引　言

有战争，就有作战指挥的实践、理论与科学。构成作战指挥的要素通常可分为指挥者、被指挥者、指挥工具和指挥信息。而现代意义上的指挥者，不再是农业社会的某一单独的统帅，取而代之的则是信息社会的指挥员及指挥机关成员在内的指挥群体。指挥者是作战指挥的主体，他肩负着运筹、决策、计划、组织、协调、控制等重任。指挥员是指挥群体的核心。而以参谋人员构成的指挥机关则是指挥员的智囊和助手，指挥机关的一切活动，都是为了实现指挥员的意图。由于现代条件下的作战指挥日益复杂，指挥员对指挥机关的依赖性越来越大。没有一大批高素质的参谋人才，就不可能有精干高效的指挥机关，指挥活动也就不可能有效进行。

随着信息技术的飞速发展，人类开始进入信息社会，信息社会的一个突出特点就是节奏空前加快，信息量剧增，决策层次提高。与此同时，指挥机构的规模则日益缩小。军队的结构成份不断增加，指挥员直接控制指挥对象的数量和跨度都不能过于巨大。“任何一级指挥机构的一个首长，平均只能指挥 5—10 个直接单位。过分增加隶属于某一个

需要全本请访问 www.ertongbook.com

人的人数，有时会造成无法控制的状态。”[①] 如何迎接以信息技术为代表的新军事革命的挑战，铸就我军精干高效的战略战役指挥机关，就成为每一个作战指挥理论研究人员关注的重大课题。而研究这一课题的基本着眼点和突破口就是研究指挥机关的主体——高级参谋人才。

参谋人才是伴随着人类社会生产力的提高而出现的。也就是当战争发展到统帅一人无法指挥的阶段时，便出现了军事参谋集团来辅助其指挥作战。战争史上，最早在军队中设立参谋人员的是中国。这大约在公元前 1750 年前后的夏朝，成汤在伊尹的辅助下，连战十一捷，最后大战于鸣条，灭夏而建立了商朝。周代的姜尚，是继伊尹之后中国历史上较早有名的高级参谋人才。姜尚辅佐周文王、周武王打败了商纣王，建立了周朝。到了春秋战国时期，一大批著名的高级参谋人才如雨后春笋般涌现，齐国的孙膑就是这一时期的典型代表。西汉时期的张良协助刘邦“运筹帷幄之中，决胜千里之外”，打败了项羽，建立了汉王朝。三国时期，辅助刘备三分天下的诸葛亮；金元时期协助元太祖、元太宗建立横跨欧亚大陆帝国的耶律楚材；辅佐朱元璋取天下建帝业的刘伯温等等。

1900 多年前的中国，魏、蜀、吴三国鼎立，可以说是将星闪耀、谋臣帷幄的历史舞台。“天下英雄谁敌手？曹、刘，生子当如孙仲谋。”曹操、刘备、孙权是活跃在这一舞

①《作战指挥概论》，国防大学出版社 1995 年版，第 142 页。

台的当然主角，但是更值得人们乐乐称道的，是围绕这三大政治集团的各式各样的人才。他们是何等的风流俊逸，雄姿英发！其中突出的代表有：文武兼备的统帅周瑜；满腹经纶的谋臣庞统；勇冠三军的武将吕布；语惊四座的文士曹植；等等。真可谓“群贤毕至，少长咸集”。而其中最突出的代表就是集文韬武略于一身的蜀国军师诸葛亮。

“夫争天下者，必争人才。”群雄逐鹿，众强争鼎，透过金戈铁马的纷争，刀光剑影的拼杀，给我们后人留下的实质上是一场人才的竞争和角逐。实践证明，谁吸引并凝集了优秀的人才，谁就能在错综复杂的斗争中获得优势，赢得主动。

在西方，战争枭雄拿破仑的参谋长贝蒂埃不仅创造了第一个具有现代意义上的司令部，还辅佐法兰西皇帝拿破仑几乎征服整个欧洲；瑞士军事家若米尼不仅担任大军参谋长、拿破仑的谋士，成功地策划了一系列堪称典范的宏大战役，还给后人留下了宝贵的精神财富——《兵法概论》；普鲁士总参谋长毛奇（老）不仅进一步完善了司令部机构和功能，在普奥战争中大放异彩，他同时还担当起“比总司令和国王本人还重要”的角色；[①] 第二次世界大战时期美军的陆军参谋长马歇尔上将之所以成为一代杰出军事家，不仅在于他成功地筹划了空前的诺曼底登陆战役，开

①《西洋世界军事史》第 3卷，军事科学出版社 1981年版，第110页。

辟了欧洲第二战场，为盟军击败以战争狂人希特勒为首的轴心国立下了不朽的功勋；而且还在于其成功地识人、用人，能够协调多方关系，有出色的政治、军事、外交才干和出色的运筹全局的杰出才能……

在中国，随着中国共产党的诞生和中国人民解放军的创建，一大批杰出的军事家在中国革命战争中的舞台上脱颖而出，其中不乏诸多辅佐伟大统帅毛泽东的高级参谋人才。周恩来、刘伯承、聂荣臻、叶剑英、徐向前、邓小平就曾担任过中国人民解放军的总参谋长职务。他们在长期的革命战争实践和反侵略战争实践中，广泛吸收古今中外的优秀军事思想，审时度势，以高超的计谋策略，精湛的指挥艺术，驾驭战争全局，协助毛泽东在中国的战争舞台上导演出一幕幕壮丽的战争活剧。他们是我军参谋工作的奠基人，我军参谋工作优良传统的培育者。他们的军事生涯和我军的参谋工作实践以及我军整个军事活动紧密联系在一起，为我军的参谋工作积累了丰富的实践经验，并形成了一整套参谋理论。

以上仅是成千上万参谋人才的杰出代表，而众多为战争或战役立下不朽功勋的参谋人才则不为世人所知，这主要是由参谋工作的性质和特点决定的。因为参谋人才是站在指挥员“阴影”里工作的，参谋工作的一个显著特点就是默默奉献。如第四次中东战争中，埃军突破以色列花费2.4亿美元沿苏伊士运河修建的“巴列夫防线”的“水龙头冲沙计划”就是来自一名不为众人所知的埃军工程兵司

令部的工兵参谋。①

21世纪是人类知识爆炸的世纪，以信息技术为代表的一大批高新技术将我们所处的这个时代改变得面目全非。但是，随着科学技术的发展，军队的作战指挥决策不仅离不开司令机关，更离不开主导司令机关的高级参谋人才。高级参谋人才不仅要参与作战谋划，而且是整个军事活动的组织、计划、协调、监督的直接承担者。高级参谋人才已经成为高级司令机关这个指挥中枢的关节点，他们的谋划工作成功与否，直接关系或影响着整个军事工作的成败；而高级参谋人才的自身素质高低是其谋划作用能否发挥的前提和关键。

当今世界，技术发展日新月异，高级参谋人才谋略智慧的施展天地更加广阔。技术需要融入谋略的基本因素，谋略更需要插上技术的翅膀。专家学者与领导、参谋正在走向融合统一，人类需要技术的推动，世界也更需要谋略智慧的牵引。加强新型高级参谋人才研究，特别是加强我军新型高级参谋人才研究，是我们加强“科技强军”、实现“两个根本性转变”、打赢高技术战争的客观要求。

本文主要通过对新型高级参谋人才的基本概念、素质、选拔与任用、培养、群体和管理六个方面进行研究，力求能够为新的历史条件下我军的高级参谋人才队伍建设提供具有参考价值的理论成果，为军队现代化建设作出贡献。

①《跨过苏伊士运河》，战士出版社1981年版，第56页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

第一章　概　　论

一、新型高级参谋人才的基本概念

（一）参谋人才的含义

参谋，是“参”与“谋”的组合。参，在古典上有多种解释，其主要意思有以下几种：一是参与、参加或者加入；二是检验；三是排列。谋，一字问世较早。早在4000多年前的《书经·大禹谟》中就有了“询谋佥同”的记述，意思是大家在一起共同商议确定计谋。《孙子》里讲到的“智”、“权”、“庙算”、“筹划”，《六韬》中的“韬”，《吴子》中的“图”，都体现了“谋”的含义，实际上都可以说是“谋”的别称。

把“参”与“谋”联在一起使用，史书上对参谋的解释主要有两种：一是指参与运筹计谋或参与策划的活动过程。二是指参议谋划的官职，是参谋一词原有意义的演变。现代汉语中，对参谋一词也有两种解释：一是泛指替人出主意，也指替人出主意的人；二是指军队中参与指挥部队行动，制定作战计划的人员。

在国外权威性辞书中，《大美百科全书》中，对参谋的

定义是：“泛指武装部队中被赋予协助指挥官之任务的一群军官。参谋的组织和功用随各国三军部队的不同而异，但广义而言，参谋作为指挥的执行与行政部门”。

在国内的权威辞书中，《当代军官百科辞典》给参谋是这样下定义的：“参谋，一是指古代官名。唐、宋时为节度使及各路统帅的幕僚；二是指现代军队干部的职务。各级司令机关的主要工作人员，按任务、性质分作战参谋、侦察参谋、通信参谋等”。[①] 《中国军事知识辞典》的定义是：“参谋，一是指军队职务名称，是司令部的工作人员。中国人民解放军各级司令部的参谋，按业务性质，分为作战、情报（侦察）、通信、机要、军训、军务、管理及各兵种、专业参谋，并分别隶属于相应的部、处、科、股。二是指中国古代官名。唐宋节度使及各路统帅所属幕僚之一。掌参议谋划”。[②] 我们在此所指的“参谋”，实质上是特指军队中的参谋人员。

《中国军事百科全书》对参谋的定义是这样的：参谋，各级司令机关中参与军事谋划、承办具体业务工作的人员。由军官充任。在司令部和有关机关编设，有作战参谋、训练参谋、侦察参谋、战勤参谋等。主要职责是：收集研究情况，提出报告、建议，拟制军用文书，传达命令、指示，监督、检查执行情况，保障首长对部队实施正确领导、指

① 《当代军官百科辞典》，解放军出版社1997年版，第115页。

②《中国军事知识辞典》，解放军出版社1990年版，第641页。

挥。古代军队中，就有类似参谋的人员，如中国战国时期的“股肱”、“羽翼”、“幕僚”等。“参谋”一词，在中国最早见于《后汉书·邓寇传》：“其有大议，乃指朝堂，与公卿参谋。”作为官名，始于唐代。据《新唐书·百官志》载，天下兵马元帅下有行军参谋。中国人民解放军的参谋，主要有作战参谋、训练参谋、侦察参谋、通信参谋、军务参谋、战勤参谋等，其主要职责是：搜集、掌握有关情况和资料，按规定和首长指示提供使用；分析判断情况，并提出建议；传达首长命令、指示，检查贯彻执行情况；承办分管的业务工作；参加值班；履行上级赋予的其他职责。世界其他国家军队多设参谋一职。

据此，我们可以认为：参谋是指军队中主要从事筹划活动的各类成员的统称。就职能而言，它区别于军队的其他活动，既不是主要从事指挥活动，也不是直接参加部队作战、训练等活动，是主要从事军事筹划活动；就范围来说，不是对政治、经济、外交及人事的筹划活动，而是对军事的筹划活动，是对部队的作战、训练、管理等活动的组织计划安排。

参谋人员：从事参谋工作的各类军官的统称。包括指挥机关的业务部门领导、参谋以及担负参谋工作的专业技术军官等①。

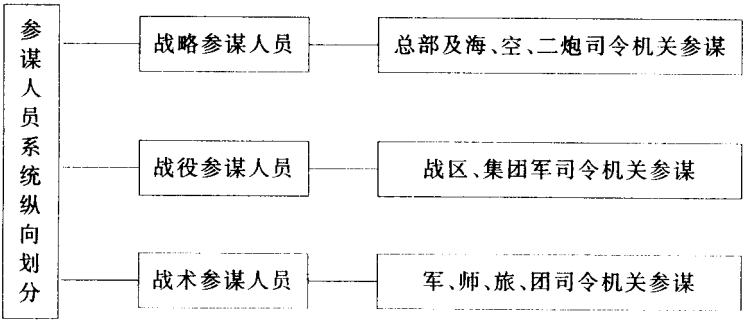
① 《军语》，军事科学出版社 1997 年版，第 132 页。

（二）参谋人员的区分

按职务区分，有总参谋长、副总参谋长、总参谋长助理、参谋长、副参谋长、各参谋业务部长、处长、科长、股长及各副部长、副处长、副科长、副股长和参谋、见习参谋等等；

按性质区分，有一般参谋、联合参谋、特业参谋和其它参谋等；

按任务区分，有作战参谋、侦察（情报）参谋、军务参谋、通信参谋、训练参谋等。按作战级别区分，由上及下可划分为战略参谋、战役参谋和战术参谋。



（注：此处的“军”是指空、海军编制系列里的军。）

战略参谋，是最高统帅部一级的参谋人员，包括各总部、各军种最高司令部和第二炮兵司令部的参谋。如我国的总参谋部，总后勤部、总装备部的司令部，海军、空军、第二炮兵司令部的参谋人员；美军的参谋长联席会议，陆、

海、空、海军陆战队司令部的参谋人员；俄军的总参谋部、训练总监部、战略火箭军、陆军、国土防空军、海军、空军司令部等统帅机关的参谋人员。其基本职责是：协助军队的最高统帅组织指挥和领导管理本国的武装力量，甚至包括盟国军队。平时根据国家和世界政治、经济、军事等方面形势的发展，及时提出国防建设和武装力量建设的发展战略，用最高指挥当局确定的军事战略方针指导部队的全面工作，解决事关国防全局的长远建设问题，并具体组织实施最高统帅部部署的重要工作，促进最高统帅部战略方针在各级部队的贯彻落实。战时则要分析、判断战争形势，为最高统帅定下决心提出建议，千方百计贯彻最高统帅的决心，协助最高统帅运筹和组织指挥整个战争全局，领导全国军民夺取战争的最后胜利。

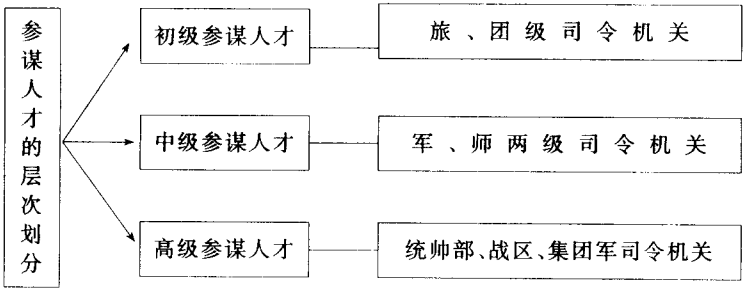
战役参谋，是战区、集团军一级的参谋人员。如我国的大军区、集团军司令部及相关其它部门的参谋人员；各战区总部、联合司令部等；前苏军的战区、方面军、集团军等司令机关的参谋人员。其基本职责是：战时协助战役指挥员适时定下正确的战役决心和圆满实现决心；战役准备时，在战役指挥员的意图之下，适时掌握敌我双方的情况，预见情况的可能发展变化；迅速、准确、周密地计划组织战役，使部队完成战役准备；战役过程中，及时掌握情况，适时提出建议，迅速、周密地组织部队协调一致地行动。平时根据统帅部确定的大政方针，对本部队的战备、训练、管理及其它方面的工作，适时向首长提出建议，并

按照首长的决策具体组织实施。这个层次的参谋处于战略参谋和战术参谋之间，是参谋人员纵向层次的中间环节。因此，对其要求具有两重性：既要了解统帅部的精神，又要清楚部队的实际；既要有战略、战役头脑，又要精通战术、技术；既要有一定的理论知识，又要有部队工作的实际经验，等等，真正能够起到联结两个层次的桥梁作用。

战术参谋，是军、师、旅、团一级司令机关的参谋人员。其基本职责是协助战术指挥员完成战斗指挥或工作领导任务，组织指挥部（分）队贯彻落实上级的指示，采取具体措施加强基层部（分）队的各项建设。这个层次的参谋，是整个参谋队伍的基础，所接触的主要是基层部（分）队，所从事的主要是具体的实际的工作。

（三）参谋人才的层次划分

参谋人才是一个综合概念，可划分为三个层次，即：初级参谋人才、中级参谋人才和高级参谋人才。



从军队编制体制及指挥层次来看，初级参谋人才是指工作在旅、团级的参谋人才；中级参谋人才则是指工作在

需要全本请访问 www.ertongbook.com

军、师级的参谋人才；而高级参谋人才则是指工作在统帅部、军区（战区）和集团军级的参谋人才。

（四）参谋人才的认定

人才，是指那些在认识自然、认识社会、改造社会中，通过运用自己的知识、技能和智慧，对人类及社会发展进行创造性劳动，并在某一领域、某一行业或某一方面对社会进步做出较大贡献的人。参谋人才，则是指掌握丰富知识、技能和智慧，具有很高综合素质，对司令机关的工作和建设进行创造性劳动，并作出较大贡献的参谋人员。参谋人才作为司令机关参谋人员的一部分，存在于参谋人员之中，但又不同于一般的参谋人员，它有特定的涵义和一定的结构形式，在参谋集团中起着更重要的作用。

任何人才都相对于还没有被确定认为是人才的那一部分而言的，参谋人才也是如此。因此，如果给参谋人才下个简单的定义，应该是这样的：参谋人才，是参谋人员中的突出代表。参谋人才在参谋工作中比一般参谋人员成绩更突出，贡献更大，作用更强。

根据这一定义，我们就可以断定：判断一个参谋人员是不是参谋人才，不仅要看他的潜在素质如何，而主要是看他在实际工作中的表现。而这种表现一般体现在以下几个方面：

1. 有公认的成果

参谋人员工作在一个非常宽泛的领域，成果的表现形式会多种多样，因此，参谋人员无论取得哪一样成果，都

应该认可其成果的价值。比如有的参谋人员能够针对军队实际，勇于改革创新，对新时期军事斗争准备提出新的、独到的训法和战法等，都应予认肯。

2. 有突出的业绩

业绩是指参谋人员所从事的事业，担负工作所取得的成就。业绩并非是一种成果，它是参谋人员在一个较长时期内以至整个任期内总的工作成就。

3. 有出众的才能

出众的才能是指参谋人才必须具有超出大多数参谋人员的才干和能力。

对参谋人才的理解和确认，要宽严适度。过严，只能看到那些已成名家的参谋人才，而往往看不到一般的参谋人才；过宽，就有可能造成参谋人员皆人才，从而也就失去了研究参谋人才的意义和价值。

（五）新型高级参谋人才

新型高级参谋人才，就是指在新的历史条件下，适应信息时代要求，具有很高科技知识素养和创新能力，综合素质很强的战略及战役级司令机关从事参谋工作的优秀参谋军官的统称。包括统帅部、战区和集团军司令机关的业务部门的领导、参谋及担负参谋工作的专业技术军官中杰出者。

精干高效是高技术条件下高级司令机关建设的总目标，要建设精干高效的高级司令机关，除了要建立能适应现代高技术战争要求的合理的指挥机构、灵敏高效的指挥

自动化手段外，高级司令机关各种功能的发挥最终取决于能否拥有数量较多的新型高级参谋人才。

新型高级参谋人才的素质，主要包括九个方面。即：政治思想素质强、军事理论素质深、科学文化素质博、军事专业素质精、能力素质全、道德品质素质高、身心素质好、有很强创新素质、能够适应打赢现代高技术战争需要的高级参谋人才。

二、新型高级参谋人才在现代作战指挥中的地位作用

研究新型高级参谋人才，就必须对新型高级参谋人才的地位和作用作出比较规范科学的抽象概括。只有这样，才能够从中真正把握新型高级参谋人才独有的、不同于一般参谋人才的特点和规律。

（一）新型高级参谋人才的地位

1.新型高级参谋人才是构成军队指挥力的主要标志之一

在我国古代，各统治集团的争斗，表现出来的一个突出特点就是“才”斗。斗的结果，人才多、水平高者取胜，反之则败。春秋时期齐国的孟尝君田文，赵国的平原君赵胜，魏国的信陵君无忌和楚国的春申君黄歇，就是因为有众多的高级参谋人才而名显天下，并依靠这些人才辅国持

权，去危解难，在与其他诸侯或名门望族的斗智中取胜。

美军不仅有装备先进的军队，而且普遍都有一支高素质的高级参谋人才队伍。早在第二次世界大战时期，美军就有一大批高级参谋人才脱颖而出，有的成为一代杰出的军事家。如陆军参谋长马歇尔上将；先后担任陆军参谋部计划处长、作战处长、后来又任盟军总司令的艾森豪威尔将军；海湾战争中声名显赫的美军中央总部司令施瓦茨科普夫上将等；他们都是高级参谋人才出身。

前苏军也同样拥有一批杰出的高级参谋人才。在第二次世界大战中，比较有代表性的出身于高级参谋人才的杰出将领有：朱可夫、华西列夫斯基、安东诺夫、什捷缅科、扎哈罗夫等。在军事理论研究方面，前苏联一大批高级参谋人才以自己的学识，使苏联的军事理论研究一直处于世界领先水平。如沙波什尼科夫的《军队的大脑》、罗科索夫斯基的《军事战略》、伊万诺夫的《战争初期》、什捷缅科的《战争年代的总参谋部》等等，从而使前苏军始终处于高智力水平。

我军之所以在长期革命战争中能够以劣胜优，重要的原因之一，就是拥有一大批杰出的高级参谋人才，使我军在智力上始终胜敌一筹，以超强的指挥艺术弥补了武器装备的不足，最终战胜了强大的国民党军队。

一支军队是这样，一个战区、一个集团军也是如此。在科学高度发达、知识军事正向我们走来的信息时代，新型高级参谋人才多，质量高的军队，往往是精锐之师；新型

高级参谋人才少或根本就没有新型高级参谋人才的军队，肯定不能成为第一流的军队，战时难以取胜，平时工作也不会有大的起色。

2. 新型高级参谋人才是高级司令机关的主体

由于现代战争的特点，使得现代战争的组织指挥要比以往的战争远为复杂和困难得多。要达成高效率的、反应灵活的作战指挥，必须有由不同特长、不同专业的新型高级参谋人才组成一个特别能战斗的集体。形成职责明确、构成合理、整体性强、能组织复杂的高技术战争的高级司令机关。新型高级参谋人才构成高级司令机关的主体地位，应是战略、战役级指挥员咨询的主要依靠者（掌握作战所需的各种信息，统帅部的意图、战争或战役的目的、使用的力量、作战地区、战争持续时间；作战对象的作战理论、武器装备的主要特点、可能使用的兵力和采取的作战样式；作战地区的地形特点及对敌我作战行动的影响、天候情况等）。提出重大决策，有真知灼见的建议者。是维系部队作战行动，实行作战意图，协助指挥员的有力协调者。不仅要使战略或战役指挥员的命令、指示具体化，使下属部队可以执行，还要把这些具体化了的指令通过通信系统传达给部队，然后通过通信系统将部队的执行情况反馈回来，发现和纠正编差，达成总的作战目的。

3. 新型高级参谋人才是战略（战役）指挥员的助手

军队指挥员的助手，就是以参谋长为代表的参谋人才。对战略和战役指挥员而言，其助手就是以相应级别的参谋

长为代表的新型高级参谋人才。

作为统帅的助手，我国历史上产生过不少杰出的高级参谋人才。战国时代的孙膑，协助齐威王，建功立业；三国时期的诸葛亮，足智多谋，辅佐刘备而三分天下；明朝时期的刘伯温，胸怀雄才大略，辅助朱元璋完成帝业。

国外军队中这样的例子也不胜枚举。如前苏联卫国战争时期的朱可夫、华西列夫斯基、安东诺夫等被斯大林委任为总部和方面军的参谋长，对取得苏联卫国战争的胜利起了十分重要的作用。美国的五星上将马歇尔也是一个典型的参谋长，他从 1939 年到第二次世界大战结束，一直担任美国陆军参谋长，成为罗斯福总统的主要军事助手，对盟军开辟第二战场、实施诺曼底登陆、以及委任一大批年轻有为的美军将领起了十分重要的作用。

我军自 1927年 8月 1 日诞生之日起，在长达 22年的战争历史中，涌现出成千上万的杰出高级参谋人才。如军委作战室的战略级高级参谋人才、各野战军、军区司令机关的战役级高级参谋人才，他们在自己所处的各级司令机关，辅助相应的军事指挥员，上演了一个又一个威武雄壮的战争“活剧”。但由于大量的高级参谋人才是站在军事指挥员的阴影里面，故人们认知的只是载入史册的军事指挥员以及高级参谋人才群体的杰出代表——参谋长。这些众多的高级参谋人才在自己所处的司令机关，勤奋工作，任劳任怨，以自己的聪明才智，组成了精干高效的司令机关，协助指挥员完成了一个又一个军事指挥员交付的任务。他

需要全本请访问 www.ertongbook.com