军制概述

什么是军制？

军制是指国家或政治集团组织、管理、发展、储备军事力量的制度。它主要包括国家的军事领导体制、武装力量体制、军队的组织体制与编制、国防经济管理体制、武器装备管理体制、军队的教育训练与行政管理等各项制度（兵役制度、民防制度、国防教育制度、动员制度）以及军事法制等。军制的职能在于保障军事建设，增强军事实力，以便更有成效地进行战备与实施战争。军制伴随国家、军队的产生而产生，国家的性质决定着军制的阶级属性。国家的政治制度、经济条件、军事战略、军事理论、武器装备、科技水平以及地理环境、历史传统等，都是制约和影响军制的制定与发展的重要因素。

在我们初步对军制有了一个基本的印象之后，进一步了解军制的历史吧。首先从中国古代军制说起。

军制出现在世界上已有五六千年。中国自夏朝初期产生军制，至今也已四千余年。四千多年来，由于社会政治制度的变革、生产水平的提高和长期连绵不断的战争所影响，使得军制有着极为丰富的内容。中国在夏、商和西周时期，已经确立并发展了体现奴隶主阶级意志的军事制度，各朝的王既是国家的最高统治者，也是最高的军事统帅。贵族大臣平时管理民事，战时即为军队首领，统兵打仗。王不仅拥有强大的王室和王族军队，而且还可以征调

需要全本请访问 www.ertongbook.com

方国与诸侯的军队。军队的最大编制单位为师。士卒由奴隶和平民充当，平民战时应征当兵，平时在家务农，奴隶随军服杂役。军队逐步发展为以车兵为主，武器装备以青铜兵器为主，兼用木、石及骨制兵器，主要有刀、矛、戈、弓、矢、盾、护甲和兵车等。对参战人员制定了简单而严厉的赏罚制度，如《尚书·甘誓》载：“用命，赏于祖。弗用命，戮于社。”到春秋时期，随着奴隶制逐步解体，封建制度开始兴起，周王室渐趋衰微，诸侯、卿大夫的军权不断扩大。各诸侯国开始军制变革：废除了奴隶不能充当甲士的制度，开始实行郡县征兵制 出现了文武分职，开始实行武官任免制度 南方吴、楚、越等国建立了一定规模的舟师，有的诸侯国还建立了步兵，车兵虽然仍是主要兵种，但地位开始下降，步兵地位逐步上升 军队的最高编制单位为军。



日本 1883 年翻译出版的《军制要论》

战国时期，是军制变革异常活跃的时期。当时封建制度开始确立，随着封建经济的发展和铁制兵器的广泛采用，诸侯大国之间的兼并战争连绵不断。各国为实现富国强兵，纷纷变革军制，出现了一系列反映新兴地主阶级意志的军事制度。诸如剥夺私属武装，建立统一军队 集中军权，由国君直接掌握军队征调大权，实行凭玺印、虎符任将发兵 军队设置专职武官，实行文武分职 建立按军功晋爵升赏的制度 在主要推行征兵制的同时，还出现了征募农

民当兵的募兵制 建立骑兵,扩大步兵,使步兵发展为主要兵种 秦、楚等国还建立了水军。

自公元前 221 年秦朝统一中国,到清末 1840 年的鸦片战争，在两千多年的漫长岁月里，历代封建王朝都建立了符合自身特点的军事制度。在军事领导上，建立了军权高度集中于皇帝的体制，各朝皇帝都是最高军事统帅，辅以宰相为核心的最高军事决策集团，并设置中央军事行政机关和军事指挥机关。在武装力量体制上，通常是采用中央军、地方军、边防军与民众武装相结合，以中央军为主体的体制。在兵种构成上，车兵逐步消失，步兵和骑兵成为主要兵种，并有一定数量的水军，到宋、金时期建立了炮兵部队——炮手军，元朝时编有炮兵万户府，明朝组建的火器部队称神机营。在武器装备上，宋朝以前，军队一直使用刀、矛、剑、戟和弓箭等冷兵器作战,从宋朝开始使用火枪、火炮、火箭、火球等火器，逐渐进入了冷兵器与热兵器并用的时代。在兵役制度上，各朝因势采用征兵制、募兵制、世兵制或多种兵役制度相结合，但不论哪种兵役形式，农民始终是军队兵员的主要成分。历代封建王朝很重视运用法律手段推行军事制度，将许多军制内容，诸如军队的编制、军队的调发、番上宿卫、校阅当值、屯田戍边、军人职守、武官选任、加衔晋级、兵丁拣点、逃兵惩治、军需补给、兵要机密、兵役军赋、驿站通道、厩库管理和武器的制造与配发等,都通过


光緒三十一年改訂版
軍制學教課書
光緒二十九年 正月頒版 北洋將弁學堂編纂
光緒三十年六月改定第二版 北洋將弁學堂編纂
光緒三十一年廿二改定第三版 北洋陸軍學堂編纂
第一編 軍制要旨
第一章 總論

清光绪三十一年改订版《军制学教课书》首页

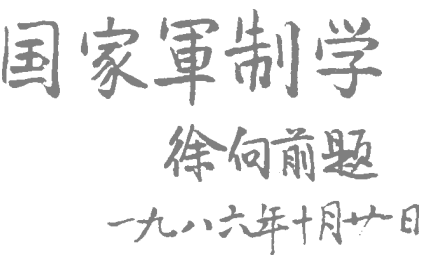
法律的形式颁布执行。

鸦片战争以后，中国逐渐变成半封建半殖民地社会，军队成为维护封建地主阶级和买办资产阶级利益的工具。清朝末年、北洋军阀时期和国民党政府时期的军事制度也随之具有封建、买办性质。在这一时期，武器装备完成了由冷兵器向热兵器的过渡；国家的军事领导机构、军队的体制编制、军队的教育训练制度和军队的管理制度逐步向近、现代过渡。

现在让我们再来看现代军制的情况。

随着现代社会生产力的巨大发展、科学技术水平的迅猛提高和武器装备的日新月异，世界各国都着眼于未来战争，不断革新军制，以便建立起符合自己国情的军事制度。

现代军制广泛涉及国家的各个领域,内容复杂,形式多样，概括起来主要有以下方面：①军事领导体制。包括最高军事统帅、军事决策机关与执行机关以及地方各级军事部门的设置、职权划分和相互关系的制度。其职能在于保证国家或政治集团的军权高度集中，平时对军事建设与国家各方面的战争准备工作实施有效的领导，战时对武装力量的作战与各方面支持战争的活动实行集中统一的指挥。②武装力量体制。即常备军和其他正规、非正规武装组织的规模、编组、任务区分与相互关系的制度。其职能在于保障国家或政治集团，根据自己政治、经济等各方面的条件，建设各种武装组织，并按照自己需要的结构形式，把各种武装组织有机地结合起来，形成整体力



徐向前题字

量，完成所担负的作战及其他各项任务。③军队的组织体制与编制。即关于军队领导指挥系统、战斗部队系统、战斗保障部队系统、院校系统、科研系统和后勤保障系统的设置、编组、任务区分和相互关系的制度。军队的体制是军队组织的宏观构成，军队的编制，属于军队组织的微观构成，体制是编制的前提，只有在确定体制之后，才能制定各级各类建制单位的具体编制；只有达到体制与编制的有机结合，才能形成一支精干、高效、具有战斗力的军队。④国防经济管理体制。即国家关于领导、管理国防经济活动的组织系统与工作制度。它主要包括国防经济各层次、各部门的组织体制与管理制度，军费的分配与使用制度，战略物资的储备体制等。其职能在于保证从财力上、物力上支持国防建设，不断增强国家的军事实力与潜力，并在必要时将国民经济迅速转入战时轨道，以保障战争的需要。⑤武器装备管理体制。即武器装备领导、管理与协调机构的设置、任务区分与相互关系的制度。主要包括武器装备的研制、试验、定型、生产、采购、申请、补充、动用、封存、保管、维修、转级、退役、报废以及技术革新等环节的管理制度,武器装备发展的预测、规划、论证与决策制度等。其职能在于保证充分利用先进的科学技术，不断地改进与更新武器装备，保障军队完成作战等各项任务的需要。⑥军队的各项工作制度。主要包括军队的教育训练、行政管理、人事管理、装备管理、政治工作和后勤保障等制度。其职能在于保证军队有效地培养与使用人才，提高全体官兵的军事、政治与专业技术素质，保持旺盛的士气，培养优良的战斗作风，建立正规的秩序与严明的纪律，以不断提高部队的战斗力。⑦兵役制度。即公民参加武装组织或在武装组织之外接受军训、担负军事任务的制度。主要包括国家关于公民参军服现役、在军队之外服预备役、在校学生接受军训和军人优抚等方面的规定，

需要全本请访问 www.ertongbook.com

通常由国家元首或最高权力机关以法律的形式予以公布。兵役制度的职能在于一方面保障现役军人得到及时地补充、更新，以保持部队强大的战斗力；同时，对于保障后备兵员的大量储备，提高其训练水平，以适应战时快速动员的需要，也具有十分重要的意义。⑧民防制度。即国家关于组织民众防备敌人空袭与消除空袭后果的制度。通常由法规性的文件予以规定。一般区分为平时的民防与战时的民防。平时的民防包括有关民防组织体制建设、机构设置、工程构筑、队伍训练、通信警报建设、物资准备、人员疏散准备以及对公民的宣传教育、参加抢险救灾等；战时的民防包括有关实施组织指挥、疏散与隐蔽城市人口、灯火管制、伪装遮蔽、消防、抢救、抢修、恢复生产、支援军队作战与维护社会治安等。民防制度的职能在于保护居民、经济设施及其他重要目标的安全，保存战争潜力，配合军队坚持城市斗争，夺取战争的胜利。 ⑨国防教育制度。即国家根据国防的要求，对公民的品德、智力和体质等方面实施有计划的教育与训练的制度。实施国防教育训练的有关规定，依据宪法和兵役法制定，其职能在于弘扬公民的爱国主义精神，增强国防观念，开发智力资源，提高民族素质，培养国防人才。⑩动员制度。即国家由平时状态转入战时状态，调动一切力量以应付战争的制度。主要包括武装力量动员、国民经济动员、政治动员和民防动员计划的制定与实施，动员机构的设置，动员令的发布与实施等。其职能在于保证国家（或局部地区）迅速地由平时状态转入战时状态，能够统一指挥、调度一切人力、财力、物力，以保证战争的需要。⑪军事法制。即国家关于军事法律、法规、规章的制定与实施的制度。其职能在于保障各项军事法律规范的制定与实施，保障军事建设与军事行动的实施，保护军事设施，维护军队与军人的合法权益，规范军队的行为，保证军队的高度集中与统一等。

为什么军制的核心是军事组织体制？

人类社会自出现战争以来，军事组织就作为社会组织的一个重要组成部分而存在着。它是人类从事军事活动的组织依托，为了适应军事活动的需要而出现。军事组织体制是对军事系统的组织形式、机构设置、职权划分、相互关系及其相应法规制度的总称。它主要包括军事领导体制和武装力量组织体制，此外还包括战争动员组织体制、军事经济组织体制、军事科学技术和武器装备发展管理组织体制、军事科学研究组织体制等。

军事领导体制，是各级军事领导机构的设置、职责权限划分、相互关系等的统称。它是军事领导的职能和意图借以实现的组织形式。平时对武装力量建设和战争准备实施有效地组织领导；战时对各种武装力量和各个领域予以支持，以保障战争的统一组织指挥。由于国家体制和文化传统的不同，世界各国的军事领导体制各有特点。例如，美国由国会、总统、国家安全委员会、国防部共同负责领导国家防务。英国由国会、首相和国防大臣领导下的国防会议决定国防事务，下设国防参谋部。法国由总统领导下的最高国防委员会、国防委员会和限制性国防委员会负责国家防务。日本设置国家安全保障会议，由内阁总理大臣任主席，下设防卫厅。印度的国家防务在总统领导下，由内阁政治委员会负责，内阁总理任主席，下设国防部。中华人民共和国的国防领导体制，根据宪法规定，全国人民代表大会常务委员会决定战争与和平的问题。中华人民共和国主席对全国人民代表大会的决定和全国人民代表大会常务委员会的决定负责，并根据决定宣布战争状态，发布动员令。中华人民共和国国务院领导和管理国防建设事业。中华人民

共和国中央军事委员会领导全国武装力量。

尽管各国的军事领导体制有所不同，但是一般说来，就国家的军事领导机构来讲，主要包括最高统帅、最高军事决策机构、最高军事行政领导与作战指挥机构。此外还包括军事咨询机构、军事协调机构、军事法制机构、军事监督机构等。

武装力量组织体制,是武装力量的组织系统、机构设置、建制、领导与指挥关系，以及各级组织的职能划分等的总称。现代武装力量通常由军队、预备(后备)役部队、武装警察性质的部队和民兵等群众性武装组织构成。军队是正规的武装组织，是国家武装力量的主体和骨干，是国家政权的主要成分。预备（后备）役部队属于后备力量，是以少数现役军人为骨干，以预备役军官和士兵为基础编组起来的武装组织，战时动员可迅速转为现役部队，执行作战任务；平时可协助地方维护社会治安。武装警察性质的部队有武装警察部队、边防部队、内卫部队、警备部队、保安部队、宪兵部队、治安部队、国家安全部队等，担负国内安全保卫任务。民兵等群众性武装组织是不脱离生产的群众性军事组织，是军队的辅助力量和后备力量，又是担负国内治安任务的重要力量。这些武装组织各具特点。各个国家按不同的形式，使之有机结合，共同组成国家武装力量的整体。主要有以下几种组合形式：一是常备军、后备部队和武装警察相结合的结构形式，主要为欧洲、北美的多数国家以及亚洲部分国家所采用。二是采取常备军、武装警察和群众武装相结合的结构形式，主要为实行防御战略的国家所采用。三是常备军与武装警察相结合的形式，主要为非洲、拉丁美洲的多数国家和亚洲的部分国家所采用。四是少数国家和地区，实行单一的武装组织形式。有的只有维持社会治安的警察，有的建有少量军队或群众武装。中华人民共和国目前实行的是常备军、预备役部队、

武装警察和民兵相结合的武装力量体制。这种组织体制，以常备军为骨干，以全民防御为基础，把精干的常备军与强大的后备力量结合起来，能够充分发挥人民战争的优势，具有平时少养兵，战时则能迅速扩大部队的优长，较好地解决了国防建设与国家经济建设的矛盾，也能适应现代战争的要求。

各级组织的职权划分和部队编组是武装力量组织体制的主要组成部分。按其组织结构和性质任务，可分为陆军组织体制、海军组织体制、空军组织体制、战略核力量组织体制、军队指挥体制、教育训练组织体制、后勤组织体制、军事科研组织体制等。从总体上讲，军队的组织结构通常分为军种结构、职能结构和层次结构。

军种结构是军队构成的基本分类。它是根据军队作战活动的领域、任务和主要武器装备的性能，以及国家战略的需要等因素确定的。当前大多数国家的军队由陆、海、空三个军种构成，有些国家军队在此基础上增加 1～2 个军种，有的国家则减少军种。从职能系统讲，现代军队一般都由领导指挥系统、战斗部队系统、战斗保障(支援)部队系统、后勤保障系统、院校和科研系统构成。

陆军组织体制

陆军是主要在陆地作战的军种。陆军兵种结构主要取决于武器装备的发展和作战任务的需要。现代陆军通常由步兵（摩托化步兵、机械化步兵)、装甲兵(坦克兵)、炮兵(导弹兵、火箭兵)、工程兵、防化兵(化学兵)、通信兵、电子对抗部队等兵种和专业兵组成，有些国家的陆军还有空降兵、陆军航空兵、陆军防空兵、铁道兵等。

现代陆军通常按集团军(军)、师(旅)、团、营、连、排、班的序列编成，有的国家还编有方面军。战斗部队通常由步兵、装甲兵、炮兵、火箭(导弹)兵、防空兵和武装直升机部队构成，战斗保障部队通常由工程兵、侦察兵、通信兵、防化兵等部(分)队构成。

海军组织体制

海军是以舰艇部队为主体，在海洋上作战的军种。当前，世界各国海军按其规模、任务和作战能力的不同，大致可区分为远洋、区域、近海等类型。但无论哪一种类型的海军，大体上都是由水面舰艇部队、潜艇部队、海军航空兵、岸防兵、海军陆战队等兵种组成，并以舰队、基地为基本编成单位。

空军组织体制

空军是以空中作战为主要任务的军种。一般由领导指挥机构、兵种部队、技术勤务保障系统、后勤保障系统和部队科学研究部门及军事院校等构成。空军部队的编制序列，各个国家不尽相同,有的是集团军、军、师、团、大队、中队 有的是航空队、空军师、联队、中队 有的是空军旅、中队 还有些小国空军的最大单位是中队。

战略核力量组织体制

战略核力量是装备核武器系统，遂行战略作战任务的各种部队的总称。

军队指挥体制

军队指挥体制是指有关军队指挥活动的机构设置、职能划分和相互关系。它是由指挥员、指挥机关、指挥对象和把它们连结起来的通信网络构成的指挥系统。现代军队指挥体制的层次通常有最高统帅、总部、战区、集团军(军)、师、团等。

后备力量组织体制

后备力量是除现役部队之外的一切可以用于战争动员使用的群众性武装力量的总称，是国家根据战争需要有计划、有组织地储备在人民群众中，战时能够招之即来、来之能战的群众性武装力量，是国家武装力量的重要组成部分。它具有比较严格的组织，经

过比较严格的训练。预备役，指公民在军队外服兵役，并随时准备根据国家需要应招入伍服役。根据训练程度，预备役的组织结构可分为一类、二类或三类。预备役包括编组的预备役部队和非编组的预备役人员。

为什么说 20 世纪是变革军制的时代？

我们从 20世纪发生的能够影响军制的一些重要因素的变化中不难找到答案。

第一因素当然是生产力的发展，也就是由工业革命向信息时代迈进的过程。20 世纪，人类社会的发展，最大核心是以先进科学技术为基础的社会生产力的发展。从生产力发展这个角度纵观 20 世纪军制变革的进程，可以很清楚地看到军制的变革是伴随着生产力的发展而进行的。

自20 世纪初叶开始，在强大技术手段和生产能力的支持下，先是出现各种速射击兵器并大量装备部队，继而以内燃动力为技术支撑的坦克、飞机、舰艇、航空母舰和以无线电技术为支撑的无线电报、雷达等一大批自动化、机械化武器装备，相继问世并广泛应用于战争，军制也随之发生了根本性变革。在军队数量上，规模迅速扩大，往往一个国家就拥有由数百万甚至上千万人组成的常备军。而在 19 世纪,由 85万人组成的拿破仑军队已是欧洲规模最大的军队。在军兵种构成上，空军成为新的独立军种，海军中有了潜艇部队,陆军中的装甲兵、通信兵、工程兵、防化兵等新兵种也相继出现。在部队编制和编成士，出现了方面军或集团军群这样更高、更大的编制单位,加大了技术部(分)队的比重,形成了由师到方面军（集团军群）的合成编制系列。在指挥体制上，建立了诸

需要全本请访问 www.ertongbook.com

如总参谋部或参谋长联席会议这样的统一指挥三军的高层指挥机构。同时，还普遍建立了以义务兵为主的兵役制度和国家的后备军制度、战争动员制度等。

从第二次世界大战前夕一直到冷战结束，随着技术的发展，军队的武器装备产生了新的飞跃，军制出现了新的重大变革——军队的规模逐步缩小 由陆基战略火箭(导弹)、战略轰炸机、海基潜射导弹三位一体的战略核打击力量，成为超级大国军队的重要组成部分；军队的层次结构逐步简化，高级领率机关在作战指挥、行政管理方面的职能结构更加明晰，机构趋向精干；作战部队的合成化程度更为提高，纵向上由过去的军、师一级延伸到旅、团甚至营一级，步兵无论是建制单位还是人员数量已不占多数；战斗人员所占比重逐步缩小，勤务保障、技术保障、后勤保障人员的比重不断加大；科研和武器装备管理建立了专门的机构和部门；兵役制度开始由义务兵向募兵制转变；等等。

20 世纪 90 年代，通过技术的积累、武器装备的更新换代以及军人素质的提高，战争形态迈向高技术战争。就军制而言，由此而引发的变革更具革命性。大多数国家军队都对常备军规模作了较大幅度的精简，力求保持合理规模，加快质量建设的步伐。由“数字化”作战平台、通信工具甚至“数字化”单兵组成的“数字化”部队，已从“实验室”走上了实战背景下的演习场。不仅纵向上的兵种合成进一步向下延伸，而且强化了多军种间横向上的合成。陆军的数量进一步减少，海军、空军所占比例进一步加大，战役战术导弹部队、陆军航空兵部队、电子对抗部队等技术密集型作战单位数量大为增加。指挥机构更为精简，指挥层次相应减少；“树状”或“金字塔”型的指挥控制机制逐步被纵短横宽“扁平型”的矩阵式、网络式指挥控制机制所替代。部队作战编成多样化、小型化，并具

有“模块组合”功能。后勤保障变分散为集中，实行三军一体化联勤或统分结合联勤的保障体制。同时,兵役、训练、兵器管理、军事院校等方面的体制，也都进行了较大程度的调整改革。

社会制度的变革也是军制变革的重要因素。1917 年 11 月 7 日，列宁领导的布尔什维克推翻了沙皇的专制统治，建立了人类社会第一个社会主义政权，这一全新的社会制度的出现，引发军制的革命性变革，产生了有质的飞跃的新军制。以毛泽东为首的中国共产党人在建立了人民自己的政权以后，从建立新的社会主义国家军制的角度继续了自创建人民军队以来的军制变革。这一变革是全面而深刻的，其主要特色是：坚持党对军队绝对领导的根本制度,实行中央军委的统一指挥 各级除设有司令机关、后勤机关、技术机关外，还专门设立了党的工作机关，即各级政治机关；建立军政双首长制，实行党委集中领导和分工负责相结合的工作制度；实行三结合的武装力量体制，实行义务兵与志愿兵相结合的兵役制度；等等。因社会主义制度的出现而引发的军制变革，是 20 世纪最根本性的军制变革。

战争形态的变化也推动着军制发生带有质变性的变革。20 世纪，带有典型机械战争特点的军制变革，持续时间最长，并因得到了战争的实际检验而进行得最完备。这一变革，将军队的规模推到了极点，不仅使军兵种构成和部队编成更加完善，特别是使军队纵向上多层次、横向上多部门的结构和建立在这一基础上的“树状”“金字塔”型的领导指挥体制,达到了按机械化战争标准衡量近乎完美的程度，至今仍是世界大多数国家军队军制的主要形式。带有核战争特点的军制变革，因无法得到真正意义上的战争检验且不具备充分的条件，在其范围和深度上相对较小，主要表现为若干核大国建立包括陆、海、空力量在内的战略核打击部队，建立专

门的领导指挥机构以及相应减少常规力量等。带有高技术特点的军制变革，刚刚开始就形成一种巨大浪潮，引起了军制方方面面的改革和创新。

除了以上的外部因素外，军制本身的发展也是质变与量变的统一。因社会和战争形态变化而引起军制质的飞跃，在实现过程中也发生和存在着军制某些量的变化。这种量的变化表现为军制在不同方面持续不断地调整和完善。以陆军作战部队编制为例，步兵与其他兵种各自所占比重的此消彼长，担负直接作战任务的单位、人员逐渐少于担负支援保障任务的单位、人员，就是一个渐进的过程，也是军制在一个方面量的变化。军制的变化是多方面和深层次的。

从其广泛性上看，20 世纪的军制变革，在内容上涵盖了从国防领导指挥体制、武装力量体制、武器装备管理体制到后备力量建设体制、兵役制度、动员制度，从军队规模、领导指挥体制、军队编制到后勤保障体制、训练体制等各个方面；在范围上几乎涉及到世界上所有国家和军队，不仅大国在变革，一些中小国家也被卷入其中。这一特点的形成，主要决定于对 20 世纪人类社会各方面创新成果的全面吸纳。考查军制变革的动因和过程，不仅可以清楚地看到与军制直接关联的新的军事战略和作战方式以及武器装备系统等方面的发展所留下的印记，也可以体察政治、经济、科学技术以及文化等领域发展所带来的影响。

从其根本性上看，20 世纪的军制变革，使军制在形态、结构和功能上发生了深刻变化，从而与时代的特征和要求紧密契合。以机器大生产为主要标志的工业时代，无论是社会生产还是战争，都带有规模大、层次多、分工细的特点。带有机械化战争典型特点的军制变革，以谋取实施大兵团作战和“钢铁大战”，具备大规模杀伤

和毁坏能力为追求,所产生的军队规模扩大、层次结构分明、军兵种齐全、部队职能和任务明确单一等结果，正是这些特点的反映。而带有高技术战争特点的军制变革，则反映了信息时代和信息化战争的显著特点。军队不再单纯追求数量上的优势，并根据远程精确打击、近实时的指挥控制和有限战争目的等因素所引起的战略、战役、战术界线模糊的变化,大幅度精简指挥机构,尽量减少指挥层次,部队编成上实现小型化、多样化,以使军队能够根据不同的需要实施高精度和高效能的各种打击，从而在能量释放形式上与信息化战争的要求相适应。

军制必须与时代发展相适应，才能发挥军队的最大作用。科学技术是构成军队战斗力的物质基础，但单靠技术并不能使军队战斗力产生质的飞跃。技术上的优势要与创新的军事理论紧密联结起来,才能真正构成整体力量上的优势,而军制则是实现这一联结的重要纽带。20 世纪的战争史表明，有了先进的作战手段，具备了技术和武器装备上的优势，但如果不能通过军事组织体制的变革而使之与先进的军事理论联结起来，先进作战手段的作用和技术优势即使不被全部抵消，至少会大大减弱。

坦克,是英国人最先发明的。坦克战的理论,是法国人最早提出来的。但他们都没有把这一军事技术和作战理论上的创新付诸体制编制的调整，而是德国人最早用装甲师、机械化师的编制类型,把坦克装甲车与‘闪击战’‘机械化战争’的理论联结起来。这一联结的作用非同小可。第二次世界大战初期，法西斯德国的机械化兵团,不仅把仍停留在骑兵时代的波兰军队打得一败涂地,而且打败了坦克数量、质量都处于优势,但编制仍保持原样的法国和英国的军队,也使苏联吃了大亏。二战后几十年的时间里,美国不仅一直保持着技术上的领先地位和在军事理论上的不断翻新，同

时也从来没有停止过军队体制编制的调整改革，其作战部队的编制变化之快，给人留下深刻印象。

这些都充分证明，新军事革命可能是从技术革命开始的，或者是由技术革命引起的，但军事革命的最后实现则有赖于军事技术、军事理论与军事制度的一体创新。从系统的形成和存在上说，军事革命与之所取得的成果，必须有一个完整的表现形态，军事技术和军事理论的创新固然是其中重要的基础内容，而军事制度的创新作为承启军事技术和军事理论创新成果不可或缺的载体，才能在最终意义上将军事革命这一系统完整地表现出来。从过程上说，军事技术和武器装备上的革命，仅是军事革命的开始或初级阶段，相应军事理论的创新则标志着军事的革命进入到高级阶段，而由创新军制完成的相互紧密联结才是军事革命最终完成的主要标志。

为什么俄罗斯的军事改革主要是改革军制？

在俄罗斯军事史上，并不是军事上的所有重大变革都可称为“军事改革”,只有对军事制度的根本性改造才能称为‘军事改革”。所以,俄罗斯人只承认有过五次半‘军事改革”,即 16 世纪中叶伊万四世的军事改革、18 世纪初叶彼得一世的军事改革、19 世纪 60～70 年代米留金的军事改革、1905～1912 年的军事改革、1924～1925 年的军事改革,以及 20 世纪 30 年代军队改编中的一些军事改革。

如果用这个标准来评价当前的俄罗斯军事改革，那么可以得出结论,到 1996 年 7 月为止，改革取得了一些战术性成果，但由于多种原因，改革陷入了困境；这年 7 月以后，成立了国防会议才使

军事改革取得了一些进展。

一、军事改革取得了一些成果，但步履维艰。

俄罗斯军事改革是苏联武装力量改革的继续。但是，这种继续不是一个自然的过程，它被人为地中断了。苏联的解体，社会制度的变迁,经济的衰退,地缘战略态势的恶化,军队的被瓜分,俄罗斯武装力量的未能及时组建，都对军事改革的进程产生了巨大影响。1992 年 5 月，俄罗斯武装力量成立之后，军事改革才得以继续进行。

俄罗斯军事改革从苏联武装力量改革中继承了减少数量、提高质量的方针。于是，首先就要减数量，继续完成撤军和裁军，并在此过程中组建军队，在组建军队过程中进行一定的改革。

撤军和裁军不能算作改革，组建军队也不是改革，但是，它们都是军事改革的条件和改革赖以进行的环境，对改革有着直接的影响。那么，俄罗斯在军事改革方面到底采取了哪些举措呢？可以列举出来的有：

在中央军事指挥体制方面，对国防部和总参谋部的内部机构进行了调整，裁减了人员；1996 年 5 月颁布的《国防法》初步划分了国防部和总参谋部之间的职能，规定了国防部在武装力量、其他军队、队伍和机构的建设与发展构想的制定方面，在武器装备的订货方面有协调的职能；总参谋部在武装力量、其他军队、队伍和机构的建设与发展计划的制定方面，在确定它们的员额方面，以及在它们的训练、动员准备等方面有协调的职能；

在对战役一战略军团的指挥体制方面，建立了地区司令部这一中间战略指挥机构；

在一般任务部队的组成方面，确定了掩护军队、机动力量和战略预备队三位一体的结构；

需要全本请访问 www.ertongbook.com