中国军事经济全史

·下·

主　编：龚泽琪　董连泽

副主编：王孝贵　蒋仕民　张祥仁



海潮出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

中国军事经济全史

（下册）

主　编：龚泽琪　董连泽
副主编：王孝贵　蒋仕民　张祥仁

海　潮　出　版　社
1999年·北京

《中国军事经济全史》各分编主编及撰稿人

分编主编：

第一编	任锁良	史祖平
第二编	王目山	张　清
第三编	周　翔	傅　凌
第四编	雷　亮	王艳涛
第五编	张爱平	孙政深

撰 稿 人

龚泽琪	董连泽	王孝贵	蒋仕民
张祥仁	雷　亮	任锁良	王目山
周　翔	张　清	傅　凌	张爱平
孙政深	史祖平	王艳涛	谭正武
任天金	周建兵	夏增伟	

目　录(下册)

第十六章　南京国民政府前期的军事经济…… (899)
第一节　南京国民政府的基本军事经济政策…… (899)
一、发起国民经济建设运动 …… (899)
二、统一编遣军队 …… (904)
三、统一全国财政 …… (908)
四、“攘外必先安内”政策 …… (912)
第二节　南京国民政府的军事财政…… (915)
一、军事财政预算 …… (915)
二、为军事服务的税制改革 …… (917)
三、军事内外债 …… (921)
第三节　南京国民政府的军事工业…… (923)
一、国防资源垄断组织“资源委员会” …… (923)
二、军事工业基础 …… (928)
三、军工生产 …… (934)
四、军火贸易 …… (942)
第四节　南京国民政府的国防工程建设…… (945)
一、国防工程建设规划 …… (945)
二、国防工程实施状况 …… (948)
三、国防工程费用与管理 …… (952)
第五节　南京国民政府的军事交通…… (955)
一、铁路建设 …… (955)
二、国防公路建设 …… (960)
三、航运与海港建设 …… (965)

第十七章 国民政府在抗日民族战争时期的军事经济…… (969)
第一节 抗日民族战争时期的战时经济体系…… (969)
一、战时经济建设方案 …… (969)
二、战时经济决策机构 …… (971)
三、战时军事经济保障体系 …… (973)
四、战时经济体系纲领 …… (976)
第二节 抗日民族战争时期的经济统制…… (978)
一、战时经济统制法案 …… (978)
二、战时粮食统制 …… (980)
三、战时花纱布统制 …… (983)
四、战时主要工业原材料的统制 …… (985)
五、战时进出口物资统制 …… (987)
第三节 抗日民族战争时期的军事生产…… (991)
一、中国兵工企业内迁 …… (991)
二、战时工业建设 …… (994)
三、抗日时期的军工生产 …… (998)
四、战时农业政策及生产…… (1002)
第四节 抗日民族战争时期的经济动员 …… (1006)
一、战时动员机构…… (1006)
二、国家总动员实施纲领…… (1007)
三、战时财力、物力动员 …… (1009)
四、战时兵员动员…… (1011)
第五节 抗日民族战争时期的战时财政金融 …… (1014)
一、战时财政政策…… (1014)
二、战时金融政策…… (1019)
三、战时财政收入…… (1021)
四、战时军费支出…… (1024)
第六节 抗日民族战争时期的外援 …… (1027)

需要全本请访问 www.ertongbook.com

一、苏联对中国抗战的援助……（1027）
二、美、英对中国抗战的援助 ……（1030）
三、海外华人对祖国抗战的贡献……（1033）
四、各国人民的援华……（1035）
第七节　抗日民族战争时期的军事运输 ……（1037）
一、战时铁路建设与运输……（1037）
二、战时公路建设与运输……（1040）
三、战时水运……（1044）
四、战时航空运输……（1046）
五、战时驿运……（1048）
第十八章　南京政府总崩溃时期的军事经济 ……（1051）
第一节　抗战胜利后对敌伪的经济接收 ……（1051）
一、经济接收机构……（1051）
二、财政金融接收……（1054）
三、军事接收……（1055）
四、交通运输接收……（1057）
第二节　南京政府总崩溃时期的军事生产 ……（1060）
一、战后工矿企业的复员……（1060）
二、国统区的军事生产……（1062）
第三节　战后美国对华军事经济政策 ……（1066）
一、美国对华经济政策……（1066）
二、美国对华军事援助……（1068）
三、中美新经济条约……（1069）
第四节　南京政府的军事供给 ……（1072）
一、供给体制……（1072）
二、军粮供给……（1075）
三、武器弹药供给与运输……（1079）
第五节　南京政府总崩溃时期的军事财政 ……（1081）

一、财政收入与军费支出…… (1081)
二、军事性质的债务与税捐…… (1084)
三、财政金融总崩溃…… (1087)

第四编 新民主主义革命根据地政权的军事经济

第十九章 工农武装割据时期农村革命根据地的军事经济 …… (1093)
第一节 农村革命根据地军事经济的创立 …… (1093)
一、中国共产党创立农村革命根据地的军事经济理论…… (1093)
二、农村革命根据地的创建及其经济地理环境…… (1099)
三、农村革命根据地军事经济建设的方针政策…… (1108)
第二节 农村革命根据地的战时财政 …… (1119)
一、根据地战时财政的建立…… (1119)
二、战时财政收入…… (1126)
三、战时财政支出…… (1141)
第三节 农村革命根据地的军事生产 …… (1149)
一、农村革命根据地的粮食生产…… (1149)
二、农村革命根据地的军工生产…… (1154)
第四节 根据地红军的经济保障 …… (1163)
一、红军的保障机构和保障原则…… (1163)
二、红军反"围剿"的经济保障…… (1169)
三、红军长征的经济保障…… (1175)
四、红军到达陕北后的经济保障…… (1182)
第二十章 敌后抗日根据地的军事经济 …… (1190)
第一节 敌后抗日根据地军事经济的创立 …… (1190)
一、敌后抗日根据地创建的理论与实践…… (1190)

二、敌后抗日根据地军事经济建设的方针政策…… (1203)
第二节　敌后抗日根据地的军事财政 …… (1226)
一、敌后抗日根据地战时财政金融建设…… (1226)
二、敌后抗日根据地的军费筹措…… (1237)
第三节　敌后抗日根据地的军事生产 …… (1257)
一、敌后抗日根据地的战时农业…… (1257)
二、敌后抗日根据地的军事工业…… (1264)
三、军队生产自给运动…… (1278)
第四节　敌后抗日根据地的对敌经济斗争 …… (1290)
一、对敌经济斗争的形势和任务…… (1290)
二、对敌经济斗争的展开…… (1299)
第五节　敌后抗日根据地的军事经济保障 …… (1315)
一、敌后抗日根据地的军事经济保障体系…… (1315)
二、敌后抗日根据地军事经济保障业务建设…… (1328)
第二十一章　解放区的军事经济 …… (1341)
第一节　解放区的军事经济建设 …… (1341)
一、解放区的经济地理概况…… (1341)
二、解放区军事经济建设的方针政策…… (1348)
三、解放区的战时生产…… (1357)
第二节　解放区的军事经济动员 …… (1367)
一、军事人力动员…… (1367)
二、财力物力动员…… (1375)
第三节　解放区的军事经济保障 …… (1384)
一、解放区的军事经济保障体制…… (1384)
二、解放区的军事物力、财力保障 …… (1398)
第四节　根据地军事经济从农村到城市的战略转变 … (1411)
一、根据地军事经济从农村到城市的逐步转移…… (1411)
二、党在城市中的军事经济方针政策…… (1424)

第五编 当代中国的军事经济

第二十二章 当代中国的军事人力和军事财力 …… (1445)
第一节 当代中国的军事人力 …… (1445)
一、军事人力资源 …… (1445)
二、军事人力构成 …… (1453)
三、军事人力素质 …… (1471)
第二节 当代中国的军事财力 …… (1484)
一、军事财力基础 …… (1484)
二、国防费预算的编制 …… (1490)
三、国防费规模 …… (1494)
四、军费的走向 …… (1519)
第二十三章 当代中国的军事生产和军事贸易 …… (1526)
第一节 当代中国的国防工业 …… (1526)
一、国防工业体系的建立 …… (1526)
二、国防工业体制和发展方针 …… (1536)
三、国防工业的建设成就 …… (1549)
四、军事工业的军转民 …… (1564)
第二节 当代中国的军事贸易 …… (1575)
一、传统军事贸易观念的更新 …… (1575)
二、军品订货 …… (1583)
三、对外军事贸易的原则 …… (1588)
四、军事装备出口控制 …… (1594)
第二十四章 当代中国的军事经济法制和军事经济动员 …… (1603)
第一节 当代中国的军事经济法规 …… (1603)
一、制定军事经济法规的原则与程序 …… (1603)

二、军事经济基本法……（1608）
三、军事经济子法……（1614）
第二节　当代中国的军事经济动员……（1632）
一、军事经济动员体制……（1632）
二、平时军事经济动员……（1638）
三、局部战争中的军事经济动员……（1643）
第二十五章　当代中国的军事运输和战略物资储备……（1656）
第一节　当代中国的军事运输……（1656）
一、军事运输基础设施建设……（1656）
二、军事运输的组织与管理……（1664）
三、局部战争中的军事运输……（1670）
第二节　当代中国的战略资源与物资储备……（1680）
一、战略资源潜力……（1680）
二、战略物资储备政策……（1688）
三、战略物资的管理……（1699）

第十六章　南京国民政府前期的军事经济

第一节　南京国民政府的基本军事经济政策

一、发起国民经济建设运动

1927年蒋介石发动“四·一二”反革命政变后，在南京另立国民政府。1928年东北“易帜”，北洋军阀政权宣告结束，全国各省名义上统一于南京国民政府之下。从1927年8月宁汉合流至1937年7月抗日战争全面爆发的10年间，民国军事经济建设进入一个新的历史时期。

国民经济是军事经济的基础，是军事经济的潜力所在。南京国民政府建立后，于政治统一的同时，开展了国民经济建设。这十年建设，使社会经济得到了一定的发展。到1936年，国民经济达到了旧中国的最高峰。具体说来，这十年的经济建设，大体可分为三个时期。

第一时期，1927年8月至1931年“九·一八”事变前。这是南京国民政府经济建设的初步开展时期。南京国民政府刚建立时，所面临的局面是极其困难的：它外受不平等条约的束缚，国际地位十分低下，命运操纵在列强手中。国内，以奉系张作霖为首的“安国军政府”控制着京、津、东北及山东、苏北等地，维持着北洋军阀的最后统治；滇、黔等省仍由地方军阀割据着；国民党内部则派系林立，地方实力派实际上各据一方，企图与蒋介石为首的中央政权分庭抗礼；各派军阀政客集团为争夺政权进行

需要全本请访问 www.ertongbook.com

着激烈的斗争，这一切都威胁着蒋政权的统治。为了巩固、稳定刚刚建立起来的新政权，南京政府把政治的安定，国内的统一放在首位，而“殊甚少虑及”经济建设。但是，因为经济力量是政治斗争和军事斗争的物质基础，南京政府在进行政治统一之时，也以部分精力从事经济建设；为了顺乎民意，南京政府也需要进行经济建设。蒋介石曾说：“我们要复兴国家，完成革命，最切实最急需的工作莫如生产建设、发展国民经济。”①

南京国民政府是“依据建国方略实业计划所指示之方略原则，为确定物质建设实施程序之标准”的。据此，孙科拟定的“建国大纲”，把经济建设按程序分为交通、工矿、农业等项。但是由于各个时期的具体条件不同，经济建设重心也不同，并非一概遵循这一程序。1927 年至 1931 年，当时训政刚开始，百废待兴，万端待举，南京国民政府把财政建设放在经济建设的首位。因为财政是经济建设的基础，没有强大的财力作后盾，经济建设便无从谈起。

第二时期，1931 年 9 月至 1935 年 8 月。这是南京国民政府经济建设的困难时期。“九一八”事变后，东北沦陷，中国经济遭受重大损失；蒋介石奉行“攘外必先安内”的方针，把剿灭红军作为头等大事，连续发动了五次“围剿”红军的战争。从经济形势看，1931 年世界经济危机开始波及中国，严重打击了中国的经济，接连不断的天灾袭击，更加重了中国经济破坏程度。动荡不安的政治、经济局势，使这几年的经济建设受到很大影响，但南京国民政府仍然在设法克服困难，进行建设。这一时期重点进行的交通建设取得了一定的成绩。据统计，到 1933 年全国邮路由 1927 年底的 46 万余公里增至约 50 万公里，铁路干线由 8000 多公里增为 9000 多公里，公路里程由约 3 万公里增为 7 万

① 吴曼君：《总裁思想》第六册，“经济”。

多公里。

这几年内，农业经济由于战争破坏，外国剩余农产品的倾销，地主豪绅的掠夺而陷入危机之中。中国以农立国，农业经济危机影响到整个社会经济，动摇了国民党的统治基础，迫使南京国民政府采取措施挽救农村经济。如这一时期掀起农村复兴的运动，救济农村金融；废除苛捐杂税，减轻农民负担；成立科研机构，指导农业生产。工业方面，国民政府通过颁布工业奖励法，发起提倡国货运动和发展本国工业。可见，南京国民政府在严重困难时期，为经济建设作出了努力。然而收效甚微。工、农业和对外贸易等都处于严重衰落状态，而且程度日益加深。农业收获大量减少，1932 年全国主要农产品总值 18.8 亿元，1933 年减少 15.4 亿元，1934 年不及 10 亿元，比 1932 年几乎减少一半。农产品价格下降幅度越来越大，以上海为例，如以 1930 年农产品物价指数为 100，到 1934 年跌落至 71.87。[①] 棉纺织业是中国传统民族工业，它的兴衰是中国工业的一个晴雨表；这一时期棉纺织业也陷入危机之中，1934 年华商纱亏耗达 2500 万元，全国 92 家厂商，每月亏本 6 万元。[②] 不少工厂处于清理、召卖、停工、减工等状况。一些工厂因负债累累而被拍卖。由于工农业经济衰落，商业也呈现萧条局面，全国商业所得逐年减少。这一时期南京国民政府各项建设的失败原因是多方面的。在农业方面，政府所采取的措施严重脱离农村实际，背离了广大民众的利益。工业方面，如统税和关税政策逐渐有利于洋商，打击了民族工业。交通没有对工业经济起应有的促进作用，各铁路成为政治斗争的工具。南京政府工业奖励措施也是空头支票。尽管这一时期经济建设步伐缓慢，成效不大，但由于政府的挽救，社会经济仍存在一

① 云南大学经济系编：《中国近代经济史》第 11 页。

② 陈真：《中国近代工业史资料》第 4 辑，第 32 页。

线生机。

第三时期，1935 年 8 月至 1937 年 7 月。这是经济建设全面展开，国民经济出现转机，逐渐恢复发展时期。“九一八”事变东北沦陷后，日本步步紧逼，国民党的统治受到威胁。红军第五次反围剿失败，被迫长征，力量削弱，蒋介石以为除去心腹之患，认为红军“短期内定可肃清。国内外政局的变化促使南京国民政府把主要精力移到国内经济建设和国防建设上来。1935 年 4 月，蒋介石在贵阳发表谈话，提出要开展“国民经济建设运动”。同年 12 月，国民党五届一中全会通过《确定国民经济建设实施计划大纲案》，提出经济建设运动的主要目的为“谋国民生活的安定与抵御外侮的国防能力的充实”。因此，这一时期经济建设与前两期有所不同，即经济建设与国防建设结合起来，尤其把重工业的建设放在首位。”

重工业决定着工业的发展水平，而且是国防建设的基础，“国家如无重工业，则不可以言国防”。然而我国的重工业一直是近代经济中最薄弱的一环，南京国民政府成立后曾拟创办钢铁、机器、化学等工业，但因重工业投资大，盈利迟，所以一直到 1935 年以前，没有付诸实施。为发展经济，加强国防，南京国民政府在本期内开始重视重工业的发展。1935 年 11 月国民党四届六中全会提出兴办重工业；12 月，国民党“五大”通过《请积极发展民营重工业以充实国力案》指出：“为从事经济建设应速完成重工业”，重工业建设应由“中央予以指导，令各省分别举办，以民营为主，或官民合办，以助成之”。1937 年 2 月，国民党五届三中全会制订的五年建设计划，强调立即举办钢铁、机器、电力、制酸、炼油等重工业与基本化学工业。1936 年南京政府拨重工业建设经费 1000 万元，其筹备成立的企业主要有中央钢铁厂、江西钨铁厂、大冶铜矿、中央无线电制造厂、湘潭煤矿、云南锡矿、青海金矿等。

由于政府的重视和推动，这个时期重工业得到了一定发展。(一) 大小工厂的建设进展迅速。如中央机器制造厂购买的机器材料1936年底已全部运到，厂房建筑已经完工。中央炼钢厂、广东钢铁厂也筹划建立。(二) 工厂数量增加及规模扩大。以上海为例，1935年至1937年开设了87家机器厂，超过了过去十年的总和。[①] 1935年前，国人投资工业资本极少超过百万元，而1935年后投资资本达百万元乃至千万元的工厂很多。如中央机器厂、中国酒精厂、永利硫酸氨厂等资本即以千万元计。[②] (三) 工矿业生产量逐年增加。以钢铁为例，钢：1935年为25万吨，1936年为41万吨，1937年为55万吨；生铁：1935年为78万吨，1936年为80万吨，1937年为95万吨。(四) 我国进出口商品结构发生了变化。进口商品由消费物质为主转向工业原料和机械类为主，其中五金产品占进口总额比例1935年为9.4%，1936年便增至11.4%。[③] 这既反映了我国对外贸易的变化，也表明重工业建设的水平在增长。

我国原有的民族工业也得到恢复和发展，1936年与1935年相比，电力增加8.7%，水泥增产26.2%，火柴增长18.8%，棉纱增加2.9%。[④] 其他如交通、农业、贸易、科教都有一定的发展。由于国防建设的需要，南京国民政府加快了交通建设步伐。1936年粤汉铁路全线通车；陇海路宝鸡以东至连云港的1075公里铁路全线通车；1937年同蒲路原平至蒲州的663公里铁路全线通车；1936年7月苏嘉路通车；1937年10月钱塘江大桥建成通车。农业生产在这一时期逐渐恢复和发展，农作物产量

① 《十年来之中国建设》第272页。
② 《抗战十年前之中国》，第146页。
③ 同上。第232页。
④ 《上海解放前后物价资料汇编》第17页。

提高，稻、棉等作用产量达到旧中国的最高水平。总之，这一时期南京国民政府的经济建设取得了较大成绩，社会经济呈现发展之势。通过经济建设，增强了国力，为抗日战争准备了一定的物质基础。

二、统一编遣军队

1928 年 6 月，奉系北洋军阀张作霖被逐出北京，退往关外，操纵国家命脉 16 年之久的北洋军阀统治政权从此宣告结束，南京政府完成了表面上的统一。

北伐奉张军事行动结束后，蒋介石的下一个目标是要收拾蒋系以外的军阀实力派。鉴于公开地赤裸裸地夺取各派兵权，势必遭到强烈反对，1928 年 6、7 月间，蒋介石和宋子文分别在上海和南京，主持召开“全国经济会议”和“会国财政会议”，以节约限制财政开支为名，向各实力派施加经济压力，逼迫各派裁兵。全国经济会议提出一项《请政府克期裁兵从事建设案》，宋子文摊出一份经济帐：现在全国 84 个军，计 272 个师。全军军费共 6.426 亿元，而全国全年收入只有 4.5 亿元。所以“自非重行厘定军制，大加裁汰，实无以苏民生之积困”。会议并通电全国，“停止招收新兵”。在全国财政会议上，宋子文又提出全国军费，规定每月 4000 万元，分配办法：第一集团军 1600 万元；第二集团军 1200 万元；第三集团军 600 万元；第四集团军 600 万元，先削减军费 26%。在两个会议同时，南京政府宣传机器一起开动，大造裁兵舆论；蒋介石操纵的中央军事委员会当即讨论收编兵额问题；国民党的中央宣传部也大量印制裁兵标语传单，广为散发，一时大有裁兵之势。

7 月 6 日、13 日，蒋介石在北平香山碧云寺和汤山两次召开座谈会，提出了《军事善后案》和《军事整理案》。蒋介石提出：战事基本结束，今后进入建设时期，中国的经济，不可能负担这样庞大的军事费用，必须大力裁汰兵员，从事和平建设。全国

300个师，裁遣250个师，保留50个师，每师1.5万人，全国共保留80万军队。全国分12个军区，各区按比例编遣。这个提案规定，冯、阎、桂各占一个军区，而蒋系第一集团军，除占有一个军区外，还可以中央的名义控制其他8个军区。实际上是蒋介石要扩军，冯、阎、桂要大裁，吃亏最大的是冯玉祥，其次是阎锡山和李宗仁。结果吵了一通，不了了之。《军事整理案》是蒋介石在《军事善后案》遭到各派反对之后，提出的第二套裁兵方案。方案规定：取消总司令和各集团军总司令职，组织全军编遣委员会；把各集团军精锐部队编为50至60个师；统一全国军队编制，调各集团军军官入中央军校训练，调集编成各师部队到全国设置的大练兵场训练。其目的是借军队整理之机，以整编、训练等手段，“同化”各实力派军队。但又遭到冯玉祥等的反对。这样蒋介石以逼各实力派裁兵的两次谈话会均无结果。

谈话会的方式不能解决问题，蒋介石决定召开国民党二届五中全会，压服各实力派领袖接受裁兵，然后再召开编遣会议实现裁兵计划。8月8日，二届五中全会在南京召开。蒋介石在粤方中委的支持下，勉强通过了他的《军事整理案》。会后，由于有了国民党中央的正式决议，蒋介石就可以名正言顺地号令裁兵，敦促各实力派“切实施行”了。

10月2日，南京政府作出决定，取消各集团军名义，将现有军队编为第1至第43师（缺第14师）。11月7日，南京政府又明令裁撤军事委员会，该会之职责移交军政部、参谋部、军事参议院和训练总监部。12月11日，南京政府又特派何应钦为编遣委员会筹备主任，筹备组织全国编遣委员会。19日，国民党中央政治会议通过《全国编遣会议条例》，规定了编遣会议的职责范围。

1929年1月1日，全国编遣会议在南京正式召开。出席会议的国军编遣委员会常务委员有蒋中正、吴敬梓、谭延闿、冯

需要全本请访问 www.ertongbook.com