

战略学博士后科研课题

论 战 略 指 挥

郭 武 君 著

军事科学出版社

出版说明

1999年10月和12月，“军队指挥学博士后科研流动站”和“战略学博士后科研流动站”相继在国防大学和军事科学院挂牌成立。这标志着我军在培养高级军事理论研究人才上又迈出了重要的一步！

我国自1985年开始在自然科学研究领域实行博士后制度，但在军事学研究领域实行博士后制度还是个新生事物。军事领域的竞争，说到底还是军事人才的较量。要打赢高技术条件下的战争，必须拥有一大批掌握先进军事理论的军事人才。在知识经济大潮涌动、知识军事扑面而来、科技强军方兴未艾的历史背景下，国家和军队有关部门决定在军事学领域实行博士后制度。这一重要的战略举措必将对我军建设产生深远的影响。

军事学博士后研究人员，是指应届毕业或新近毕业、政治合格、热爱军队、品学兼优、身体健康、年龄在40周岁以下的博士学位获得者，经设站单位严格的审查和考核后，在博士后科研流动站进行短期研究工作的人员。他们以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民重要论述作指导，紧密结合国防和军队建设实际，站在军事科学研究的前沿进行探讨。他们不但能够提出军事科学研究中的问题，而且善于解决各种学术

问题。其科研成果达到了较高的学术水平，具有重要的理论意义和实践价值。

为了宣传军事学博士后的科研成果，为了繁荣我国的军事科学研究，为了对军队建设提供先进的理论指导，我社特设立《军事学博士后文库》，有选择地陆续出版军事学博士后的科研成果。我们希望军事学博士后研究人员，通过自己辛勤的劳动，写出更多更好的军事理论著作。我社愿意竭诚做好服务工作，努力推出一批军事理论精品。

序 章

研究战略指挥问题刻不容缓

一、战略指挥理论研究现状与战略指挥的重要地位不相适应

战略指挥，是战略指挥员和战略指挥机关对所属军队战略性作战行动的组织领导活动。战略指挥执战争之“龙头”，它是军事战略的重要内容，是军队指挥的最高层次。从战略的角度来说，战略指挥是军事战略得以实现的必要途径，战略指挥搞不好，再好的军事战略也不可能实现。从指挥的角度而言，如果说战役、战斗指挥弄得不好只会输掉某些战役或战斗的话，那么，战略指挥搞不好，则会导致战争全局的极为被动，甚至会输掉整个战争。考察战争史可以看出，战争的真正奥妙大多存在于战略指挥之中；那些千古留名的军事统帅，无一不在战略指挥方面颇有作为；整个战争艺术最富有魅力的内容，也当属战略指挥艺术。

正由于战略指挥问题如此重要，因此自从有军事理论或军事科学以来，战略指挥理论就一直是其不可或缺的组成部分。在一些全面论述战争问题的军事论著中，在军事大百科和各类

军事辞书中，在许多一般性的军事学术研究中，都包含有战略指挥的内容。尽管如此，世界军事理论界对战略指挥理论研究的现状与战略指挥的重要地位和作用还是不相适应。其表现是：对战略指挥的特殊性、局部性、分支性问题研究得多，对战略指挥进行系统性、完整性、综合性研究得少；对战略指挥的各种具体问题和表面现象进行分析的内容多，深刻认识和揭示战略指挥本质和规律的内容少；研究战略指挥机关参谋人员的工作内容、工作作风和工作方法的成果多，研究战略指挥员和战略指挥机关全部指挥活动的成果少；研究战略指挥自动化系统技术问题的内容多，研究战略指挥自动化系统实际应用问题的内容少；单独研究战略指挥问题的内容多，从整个军事科学的整体联系上研究战略指挥问题的内容少；描述著名将帅指挥艺术具体表现的内容多，揭示指挥艺术产生机理的内容少……

对于我军而言，随着20世纪80年代中期军队指挥学成为我国军事科学的一个一级学科以来，包括战略指挥在内的指挥理论取得了长足的发展，已有几十本关于军队指挥或作战指挥的学术专著推出。其中不少都有阐述战略指挥的内容，但专门研究我军战略指挥方面的专著并不多见；近10多年来，理论界对指挥理论和指挥问题先后召开了多次学术研讨会，但在全军范围内专门研讨战略指挥问题的研讨会也不多；人们大都承认战略指挥是军事战略的重要组成部分，但军事战略理论或战略学对战略指挥问题的研究还不够充分；有关战略指挥的理论大多散见于各种军事学科之中，关于战略指挥理论的专门化、系统性的成果表现形式还不多见。

造成这种状况的原因，大致有这样一些：一是战争年代，凡是涉及战略指挥之类的问题，以毛泽东为首的我军老一辈军事家都从理论上进行了极为深刻的研究，这种“惯性”在今天仍然有一定的作用；二是我军建设进入新时期以来，中央军委总是能

够及时地从战略的高度，对军队建设中的各种重大问题，从理论上给予论述，在实践上进行指导，这也在某种程度上使我军学术界产生了“等”与“靠”的思想；三是在我军现行指挥院校的教学活动中，高级指挥院校主要进行战役指挥的教学活动，而中、低级指挥院校则主要进行战术指挥的教学活动，因此，在战略指挥问题的教学和训练中，形成了一定程度的“空白”地带。

当今，一场全球范围的世界军事革命方兴未艾，工业经济时代的机械化战争正在逐步地被知识经济时代的信息化战争所取代，我军的改革和建设已经进入了一个非常关键的时期，国际战略格局和我国周边军事形势的变化以及“台独”势力的发展等，也都要求我们必须尽快在打赢现代技术特别是高技术条件下局部战争的准备上有所作为。在这种情况下，研究战略指挥问题就有着更为重要的理论意义和实践价值。

二、研究战略指挥理论是完善中国 军事科学体系的需要

战争是最为复杂的人类活动之一，它涉及到很多方面的问题。战争的各个方面和各种因素都不是孤立的，而是相互联系的。要全面地进行战争准备，要有把握地实施战争，必须要有系统而完整的军事科学作指导。因此，在现阶段，军事理论界的一个重要任务，就是要努力完善中国军事科学体系。因为只有完整的中国军事科学体系，才蕴含着马克思主义无产阶级军事科学的灵魂，才包含着毛泽东军事思想的精髓，才体现着我国我军的特色，才囊括了长期以来我们对军事问题的认识成果。只有发挥中国军事科学体系的力量，才能避免错误理论的误导，才能消除军事实践中顾此失彼的现象，才能使各项军事工作协调、平

衡、全面地发展。邓小平关于“要善于学习、掌握和运用毛泽东思想的体系来指导我们各项工作”的重要论述，同样适合于军事领域。

中国军事科学体系包括一系列的军事学科，与战略指挥最为密切的军事学科是战略学和军队指挥学。战略学是“研究战争及其指导规律的学科”；军队指挥学是“研究军队组织指挥的理论及其实施方法的学科”。战略学和军队指挥学都是中国军事科学体系中最为重要的组成部分。完整的中国军事科学体系，必须包含系统、完整、科学的战略学和军队指挥学。虽然我们早就建立起了具有自己特色的战略学和军队指挥学，但还不能说这两门军事学科已经达到了非常完善、再也无需发展的地步了。实际上，无论是从时代和战争发展的大趋势上来看，还是从我军改革和建设的实际而言，这两门军事学科都有很大的发展余地。鉴于战略指挥问题的极端重要性，完全可以说：在现阶段，大力发展战略指挥理论，是完善中国军事科学体系的需要。

从战略学的角度来看。现行战略学更加关注战略（战争）指导问题的研究，但战略指挥毕竟不完全等同于战略（战争）指导。从某种意义上说，军事战略活动主要有两方面的含义：一是怎样制定军事战略；二是如何实现军事战略。说战略指挥是军事战略的重要内容，主要是就上述第二种含义而言的。如果说在和平时期，人们讲得更多的是战略领导的话，那么，在战争情况下，很难想象，撇开了战略指挥，还能有什么别的更好的途径可以实现战略决策。

从军队指挥学的角度而言。完整的军队指挥理论包括战略指挥、战役指挥和战斗指挥三个部分。要全面发展军队指挥理

《邓小平文选》第2卷，第42页，人民出版社，1994年版。

《中国人民解放军军语》，第4页，军事科学出版社，1997年版。

论，就必须对这三个层次的指挥问题都给予必要的重视。但长期以来，特别是近10多年来，我军指挥学着重研究的是战役、战斗指挥问题，对战略指挥问题的研究还不够。众所周知，战役、战斗指挥受制于战略指挥。没有对战略指挥问题的深刻认识和透彻理解，缺乏战略指挥理论对战役、战斗指挥理论的牵动作用，战役、战斗指挥理论的发展如何能不受影响呢？这又怎么能不影响到整个军队指挥学的发展呢？

显然，作为战略学与指挥学“接合部”的战略指挥问题，实为我国军事学术研究的一个相对薄弱的环节。因此，系统、完整、全面地研究战略指挥问题，对于充实战略学、完善指挥学，对于丰富和发展我国军事科学体系，具有重要的理论意义。

三、我军新时期的军事斗争准备 呼唤发展战略指挥理论

进入新时期以来，我军建设所碰到的新问题越来越多，改革的任务也越来越重。特别是近些年来，在我军制定了新时期军事战略方针，提出了“三步走”的战略构想，做出了要实现“两个根本性转变”等一系列战略决策以后，到底怎样把这些战略决策变成我军建设的现实，有很多具体的战略问题需要从理论上加以解决。具体到军队指挥领域，特别是战略指挥领域也是这样。可以说，我们现在积累较多的、比较熟悉的，是以往工业经济时代机械化战争的战略指挥；我们知之不多的、感到陌生的，是正在迅猛发展的知识经济时代的信息化战争的战略指挥。人们也越来越认识到，军队指挥领域的改革是我军全面建设和改革的重中之重。军委领导同志多次强调：要把重点放在结构调整和指挥体制改革上。而战略指挥领域的改革，对我军全面建设更

具有牵一发而动全身之效。

经过几年的探索，人们已经达成了这样的共识：未来高技术条件下的作战，一般都是联合作战。为了打赢高技术条件下的局部战争，必须要有科学、合理的联合作战指挥体制。为确保对联合作战实施有效的战略指挥，在改革和完善现行军队指挥体制方面，我们还有很多工作要做。

战略指挥自动化系统是整个军队指挥自动化系统中最为重要的组成部分，建设军队指挥自动化系统必须走由上到下，即先战略指挥自动化系统、后战役战术指挥自动化系统的路子。但我军战役、战术指挥自动化系统建设的某些方面，却走在了战略指挥自动化系统建设的前面。这种情况，在一定程度上影响了全军整个指挥自动化系统的建设。

如同要搞好战役、战斗指挥，必须极为重视平时的战役、战斗指挥训练一样，要搞好战略指挥，平时也要经常地进行战略指挥训练，但这恰恰是我军的一个薄弱环节。与发达国家的军队相比，我军战略指挥自动化系统的技术水平还较为落后。如果不能在战略指挥训练方面高敌一筹，将来的战略指挥也难以避免被动的局面。

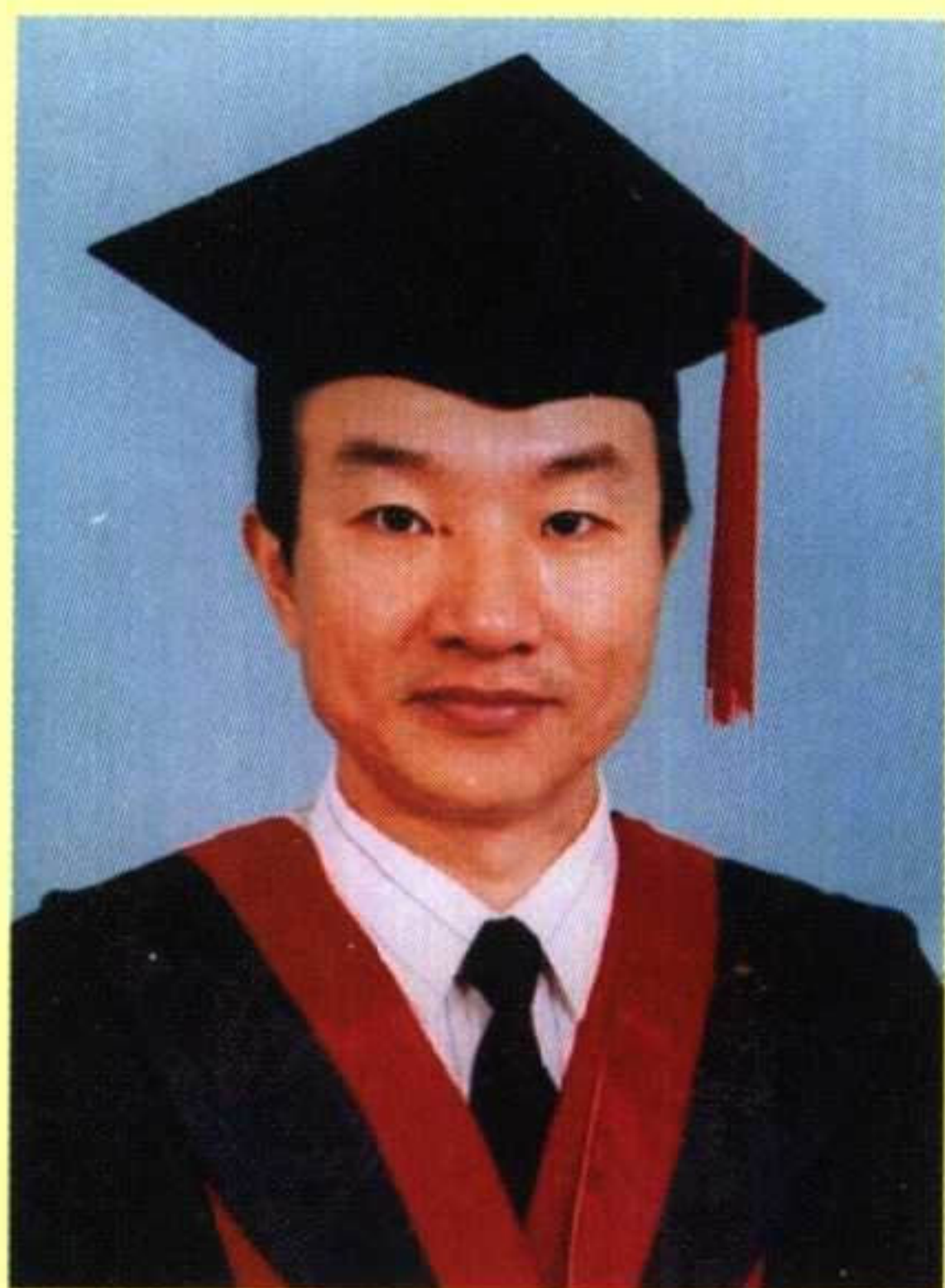
现代高技术局部战争的发展，已使得反空袭作战或防空作战的地位和作用越来越重要。而目前我军反空袭作战或防空作战的诸多战略指挥问题，还没有真正解决好。怎样对我国全境上的防空作战实施有效的战略指挥？各军兵种反空袭作战的指挥关系如何确定？如何优化我军防空作战的指挥体制？凡此种问题，都有待于我们及时地从理论上给予解答。

特别应该提出的是，我军对台军事斗争准备的实践活动，也对加强战略指挥问题研究发出了强烈的呼唤。怎样把我军以往适用于反对外来侵略的军队指挥体制转变到适合于制止台独、反对分裂之战的组织指挥？怎样从战略层次上更好地协调诸军

种对台联合作战的一系列问题？从哪些方面努力，才能在与台军可能发生的战略指挥对抗方面高敌一筹？所有这类问题，我们回避不得，也拖延不起。

.....

早在20世纪70年代后期，邓小平同志就深刻指出：“要承认我们军队打现代化战争的能力不够.....特别是各级干部的指挥、管理能力弱。指挥现代化战争，包括我们老同志在内，能力都不够。”邓小平同志所指出的我军指挥现代化战争能力弱的问题，当然包括战略指挥在内。时至今日，我们显然还不能说已从根本上解决了这一问题。从以上提到的几个方面不难看出，战略指挥领域建设事关整个军队的发展，对于牵动我军全面建设、搞好新时期军事斗争准备、打赢高技术条件下局部战争，具有无可替代的实践价值。所以，研究战略指挥问题，是我军理论界落实军委新时期军事战略方针的一项重大的现实任务。



郭武君 山东省文登人。我军首位战略学博士后研究人员。先后就读于装甲兵工程学院、石家庄陆军学院、石家庄陆军指挥学院和国防大学，1998年获军事学博士学位。曾在济南军区某师、国防大学军队指挥教研室和军事科学院战略学博士后科研流动站工作。著有《参谋长》、《21世纪作战指挥研究》、《军队指挥新概念》合著有《作战指挥概论》、《军事制度·军队指挥》、《陆海空军高技术条件下作战指挥》、《战略学》（2001年版）、《百年战争评说》、《高技术条件下联合作战指挥与协同》、《军队院校教育学》等，发表军事论文130篇。

目 录

序 章 研究战略指挥问题刻不容缓 (1)

一、战略指挥理论研究现状与战略指挥的重要地位
不相适应 (1)

二、研究战略指挥理论是完善中国军事科学体系的需要 (3)

三、我军新时期的军事斗争准备呼唤发展战略指挥理论 (5)

第一章 战略指挥导论 (1)

一、战略指挥的含义 (1)

二、战略指挥的要素 (11)

三、战略指挥的目的和任务 (37)

第二章 战略指挥演变 (41)

一、直线发展的转折 (41)

二、伴随指挥的终结 (50)

三、军政一体的分离 (56)

四、指挥机器的参与 (64)

五、全维指挥的崛起 (70)

六、实时指挥的趋近 (78)

第三章 战略指挥规律 (85)

一、战略指挥规律的含义和作用 (86)

二、战略指挥规律同相关规律的关系 (90)

三、战略指挥规律的主要内容 (93)

第四章 战略指挥活动 (113)

一、战略指挥活动解析 (114)

二、战略指挥活动的主要环节和内容 (129)

第五章 战略指挥艺术 (146)

一、战略指挥艺术的本质和要素..... (147)

二、战略指挥艺术与指挥科学的区别和联系..... (153)

三、战略指挥艺术的素质基础..... (160)

第六章 战略指挥未来 (224)

一、战略指挥领域各种新问题将频繁出现..... (226)

二、战略指挥将呈现向下级指挥延伸趋势..... (230)

三、未来战略指挥的要义是指挥联合作战..... (232)

四、战略指挥决策的科学性将大幅度提高..... (235)

五、信息泛滥将是指挥活动主要阻力之一..... (239)

六、战略指挥对抗的指挥任务将更加繁重..... (242)

跋 章 改进我军战略指挥的途径 (247)

一、充分发挥战略指挥理论的牵引作用..... (247)

二、努力建设适应未来的战略指挥体制..... (251)

三、大力加强战略指挥自动化系统建设..... (253)

四、高度重视最高统帅机关的指挥训练..... (257)

五、注重借鉴外军战略指挥的有益做法..... (259)

后 记 (262)

第一章

战略指挥导论

恩格斯曾经指出：“每一时代的理论思维，从而我们时代的理论思维，都是一种历史的产物，在不同的时代具有非常不同的形式，并因而具有非常不同的内容。” 在世界新军事革命方兴未艾、信息化战争发展势头正劲、知识军事扑面而来、军事科学体系日趋完善的时代条件下，把战略指挥作为一个相对独立的研究对象，进行专门的研究，使之形成较为完整的理论体系，就是时代赋予军事理论界的一项神圣使命。

一、战略指挥的含义

战略指挥，是战略指挥员和战略指挥机关对所属军队战略性作战行动的组织领导活动。从含义上讲，它是军事战略的重要内容，军队指挥的最高层次，不同于战争（战略）指导。

（一）军事战略的重要内容

“战略指挥”与“战略”这两个概念，在字面这种现象上的联

《马克思恩格斯选集》第3卷，第465页，人民出版社，1972年版。

系是显而易见的，在本质上的联系主要表现为战略指挥是军事战略的重要内容。这可以从下述三个方面进行分析：

首先，从军事战略的含义来看。军事战略是随着战争的产生而产生，随着战争的发展而发展。尽管人们对战略的认识不断深化，但战略指挥与战略的密切联系却是始终一贯的。

在战争的早期，人们就把战略视为驾驭战争的艺术。战略，在中国古代常称之为谋、猷、韬略、方略、兵略等。英语中与“战略”相对应的词“STRATEGY”，源于希腊语“STRATEGOS”，原意是“将兵术”或“将道”。由此可见，在古代的军事观念里，“战略”与“战略指挥”实在难以区分。

从近代以来的一些著名军事理论家甚至一些国家的军队对“战略”的认识和理解来看，战略指挥也都是军事战略的重要组成部分。比如：

普鲁士的比洛（1757～1808）认为：战略是关于在视界和火炮射程以外进行军事行动的科学。比洛将战略与大规模军事行动结合起来，把战略定义为对大规模军事行动的指挥亦即战略指挥。

瑞士的若米尼（1779～1869）认为：战略是在地图上进行战争的艺术，就是把一支军队的最大部分兵力集中到战争区或作战地区的最重要点上去的一种艺术。在若米尼看来，战略也就是统帅大军的艺术，其实也就是战略指挥艺术。

普鲁士的克劳塞维茨（1780～1831）认为：战略是为了战争目的运用战斗的学问。如果采用“分解”的方法来研究，正是一系列的“战斗”构成了战略作战或战争，而战略指挥就是在整体上对一系列战斗的筹划。

德国的老毛奇（1800～1891）认为：战略是一位统帅为了达到赋予给他的预定目的而对自己手中掌握的工具所进行的实际运用。他的这一说法就是讲的统帅对所属兵力兵器的运用，其

实也就是讲的战略指挥。

英国的利德尔·哈特（1895～1970）认为：战略是一种分配和运用军事工具以达到政治目的的艺术。这里讲的“分配和运用军事工具……的艺术”也还是讲的用兵的艺术，也就是战略指挥所属的内容。

美国参谋长联席会议认为：军事战略是运用一国武装力量，通过使用武力或以武力相威胁，达成国家政策的各项目标的一门艺术和科学。“运用一国武装力量”、“使用武力或以武力相威胁”，当然离不开战略指挥。

苏联军方认为：战略是军事学术的组成部分和最高领域，它包括国家和武装力量准备战争、计划与进行战争和战略性战役的理论和实践。这里提到的“准备战争、计划与进行战争和战略性战役”，很显然是战略指挥的职能。

日军也认为：军事战略是有关军事力量的运用及计划。这也是讲的战略指挥。

由此可见，古今中外，如果说人们在对军事战略的具体表述上还存在着不同的话，那么，一个惊人的一致，则是都把战略指挥视为军事战略的重要内容。

其次，从军事战略所要解决的问题来看。战略所要研究和解决的问题，主要是：“对国内外形势的估量和对敌对双方军事、政治、经济、地理、科学技术等因素的分析；对战争可能爆发的时机、战争的性质、特点和发展趋势的判断；战略方针、战略任务、战略方向、战略阶段和主要作战形式的确定；战区划分；战场准备；武装力量的建设；军事思想和军事技术的研究；战略资源的开发、储备和战略后方建设；国防工业的布局和武器装备的研制、更新；动员体制的确立；国防工程的计划和实施；战略指挥系统的组建和完善；作战序列的确定；战略协同的组织；战略预备队的使用；战略后备的调配；以及如何抓好有关全局的枢纽和环

节，适时实施战略转变，夺取战略主动权，等等。”

不难看出，这里列出的内容，大都直接或间接地与战略指挥密切相关。比如，战略阶段和主要作战形式的确定；战区划分；战场准备；军事思想和军事技术的研究；战略指挥系统的组建和完善；作战序列的确定；战略协同的组织；战略预备队的使用；如何抓好有关全局的枢纽和环节，适时实施战略转变，夺取战略主动权。这些内容本身就是战略指挥的不可或缺的组成部分。还有一些内容，如“对国内外形势的估量和对敌对双方军事、政治、经济、地理、科学技术等因素的分析，对战争可能爆发的时机、战争的性质、特点和发展趋势的判断，战略方针、战略任务、战略方向的确定”等，也都间接地与战略指挥密切相关。从这一意义上来说，如果撇开了战略指挥的内容，那么，军事战略将是不完整的。

在《中国革命战争的战略问题》一文中，毛泽东共列举了39个方面的战略问题，如所谓照顾敌我之间的关系，照顾各个战役之间或各个作战阶段之间的关系，照顾前后方之间的关系，照顾集中和分散的关系，照顾突击方面和钳制方面的关系，照顾集中指挥和分散指挥的关系，照顾主攻方面和助攻方面的关系，照顾大兵团和小兵团的关系，照顾这些兵种和那些兵种之间的关系，等等。战略指挥如果不着眼于解决所有这些问题，那根本就不成其为战略指挥。

显然，军事战略所要解决的问题，有很多都是战略指挥问题。换言之，战略指挥是军事战略的重要内容。

再次，从军事战略活动的两大主要内容来看。战略问题极为复杂，但从战略活动的角度可以把其一分为二，即如何制定军

《中国大百科全书·军事》，第1214页，中国大百科全书出版社，1989年版。