# 第一章 绪论

方兴未艾的世界新军事变革是人类文明有史以来影响最广泛、最深刻的一次军事革命。作为新军事变革重要组成部分的军事后勤变革，同样将对传统军事后勤形成难以估量的巨大冲击。深入研究正在进行的军事后勤新变革，探讨其背景、动因、内容、特点、意义等，对把握世界军事后勤发展的趋势，谋划我军后勤“跨越式”发展，具有重要的现实意义。

## 一、军事后勤新变革的主要动因

军事后勤变革是社会政治、经济、文化、军事、科技等多种因素共同作用的结果，与整个时代的变化密切相关。

### （一）军事后勤新变革是现代社会技术与经济形态变革在军事后勤领域的反映

军事后勤是社会经济形态的一个重要领域。社会的技术与经济形

需要全本请访问 www.ertongbook.com

态的发展变化必然要反映到军事后勤领域中来。 20 世纪 70 年代以来，以信息技术为核心的高新技术取得突破性发展。高新技术不仅对工业社会那种以物资、能源为基础的社会发展模式产生强大冲击，而且极大地推动了社会生产力的增长，为人类社会的发展注入了新的活力，使人类社会技术与经济形态开始告别工业社会，步入信息社会的初始阶段。以美国为例，一个世纪以前，铁路是美国经济增长的火车头。在第二次世界大战后的数十年里，制造业是美国经济发展的重头戏。80 年代以来，推动美国经济发展的是保险、法律服务和零售业为代表的服务业。90年代以后，推动美国经济发展的是由计算机、软件和通信业务组成的信息服务产业。现在，信息产业已成为美国的主导性产业。信息技术的发展与运用，从根本上改变了美国的社会经济形态。信息业占美国国民生产总值的比重， 1987 年为 67%，90 年代初为 75%，目前已达到 80%以上。在信息产业中，电子计算机、集成电路、光纤通信、软件生产、信息高速公路建设、信息服务等行业已成为美国社会发展的支柱和主要象征。在以信息技术为核心的高新技术发展的推动下，美国社会的技术与经济形态开始发生深刻的变化，这种变化已经反映到美军的军事后勤领域。正如美国未来学家托夫勒在《战争与反战争》一书中所指出的那样：“ 重要的军事革命只能出现在这样的时期，即新文明兴起并向旧文明挑战，整个社会发生转变，促使武装力量从技术和文化到编制、战略、战术、训练、条令、后勤等各个方面都发生变化。’美军也认为“ 技术对 21 世纪后勤的影响将更加广泛，几乎涉及后勤过程的方方面面 ”，“ 技术发展水平决定着部队提供的保障类别、保障水平及保障的持续时间 ”。

## （二）军事后勤新变革由世界战略格局的演变直接推动

20 世纪 90 年代初，延续了近半个世纪的冷战终于结束，苏美争夺世界霸权的两极格局不复存在，世界格局和军事形势都发生了根本性的变化，呈现出前所未有的新特点：一是从传统的两极格局走向多极化格局；二是和平与发展成为当今世界的主题；三是以科技与经济为基础的综合实力竞争成为国际竞争的主要内容；四是科学技术飞速发展。于是，世界进入了一个科技和经济都高速发展的相对稳定的和平发展时期，也进入了一个国际关系与国家利益大调整的历史时期。世界军事大国尤其是美、俄等国从各自的战略目标、国家利益和安全需要出发，纷纷将军事变革纳入 21 世纪的远期国防发展战略，并按军事革命的要求大力进行军事改革，直接推动了军事变革的发展。美国的战略目标是，尽早建成信息化军队，增大与发展中国家的“时代差”，并建立绝对军事优势，而对其他发达国家和俄罗斯则建立与扩大相对军事优势，以在全球推行强权政治和霸权主义。英、法、德、日等发达国家则力求使本国军事力量的发展跟上时代和美国军队的步伐，以便在处理国际事务特别是国际安全问题时有更大的发言权。俄罗斯积极推进军事变革的目标是，在军费拮据的情况下，尽最大限度增强军事力量，以维持自己的大国地位。一些发展中国家准备进行或已经启动新军事变革，则是为了尽快缩小或消除与发达国家军事技术上的“时代差”，避免在未来战争中出现不利情况，以防强敌入侵，捍卫国家主权和领土完整。

在这种适应世界战略格局变化而进行的新军事变革中，美国始终走在前面。冷战结束后，美从其全球的战略目的出发，迅速对其国家

军事战略和作战理论进行了重大调整：一是在作战规模上，从过去准备打赢一场世界大战，转变为打赢在世界任何地方同时爆发的两场局部战争；二是在军事部署上，从过去的“前沿部署”，转变为“前沿存在”与兵力投送相结合；三是在建军方针上，由一支“前沿存在”型部队向“力量投送”型部队转变；四是在作战理论上，提出联合作战和机动作战等新的理论。如美军在《2010 联合构想》中提出了“制敌机动、精确打击、全维防护、聚焦后勤”的四项联合作战原则；在《2020 联合构想》中，又将其上升为作战思想。上述每项变化都要求后勤进行配套的改革，主要表现：一是后勤的任务由保障打世界大战转变为保障打局部战争；二是后勤规模需要随着军队总体规模的压缩而精简；三是后勤的部署需要从前沿部署转变为依托本土的正常部署；四是后勤的战备状态从应急型转变为反应型。不难看出，美军后勤为了适应新的军事任务的要求，正在加紧进行变革。

### （三）军事后勤新变革是高新技术发展及其在军事后勤领域运用的结果

翻开人类战争史，我们会发现，在战争发生和发展的过程中，无处不打上科学技术的深刻烙印。正像科学技术作为第一生产力对人类社会的经济发展产生巨大的推动作用一样，科学技术对军事和后勤的发展也产生着十分重大的影响。不论是在科学技术刚刚萌芽的古代，科学技术走向成熟的近代，还是科学技术飞速发展的现代，科学技术始终是世界军事发展和变革的驱动力。

第二次世界大战后，科学技术的发展日新月异。20 世纪五六十年代以来，世界上涌现出了一大批高新技术群，主要包括：以微电子技术、计算机技术、人工智能技术、通信技术为基础的信息技术群；以

人造卫星和航天飞机为代表的航天技术群；以核聚变为代表的新能源技术群；以纳米材料、复合材料和耐高温材料为代表的新材料技术群；以遗传工程为代表的生物技术群；以海洋工程为代表的海洋开发应用技术群等。其中，信息技术群处于核心地位。信息技术的迅速发展不仅带动了所有高技术群的迅猛进步，也使包括后勤装备在内的军事技术装备发生着由工业时代的机械化装备向信息时代的信息化装备的“跨时代飞跃”,从而催生和推动着军事后勤的新变革。

外军把高新技术的运用看做军事后勤发生革命性变革的原动力。美军认为：“21 世纪后勤部队必须在技术上与其保障的作战兵种一样先进，因此，相比之下，其技术进步将比其他任何方面都更为显著”；军事后勤革命，就是“运用技术熔铸新的方针、新的信息系统和后勤系统，从而重新塑造在 21 世纪投送兵力和对其实施持续保障的方法”。美军的后勤发展规划历来都是将高新技术的运用作为一项最重要的内容，在国防部 1998 年版后勤战略计划中，围绕着后勤的发展开列了几十项 21 世纪致力于开发的技术研究项目。美军对高新技术的应用几乎覆盖了后勤的所有领域，其重点是两个方面：一是改进后勤指挥与管理手段。在 21 世纪的美军后勤发展构想中，除利用高新技术全面发展各类后勤装备外，将通过利用数字化信息技术、电子计算机技术、卫星通信技术等，重点改进后勤指挥与管理。特别是信息技术的广泛应用，将使美军后勤指挥与管理的各个方面发生根本性的变化：战略、战役、战术各层次的后勤将在被保障部队的整个作战空间内以技术手段联为一体，能够清楚地了解到从工厂到散兵坑的已在发生的一切情况，包括作战部队和保障部队的全部近实时的情况；能够准确地预见作战部队的各种后勤需求并对这些需求作出快速反应；后勤指挥与管理的工作效率得到极大地提高，等等。二是开发后勤装备、物资。在

需要全本请访问 www.ertongbook.com

被装勤务方面，利用新技术、新材料，致力于开发出具备良好阻燃耐热、透气防水、防弹、防寒、防核生化以及轻便耐用的新型作战服装。在给养勤务方面，重点开发新型野战炊事车和野战口粮。在野营装备方面，通过利用新材料逐步使野营帐篷实现轻量化，并具有防核生化功能。在运输勤务方面，大力发展大载重量和具有高机动性、高越野性的新型运输车辆。在维修勤务方面，重点发展电子化、方舱化的故障自动诊断设备及加强人工智能和专家系统在装备维修中的应用。在卫生勤务方面，在重点开发新型野战医疗设备的同时，大力发展远程医疗技术和各种野战外科技术。

### （四）军事后勤新变革是军事领域变革的内在反映与必然要求

军事后勤是军事的一个重要领域。军事后勤新变革是世界范围内军事变革在后勤领域的反映，也是军事变革的必然要求。正如美陆军后勤副参谋长约翰·科伯恩中将所说：“当前的军事革命是有史以来最深刻、最广泛的一场革命，是战争规律发展的必然。但是，如果没有军事后勤革命，陆军就不能进行军事革命。”这些反映和要求集中体现在以下几个方面：

一是军队规模的变化要求后勤力量的规模与之相适应。在新军事变革中，世界各主要国家根据冷战后军事战略调整的需要，纷纷压缩军事力量的总体规模，如美军的现役兵力由 200 万减至 158 万，俄军由 280 万减至 150 万，德军由 60 万减至 37 万，法军由 66 万减至 60 万，英军由 30.9 万减至 23.53 万。与此相适应，后勤力量的规模也已经进行削减。美军从 20 世纪 90 年代开始，就对冷战时期的后勤结构进行了大幅度的调整，以精干、高效为目标，压缩了后勤力量规模。

进入 21 世纪后，美军在加强质量建设的同时，对后勤力量的总体规模继续作进一步的精简和压缩。

二是作战战场的变化要求后勤的快速反应能力和投送能力与之相适应。军事技术的进步，武器装备的发展，进一步增强了许多国家军队推行其国家战略和军事战略的能力。美军自从确定“打赢在世界任何地区同时进行的两场局部战争”的战略方针后，所面临的是事先对时间和战场都难以确定的应急作战，而且战场在美国本土以外的遥远地区。为此，美军对冷战时的部署进行调整，将“前沿存在”战略调整为“兵力投送”战略，海外基地与驻军也相应减少。上述变化，既要求美军后勤必须具备快速动员和快速反应能力，以适应各种应急作战的需要；又要求美军后勤必须拥有将作战部队快速投送到遥远战场并维持其持续保障的能力。这些要求，成为美军后勤革命的基本依据和重要目标。

三是诸军兵种联合作战的战法要求后勤的联合保障能力与之相适应。现代局部战争无论规模大小、时间长短，往往都是诸军兵种联合作战，有时甚至是多国部队联合作战。参战的军兵种多，建制复杂，对指挥协调要求高，不仅要对军事行动实施集中统一指挥，而且对后勤保障也要实施集中统一指挥，以确保后勤联合保障整体效益的发挥。早在 20 世纪 80 年代，伴随着空地一体作战理论这一高技术条件下联合作战理论的提出，美军也提出了与之相适应的后勤理论与保障方法，并以这些理论为依据对后勤编制体制、后勤指挥程序、保障原则、保障方法等进行了大幅度调整与改革，目的就在于提高联合保障能力，适应联合作战的需要。

## 二、军事后勤新变革的主要内容和基本特征

军事后勤新变革并非一般性的军事改革，也不仅仅表现在技术层面，而是涉及后勤要素、后勤组织结构、后勤力量运用、后勤保障方式和后勤理论等诸多方面的重大变革。

### （一）后勤要素发生重大变化，信息成为后勤保障能力的核心要素

在传统的后勤理论中，信息不是后勤的基础要素，而是被归入后勤的指挥要素之中。后勤的基础要素“是指构成后勤本身实体的、能被人们感知的物质形态的成分。它包括后勤人员、后勤物资、后勤装备、后勤设施和经费五大部分”。但是，信息技术的迅速发展及其在军事后勤领域的广泛应用，使信息在后勤工作中的地位和作用急剧增强。信息不仅仍是后勤指挥的要素，而且其本身越来越表现出巨大的能力特征，能够发挥一种超物质的作用。准确、可靠、实时、充分的信息，既可以显著地使后勤保障效率提高，还可以使后勤物资的储备量降低。在美军正在进行的军事后勤革命中，已经将信息视为后勤能力的一个十分重要的构成要素，而且是关键要素。他们认为，“准确的信息对于有效的后勤计划工作、部队调动的协调以及持续保障作业具有至关重要的意义。知道补给品的位置，与实际拥有它们几乎同等重要。”美军甚至认为，在未来的后勤系统中将会出现基于网络信息技术的专门用于储存后勤信息的“虚拟后勤基地”。基于这种认识，美军高度重视信息技术在军事后勤领域里的运用，使信息能力成为后勤保障能力的

“倍增器”。比如，在美军军事后勤革命的目标中，有三个是基于信息技术的：第一个是实现全资产可视性。美军的全资产可视性系统，其全部技术条件几乎都是信息技术。第二个是建立一个以配送为基础的后勤系统。这个系统的核心除依赖于实现全资产可视性外，主要就是对作战部队后勤需求的准确预测，而这种预测，必须依靠信息技术才能完成。第三个是建立一个紧密衔接的后勤系统。其中枢是称为“全球战斗勤务保障系统”的后勤信息系统。正是依靠上述以信息技术为基础的各种后勤指挥管理自动化系统，才使美军后勤由传统的数量型后勤转变为速度型后勤，达到对作战部队实施精确保障的目的。总之，由于信息技术的发展及其在军事后勤领域的广泛应用，信息在后勤中的地位和作用正在被重新认识，信息成为后勤保障能力的一个构成要素正在变为现实。

## （二）后勤结构发生重大变化，紧密衔接成为后勤力量结构的基本形态

冷战结束后，原属北约和华约两大军事集团的国家，特别是两大军事集团的头目美国和俄罗斯，纷纷对其常备军进行了大幅度的裁减。与此相适应，后勤机构也进行了重大的结构调整。如美军撤销了大量海外后勤基地，并对国内的后勤基地设施进行了调整合并。俄罗斯汽车和铁道兵平均削减 15%～20%，后勤院校削减 22%，全军的基地、仓库、医院、修理机构等削减 1/3，撤销了落后、笨重、机动性差的军区后勤兵团和部队，使战役、战术后勤更加精干和高效。同时，对野战后勤部队的编制体制进行了改革：一是在编制上实行部队化。如法国的军组建了后勤旅，直属军长指挥，所有的军直属后勤部（分）队均归后勤旅管辖。日军的陆军师组建了后勤保障团，统一指挥原来

由师后勤各业务部门所属的后勤专业分队，后勤保障团直属于师长指挥。二是在职能上实行多功能化。美军已将单功能编制的军、师所属后勤部（分）队改编为多功能综合型编制，即军后勤保障部辖若干个多功能型的综合保障营。师后勤保障部下辖 1 个基本保障营和 3 个前方保障营，这些保障营都是多功能型的综合保障分队。三是在运用上实行模块化。平时按照“积木组装方法”组建和训练同一类型的后勤分队以及同一类型的后勤指挥机构；战时，根据被保障部队的编成和任务，利用这些积木化的分队和指挥机构，灵活编组所需的后勤部队，从而实现在编制数量和隶属关系上的灵活性。

在后勤结构调整过程中，各国军队都力图运用高速发展的信息技术建立一个紧密衔接的后勤系统，把所有后勤工作全部纳入一个可以共享各种信息和组织实施统一行动的网络。这个系统的基本特征：一是整个后勤系统使用一个信息网络平台。美军认为，紧密衔接的后勤系统的核心与关键部分是一个全军一体化的、单一的后勤信息系统，并强调“没有一个全面覆盖后勤系统的信息系统，也就不可能有紧密衔接的后勤系统”。目前，美军正在建设的“全球战斗勤务保障系统”就是紧密衔接的后勤系统的信息系统部分。该信息系统把美陆军原有的分散的、条条式的标准管理信息系统改造为一个单一的、分三个层次（战术层次、总部层次、联勤层次）的自动化系统，以取代现有战斗勤务保障自动化系统。二是集后勤管理、后勤指挥、后勤通信、后勤情报、后勤保障等能力于一身。紧密衔接的后勤系统借助于诸如自然语言处理、媒介技术、最佳决策支援工具、强制性安排、着眼于全补给链的解决办法等手段，具备根据司令官的作战方针确定后勤具体行动、准确地预测损失、监控补给消耗、自动进行补充和对部队实施配送式保障、针对情况变化作出反应等能力，从而集后勤管理、后勤

指挥、后勤通信、后勤保障等能力于一身。三是具有前所未有的互连性和相互适应性。美军设想的紧密衔接的后勤系统，其互连性和相互适应性大大超出陆军自己的信息范围。根据需要，它包括联合的、统一的商业系统。在军事方面，它与指挥和控制系统相衔接，与数字化的武器系统相联系，以便输入和使用从那些系统中获得的数据。它紧密衔接其他军种和各国防局的后勤与财务系统，并与电子商务的全球网络相衔接，以使工业伙伴追随和保障战场上的部队，使军队后勤人员快速找到供应者并一起开展业务。可见，紧密衔接的后勤系统，是一个不仅在后勤领域内，而且在作战领域乃至工业领域、商业领域都实现了高度联网运行的庞大的网络信息系统。

### （三）后勤保障方式发生重大变化，配送式保障成为后勤保障追求的最佳方式

后勤保障的方法和形式伴随着战争形态的不断变化而发展。在第二次世界大战后的几十年中，随着高技术的迅猛发展和高技术成果在军事领域的广泛应用，发达国家军队在局部战争中所采取的后勤保障方式也发生了令人瞩目的变化。在高技术条件下，一方面局部战争的作战样式对后勤保障方式提出了新的要求，另一方面，高技术在后勤领域的广泛应用，也为后勤保障方式的发展创造了物质条件。在伊拉克战争中，美军运用军事后勤革命的成果，一改过去那种依赖固定保障梯次中的储备，根据部队申请逐级向前供应的方式，采取主动配送的新方式对作战部队实施保障，取得了较好的效果，也引起了世界许多国家军队的广泛关注。

配送式保障，主要是通过利用信息技术实现后勤“管线”中全资产可视性，并根据精确预测的作战部队的需求，采取从物资供应起点

需要全本请访问 www.ertongbook.com

直达作战部队的补给方法，通过灵活调整物资资源，以很少库存的灵活的保障设施，在需要的时间和需要的地点将物资主动配送给作战部队。这种保障方式是对传统物资保障方式的革命性变革。其主要特征：一是在价值观念上以作战部队为核心。引进了现代企业“价值链”的概念，以保证作战部队最大程度的满意为职责，全力以赴地在正确的时间向正确的地点提供正确的补给品。二是以对部队后勤需求的实时掌握为龙头，用对作战部队需求的准确预测代替传统的战前计划或战中申请。要求后勤人员在作战行动前 24 小时内预测后勤需求。为了准确地预测作战部队的需求，后勤人员必须积极地介入战斗人员的作战计划工作。三是在后勤管理上，从管理静态的物资储备转到管理动态的物资流。传统的补给型后勤依靠的是在部队逐级实施物资储备，这些库存物资数量庞大而且缺乏机动性。配送式后勤以有效管理的动态物资流取代固定的库存物资，以物流的速度取代物资数量。四是在运补方式上，以直达运补代替逐级前送。传统后勤通常采取上级前送和下级领取或二者相结合的逐级运补方法，而配送式后勤则是利用一体化的联运系统实现对作战部队的直达运补，即在商业运输公司和军队运输单位之间，在汽车、飞机、轮船和列车之间平稳地进行物资传送。从目前的情况看，配送式后勤的对象还主要限于物资。可以相信，随着军事后勤新变革的深入发展，配送的对象必定会扩展到所有后勤保障业务，如装备维修、医疗卫生及其他后勤保障业务。许多国家的军队后勤都在努力追求这一目标。

### （四）后勤理论取得重大突破，有力地指导着后勤保障实践

创新军事后勤理论，既是军事后勤新变革的题中应有之义，是军

事后勤新变革的重要内容，又对军事后勤新变革有着牵引和指导作用。在世界新军事变革的推动下，一些军事大国军队特别是美军后勤理论的创新活动一浪高过一浪，提出了许多新概念、新观点、新理论。反过来，这些创新性军事后勤观点和军事后勤理论又推动着后勤变革的深入发展，并有力地指导着后勤建设和保障的实践。

关于后勤地位与作用。近些年来，美军的刊物和条令不断提出一些有关后勤地位与作用的新观点，从理论上提升了后勤的地位与作用。一是提出“后勤平等论”。认为，“在战争研究中，后勤与战略、战术是平等的”，“由于具有平等地位，后勤原则适用于基本的作战条令，并能补充战争原则”。美军在 20 世纪 80 年代提出的 14 条后勤原则，其中有一条就是“后勤与作战同等重要”。“后勤平等论”从理论上将后勤的地位与作用提高到了一个新高度。二是提出“指挥后勤观”的新概念。美陆军 1993 年版《作战纲要》指出，“后勤是协调指挥官建立和保障战斗力的战斗职能之一，也是各级战争中的一个主要作战系统。在较高级别的战争中，作战和后勤日益融合，必须统一予以考虑”；“在一定意义上，作战就是后勤，后勤也就是作战”。因此，作战指挥官在实施指挥的过程中，必须将后勤作为一个重要的战斗威慑力量对待，即在战争指导和作战谋划中要充分将后勤考虑进去。按照“指挥后勤观”的观点，美军还提出作战指挥观应当能够实施主要基于后勤动机的战役，即“后勤战役”，其含义是：为达成战略目标而进行的一些属于后勤性质的大规模作战行动。美军认为，第二次世界大战中，美军在英国集结进攻欧洲大陆的行动、海湾战争中的“沙漠盾牌”行动，实质上都属于后勤战役。“指挥后勤观”从作战的角度重新认识后勤，将后勤的职能从作战保障提升到了作战指挥职能的新高度，使后勤的地位与作用在理论上跃升到了一个更高的层次。三是提出后勤

是一种威慑力量。美军 1995 年版《联合作战后勤保障纲要》指出，“威慑是国家军事战略的主要因素之一，而后勤部队以及预备役后勤部队的启用能在威慑方面起到一种关键性作用。”并认为，后勤之所以成为一种威慑力量，其原因在于“充足的后勤资源和能力传达着国家打持久战的意志”，“后勤部队战备程度的提高和国防预备役后勤力量（如第一类预备役部队）的启用，或数量减少了的作战资源（如快速海运船或医院船）战备程度的提高，都可以使紧张局势趋于缓和”，“这些行动通常比战斗部队摆出作战姿态具有更少的挑衅性，故常被视为联合作战计划中的威慑手段”。在冷战后的美军军事战略中，美军就明确地将海、陆、空战略机动力量（后勤力量的组成部分）作为一种常规威慑力量看待，投入巨资进行建设，并明确提出，战略机动能力是美军“海外军事存在”和“兵力投送”相结合新战略的“基石”和“支柱”，是美军常规威慑力量的重要组成部分。美军关于“后勤是威慑力量”的观点，突破了传统的后勤观念，是对后勤地位与作用的又一崭新认识，也是对军事后勤理论的创新型发展，必将产生深远的影响。

关于后勤力量结构。后勤保障力量的结构状态直接关系到保障效益的高低。长期以来，世界一些强国军队一直在试图找到一种既灵活、又能最大限度地发挥保障能力的后勤保障力量最佳结构模式。20 世纪 80 年代以来，美军逐步认识到，模块化与多功能化是后勤力量结构的最佳模式。美军 1995 年版《战役后勤保障》条令指出，“陆军保障机构要使战区陆军部队司令官或联合司令官具备建立在积木原理基础上的灵活性。所谓积木原理即根据任务要求分阶段扩充能力与职能。积木原理被用来编配保障结构，为此，要根据任务要求使用模块化的部队或单位。模块化为提供可互换的、可扩充的和可剪裁的兵力单元以

满足陆军部队不断变化的需求提供了手段，它可以根据在各类军事行动中实现兵力投送的需要精心编配各种职能与能力”。所谓“模块化”后勤力量结构，就是在平时的后勤建设中，按照“积木组装方法”组建和训练的同一类型的后勤分队以及同一类型的后勤指挥机构。战时，根据被保障部队的编成和任务，各级后勤可以利用这些模块化的分队和指挥机构，按照“积木组装原理”，随意调进和调出同类型的人力、物力，迅速增强后勤保障力量，灵活编组所需的后勤部队。这种模块化后勤编制的最大优点是在运用上可以达到编制数量上和隶属关系上的灵活性，既便于作战部队的所属后勤分队根据需要任意地增减后勤保障力量的类型和数量，又可以方便地“拆卸”，灵活地“组装”，而不必考虑其原来的隶属关系。所谓“多功能”后勤力量结构，就是通过改变那种按照物资补给、运输、卫勤和维修等各单项后勤业务职能组建后勤分队的传统做法，使一个后勤分队具有遂行多项勤务保障的综合保障能力。海湾战争中，美军部署的 3 个军后勤保障部的指挥机关及其所属的后勤部（分）队，都是按照“积木组装方法”临时组建的。据战后美军的总结材料称，效果十分令人满意。

关于联合作战后勤保障。冷战后，外军十分重视联合作战后勤保障问题的研究，其中尤以美军更为突出。这是因为美军的战略方针是在世界任何地方同时打赢两场局部战争，而现代局部战争无论规模大小、时间长短，往往都是诸军兵种联合作战，有时甚至是多国部队联合作战，不仅要对军事行动实施集中统一指挥，以确保军兵种或多国部队在统一号令下为实现同一军事目标而协调一致地行动，而且对后勤保障也必须实施集中统一的指挥，以确保后勤整体效益的发挥，适应诸军兵种联合作战的需要。为此，美军对联合作战后勤保障问题进行了许多研究，提出了一些新的观点和理论，集中反映在美国参谋长

联席会议 1995 年颁布的《联合作战后勤保障纲要》中，主要有：一是把后勤保障能力确定为作战目标的重要因素。这一条充分体现了美军“作战与后勤一体化”的思想和“指挥后勤”的思想。二是后勤保障计划必须与作战计划协调一致。美军《联合作战后勤保障纲要》指出，“作战和后勤是两个不可分割的侧面。二者不分高下，彼此相辅相成。在作战行动的计划和实施阶段，从头至尾都必须把作战和后勤计划人员的努力结合在一起。”“战术和战役作战的胜利取决于充分一体化的后勤保障方案和作战方案。制订计划期间的一体化可确保实施阶段对作战行动的支援。”三是后勤力量与战斗力量必须保持均衡的比例。美军认为，战斗兵力与后勤兵力必须保持平衡，才能使现有力量产生最大的战斗力。四是各级联合指挥官必须对本级部队的后勤保障负责。美军强调，从战略到战术，从一个战区到每项作战任务，各级指挥官都必须对后勤保障负责，并对后勤保障实施集中统一的指挥与控制。五是联合部队指挥官必须掌握后勤资源的分配权。美军认为，在实际作战行动中，后勤资源的现有量与需求量相比总是不足的，如果联合部队指挥官不掌握对后勤资源的分配权，必然导致补给优先顺序的破坏，最后失去对整个后勤保障系统的控制。六是对联合运输活动必须进行严密而充分的控制，否则会造成浪费，降低后勤效益，损失潜在的战斗力。七是在联合战场上必须拥有畅通的后勤信息系统。“准确的信息对于有效的后勤计划工作、部队调动和协调以及持续保障作业具有至关重要的意义。”八是在联合作战中必须规定严格的后勤纪律。最主要的后勤纪律包括不轻率地使用后勤资源、避免建立过多的储备、对任何作战行动都要计算消耗量，等等。

## 三、军事后勤新变革的发展趋势

在高新技术特别是信息技术发展的推动下，在世界一些国家军事战略的内在要求和信息化条件下作战的牵引下，军事后勤变革将加速发展，其发展趋势主要表现在以下几个方面：

### （一）后勤信息化建设加速发展，军队后勤转型全面展开

当前，世界发达国家军队正处在由工业时代机械化军队向信息时代信息化军队的转型中，实现军队转型是推进变革的基本目标。信息化军队要求必须拥有信息化后勤，军队信息化建设，必然伴随后勤信息化建设。因此，世界一些军事大国在加强军队信息化建设的同时，也将充分利用飞速发展的信息技术，在军队后勤各个领域加强信息化建设，促进军队后勤转型的全面展开。

随着高新技术在后勤领域的广泛应用，后勤的基本形态正在发生着根本性的变化。主要体现在以下几个方面：一是变数量型后勤为速度型后勤。20 世纪 90 年代末，美军明确提出了“以速度型后勤系统代替数量型后勤系统”的后勤发展指导思想，强调在加强后勤质量建设的同时必须对后勤的总体规模作进一步的精简和压缩，“国防后勤局的工作重点要从管理库存转向管理整个补给链条的信息，从管理补给品转向管理供货商，从购买库存转向购买反应时间”，要“把庞大的、重复的补给型后勤机构改造得很精干。后勤部门以速度取代数量，减少庞大的物资库存，同时确保补给品按规定时间迅速前送到指定地

需要全本请访问 www.ertongbook.com