，主要职能是：确定组织活动的优先领域和基本方向；决定组织内部结构设置和运作的原则问题；决定组织与其他国家及国际组织相互协

作的原则问题；研究迫切的国际问题；每年一次，由各成员国按国名俄文字母顺序轮流举行，主办国为轮值主席国。政府首脑（总理）会议，主要职能是：通过组织预算；研究和决定组织框架内具体领域，特别是经济领域合作的主要问题；每年一次。外长会议，主要职能是：研究解决组织当前活动的重要问题，包括筹备元首会议，落实组织的决定，就国际问题举行磋商；每年安排在元首会议例会前一个月举行；举办元首会议例会的成员国外长担任外长会议主席，可代表组织开展对外交往。各部门领导人会议，主要职能是：研究和解决在各专业领域开展合作的具体问题；已建立起总检察长、国防部长、经贸部长、交通部长、文化部长及执法安全、紧急救灾等部门领导人的会议机制。

常设机构有：国家协调员理事会（系日常活动的协调和管理机构），理事会会议每年至少举行 3 次。理事会主席由元首会议例会举办国国家协调员担任，经外长会议主席授权，可对外代表组织。秘书处（系常设行政机构，设在中国首都北京），主要职能是：为组织活动提供组织、技术保障；参与组织各机构文件的研究和落实；就编制组织年度预算提出建议。秘书长由元首会议任命，由各成员国按国名的俄文字母顺序轮流担任，任期 3 年，不得连任；首任秘书长为张德广（中国）。地区反恐怖机构，设在乌兹别克斯坦首都塔什干，主要职能是：协调成员国打击恐怖主义、分裂主义和极端主义的活动。该机构由理事会和执委会组成。理事会由成员国主管机关领导人组成，是反恐机构的决策和领导机关。执委会是地区反恐怖机构的日常执行机构，执委会主任由元首会议任命。首任执委会主任为卡西莫夫·维·捷（乌兹别克斯坦）。

依据《上海合作组织成立宣言》和《上海合作组织宪章》，各成员国开展了广泛的合作，涉及安全、经济、交通、文化、救灾、执法等领域。其中，安全与经济合作是两个优先方向。

安全合作的重点是打击恐怖主义、分裂主义和极端主义。上海合作组织是最早鲜明提出打击“三股势力”（恐怖主义、分裂主义和极端主义）的国际组织。成立之日，即签署《打击恐怖主义、分裂主义和极端主义上海公约》，在国际上首次对恐怖主义、分裂主义和极端主义作了明确定义，提出了合作打击“三股势力”的具体方向、方式及原则，为上海合作组织安全合作奠定了坚实的法律基础。2002 年 6 月，圣彼得堡峰会又签署了《上海合作组织成员国关于地区反恐怖机构的协定》。10 月，中、吉两国在上海合作组织框架内举行了双边联合反恐军演。2003 年 8 月，各成员国又成功举行了首次多边联合反恐军事演习。

经济合作是上海合作组织重点合作领域，是组织顺利发展的物质基础和保障。2001 年 9 月 14 日，6 国总理在哈萨克斯坦首都阿拉木图市举行首次会议，讨论区域经济合作问题，签署了《上海合作组织成员国政府间关于区域经济合作的基本目标和方向及启动贸易和投资便利化进程的备忘录》。2002 年，6 国先后建立起经贸部长和交通部长会议机制，开始探讨在贸易、投资、交通、能源等领域开展务实合作的途径。2003 年 9 月 23 日，6 国总理在北京举行第二次会议，通过了《上海合作组织成员国多边经贸合作纲要》，其中明确规定了 6 国经贸合作的优先领域、主要任务及实施机制，为 6 国开展经济合作奠定了重要基础。

这时，上海合作组织的宗旨、潜力及其顺利发展，受到了国际社会的广泛关注。越来越多的国家和国际组织提出同“上海合作组织”建立联系，开展合作。上海合作组织奉行对外开放原则，也愿意与其他国家和国际组织开展各种形式的对话、交流与合作。2002 年 11 月，上海合作组织外长会议通过了《上海合作组织对外交往临时方案》，规定可以邀请其他国家和国际

组织代表以客人身份出席“上海合作组织”外长会议和外交磋商，并派代表出席其他国际组织的活动，正式启动了对外交往。此后，上海合作组织的代表先后出席了2003年3月在美国纽约举行的联合国安理会反恐委员会特别会议、4月在奥地利首都维也纳举行的欧安组织对话伙伴会议、7月在纽约举行的联合国与区域组织第五次高级会议、9月在葡萄牙首都里斯本举行的欧安组织打击和预防恐怖主义会议。

在积极开展各种活动之际，2003年5月29日，上海合作组织成员国元首在莫斯科举行了第三次会议，决定在2004年1月正式启动上海合作组织秘书处和地区反恐怖机构。这意味着上海合作组织步入了正式国际组织的行列。秘书处不仅将担负起大部分常务工作，依据《上海合作组织宪章》协调各成员国在安全、经贸、人文等广泛领域中的合作，而且还将成为上海合作组织与世界上其他国际组织沟通联系、实现合作的对外平台，为上海合作组织参与国际社会的积极发展进程提供更大的活动空间。

上海合作组织的成立，是21世纪初国际关系发展中的一个重要事件，也是冷战结束后欧亚大陆地缘政治格局发生的影响深远的一次重大变化。它倡导并实践新型安全观和新的国家关系理念，致力于探求和发展新型区域对话和合作模式，促进地区和世界的和平与发展，对推动世界多极化和建立公正合理的国际政治经济新秩序发挥积极作用。

（李洪珍）

·资　料·

“上海五国”（中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦）机制时期

上海峰会：1996年4月26日，中国国家主席江泽民、俄罗斯总统普京、哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫、吉尔吉斯斯坦总统阿卡耶夫、塔吉克斯坦总统拉赫莫诺夫等5国元首在中国上海首次会晤，签署了《关于在边境地区加强军事领域信任的协定》。

莫斯科峰会：1997年4月24日，中国国家主席江泽民、俄罗斯总统普京、哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫、吉尔吉斯斯坦总统阿卡耶夫、塔吉克斯坦总统拉赫莫诺夫等5国元首在俄罗斯首都莫斯科第二次会晤，签署了《关于在边境地区相互裁减军事力量的协定》。

阿拉木图峰会：1998年7月3日，中国国家主席江泽民、俄罗斯总统普京、哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫、吉尔吉斯斯坦总统阿卡耶夫、塔吉克斯坦总统拉赫莫诺夫等5国元首在哈萨克斯坦首都阿拉木图第三次会晤，主要探讨了地区安全、经济合作等问题，并发表了《阿拉木图声明》。“上海五国”机制形成。

比什凯克峰会：1999年8月24日至26日，“上海五国”机制成员国元首在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克第四次会晤，就地区安全、区域合作及国际形势等问题达成广泛共识，并写入了《比什凯克声明》。

杜尚别峰会：2000年7月5日，“上海五国”机制成员国元首在塔吉克斯坦首都杜尚别第五次会晤（乌兹别克斯坦总统卡里莫夫应邀以主席国客人身份与会），从世纪之交的高度回顾总结了“五国”的发展历程，规划了5国合作面向21世纪的发展前景，并发表了《杜尚别声明》。

“上海合作组织”（中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦）时期

上海峰会：2001年6月14至15日，中国国家主席江泽民、俄罗斯总统普京、哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫、吉尔吉斯斯坦总统阿卡耶夫、塔吉克斯坦总统拉赫莫诺夫和乌兹别克斯坦总统卡里莫夫等6国元首在中国上海首次会晤，签署了《上海合作组织成立宣言》和《吸收乌兹别克斯坦加入“上海五国”的联合声明》，决定在“上海五国”机制基础上成立“上海合作组织”。

圣彼得堡峰会：2002年6月7日，上海合作组织成员国元首在俄罗斯圣彼得堡第二次会晤，签署了《上海合作组织宪章》、《上海合作组织成员国关于地区反恐怖机构的协定》、《上海合作组织成员国元首宣言》3份政治、法律文件。

莫斯科峰会：2003年5月29日，上海合作组织成员国元首在俄罗斯首都莫斯科第三次会晤，就在当前形势下如何抓住机遇、应对挑战，加强协调、扩大合作，促进地区和平与发展等重大问题达成广泛共识，并发表了《上海合作组织成员国元首宣言》。

塔什干峰会：2004年6月17日，“上海合作组织”成员国元首在乌兹别克斯坦首都塔什干第四次会晤，就上海合作组织在外交、安全、经济、交通、人文等领域的务实合作作出重要决定，签署了《塔什干宣言》、《上海合作组织成员国合作打击麻醉品、精神药物及其前体的合作协议》，批准了《上海合作组织观察员条例》等文件。

APEC第九次领导人非正式会议及其安全保卫工作

2001年10月20至21日，APEC第九次领导人非正式会议在上海召开。这次APEC领导人非正式会议及系列会议，是新中国历史上举办规模最大、级别最高、影响最深远的外交峰会。

APEC是由“亚洲太平洋经济合作组织”的英文全称的首字母拼写而成。该组织成立于1989年，是亚洲——太平洋地区级别最高、影响最大的区域性经济组织。1991年11月，中国作为主权国家、中国台北和中国香港作为地区经济体被该组织接纳为正式成员。自此，APEC成员一律称为经济体，而非成员国。

APEC成立初期并没有领导人会晤的内容。1993年11月，在美国和澳大利亚的推动下，APEC第一次领导人非正式会议在美国西雅图召开，并决定以后每年召开一次，由各经济体轮流主办。这是APEC发展进程中的一个里程碑，使得高官——部长级——首脑会议3个层次的决策机制初具雏形。

2001年的中国APEC会议，除上海是主要承办城市外，还在北京、深圳、大连、苏州、天津、烟台等地召开APEC高官会、财政部长会以及相关系列会议。除10月20至21日的APEC第九次领导人非正式会议外，在上海召开的系列会议还有：6月6至7日，APEC贸易部长会议；7月9至14日在北京、上海举行的APEC青年节；8月13至14日，APEC海关与商界对话会议；8月29至30日，APEC第八届中小企业部长会议；10月15日，APEC第四次非正式高官会议；10月17至18日，APEC第十三届部长级会议；10月17至21日，APEC工商咨询理事会会议；10月18至20日，APEC工商领导人峰会。

在上海举办的2001年APEC年会，中外宾客达1.3万余人，前后包括近20场次的会议和活动，时间横跨5个月。上海能否万无一失地确保这次会议圆满举行，成为世界瞩目的焦点。

在中央和中共上海市委、市政府的统一领导和指挥下，上海市公安局于2000年4月就成立了由局长吴志明负责的APEC会议安全保卫领导小组（简称领导小组）。同时设立了现场警卫、办公室和随身警卫、住地警卫、交通保卫、机场警卫、制证中心、记者管理、社会面控制、情报信息、后勤技术保障、机动应急等13个工作班子，制定了《APEC会议安保工作的总体实施方案》和“防枪击、防爆炸、防火灾”等为重点的应急处置预案。武警上海市总队则担负主会场、专机、住地、路线警卫、安全检查、烟火燃放和15个市境道口设卡稽查任务。

2000年下半年开始，围绕APEC各会议安全保卫工作的要求，上海警方的各有关单位首先对会议所涉及的机场、住地、场馆、路线以及其他重点相关部位，进行基础调研并制成多媒体演示系统。辖区内将入住美国、加拿大、新西兰、新加坡4个经济体领导人的静安公安分局早做准备，对会议住地的楼层布局和水、电、煤供应系统，乃至警卫线路上的每个公交站点、弄堂口、单位进出口反复踏勘，在此基础上制订了29套住地和制高点保卫方案、59套线路保卫方案及20多个预案。按照惯例，APEC年会召开前，各经济体都会派出先遣组来东道国先行

协商安全、行车等问题。素以苛刻出名的美国白宫先遣组来了几次，跷起大拇指说“OK”；心有疑虑的韩国先遣组也来了，看了多媒体演示后，一个问题也不提了。上海警方细致的工作得到了各经济体先遣组的认可。

交通是一个城市的血脉。为保障 APEC 峰会期间交通畅通，上海警方采取了一系列有力措施。

2001 年 6 月 1 日起，为营造安全、有序、畅通的道路交通环境，《上海市道路交通管理条例（修正案）》出台，为严处违章给予了法律支撑：机动车驾驶员在主干道闯红灯，罚款额由 5 元上升至 200 元。有关运输单位违反交通安全法规，造成重特大事故的，从原来单纯处罚驾驶员发展到可以追究领导管理者连带责任，最高罚款可达 10 万元……在强大的交通严管态势下，上海的交通违章行为明显减少。以主干道机动车违反交通信号的违章行为为例，全市主干道上设置的“电子警察”查获的闯红灯总数比实施前下降了 40.9%，这一交通顽症得到了有效控制。

会议召开前夕，市交巡警总队宣传处和路政设施处还根据市公安局《关于机动车交通总量控制通告》的要求，请专业人员绘制示意图，在媒体广而告之，并提示出行避开交通控制的线路，让市民家喻户晓。总队还与上海地铁公司、各公交公司多次磋商，制定了峰会期间公共交通工具运行方案，充分发挥公共交通的作用。

社会治安是否稳定，是创一流安全保卫工作的基础。为此，2001 年的 2、3 月份，上海警方出动警力 7 万余人次，开展了区域性集中整治清查行动 98 次。4 月 1 日起，上海警方改革中的重要一环——“网格化”街面巡逻机制在全市实行。“网格化”街面巡逻机制是将派出所（警署）辖区划分为统一编号的若干区域，采用徒步、自行车、机动车相结合的巡逻方式，统一指挥，快速反应，诸警联动，上海的大街小巷被全方位地纳入到 24 小时的动态管理和控制中。同时，警方着手建立快速处置突发性案（事）件的工作机制，形成由内环线、外环线卡口和出入市境道口公安检查站组成的 3 层查控、拦截防线，并先后组织了 10 余次实战演练。一旦遭遇突发事件，3 层防线将在 8 至 15 分钟内全部关闭。另外，遍布全市的武警和 200 余辆公安巡逻车均可在第一时间赶到现场。这一切，有力地提高了 APEC 会议期间上海社会治安的防控能力。

4 月 10 日，公安部宣布在全国范围内开展一场声势浩大的严打整治斗争。上海警方根据公安部的统一部署，在全市确定了浦东新区塘桥幸福村等 62 个治安重点地区（其中，市级 10 个，区级 52 个），列出 25 个治安突出问题，以“打黑除恶”专项斗争为龙头，坚持“露头就打”的方针，全面开展严打整治斗争，侦破了一批社会影响较大的重点案件。同时，警方强化了 APEC 会议住地、会场周边地区及景观道路、标志性建筑的治安整治工作。

“防爆炸、防火灾、防事故、防破坏”，是 APEC 会议期间安全保卫工作的重要内容。上海市各级消防部门以 APEC 会议涉及住地、场馆和易燃易爆的企事业单位以及高层建筑楼群为重点，反复开展安全检查，并对上海主要道路、门牌号码、重点单位的消防工作进行了普查，将有关数据录入“119”指挥中心计算机管理系统，实现了对火警、灾害事故地点的 GPS（Global Positioning System 的缩写，即全球卫星定位系统）快速定位，为快速出警打下了扎实基础。

9 月 11 日，正当上海 APEC 会议安全保卫工作紧锣密鼓般展开时，在美国发生了震惊世界的“9·11”恐怖事件。之后，10 月 8 日，美英两国对阿富汗塔利班政权和以拉丹为首的国际

需要全本请访问 www.ertongbook.com

恐怖分子发动空中打击。国际风云变幻,为 APEC 会议的安保工作增添了难度和更多的复杂因素。这也是历届 APEC 会议从未碰到过的。

对此,上海警方审时度势,一系列打破常规的方案接连出台,"海陆空"各显神通,"点线面"立体作战——海上:主会场附近黄浦江水域全部由相关单位水底作业,之后由公安巡逻艇昼夜巡查,相应陆上区域增设巡逻力量;内海和外海分别由警方和相关单位全天候架网布控。空中:在限制区内,禁止热气球、飞艇、动力伞、滑翔机、农用轻型飞机等升空、飞行物飘移和飞行。APEC 会议期间,前所未有的大量专机将飞临上海。上海进一步强化了空港的安全管理,专门成立了航空安全委员会,对虹桥和浦东两个机场的安全实行统一管理、监督和指挥,细致周密地制订了 APEC 机场程序,并成功地组织了着陆、消防、旅客疏散 3 次演习。在上海虹桥机场,除了正常的安检人员外,不时可以看到武警巡逻小分队流动巡逻。上海浦东机场的专机坪早已封闭,并新增了 30 万平方米,可同时停放 22 架大中型专机,成为世界上第一个可同时接待 15 位元首级贵宾的机场。陆上的措施更多:首先,在全市构筑了"综合情报网络、进入上海地界、全市性的天罗地网、要害部位和标志性建筑、APEC 峰会核心部位、快速反应"等 6 道防线,还在主会场周边地区分时、分段设置 4 道警戒圈,在住地内部和外围设置 4 道警戒圈。与此同时,警方制定了处置恐怖事件的总体预案和针对两个主会场的反恐怖预案,并进行了演练;以两个主会场为重点,准备相应的拦截措施和应急疏散措施;在主会场、主要场馆、领导人住地和主要行车路线周边部署应急机动力量,并配备消防、排爆等专业警力和装备器材。此外,在公安部等有关部门协调下,北京市公安局派出 2 支防暴突击队支援上海。上海邻近省市的公安机关和武警部队也严阵以待,随时准备来沪应对一切突发事件。



APEC 会议期间交警在巡逻

专门负责 APEC 峰会会场各国要人人身安全的,则是一支代号为"GFH"、由掌握特殊技能人员组成、拥有特殊装备的突击队。这支突击队是上海警方针对美国"9·11"恐怖事件后的严峻形势,为加强 APEC 峰会安全保卫工作而于 9 月 24 日组建的。突击队的 45 名成员政治可靠、作风过硬、业务娴熟、技能精湛,荟萃了上海特警的精英,其中的 20 名队员专门为美国总统布什做警卫。

正是由于有了这样的基础工作,上海市市长徐匡迪能在会前自信地向全世界郑重承诺:"中国上海是全世界最安全的地方,各经济体宾客的安全一定能得到保证!"

10 月 20 至 21 日,举世瞩目的 APEC

第九次领导人非正式会议在上海国际会议中心召开。APEC 成员中 20 个经济体的领导人——中国国家主席江泽民、澳大利亚总理霍华德、文莱苏丹博尔基亚、加拿大总理克雷蒂安、智利总统拉戈斯、中国香港特别行政区行政长官董建华、印度尼西亚总统梅加瓦蒂、日本首相小泉纯一郎、韩国总统金大中、马来西亚总理马哈蒂尔、墨西哥总统福克斯、新西兰总理克拉克、巴布亚新几内亚总理莫劳塔、秘鲁总统托莱多、菲律宾总统阿罗约、俄罗斯总统普京、新加坡总理吴作栋、泰国总理他信、美国总统布什和越南总理潘文凯出席了会议。江泽民主席在会上发表了题为《加强合作，共同迎接新世纪的新挑战》的重要讲话。与会领导人围绕“新世纪、新挑战：参与、合作，促进共同繁荣”的主题，就世界经济形势以及美国“9·11”恐怖事件对经济发展带来的影响、人力资源能力建设、APEC 未来发展方向等重大问题深入交换意见；就加强多边贸易体制、推动亚太地区贸易投资自由化和经济技术合作等问题阐述各自的观点，达成广泛的共识，通过了《领导人宣言》、《上海共识》、《数字 APEC 战略》、《APEC 领导人反恐声明》等重要文件。

随着 APEC 会议各项议程的展开，一场严密细致的 APEC 会议“安保决战”也悄然打响。据统计，10 月 14 至 22 日，上海每天出动警力 6 万余人次；9 天内，共出动一线警力 35 万余人次，交通开道近万批次。主会场所在地的浦东公安分局，在整个 APEC 系列会议期间，出动警力 4 万余人次。担负 4 个经济体领导人住地警卫任务的静安公安分局，1 500 余民警自 10 月 5 日进驻指挥点、屯兵点起，连续奋战 18 天，出动警力累计达到 74 500 余人次。

上海人民的积极支持、热情参与也推动了会议的成功举行。近千名工作人员直接参与 APEC 会议的筹备工作，上万名市民争当志愿者。市治安总队作为上海警方指导和管辖各类群众性治安防范力量的最高机构，牢记市委副书记刘云耕同志“警力有限，民力无穷”的指示，充分发动和依靠人民群众，其中就有“辅警”之称的社区保安队、联防队和治保会等群防群治组织，他们在各自的岗位上“比谁发现、提供线索多、质量高；比谁捕捉现行违法犯罪人员多、协破案件质量高；比谁安全防范措施落实好、消除隐患多”，为 APEC 会议安全防范工作的顺利开展作出了贡献。据市治安总队的不完全统计，2001 年 9 月份，遍布全市城乡的 2 万多名社保联防队员协助公安机关查破重大刑事案件 65 起，协破治安案件 3 569 起，扭获现行违法犯罪嫌疑人员 11 315 人。

“为了国家和城市的大利益，舍弃自己的小利益”、“把方便留给客人，把困难留给自己”、“文明从我做起，每天变得更好”……在承办 APEC 会议期间，上海警民将一句句朴实、大气的话语，化为一项项为上海增光添彩的行动。

按照“最大范围、最高要求、最严措施、最充分考虑”的工作原则，上海数万名干警夜以继日地坚守在岗位上，无暇顾及自己的家庭。上海武警某部的 100 名战士，从 9 月 1 日进驻浦东后，就开始了封闭式训练。期间，副支队长李清明的母亲因车祸被撞断 8 根肋骨，尽管离家只有 10 分钟路程，他却没有请假一次。浦东公安分局 30 多名青年民警，不约而同推迟了原定在 10 月举行的婚礼。花木派出所民警奚迎新说：“APEC 会议是建国以来我国承办的最高级别会议，‘小家’理当服从‘大家’。”作为前沿指挥部副总指挥、市公安局指挥中心主任，杨杰已经整整一个月没有回家了，他的妻子是边检总站的民警，同样参与 APEC 会议安全保卫工作而顾不了家，念小学的女儿只好每天一串钥匙、一顿方便面，“自给自足”。特警防暴突击队的队员吕律骏是江西人，父亲早逝，哥哥不久前因病撒手人寰，年近古稀的老母来沪与他相依

为命。不巧,正值小吕进行封闭式训练,他打电话让亲戚安排母亲,便埋头投入了工作。吕妈妈来了两个多月,竟然没见上儿子一面,但老人十分通情达理:"孩子是在为国家做事,我不能给他添乱。"

上海交通、电力、商业、建设、环保等各行各业的职工,个个以主人翁的姿态,向客人奉上主动、热情、周到、细致的服务。APEC会议期间,在新闻中心和定点宾馆承担接送任务的锦江出租汽车公司30多名驾驶员,每天到子夜才能和衣而睡,而早上6点就得迎来第一批客人,每人一天要来回近20趟,有时半夜还要临时出车,但师傅们全无怨言。分担万余名宾客饮食服务的30多家定点宾馆酒店,不单面临就餐人员激增、服务时间延长等工作量的陡增,还要克服安全检查、交通管制带来的诸多不便。他们以"我们首先工作到位"来保证整体的"做到做好"。

10月21日,上海APEC会议胜利闭幕,各国来宾脸上露出了满意的笑容。美国总统布什称赞说:"上海是个了不起的城市!"并破例在离沪赴美前专门接见了负责其下榻的波特曼酒店警卫工作的中方领导并与之合影留念,以表示谢意。韩国总统金大中10月22日在汉城发表《回国报告》称:这是一次"非常成功的会议"。新加坡《联合早报》指出:2001 APEC峰会"在一个不同寻常的艰难时刻召开,具有特别意义","随着中国即将加入世贸组织,上海会议适时向世界各国首脑展现的正是中国积极参与世界经济的气势和准备。"

中共中央总书记、中国国家主席江泽民在盛赞上海APEC会议筹办工作时,用了一个上海人耳熟能详的词——"顶呱呱",10月23日更是亲切接见了参加APEC峰会安全保卫工作的上海公安干警和武警官兵代表,对会议的安全保卫工作给予了高度评价。

(《人民警察》供稿,殷晓岚执笔)

·资　料·

APEC领导人非正式会议概要

西雅图会议　1993年11月20日,APEC领导人首次非正式会议在离美国西雅图市中心8海里的布莱克岛上举行。议题:亚太地区面向21世纪的机遇与挑战;成员内部以及区域间的优先事项;实现优先事项的机制和手段。

茂物会议　1994年11月15日,APEC领导人第二次非正式会议在印尼茂物宫举行。议题:会议主要讨论在亚太地区实现贸易和投资自由化问题,以及实现这一目标的时间表问题。

大阪会议　1995年11月19日,APEC第三次领导人非正式会议在日本大阪举行。议题:讨论如何推动和落实《茂物宣言》所作出的承诺。

苏比克会议　1996年11月25日,APEC第四次领导人非正式会议在菲律宾的苏比克湾自由港举行。议题:落实根据APEC贸易和投资自由化时间表所制订的单边行动计划和集体行动计划,讨论加强APEC成员间的经济技术合作问题。

温哥华会议　1997年11月25日,APEC第五次领导人非正式会议在加拿大西海岸城市温哥华举行。议题:会议讨论的问题是,扩大经济技术合作并建立相应的合作机制,推进部分经济贸易部门提前实现自由化;亚洲金融危机带来的影响及其发展前景;进一步促进地区和世界的金融合

作，共同防范金融风险。

吉隆坡会议 1998 年 11 月 18 日，APEC 第六次领导人非正式会议在马来西亚首都吉隆坡举行。议题：加强国际合作，制止危机蔓延，改革和完善国际金融体制，恢复经济增长，进一步推进地区贸易投资自由化和加强经济技术合作。

奥克兰会议 1999 年 9 月 13 日，APEC 第七次领导人非正式会议在新西兰奥克兰召开。议题：讨论进一步推进亚太地区经济合作、APEC 如何为即将启动的新一轮全球贸易谈判作贡献以及 APEC 的未来走向等问题。

斯里巴加湾会议 2000 年 11 月 16 日，亚太经合组织第八次领导人非正式会议在文莱首都斯里巴加湾市举行。议题：讨论经济全球化、“新经济”、次区域合作、经济技术合作、人力资源开发和石油价格等问题。

（摘自 2001 年 1 月 30 日《解放日报》）

上海成功申办2010年世博会

2002年11月29日，中国国务委员吴仪、上海市市长陈良宇分别从北京和上海启程前往摩纳哥，出席在蒙特卡洛举行的国际展览局第一百三十二次成员国代表大会。参会的中国国务院副总理李岚清则于12月1日抵达蒙特卡洛。

国际展览局第一百三十二次成员国代表大会要对2010年世博会（注册类）举办地进行表决。5个申办2010年世博会的城市——中国的上海、韩国的丽水、俄罗斯的莫斯科、波兰的弗罗茨瓦夫、墨西哥的克雷塔罗，将在会上展开最后的角逐。

北京时间12月3日16：00，参加国际展览局第一百三十二次会议的各成员国代表进入会场。在国际展览局主席作了简短的开场白之后，墨西哥代表团首先登台，围绕着墨西哥的申博主题“以人为本”展开陈述。接着，俄罗斯代表团上场，他们的申博口号是“资源、技术、思想：奔向统一世界的道路”。在他们之后，韩国与波兰代表团分别就“大海与土地相遇造就一个新的社会”和“文化、科学及传媒”的主题作了陈述。中国代表团最后一个上场，国务院副总理李岚清、国务委员吴仪、上海市市长陈良宇就“城市，让生活更美好”的主题分别发言，中国驻法国大使吴建民主持陈述。中国申博代表团团长、国务院副总理李岚清代表中国政府向各国保证，中国“将实现所作过的所有承诺，使这届世博会成为一次成功、精彩、难忘的盛会”。

各申办城市的陈述结束后，国际展览局89个成员国的代表以无记名的方式进行投票表决。2010年世博会是申办国家最多、竞争最激烈的一次。投票先后经历4轮。在首轮投票

上海市民欢庆申博成功



中，中国以 36 票居第一，但未获得 2/3 票数。经过其后几轮的竞争淘汰，中国上海最后以 54 票胜出，获得了 2010 年世博会的举办权。这一结果，被认为是选择了“一个合适的国家，一个合适的城市里，以一个合适的主题举办世博会”。

上海的胜出决非侥幸。早在 20 世纪 80 年代初，上海市政府就设想举办一次注册类世博会，先后组织有关部门进行可行性研究。1998 年底，上海市外经贸委再次组织力量就申办世博会进行分析探讨，并提交了《世界各城市申办 2010 年世界综合性博览会的情况》的报告。1999 年 2 月 12 日，中共上海市委书记黄菊和市长徐匡迪在这一报告上批示：“争取承办 2010 年世博会”。5 月 31 日，上海市人民政府第三十四次常务会议作出决定：申办 2010 年世博会，并成立以常务副市长陈良宇为组长，副市长蒋以任、周禹鹏为副组长的上海市 2010 年世博会申办工作筹备小组。1999 年 11 月 18 日，国务院对《上海市人民政府申办 2010 年世博会的请示》正式批复同意。

2000 年 3 月 17 日，国务院批准成立“2010 年上海世界博览会申办委员会”，确定以国务委员吴仪为主任。6 月 27 日，上海市人民政府发出《上海市人民政府办公厅关于成立 2010 年上海世博会申办工作领导小组的通知》，成立“2010 年上海世博会申办工作领导小组”（简称申博领导小组），由徐匡迪任组长，陈良宇任常务副组长，下设办公室（简称“申博办”）。

中央和地方的组织机构成立后，申博活动轰轰烈烈地拉开了帷幕。2000 年 9 月 23 日，吴仪率中国政府代表团赴德国汉诺威世博会主持中国馆日活动，其间表示了中国政府申办 2010 年上海世博会的立场和决心。同年 12 月 15 日，国际展览局举行第一百二十八次成员国代表大会，中国驻国际展览局首席代表刘福贵在会上再次强调了中国的申博立场。2002 年 1 月 30 日，中国驻法国大使吴建民代表中国政府向国际展览局秘书长洛塞泰斯递交了中国政府申办 2010 年上海世界博览会的报告，其中包括中国国家主席江泽民和国务院总理朱镕基致国际展览局领导人的支持信。5 月 2 日，吴建民大使代表中国政府向洛塞泰斯秘书长递交了由唐家璇外长签署的在上海举办 2010 年注册类世博会申请函，成为第一个提出申办 2010 年世博会的国家。

在上海，申博领导小组组织了一系列申博宣传活动，建立了专门的网站——世博网，并先后于 2000 年 7 月 19 日和 2002 年 2 月 10 日两次召开全市性的申博动员大会。世博网于 2000 年 7 月 29 日至 9 月 30 日开展世博会主题网上征集活动，得到了全国各族人民的支持。

在上海提出申办 2010 年世博会后，中国政府坚定地表示，中央保证将为上海举办世博会提供财政上的一切支持和包括税收等方面的各种优惠，并承诺向广大发展中国家提供总额为 1 亿美元的参展优惠。2002 年 3 月 5 日，国务院总理朱镕基在九届全国人大五次会议上作《政府工作报告》时指出，要“做好我国申办 2010 年上海世界博览会的工作”。为推动中国申博的进程，党和国家领导人江泽民、朱镕基、吴仪等先后在 2001 年中国上海 APEC 会议、2002 年墨西哥 APEC 会议、2002 年南非约翰内斯堡世界可持续发展论坛、2002 年丹麦哥本哈根亚欧论坛、2002 年上海亚行年会、2002 年上海合作组织六国外长会议、2002 年湄公河流域发展会议等重要外交场合，都不失时机地向各国元首、政府首脑做工作，争取他们对中国申博的支持。2002 年 11 月 26 日，国际展览局为申办 2010 年世博会的 5 个国家驻法国大使举行记者招待会。会上，吴建民大使表示，如果上海获得举办权，2010 年上海世博会将成为促进发展中国家经济发展和为发达国家提供商机的“双赢”世博会。

需要全本请访问 www.ertongbook.com