

外国军事战略丛书

南亚大象

印度军事战略发展与现状

NAN YA DA XIANG

YIN DU JUN SHI ZHAN LUE FA ZHAN YU XIAN ZHUANG

曹永胜 罗健 王京地 著

解 放 军 出 版 社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目（CIP）数据

南亚大象：印度军事战略发展与现状／曹永胜等著．—北京：解放军出版社，2002

ISBN 7-5065-4191-2

Ⅰ．南…　Ⅱ．曹…　Ⅲ．军事战略－研究－印度

Ⅳ．E351.0

中国版本图书馆CIP数据核字（2001）第082289号

解放军出版社出版发行

（北京地安门西大街40号　　邮政编码：100035）

北京国防印刷厂印刷　　新华书店经销

2002年2月第1版　　2002年2月第1次印刷

开本：850毫米×1168毫米　1/32　　印张：9.375

字数：216千字　　印数：1—5000册

定价：18.60元

总　　序

刘亚洲

当今世界，正处于世纪之交、格局剧变、社会转型、科技变革的历史关头。面向世界的中国，没有全球的视野，便很难追求战略的目标。全球化使世界变得很小很小，然而，我们的眼界应该更宽更宽。

当今之中国，正处于非常之时。之所以说非常，不仅在于我国内部正在进行着前人闻所未闻的事业，而且还在于我国的周边及更远的外部世界正在经历着波澜壮阔的剧变。作为这种剧变的冰山一角，世界主要大国或军事集团所进行的军事战略调整，已经或者正在浮出水面。

在新的世纪，俄罗斯这个欧亚双头鹰投向东西两个方向的目光射得更远；南亚大象印度北进南下的脚步已经迈开；日本这把富士军刀已经从日本海指向广袤的太平洋；本该追随华约而去的北约却摇身一变，成为一部全球化的联盟战车；世界超强美国牛仔山姆更是雄心勃勃，要当世界的警长。

古人说：知己者明，知人者智。作为面向新世纪、面向世界的当代中国人，了解和热爱我们的祖国，是建设家园所必不可少的。然而，中国自鸦片战争以来160年的历史告诉我们，不了解外国军队，特别是不了解强大的外国军队，我们将失去与人类历

史同步前进的机遇。我们走近外国军队，目的之一就是要学习和借鉴，不仅要把目光盯在别人的先进武器上，而且，我们更要研究外国军队的军事理论、军事思想，吸取外国军队的思想机制和管理机制之经验。

古人还说：知己知彼，百战不殆。无数的历史事实已经证明了这样一个颠扑不破的真理，任何盲目的军事行动终将带来灭顶之灾。知己者可能不胜，但不知彼者必败。研究外军具有取他山之石而攻玉的功效，学习和借鉴固然是重要的，但是防范、抵御甚至必要时战胜是更重要的。

江主席讲：“生于忧患，死于安乐。”旨在提醒我们居安思危。本丛书的作者在进行理论研究之余，出于强烈的爱国之心和历史责任感，力图向读者真实、全面地展示当今世界主要军事强国（集团）的真面目，不啻是为全社会的国防教育尽了一份自己的力量。丛书所展示出来的严谨学风、翔实资料、活泼的文风、灵活的框架，使读者在阅读时免除枯燥之虞。对于广大的军事爱好者和初涉外军研究领域的人而言，本丛书不失为一套深入浅出的入门书。

是为序。

2001年6月于红山口

前　　言

2001年3月，印度内政部长阿德瓦尼专程赶到位于印度洋上的安达曼群岛发表了一番高谈阔论：“20世纪属于西方，中国在21世纪想成为世界的领导，但本世纪未来的岁月属于我们印度。”这番话出自这位印度政府第二号人物之口，反映了印度当局积极谋求21世纪世界大国地位的雄心。

印度是中国的西部邻国，是南亚次大陆地区的政治、经济和军事大国。翻开印度独立后发展的历史就会发现，印度一直是一个“不安分”的国家。在半个世纪的时间里，印度先后发动了三次对巴基斯坦的战争，将其肢解；挑起中印边界战争；吞并锡金王国，使不丹成为它事实上的“保护国”，对尼泊尔施加种种影响；出兵斯里兰卡和马尔代夫，干预泰米尔少数民族与当局的冲突；公然进行核试验，挑战世界核军控机制等等。当然，所有这些“不安分”的举动，都是为了实现印度的国家安全战略目标，是推行其军事战略的重要步骤。

作为世界四大文明古国之一的印度，在近代却饱受了英国殖民主义的长期统治。1947年，印度统治者从英国人手中和平接过政权后，建立了一个既有西方议会政治特点又保持了古老印度文化传统的资本主义国家。从以尼赫鲁为代表的第一代执政者开

需要全本请访问 www.ertongbook.com

始，就把“富国强兵”、称雄南亚、确立印度的支配国地位和跻身世界大国之列作为印度的长远战略目标。尼赫鲁曾在《印度的发现》一书中写道：“印度以它所处的地位，是不能在世界上扮演二等角色的。要么就做一个有声有色的大国，要么就销声匿迹。中间地位不能引动我，我也不相信中间地位是可能的。”尼赫鲁的“印度中心”论，成为以后印度历届政府推行民族主义区域强权政策的思想基础。这个国家今天以其地处南亚中心的优越地理位置和在次大陆上首屈一指的经济、军事实力而雄踞一方。随着军事实力的不断增长，印度已经不再满足于仅做一个地区性大国，而是梦想成为21世纪世界秩序的“实力中心”之一。印度长期奉行的军事战略，旨在以军事实力谋求大国地位和实现国家战略总目标。这种战略既具有浓厚的地缘政治色彩，又打上了英国殖民统治的历史烙印，具有明显的扩张性、霸权性以及实力与目标值的不相称性。

印度与中国新疆、西藏接壤，边界线全长2150公里（包括与锡金边界），全部属于未定界，争议面积达12.5万平方公里。印度长期以来把中国视为最大的“潜在威胁”和主要作战对手。自1962年中印边境武装冲突以来，印度当局的地区霸权主义政策推动着其武装力量高速畸形发展，超过了保卫国家安全的需要和印度的经济实力，对世界事务，尤其是南亚地区事务的影响力大大增强。印军实力急剧膨胀，特别是在1998年，印度政府逆潮流而动，先后进行了两轮5次地下核试验，给地区及世界和平与安全带来了新的变数和挑战。

《外国军事战略》丛书编委会

主　　任　刘亚洲　朱冬生　濮继红

副主任　朱荣榜　周世华　郝玉庆　高建国

　　战　捷　苗　华　尹义良　王久荣

　　马安骏　张凤崎　耿卫东　刘占琪

　　寒天阳　韩庆华　李鸣生

委　　员　王小健　盛　欣　周柏林　杨育才

　　曹永胜　侯小河　吕有生　韩旭东

　　姚灯镇　赵　波　徐　勇　李贵富

　　何映光　张明智

目　　录

前　言……1

第一章　战略文化环境……1

——印度军事战略溯源

展现在世人面前的印度是一个纷繁复杂的现实社会，“多元化特征”造成了国内政局的不稳定，经济改革则使“行动迟缓的大象”的比喻成为历史，全方位的灵活的外交开展得更是红红火火，为其赢得了一个较为宽松的战略环境。但历史上饱受侵略的创伤和曾经有过的短暂辉煌，却在印度历任统治者心中刻下了深深的烙印，铸就了民族主义者的狂热心理。印度军事战略正是在这样一个战略文化环境中孕育而生。

纷繁复杂的社会现实——印度社会的基本特点……2

“大象”的脚步——印度经济的现状与改革……12

左右逢源中谋利——印度的对外关系……16

寻求昔日的光辉——印度的历史情结……27

第二章　国家安全观与安全环境判断……53

——印度军事战略的基本依据

特殊优越的地理战略位置，是印度坚持地缘政治

思想的物质基础，英国殖民主义的领土扩张理论和安全观由印度统治者继承和发展，为印度军事战略提供了理论依据。而世界战略环境的机遇和挑战，以及对周边地区安全威胁的评估，又为其提供了现实依据。

地理环境与安全谋划——印度的地缘政治思想……54
“点”、“圈”互佑——印度的国家安全观……58
战略安全评估——印度面临的机遇与挑战……64
做世界军事强国——印度军事战略的基本目标……76

第三章　大国梦的延续……79
——印度军事战略的历史演变

英印殖民时期的印度被誉为“英王皇冠上最亮的明珠”，其扩张掠夺性质的军事战略为独立后的印度统治者所推崇。尽管印度军事战略随着国际形势的变化以及本国国力和军力的增长而不断发展，但固有的继承性、扩张性，以及随后表现出的排外性和威慑性等特点却一直得以延续。

扩张与掠夺——英国殖民统治时期的军事战略……79
顽固的地区扩张主义——独立后印度军事战略的发展……83
“惩戒威慑”——21世纪军事战略的若干变化……92
进攻与威慑并举——军事战略的基本特点……98

第四章　西攻、北防、南进和中部机动……107
——印军的战略部署

根据新形势下各作战目标的威胁性质、自身实力及历史经验教训，印军在战略部署上对各战略方向采取不同的方针。西部的巴基斯坦是重点，北部的中国

是次重点，南部的印度洋地区是今后扩张的努力方向，战略纵深地带则配置战略机动力量以应付国内外的突发事件。
“西攻”——对巴基斯坦采取积极进攻战略……108
“北防”——对中国采取威慑防御战略……113
“南进”——对印度洋地区采取扩张控制战略……119
“中部机动”——应急快速部署战略……124

第五章　称雄南亚的武装力量……132
——印度实现军事战略目标的工具
印度历来信奉“实力至上”的原则，从独立后长期推行扩军路线，到目前还维持着百万大军规模的现代化武装力量，其三军兵力结构趋向合理化，武器装备加速现代化和国产化，其总体战斗力在实战和训练中得到提高，成为印度在南亚和印度洋地区推行其大国政策的有力工具。
实力至上——印度武装力量发展概述……132
建设现代化合成武装力量——印度的建军方针……137
地区称霸的资本——印度的三大军种……153
庞大的后备军——印度的非正规武装力量……166

第六章　谋求大国地位的王牌……171
——印度的核威慑战略
印度对发展核武器痴迷已久，把“中国威胁论”作为其悍然进行核试验的挡箭牌，在核试验15个月后抛出“最低限度有效的核威慑”战略思想，把核武器当做威慑邻国和称霸印度洋的利器，仿照美、俄模式建立“三位一体”的核力量，还在印巴边境举行设定核背景

的军事演习，为打赢核条件下的战争预作准备。
疯狂的核痴迷——印度的核发展轨迹……172
“最低限度有效的核威慑”——核战略思想……187
“三位一体”——核攻击力量的发展模式……193
打击与防护并重——对核战争的准备……200
第七章　印度洋是“印度之洋”？　……203
——印度的海洋战略
控制印度洋，做“海权国”，是印度长期追求的战略目标。为了弥合“安全圈”上的“海洋缺口”，印度运用“文”、“武”两手“遏制威胁”，向广阔的海洋空间推进，把建立一支现代化的远洋海军作为实现其海洋战略目标的主要途径。近年来，印度海军又开始把战略触角伸向南中国海。
追求“海权国”——印度长期的海洋战略目标……204
战略方针——文武并举……210
战略举措——建设现代化的远洋海军……216
进军南中国海——海上扩张的新尝试……224
第八章　扩张与冒险……229
——印度推行军事战略的实践
印度崇尚武力在实现军事战略目标过程中的作用。在建立地区霸权的战略实践过程中，印度与巴基斯坦屡次兵戎相见，把中国当做最大的潜在威胁和主要作战对象，控制周边弱小邻国，排斥区外势力，企图独霸印度洋，最终实现它的世界大国梦
不共戴天的“孪生兄弟”——印巴在对抗中成长……229
“中国威胁论”——印度对华扩张与遏制政策的装饰…250

需要全本请访问 www.ertongbook.com

稳定“后院”——控制弱小邻国……266
“新德里版的门罗主义”——排斥区外势力……274
先发制人——战略实践中体现的战略原则……277
附录　印度“核武器政策草案”全文……280
后　记……285
主要参考书目……286

第一章　战略文化环境

——印度军事战略溯源

展现在世人面前的印度是一个纷繁复杂的现实社会，“多元化特征”造成了国内政局的不稳定，经济改革则使“行动迟缓的大象”的比喻成为历史，全方位的灵活的外交开展得更是红红火火，为其赢得了一个较为宽松的战略环境。但历史上饱受侵略的创伤和曾经有过的短暂辉煌，却在印度历任统治者心中刻下了深深的烙印，铸就了民族主义者的狂热心理。印度军事战略正是在这样一个战略文化环境中孕育而生。

战略文化是一个国家历史、地理和政治文化的积淀，它有助于“塑造在诸如国际政治中的武力使用、对外部威胁的敏感程度、军民关系和战略思想等问题上的行为模式”。研究印度的战略文化，可以帮助我们从该国的历史渊源、民族情结与现实政治的相互作用关系中去理解印度军事战略形成的土壤和影响其发展变化的内部因素。

纷繁复杂的社会现实——印度社会的基本特点

2001年，进入21世纪的第一个年头，印度政治稳定有序，经济改革成就斐然。从表面上看，这个南亚大国正逐步迈向世界实力中心。但海面的平静，往往预示着更大的波澜。一心致力于营造“实力”大国的印度，竟忘记了头上高悬着的“达摩克利斯剑”——一系列尖锐的社会政治矛盾正严重威胁着这只南亚“大象”。进入2月份，刚从古吉拉特大地震中醒过神来的印度政府，又被军火交易受贿丑闻折磨得死去活来，一向自信的印度人民党联合政府，由此感到了空前的执政压力。实际上，在欣欣向荣的表象下，伴随着自然灾害、政治丑闻和黩武政策，印度社会的固有矛盾日渐激化，危机四伏。印度国内外舆论认为，若没有一个相对长期的稳定政局，印度的经济社会发展将会受阻。

印度全称为印度共和国，自称国土面积328.78万平方公里（实际应为297.47万平方公里），列世界第7位，是南亚次大陆及印度洋沿岸的最大国家，首都新德里。1947年独立后执政的印度资产阶级仿效西方国家，建立了联邦共和制（议会内阁制）的国家政体，实行相互制衡的立法、行政、司法“三权分立”的政治制度，其权力分别由议会、内阁和法院行使。总统为国家元首和武装部队统帅，任期5年，连选连任，一般只任两届。总统拥有行政权、立法权、司法权和宣布紧急状态权，是国家最高权力的象征。但这些权力必须按照以总理为首的部长会议的建议才能行使。政府设立以总理为首的部长会议，协助总统行使职权，国家的政治权力实际上掌握在以总理为首的内阁手中，总理一般为议会中多数党的领袖。这种特殊的地位使总理成为政治生活中的中心人物。宪法赋予总统的权力，实际上均由总理通过内阁实施。部长会议由总理和全

体部长组成。部长分为内阁部长、国务部长和副部长三类。议会（国民议会）由联邦院（上院）和人民院（下院）组成。最高法院监督和控制着整个司法机构。行政机关分为中央、邦（直辖区）、县、区、乡5级，其中，直辖区与邦平级。印度自称设有25个邦和7个中央直辖区，把有争议的查谟和克什米尔以及中国的阿克赛钦地区称为“查谟—克什米尔邦”，把中印边界东段非法的“麦克马洪线”以南被其侵占的9万平方公里地区称为“阿鲁纳恰尔邦”，把1975年被其吞并的锡金列为“锡金邦”。

印度独特的地理特征，历史上存在的地区、种族和宗教文化上的巨大差异，以及印度教传统文化所特有的分离心理影响，都决定了印度社会的复杂现实特点，可以概括为“六多”。

1．多人口

目前印度人口仅次于中国，是世界上年人口增长率最大的国家之一。根据印度2001年人口普查的初步统计结果，截至当年3月1日零时，印度人口总数已达10.27亿，占世界人口的16%。人口专家预测，如果印度不能有效地控制人口，到2025年人口将会超过15.3亿，成为远超中国的世界第一人口大国。为此，印度的人口学家认为，印度的人口问题已成了阻碍印度经济发展、社会稳定的主要因素。印度的人均产值仅为430美元，贫困人口达1/3。

印度政府官员把人口快速增长的原因归咎于其人口基数太大、育龄人口占总人口的比例太高、计划生育服务措施不够等。但有一个不可否认的事实，即印度是个宗教国家，几千年形成的传统陋习与宗教思想，产生了极为严重的重男轻女现象。在印度教的《摩教法典》中这么写道：“女子幼年从父，成年从夫，夫死从子，女子不得享有自主的地位。”印度教实行火葬。火葬时，必须由儿子点燃焚尸的柴堆，并用木棒敲碎头颅，这样死者的亡灵才能升天。万一没有生儿子，女儿是不能代替的，只能请死者的侄子和近亲的

长子代办。此外，男女结婚时，女方要送来首饰、衣服、现金、家用电器，有的甚至还陪嫁汽车和住房——嫁妆的多寡决定了新娘在夫家地位的高低。凡此种种，印度社会认为生男孩幸运，生女孩倒霉，甚至连生女孩的母亲也会遭到歧视与虐待。因此，在今天的印度社会，仍然有虐杀女婴的旧习存在，造成整个印度社会男女比例失调，男多女少。印度的大多数家庭主要是迫于宗教思想、家庭与社会的压力，才接二连三地生了一大堆孩子。印度独立后的英迪拉·甘地时期，因其子桑贾伊对计划生育采取严厉的措施，也就成了1977年3月英迪拉·甘地在大选中失败的主要因素之一。

从另一方面看，众多的人口为军队准备了充足的兵源。不仅三军及准军事部队可以招募需要的适龄青年，而且一、二线后备力量为军队储备了足够数量的预备军官。印度现有后备力量310余万人。

2．多民族

印度在历史上屡遭外族入侵，致使民族多次融合同化，形成了血统混杂、人种繁多的特点，印度素有“人种博物馆”之称。该国几乎包括了世界上蒙古、欧罗巴和尼格罗所有三大人种，并在此基础上形成了印度雅利安人、达罗毗荼人、蒙古利亚人、雅利安—达罗毗荼人、蒙古利亚—达罗毗荼人、西徐亚—达罗毗荼人和突厥—伊朗人。此外，还有数十万英印混血人。印度还是亚洲民族和部族最多的国家，现有印度斯坦族、泰卢固族、孟加拉族、马拉地族、泰米尔族、古吉拉特族等10个较大的民族和几十个人数少的民族。在10个较大的民族中，竟没有一个民族在印度总人口中超过半数，人口最多的印度斯坦族在全国人口中仅占46.3%。印度的部族多达414个，100万人以上的部族就有6个。而由于民族问题要求独立的就有锡克族、泰米尔族、廓尔喀族。锡克族在历史上曾主张建立卡利斯坦国，制定了国旗，发行了纸币和邮票，同时还在国

外成立了流亡政府。

1998年印度人民党执政以来，由于推行在印度教派主义影响下的强硬的民族主义政策，激起了印度少数民族与部族对印度人民党的不满情绪。为此最近几年，特别是克什米尔和东北地区要求独立和自治的叛乱活动持续不断，各部落的武装游击队与军警的流血战斗也时常发生。更值得注意的是，某些党派为利用民族与部族矛盾达到自己的目的，他们举行集会和游行，使本来就复杂的民族、部族矛盾变得更加尖锐激烈，且变化莫测。尽管中央政府采取了软硬两种政策加以镇压和安抚，但收效甚微。中央政府与少数民族、部族的矛盾日益突出，严重影响了印度政局的稳定和经济的发展。

多民族特点为民族的统一、军队的组成以及同周边国家的关系带来了一系列问题。为了便于控制和利用矛盾，陆军仍沿袭英国的作法，按民族、宗教、种姓或地区编为联队。第一种是单一民族、单一宗教、单一种姓联队，如锡克、廓尔喀；第二种是多民族、多宗教、多种姓混编联队，如旁遮普等联队，规定锡克族占50%，其他民族占50%；第三种是全民族联队，如警卫军、近卫军联队等。这种编队方法，有其利于控制的一面，但却加深了各部队之间的矛盾。第一种类型的部队喜欢夸耀本民族的“攻无不克”和“战无不胜”，而多民族或全民族的联队，则自诩打破了民族、宗教或种姓的局限，是“印军团结的象征”，“不愧为祖国的代表”。由于各部队自恃高明，彼此隔阂很深，平时不相往来，战时不善配合。1962年中印战争中，印军第48旅马德拉斯第一营，在其友邻锡克第一营被围时不去支援，反而独自南逃。结果被中国军队全歼。又如在瓦弄战斗中，当锡克营失利，向友邻廓尔喀部队求救时，也遭拒绝。战后总结教训时，印度一些人认为，军队协作精神差是整个战争失败的原因之一。

需要全本请访问 www.ertongbook.com