# 第一章　工农武装割据，农村包围城市

毛泽东认为，革命战争要胜利，必须夺取敌人控制的全部国土空间。但由于敌强我弱，我们只能一部分一部分地夺取。在国土空间中，敌人的重点是控制中心城市，使得城市成为敌人反动统治的中心。毫无疑问，夺取国土空间的重点应当是夺取城市。但是，城市又是敌人统治力量的强点。在敌强我弱的形势下，我们既无力量首先夺取它，也无可能首先在城市立足生根。因此，夺取国土空间只能走首先夺取敌人统治力量薄弱的广大农村，以农村包围城市，最后夺取城市，这样一条迂回曲折的路。这样，道路问题就成为中国革命战争谋略运筹的中心问题和主要内容。

## 一、前无古人的道路谋略

1927年夏，轰轰烈烈的大革命失败了。经历了腥风血雨考验的中国共产党人，在确定了独立进行武装斗争的方针以后，又面临着武装斗争走什么道路的重大课题。马克思和恩格斯从19世纪欧洲发达的资本主义国家的政治经济状况出发，认为无产阶级暴力革命的一条基本原则是一切围绕成功地组织城市工人武装起

需要全本请访问 www.ertongbook.com

义。列宁领导的俄国十月革命，照此理论实践，取得了伟大的胜利，证明了这一原则的正确性，这些理论和经验是不是适合中国的情况？北伐战争采取的长驱直进、寻求会战、逐个攻城的办法，是不是适应农民起义武装本身的特点？中国革命和武装斗争的正确道路应是什么？这一系列问题都摆在中国共产党人面前。毛泽东在领导武装斗争的实践中，对这些问题进行了深刻的谋略思维和运筹，创造了前无古人的道路谋略，对中国革命的胜利作出了决定性的历史贡献。这正如邓小平指出的：毛主席最伟大的功绩是把马列主义的原理同中国革命的实际结合起来，指出了中国夺取革命胜利的道路。当然，农村包围城市道路的宏谋大略，有一个发生、形成、发展和完善的过程。

（一）“上山”找立足点

大革命失败后，面对蒋介石、汪精卫血腥屠杀共产党人的严重局面，为了保存革命力量，在中国共产党内，毛泽东最早而且多次明确地提出“上山”的主张。1927 年 6 月，毛泽东在武汉召集湖南来的同志开会时，就要求大家：拿起武器，在山的上山，靠湖的下湖，用枪杆子保卫革命。随后，毛泽东自告奋勇，经中央批准于 6 月下旬回湖南任临时省委书记。在他领导制定的《中共湖南省委目前工作计划》中，明确提出“上山”保存武装的办法，强调已经暴露了的工人纠察队、农民自卫军，要“上山为匪”，准备长期奋斗。7 月 4 日，毛泽东到武汉出席中央常委扩大会议。在讨论工农武装出路时，毛泽东指出：“不保存武力，则将来一到事变我们即无办法”，他坚决主张“上山”，并预言“上山可造成军事势力的基础”。8 月 9 日，在中央临时政治局会议上，毛泽东不赞成关于要湖南组织一个师的军队尾随南昌起义部队开往广东的主张，提出“要在湖南形成一师的武装，占据五六县，形成一政治基础，发展全省的土地革命，纵然失败也不用去广东而应上

山”。会议期间，瞿秋白曾提议毛泽东到上海党中央机关工作，他回答说，我不愿跟你们去住高楼大厦，我定要上山下湖，在山湖之中交绿林朋友。这些，都充分说明毛泽东有这样的思想基础。所以，在秋收起义遭受挫折时，他能当机立断，领导起义部队向井冈山进军，把“上山”的主张变为伟大的革命实践。

“上山”作为大革命失败后保存革命力量的谋略，是完全正确的。其高明之处就在于：第一，它是敌强我弱形势下的唯一选择。在革命处于低潮，国内一片白色恐怖的形势下，革命力量继续留在城市，就有被敌人斩尽杀绝的危险。正如毛泽东回顾这段历史时讲的：没有办法，只好跑到农村和农民一起打游击，逼上梁山。第二，它为革命力量找到了可靠的落脚点。旧中国是一个半殖民地半封建国家，农民占总人口的 80%，是无产阶级最广大最忠实的同盟军，是革命的主力军，而且敌人在农村统治力量薄弱，有利于革命力量落脚生根。第三，它把战略退却与战略进攻巧妙地结合起来。革命力量上山下湖，转移到农村，既属于战略退却，同时，在实际上却又开始了出敌不意的意义更深远的伟大进军，即我党将通过发动农民进行土地革命斗争的方式，对敌人开始了新的战略进攻。

（二）“工农武装割据”

割据，即以武力占据部分地区，在一国之内形成对抗局面。这种情况，从古有之。在中国历史上，诸侯割据、军阀割据、农民起义军的割据、占山为王的土匪割据等等，都是屡见不鲜的。但是，由中国共产党领导工农武装建立红色政权进行割据，形成一国之内，在四周白色政权的包围中，有一小块或若干块红色政权的区域长期存在的局面，并由毛泽东概括为“工农武装割据”，则是从没有过的事，是一个伟大的创举。

“工农武装割据”，是从毛泽东 1927 年 10 月率领秋收起义的

工农革命军进军井冈山，开辟井冈山革命根据地开始的。在此之后，各地武装起义保留下来的部队，都在党的领导下相继开辟了这种割据局面。红色割据区域初创，一方面面临强大敌人的“围剿”；一方面面临革命队伍内部一些人的怀疑。“红旗到底打得多久”的问题尖锐地摆在面前。毛泽东认真地总结了 1927 年至 1928 年期间，井冈山和各地小块红色政权的经验教训，于 1928 年 10 月和 11 月写了《中国的红色政权为什么能够存在？》和《井冈山的斗争》两篇著作，首次提出并全面阐发了“工农武装割据”的思想。“工农武装割据”是在“上山”主张基础上的一大飞跃，它解决了共产党能不能在农村站住脚以及如何能巩固和发展的问题。共产党能不能站住脚呢？毛泽东谈古论今的讲述他的韬略。他说，李自成为什么失败了，很重要的一个原因，就是没有巩固的根据地。但历史上从没有消灭过“山大王”，因为它有巩固的根据地。他让干部战士讨论：军阀能割据，为什么我们不能割据？王佐的武装在井冈山能够长期存在，我们有党，有革命武装，有正确的政策和策略，为什么不能存在呢？他坚定而明确地指出：我们这个“山大王”，它是共产党领导的，有主张、有政策、有办法的“山大王”，是任何敌人都奈何我们不得的。在《中国的红色政权为什么能够存在？》一文中，毛泽东则运用马克思主义的基本观点从理论上进一步回答了这个问题。他指出，中国小块红色政权能够存在的主要条件：第一，中国是个政治经济发展不平衡的半殖民地社会，帝国主义的分裂政策造成军阀连年混战，给革命力量的发展以可乘之机。地方性的农业经济使地处农村的小块红色政权可以不依赖城市而生存。第二，第一次大革命在中国广大地区特别是南方几省的工农群众中发生了影响，使红色政权的存在有一定的群众基础。第三，引起中国革命的主要矛盾没有解决，全国革命形势在继续向前发展。第四，有相当数量的红军支持红色政权。第五，共产党组织的有力量和它的政策不错误。小块红色

政权怎样才能巩固和发展呢？毛泽东的“工农武装割据”理论也正确地回答了这个问题。它强调小块红色政权的巩固和发展，必须以武装斗争为主要形式，以土地革命为中心内容，以农村根据地为基本依托，使三者紧密结合。毛泽东认为，离开武装斗争，就不可能建立和发展革命根据地，也不可能实行土地革命。但是，武装斗争如果不与土地革命相结合，就不能把广大农民群众动员、组织、武装起来，就无法扩大红军、巩固革命根据地，其结果，必将陷于失败。而农民的土地革命也只有与武装斗争结合起来，才能打退敌人的进攻，保卫土地革命的成果。与此同时，土地革命和武装斗争都必须以革命根据地作为依托，如果不和建设根据地结合起来，土地革命的成果便不能巩固，武装便不能在群众中生根立足，工农武装割据就容易在敌人打击下而失败。因此，革命武装、土地革命、革命根据地，这三者就成为小块红色政权巩固与发展的法宝，这三者的巧妙结合就是毛泽东“工农武装割据”谋略高明的奥秘所在。

（三）农村包围城市

1929 年至 1930 年上半年，相继爆发的蒋桂、蒋冯、桂粤、蒋冯阎等军阀混战，为革命力量的发展提供了十分有利的条件。经过中国共产党艰苦卓绝的努力奋斗，到 1930 年上半年，全国红军发展到 14 个军约 10 万人，赤卫队员 10 万余人，在江西等十几省的 300 多县中，建立了十几块革命根据地。这种“星火燎原”的大好形势和革命经验的不断积累，推动着中国共产党对道路谋略认识的深化。毛泽东把“工农武装割据”同夺取全国革命胜利联系起来，在认识上又产生一个飞跃，于 1930 年 1 月发表了《星星之火，可以燎原》的著作，使农村包围城市的道路谋略初步形成。在《星星之火，可以燎原》中，毛泽东把“工农武装割据”的经验概括为“朱德毛泽东式、方志敏式之有根据地的，有计划地建

需要全本请访问 www.ertongbook.com

设政权的，深入土地革命的，扩大人民武装的路线”。指出，“红军、游击队和红色区域的建立和发展，是半殖民地中国在无产阶级领导之下的农民斗争的最高形式”，“是促进全国革命高潮的最重要因素”。[①]这样，无产阶级领导农民，在农村开展武装斗争，建立革命政权，实行土地革命，把落后的农村造成先进的革命阵地，用革命的农村包围反革命的城市，最后夺取全国政权的道路谋略就基本上筹划出来了。

但是，由于当时统治全党的“左”倾错误路线，坚持“城市中心论”，使毛泽东的道路谋略不仅未被中央接受，反而被指责为“极端错误的”，“农民意识的地方观念和保守观念”，这就极大地阻碍了道路谋略的发展和运用。

关于农村包围城市道路谋略在理论上的系统阐述，是红军长征到达陕北后，毛泽东在全面总结 10 年土地革命战争经验的基础上完成的。1938 年 10 月，毛泽东在《论新阶段》中明确提出了乡村能够最后战胜城市的重要论断。他说：在资本主义国家，城市在实质上形式上都统制了乡村，城市之头一断，乡村之四肢就不能生存。不能设想，在英、美、法、日、意等国，能够支持长期反城市的乡村农民战争。半殖民地小国也不可能。半殖民地大国如中国，在数十年前也很困难；在今天，却产生了这种可能，这里明显的是三个三位一体的条件。第一是半殖民地的条件；第二是大国的条件；第三是今日的条件。为此，毛泽东强调指出：“我们必须说，乡村能够战胜城市，因为有上述三位一体的条件。”[②]同年 11 月，在《战争与战略问题》中，毛泽东进一步指出：武装夺取政权，战争解决问题，这个马克思列宁主义的革命原则，无论在中国在外国一概都是对的。但在同一个原则下，就无产阶级政

①《毛泽东选集》第一卷，第 98 页。
②《毛泽东军事文选》内部本，第 150 页

党在各种条件下执行这个原则的表现说来，则基于各自条件的不同而不一致。资本主义各国无产阶级政党到了起义和战争的时候，是先占城市，后进攻乡村。这是资本主义国家的共产党曾经这样做，并在俄国十月革命中证实了的。而中国革命则不同，“在这里，共产党的任务，基本地不是经过长期合法斗争以进入起义和战争，也不是先占城市后取乡村，而是走相反的道路”。① 至此，农村包围城市的宏谋大略就完全形成了。

农村包围城市的道路谋略是“以迂为直”战胜策的集中体现，它巧妙地解决了在半殖民地半封建的中国，在敌强我弱形势下，如何逐步积蓄革命力量，逐步夺取国土空间和全国政权的问题。中国共产党领导的革命战争的根本目的，是要夺取敌人控制的全部国土空间和整个国家政权，这是毫无疑问的。但是，由于敌强我弱，我们只能一部分一部分地夺取。在国土空间中，敌人的重点是控制中心城市，使得城市成为敌人反动统治的中心。因此，夺取国土空间和政权的重点应当是夺取城市。但是，城市又是敌人统治力量的强点，是敌人重兵把守之地，在敌强我弱的形势下，我们既无力量首先夺取它，也无可能首先在城市立足生根。因此，夺取国土空间和政权只能走首先夺取敌人统治力量薄弱的广大农村，以农村包围城市，最后夺取城市，这样一条迂回曲折之路。而首先夺取敌人统治力量薄弱的广大农村，第一，它有利于我军生存、发展、积蓄力量。因为有了回旋余地广大、地形复杂、具有供给能力的农村作依托，能使我军进可以攻，退可以守。既可在不利条件下保存力量，待机破敌，又可在有利条件下选择良好战场，歼灭敌人。特别是有了占全国人口 80％以上的农民作靠山，就使我军有了取之不尽、用之不竭的力量源泉。第二，它可以破坏敌人统治的基础。一方面，我们在广大农村深入开展土地革命，可

①《毛泽东选集》第二卷，第 542页。

以从根基上铲除国民党赖以维持其反动统治的基础——封建地主阶级；另一方面，农村革命根据地的光辉示范作用，必将对敌占区产生深刻影响，促使各阶层的广大群众不断提高对共产党和革命战争的认识，促进敌人营垒的分化瓦解，便于我利用矛盾，集中力量打击主要敌人。正如毛泽东指出的：“必须这样，才能树立全国革命群众的信仰，如苏联之于全世界然。必须这样，才能给反动统治阶级以甚大的困难，动摇其基础而促进其内部的分解。”[①] 第三，它可以锻炼我党管理国土空间掌握政权的能力。通过建设革命根据地的实践，不断地制定、实行、检验治理国家的政策，积累治理国家的经验，培养治理国家的干部，这又为我党夺取全部国土空间和整个国家政权并迅速治理它奠定了基础。第四，它有利于最终夺取城市并加快夺取战争最后胜利的进程。我先取广大乡村，运用的是“避实击虚”之计谋，容易获得成功，而在此之后，就使敌占城市陷入“釜底抽薪”的困境，成为被人民战争四面包围的“孤岛”，也就容易被我夺取了。这样，以农村包围城市来夺取国土空间和国家政权，虽然是一条迂回曲折之路，但它却又是一条以巧制胜，以小的代价换取大的利益去实现战争目的的坦途。

### （四）道路谋略在不同时期的运用

探索和确定农村包围城市的道路谋略固然不易，在中国革命战争的不同历史时期如何坚持并正确运用也很不易，可以说，如何用得好这本身就需要谋略。

如前所述，土地革命战争时期，是道路谋略曲折发展的时期。这个时期，我党对道路谋略的运用，是随着对道路谋略认识的不断深化而不断发展的。但其主要表现为实行“工农武装割据”。通

① 《毛泽东选集》第一卷，第 98 页。

过实行“工农武装割据”，我党在全国十多个省创立了十几块根据地，建立了 30 万红军正规军，成立了“中华苏维埃共和国临时中央政府”，造成了“星火燎原”的大好革命形势。但由于王明错误路线的指导，最终导致了反“围剿”斗争的失败和多数革命根据地的丧失。

抗日战争时期，在毛泽东的正确领导下，我党制定了在敌人后方放手发动群众，开展独立自主的游击战争，配合正面战场，开辟敌后战场，建立抗日民主根据地的方针。这是道路谋略在民族解放战争中的具体运用。毛泽东在《论新阶段》中，对在抗日战争中如何实行农村包围城市曾做了这样的表述，他说：敌人占领我主要的大城市与交通线之后，给了我们以很多困难，这就规定了抗日战争的长期性与残酷性。然而，我们必须说，乡村能够战胜城市。因为，依据于大后方的保持与敌后游击战争根据地的建立，坚持长期的广大的战争，去反对占领城市的敌人，用犬牙交错的战争，将城市包围起来，孤立城市，从长期战争中逐渐发展自己的力量，改变敌我形势，加上国际有利条件之配合，就能举行反攻，收回城市。正是在这一思想指导下，至抗日战争后期，我党共在敌后开辟了 19 块抗日民主根据地，总面积达 100 万平方公里，人口近 1 亿，形成了依托根据地进行大反攻，收复和夺取城市的大好局面。

解放战争时期，是道路谋略获得最后成功的时期。在战争准备阶段，党中央和毛泽东制定了“向南防御，向北发展”的方针，通过收缩江南兵力，依托华北解放区，创建东北根据地，使我党我军占据了最终战胜蒋介石、夺取中心城市的有利地位。在战略防御阶段，我军依托解放区广大乡村，进行内线作战，并通过有目的地放弃一些城市的谋略，使敌人背上包袱、分散兵力，促进了敌我力量对比的变化，为转入战略反攻创造了条件。在战略进攻阶段，我军不仅依托广大解放区，而且挺进中原，在战略外线

创建新根据地，首先夺取广大乡村和中小城市，尔后夺取敌占中心城市，终于使道路谋略取得彻底胜利。

## 二、把农村建成巩固的革命阵地

实现农村包围城市的宏谋大略，关键是必须长期地在农村发展和积聚革命力量，即“必须把落后的农村造成先进的巩固的根据地，造成军事上、政治上、经济上、文化上的伟大的革命阵地，借以反对利用城市进攻农村区域的凶恶敌人，借以在长期战斗中逐步地争取革命的全部胜利”。① 这就要求正确解决农村革命根据地建设的全部理论和实践问题。毛泽东根据各个革命战争时期敌我矛盾的实际情况，对农村革命根据地的创建、巩固和发展，进行了全面的谋略运筹，制定了一系列正确的路线、方针和政策，使农村革命根据地成为向城市进军， 进而夺取全国胜利的伟大出发阵地。

由毛泽东所运筹的在农村创建和发展革命根据地的具体谋略，主要有以下几点：

### （一）选择有利于军事割据的地势

割据地区地理位置，是根据地能否建立、巩固和发展的重要条件。

土地革命战争初期，毛泽东的基本思想是：工农武装暴动之后，应选择有党的工作基础和群众条件较好，敌人统治力量薄弱而地形险要的农村，特别是两省或三省交界，既有便于作战的地势，又有足够给养和经济实力的地区，实行“工农武装割据”，建

① 《毛泽东选集》第二卷，第 635 页。

立革命根据地。井冈山根据地的确定和创立，可以说是一个光辉的范例。那时，毛泽东亲自带队作巡回式的选择，经过反复比较才定下决心。正如他指出的：“整个的罗霄山脉我们都走遍了；各部分比较起来，以宁冈为中心的罗霄山脉的中段，最利于我们的军事割据。”①因为罗霄山脉中段包括江西的莲花、永新、宁冈、遂川和湖南的都县、茶陵等六县境内井冈山地势极为险要，还有九陇山等重要屏障。六县盛产稻米、油、茶、木材，群众基础好，有利于武装割据，开展游击战争。我们可以关了东面打西面，关了南面打北面。继井冈山根据地之后，毛泽东选定赣南、闽西根据地时，也都充分考虑了该区地理条件。

抗日战争初期，毛泽东要求我军深人敌后，利用两省或数省交界敌统治薄弱的五台山、太行山、燕山等地建立抗日民主根据地。这一决策，仍然是依据土地革命战争的经验做出的。然而，到1938年，这一思想又有了重大发展，认为不仅应在山区，而且应当在平原地区和河湖港汊地区建立农村根据地。在《抗日游击战争的战略问题》一文中，毛泽东指出，山地建立根据地之有利是人人明白的，这些根据地将是抗日游击战争最能长期支持的场所，是抗日战争的重要堡垒；平地较之山 当然差些，然而绝不是不能发展游击战争和建立根据他，这是因为敌人兵力不够分配，又执行着野蛮政策，而中国土地广大和有众多的抗日人民，为在平原发展游击战争和建立根据地提供了客观条件，加上指挥适当，则长期根据地的建立是可能的；至于在河湖港汊建立根据地，客观地说，仅次于山岳地带。为此，毛泽东认为，应在这些地区建立起持久的根据地，作为发展全国游击战争的一个方面，缺少这一方面，将是抗日战争战略计划的一个缺陷。正是在这一思想指导下，敌后抗日军民在敌占大中城市和交通线以外的广大山区、平

①《毛泽东选集》第一卷，第79页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

原和河湖港汊地区的乡村和城镇，建立了晋察冀、晋绥、晋冀鲁豫、山东、华中和华南等抗日民主根据地。

解放战争时期，毛泽东除及时指导原有的根据地发展成为规模较大的解放区，使之成为战胜蒋介石的主要战略基地外，还十分重视新根据地的开辟。他在决策抗战胜利后，迅速进军东北，建立巩固的东北根据地，以及决策在战略进攻中在大别山地区建立新根据地时，都从地理因素上进行了系统运筹，从而使这些根据地的开辟建立在可靠的客观基础上。

（二）坚持武装斗争

坚持武装斗争，以武装斗争支撑根据地建设，是由中国革命的特点决定的。因为，反动势力，要通过武装斗争去打倒；革命根据地，要通过武装斗争去开辟、保卫；广大群众，要靠武装力量去发动、组织；土地革命，只能在上述条件下才能发展。所以，早在井冈山根据地创建初期，毛泽东就明确指出：“边界的斗争，完全是军事的斗争”。“所谓割据，必须是武装的。哪一处没有武装，或者武装不够，或者对付敌人的策略错了，地方就立即被敌人占去了。’① 为此，他紧紧抓住“武装割据”这个中心环节，不断加强红军和地方武装的建设，实施正确的指挥，采用灵活机动的战略战术，打破敌人连续进行的“进剿”、“会剿”和“围剿”。

抗日战争时期，毛泽东进一步强调武装斗争对根据地建设的意义，指出：只有在建立了抗日的武装部队、战胜了敌人、发动了民众这三个基本的条件逐渐地具备之后，一切游击战争的根据地才能真正地建立起来。与土地革命战争相比，抗日的武装斗争出现了许多新特点，我广大抗日军民在党中央和毛泽东领导下，以主力兵团与地方兵团相配合，以正规军和民兵、游击队相配合，以

①《毛泽东选集》第一卷，第 63页。

武装群众和非武装群众相配合，机动灵活地歼灭敌人，打破敌人之封锁和分割，粉碎敌人合围和“扫荡”，从而不断地巩固和扩大了抗日民主根据地。

解放战争时期，毛泽东更加重视武装斗争。早在全面内战爆发前夕，毛泽东针对极其复杂的国际国内形势，就尖锐地指出：“人民得到的权利，绝不允许轻易丧失，必须用战斗来保卫。”① “人民的武装，一枝枪、一粒子弹，都要保存，不能交出去。”② 全国军民正是在毛泽东先后制定的“争取和，准备打”；“针锋相对，寸土必争”；“以自卫战争粉碎蒋介石的进攻”；“打倒蒋介石，解放全中国”等方针指引下，才战胜了国民党反动派，不断扩大了解放区，并最终夺取了全国革命胜利的。

### （三）深入进行土地革命

半殖民地半封建的中国是以小农经济为基础的国家，要彻底铲除封建制度，必须进行土地革命。中国是农民占人口绝大多数的国家，要解放全国人民，主体是解放农民。土地革命的目的有两个：一是使广大农民政治上得到解放，二是经济上得到翻身。只有使广大农民政治上获得解放，才能动员他们以极大的政治热情投入反对敌人“围剿”，保卫根据地的革命战争。只有经济上得到翻身，努力生产，才能为革命战争提供更多的物质保证。因此，实行土地革命不仅是中国民主革命的中心任务，而且是建设革命根据地的重大课题。

为了深入进行土地革命，党中央与毛泽东针对不同时期的实际情况，制定了正确的土地革命政策。在土地革命战争时期，毛泽东提出土地斗争的阶级路线，是依靠雇农贫农，联合中农，限

①《毛泽东选集》第四卷，第 1127 页。
②《毛泽东选集》第四卷，第 1161 页。

制富农与消灭地主。在抗日战争时期，党中央决定根据地内，对地主和农民分别实行减租减息和交租交息的土地政策。抗日战争结束，随着革命形势和任务的转变，毛泽东又强调指出：土地问题是关系到农民能否真正和我党我军坚决站在一起，反对国民党对解放区进攻的一件大事，决定将抗日战争时期的“减租减息”改为没收地主土地分给农民的政策。随后，又提出“依靠贫农，团结中农，有步骤地、有分别地消灭封建剥削制度，发展农业生产”① 的总路线。由于上述政策完全适合当时的客观情况，符合广大农民的根本利益，因而它解放了农村生产力，调动了农民群众的革命热情，成为巩固革命根据地，战胜强敌的巨大动力。

（四）建设革命政权

一切革命的根本问题是国家政权问题。早在北伐战争时期，党领导广东、湖南等省一些地区的农村成立农民协会，就是农村革命政权的最初形式。1927 年党的“八七会议”决定，在武装起义之后，必须在农村建立政权。1927 年 11 月，在彭湃领导下，中国第一个苏维埃政权在广东海陆丰地区诞生。接着毛泽东领导中国工农革命军在井冈山地区，相继成立了茶陵、遂川两县苏维埃政权。1928 年 4 月，与朱德、陈毅率领的部队会师后，又成立了湘赣边界工农兵苏维埃政府。1928 年 6 月，党的第六次全国代表大会做出关于建立工农民主专政的决定，进一步推动和加速了各革命根据地的政权建设。随着红军的发展和革命根据地的扩大，各地相继成立工农民主政权。1931 年 11 月，在瑞金召开的中华苏维埃第一次全国代表大会，宣布成立中华苏维埃共和国，选举毛泽东为临时中央政府主席。这个时期，毛泽东提出的革命政权对人民实行广大的民主，对敌人实行专政，实行代表会议制度，关心

① 《毛泽东选集》第四卷，第 1314 页。

群众生活和注意工作方法等思想，对于加强革命政权建设具有重大指导意义。

抗日战争时期，毛泽东指出，在抗日时期，我们所建立的政权的性质“是抗日民族统一战线的政权”。“它是和地主资产阶级专政相区别的，也和严格的工农民主专政有一些区别”。[①] 这种政权的产生完全由人民选举，其组织原则是民主集中制；其施政方针以反对日本帝国主义，反对真正的汉奸和反动派，保护抗日人民，调节各抗日阶层的利益，改良工农生活为基本出发点。因此，抗日民主政权在人员分配上，则实行共产党员、非党的左派人士和中间派各占三分之一的“三三制”政策。这一方针的正确贯彻，保证了各根据地抗日民主政权真正成为在敌后放手发动群众，坚持游击战争，反对国民党片面抗战的组织者和领导者。

解放战争时期，为着建立以工人阶级为领导的人民大众的反帝反封建的政权，毛泽东强调指出，“三三制”政策仍然不变。在政权机关和社会事业中，除共产党人外，必须继续吸收广大的党外进步分子和中间分子参加工作。从而最大限度地孤立了国民党反动派，为夺取全国胜利创造了有利条件。

### （五）波浪式推进政策和巩固地向前发展的方针

波浪式推进政策，是土地革命战争时期毛泽东提出的巩固和发展根据地的正确指导原则。其基本思想是：在敌强我弱的条件下，革命根据地的建设必须坚持巩固与发展相结合的原则，既要反对保守主义，又要反对冒进政策，而实行逐步推进战略，即当根据地扩展到某一境地时，就应停止前进，在新区进行发动群众、分配土地、建立政权、发展党组织和建立人民武装等项巩固工作，待到新区成为中心区域的基础，可以作为依托时再向四周推进，使

①《毛泽东选集》第二卷，第 750 页。

革命根据地在巩固的基础上逐步扩大和发展。此外，革命根据地的波浪式推进政策也是与战争中敌我力量波浪式发展特点相适应的。即当敌人内部矛盾比较尖锐，进行军阀混战，革命处于高潮之际，根据地可以较快地发展；而当敌人统治相对稳定，革命力量遭受挫折，革命处于低潮时，革命根据地的发展只能是较小幅度的，甚至要放弃一部分根据地，以保存力量。因此，革命根据地的发展应当是逐步前进的，像波浪一样一波一浪地向前推进。

巩固地向前发展的方针，是毛泽东制定的抗日根据地发展的方针，也是对波浪式推进政策的发展。所谓发展，就是向根据地四周极力伸展游击战争，围困敌人据点，威胁其生存，动摇其军心，使根据地不断得以扩大。所谓巩固，一是发动和组织群众，进行党和政权的建设，进行经济的、文化的建设；二是加强军队和民兵的训练和提高。发展和巩固是辩证统一的，发展以巩固为基础，巩固以发展为目的。因此，毛泽东强调，既要反对不敢进攻敌人的保守主义，又要反对只想进攻忽视巩固的冒险主义。当敌处于守势而又不稳定时，应侧重于发展；经过一定程度的发展，或者当敌处于攻势时，则应侧重于巩固。实践证明，这一方针反映了游击战争根据地发展的客观规律，是根据地斗争中进可以攻、退可以守的好办法。

## 三、夺取城市的谋略

夺取敌占城市，最终夺取全国政权，是道路谋略的根本目的。毛泽东在《论新阶段》中，曾概要地谋划了如何包围城市、战胜城市的问题。他说：“用犬牙交错的战争，将城市包围起来，孤立城市，从长期战争中逐渐生长自己力量，变化敌我形势，再配合

之以世界的变动，就能把敌人驱逐出去而恢复城市。”[①] 按照这一谋划，在条件不成熟时，应以解决如何在农村建立根据地，积蓄发展革命力量，造成包围城市的犬牙交错态势为主。可以说，从土地革命战争到抗日战争乃至解放战争战略防御阶段，我党我军主要做的都是这方面的工作。然而，到了解放战争战略进攻阶段，如何以小的代价夺取敌占城市，已成为实现道路谋略所要解决的主要问题了。对此，毛泽东等老一辈无产阶级革命家进行了深刻的谋略运筹。

### （一）先取小城市、中等城市和广大乡村，后取大城市

“先取小城市、中等城市和广大乡村，后取大城市”，[②] 这是毛泽东在 1947 年 12 月制定的著名的“十大军事原则”中的一条。这条原则是从转入战略进攻时我军力量尚未超过敌人，攻坚能力亦弱的客观实际出发，按照先易后难的一般规律确定的。

我军转入外线作战的初期，从当时作战能力出发，主要是打中、小规模的运动战，或以敌人的保安团队、乡保武装为主要歼击目标，分兵出击，夺占乡村和小城市，开辟战场；或适时集中部分主力，打以歼敌一团、一旅为目的的伏击战、奔袭战；或集中兵力破击敌人的交通动脉——铁路干线，以减少敌人利用铁路机动兵力，补充给养的便利；坚决避免与敌主力进行会战性的战役和对坚固设防城市的攻坚战。但随着我军作战条件的逐步改善，即逐步扩大战役规模和提高对城市攻坚战的比重，考虑对敌中等设防城市或坚固设防城市的攻取。正是按照这种方法，在战略进攻的头一年中，我军收复和攻克了石家庄、四平、洛阳、开封、潍县、临汾、延安、宝鸡等城市 164 座，不仅大大地改善了我党我

①《毛泽东军事文选》内部本，第 150 页。
②《毛泽东选集》第四卷，第 1247 页。

需要全本请访问 www.ertongbook.com