

# 军事趣闻

## (三)

黄兵明 主编

北京银冠子电子出版有限公司

# 目 录

|            |     |
|------------|-----|
| 台海风云 ..... | 1   |
| 走向缓和 ..... | 7 2 |

## 台海风云

1950年春，中国人民解放军发动大规模渡海作战，解放了中国第二大岛海南岛。不久又以强大的军事优势迫使国民党军队撤出舟山群岛。朝鲜战争爆发后，中国的军事重心北移，中央军委在1950年6月底作出决定，打台湾的时间往后推延。在中国投入抗美援朝战争后，中央决定东南沿海的渡海作战全部中止。与此同时退守台湾的国民党军队却没有停止对大陆的骚扰。美国虽然提出了“中立”台湾海峡的政策，但没有控制甚至还纵容台湾当局的这种军事袭击活动。国民党先后组织了“福建反共救国军总指挥部”，“江浙人民反共救国军总指挥部”，“大陆游击总指挥部”等机构，训练和装备了数万名游击武装，在东南沿海数千公里地区进行骚扰破坏活动，严重威胁这一地区人民的生命财产安全。国民党还利用海军力量对东南沿海的海上交通进行破坏，并袭击大陆渔民，破坏他们的正常作业。从1950年到1953年先后劫走鱼船2000余艘，抓走渔民1万多人。为了打击国民党的破坏活动，华东军区于1953年秋季曾准备发动

一次攻击金门的大规模作战。计划一度得到中央军委的批准，但考虑到缓和国际形势的需要，中央又要求华东军区暂缓进攻金门，首先解放浙江沿海岛屿。根据上述指示，从1954年3月起，解放军加强了在浙江地区的军事行动，先后攻占了东矾列岛等岛屿，基本控制了浙江沿海地区的制海权和制空权。中国领导人认为，美国可能从朝鲜、越南、台湾三个方向进攻中国。周恩来在1954年8月12日的外交部工作会议上说：“远东有三个战争，朝鲜战争，印度支那战争，还有台湾战争……现在朝鲜战争停了，印度支那战争也停了，剩下的就是美国加紧援助台湾进行骚扰性的战争。”周恩来指出，现在提出解放台湾是“适时的”。显然中国领导人不愿无限期地等待下去，他们希望通过一些行动，为最终解决台湾问题创造有利条件。中国领导人还警惕地注视着美国使台湾与大陆分裂长期化的企图。毛泽东担心，一旦美台签订共同防御条约，就会造成类似南北朝鲜、南北越南的状况。中国领导人认为决不能用同样的方式，用维持现状的办法来解决台湾问题。台湾问题纯属中国内政，别国无权干涉。从1954年7月起，中国领导人又把解放台湾和沿海岛屿放在突出地位。毛泽

东指出：“在朝鲜战争结束之后我们没有及时（约迟了半年时间）地向全国人民提出这个任务，没有及时地根据这个任务在军事方面、外交方面和宣传方面采取必要措施和进行有效的工作，这是不妥当的，如果我们现在还不提出这个任务，还不进行工作，那我们将犯一个严重的政治错误。”7月23日，《人民日报》发表题为《一定要解放台湾》的社论。进入8月，中共中央要求华东军区加紧准备攻打大陈岛，同时准备通过大规模炮击金门来显示解放台湾的决心和力量。7月27日，中共中央致电正在苏联访问的周恩来：“现在我们面前仍然存在一个战争，即对台湾蒋介石匪帮之间的战争，现在我们面前仍然存在一个任务，即解放台湾的任务”，“提出这个任务的作用，不仅在于击破美蒋军事条约，而更重要的是它可以提高全国人民的政治觉悟和政治警惕心，从而激发人民的热情，以推动国家建设任务的完成，并可以利用这个斗争来加强我们的国防力量，学会海上斗争的本领”。与此同时，中国政府通过外交渠道向美国传递信息，希望美国在某种程度上改变敌视中国的政策。毛泽东8月24日接见英国工党代表团时就说：“我们希望工党朋友们劝劝美国人：一、把第七舰队

拿走，不要管台湾的事，因为台湾是中国的地方；二、不要搞东南亚条约，这也是违反历史的，要搞就搞集体和平公约；三、不要武装日本”。毫无疑问，中国政府是不愿意与美国关系持续紧张的。但美国遏制中国政策已定，自然是不会轻易改变的。1954年9月2日，杜勒斯到达马尼拉，准备与英、法、澳、新等国代表缔结《东南亚集体防务条约》。9月3日，中国人民解放军驻福建前线部队猛烈炮击金门，连续发炮5000余发。国民党部队立即以炮火回击，从9月6日起并出动飞机连续轰炸厦门大嶝，9日出动舰只攻击梧屿白石炮台，第一次台海危机爆发。金门的炮声牵动着华盛顿的敏感神经。9月4日，中央情报局就提出了一份关于中国沿海岛屿形势的报告。报告分析了国共双方在台海地区的力量对比，影响中共对沿海岛屿考虑的种种因素，结论是：中共的炮击主要是一种“试探美国意图”的行动。中共可能对国民党占领的沿海岛屿进行袭击，增加海、空和炮兵活动，如果这些军事行动没有受到美国的有力还击，中共就会扩大行动的规模，甚至占领某些沿海岛屿。如果美国卷入这些冲突，中国就有了攻击美国的宣传材料。中共将把这些军事的、外交的、宣

传的行动配合起来，在美国与盟国关系中制造裂隙，削弱亚洲反共联盟的前景，提高中共在亚洲国家中的威望，并损害美国在亚洲的地位。杜勒斯鉴于海峡局势骤趋紧张，将他原定对台湾的访问缩短为5小时。9月9日，蒋介石在与杜勒斯的会谈中称赞马尼拉条约是“一大成就”，“美国在亚洲比在欧洲干得好”，并就势提出与美国缔结双边条约的问题。他批评美国“没有一项坚定的亚洲政策”，其证据就是美国在与台湾当局缔约问题上态度犹豫不决。蒋说，美国与其所有在亚洲的盟国都缔结了条约，唯独没有与台湾当局缔约，这是国民党感到孤立的主要原因，也是形势“不确定”的原因，因为一旦有了这样一项条约，那么现在议论纷纷的关于中共在联合国的席位问题、台湾可能交联合国托管的问题就都将不复存在。他还说，美国不用担心美台缔约后他会要求美国帮助他“反攻大陆”，他将用自己的力量这样做，他所要求于美国的无非是后勤方面的支援。9月8日、12日，美国政府接连举行国家安全委员会会议讨论台海形势。会上主要讨论了以下两个问题：第一、金门等沿海岛屿与防守台湾究竟有什么关系？第二、美国要不要军事介入当前形势？参谋长联席会议主席

雷德福转达太平洋舰队司令斯汤普(Felix B. Stump)意见说,"沿海岛屿对防守台湾的重要性怎么估计也不会过高。"他紧接着对沿海岛屿的军事价值作了说明,诸如能切断中共东海岸岸的交通;防止中共在厦门地区建造机场,如果中共建了这样的机场,美国就不能进行侦察了;厦门是反攻大陆的最好的落脚点;在沿海岛屿上有美国人,驻守的军队是受过美国训练的,因此美国鼓励他们守住这些岛屿,等等。但艾森豪威尔却不以为然。他认为"除了心理的因素外,金门并不真正重要",他甚至说,如果当初国民党退守台湾时不占沿海岛屿,防守台湾的情况同现在也不会有多大区别。关于第二个问题,参谋长联席会议的多数成员主张介入,艾森豪威尔不表赞同。他表示,共产党正在世界各地造出一些事端,想把美国的力量都拴在那里,他本人并不想作出过多的承诺去统统防守所有这些地方。"在每一个危机中我们都应该能够考虑,什么是最符合美国利益的"。他认为,为如果美国要打一场全面战争,他宁愿同俄国打,而不是同中国打,他"要一下子就掐住蛇头",如果世界各地的事态都与美国的威望有关,那美国就陷进去出不来了。雷德福表达军方的看法说,如果中共

进攻沿海岛屿，美国将主要使用在远东进行训练和轮换作业的航空母舰编队，自然美国军队的卷入要进得去，出得来，不能陷在那里。他相信美国用不着对中国大陆采取军事行动就可以守住大陈与马祖，但要守住金门就非进攻大陆不可。有消息说，中共准备对金门进行空中轰炸，果真那样，美军就要轰炸中共飞机使用的机场。艾森豪威尔认为军方领导人的意见过于冒险，他指出，那样的军事行动需要得到国会的认可，因为这将意味着战争。参谋长联席会议的多数成员建议的政策不可能把美国的军事行动局限于金门。艾森豪威尔的意思归纳起来是两点：第一、美国不能因为这些沿海岛屿而卷入一场大的战争；第二、美国也不能公开表示放弃沿海岛屿，在欧洲的局势趋向稳定的情况下，这些岛屿现在成为冷战的焦点。杜勒斯更为圆滑，他说，美国现在在沿海岛屿问题上处于一种“极端进退维谷的境地”。如果让国民党人从沿海岛屿撤退，那将对他们，对美国在远东的其他盟国，如南朝鲜、日本、台湾和菲律宾产生“严重的心理影响”；如果让美军去保卫这些岛屿，那将导致与中共的战争，那么，“除了蒋介石和李承晚，全世界都会指责我们，包括美国人民中的多

数”。英国人害怕打原子战争，不会认为美国打仗的理由是正当的。杜勒斯提出了一个走出困境的出路：将沿海岛屿问题提交联合国，使安理会作出维持现状的决定。美国可以向安理会提出，这是一种“初期的侵略”，“将肯定产生严重的后果”。他认为这样一来可以向全世界表明，沿海岛屿问题不是象中共所说的那样“是纯粹的内政，是中国人之间的内战”；这也会迫使中共在沿海地区停火。杜勒斯还说，不管俄国是否否决这一动议，对美国都有好处。如果俄国否决，也表明中国是违背安理会大多数成员国的意志，如果中苏公然蔑视联合国，那情况就会大不一样。如果俄国不否决，自然更好，美国既不用冒与中国开战的风险，金门也不会丢了。与会者对杜勒斯的建议没有反对意见。会议最后决定，由杜勒斯负责去探索实施这一方案的可能性，并尽早采取行动；国防部则保持警惕，为采取一切可能的行动作好准备。杜勒斯设想这一办法，显然是企图援引朝鲜战争的先例。美国在沿海岛屿问题上是没有盟国支持而独自行动的，如果能有一个如同联合国对朝鲜战争那样的决议案，那美国在沿海岛屿问题上的一切行动都似乎“名正言顺”了，也就不会受到世界及国内舆论

的指责了。不过，后来的事实证明，这只不过是美国的如意算盘罢了。英国是美国传统的主要盟国，美国在国际上要采取任何行动，没有英国的支持是不可想象的。艾森豪威尔也特别重视这一点。他在9月8日特别指示国务院：“我认为尤其重要的是我们要确信，在我们必须采取的任何行动中，都没有可能在我们自己与我们的主要欧洲盟国之间，尤其是英国之间，打进楔子。对这一点怎么强调都不过份。”杜勒斯也首先与英国商量他的方案。9月17日，杜勒斯乘到英国讨论欧洲防务的机会，与艾登首相商谈此事。英国本来就希望美国不要为金门而战，最好能接受中共占领金门的事实，或者通过协商，把金门和平地转交给中共，以换取中共不以武力攻打台澎的承诺。在与杜勒斯的会谈中，艾登表示，他在注视事态的发展并十分担心，如果美国因为金门而卷入一场大的战争，那将处于非常糟糕的地位。他承认应该“保卫台湾”，但英国将不支持美国为金门采取任何行动。他对杜勒斯的设想极表赞成，并表示“将给予一切帮助”。22日、26日，英美两国又就提案进行了讨论。艾登认为，方案由与此事没有直接关系的国家提出比由美国提出好，他具体建议由新西兰出面，

因为新西兰既是亚太地区国家，此时又是安理会理事国。英国还提出，讨论该案时，需邀请中共参加。杜勒斯迅速接受了英国的这两项建议。新西兰欣然接受加入这一提案。9月底、10月初，美、英、新三国代表就提案内容进行了数次商谈。美国提出停火案的原意是为了摆脱杜勒斯前面提到的困境，并为台湾与大陆的分离永久化创造条件。杜勒斯认为：“当前主要事情是踩熄火种。”而英国和新西兰所关心的是，通过这一停火案“达到大陆与台湾之间永久停止敌对状态”，实现亚洲问题的更广泛的解决，而金门停火只是“谨慎的第一步”。为此，新西兰提出了修正案。但杜勒斯称，美国的立场只是说，如果这一停火案被接受，“将使和平的解决变得比较可能，而武力的改变变得更少可能”，美国从不认为，金门停火之后，美国就要寻求台湾问题的全面解决。这不是导致承认中共和接纳其进入联合国的第一步。美国必须避免对一种长远解决的承诺。经过一再讨价还价，最后三国同意，新西兰即将提出的提案将“严格地局限于”国共双方“在一些沿海岛屿尤其是金门地区的军事冲突”，三国将否决对这一实质的任何修改；“联合国将持续关心这一问题”，以表示长远解决的某

种可能。鉴于英国关心从台湾向大陆发动进攻的可能，杜勒斯"极端机密"地向艾登透露，蒋介石已经向美国保证，与美国充分合作，不对大陆采取大规模军事行动。英国为这一方案取名为"神喻行动"，以示机密。三国在协调立场，蒋介石却还被蒙在鼓里。美国估计要取得台湾当局的同意得费点口舌，却没有料到蒋介石的反对是如此强烈。为了说服台湾当局同意"神喻行动"，国务院特地准备了一份备忘录。该备忘录强调，艾森豪威尔不可能为了沿海岛屿去冒险与中共进行一场"范围、烈度和时间都不确定的战争"，因此安理会停火案是眼前最好的解决办法，它对台湾当局有利而无弊。它将"或者阻止中共对这些岛屿的军事进攻，或者将中共置于进一步受到世界舆论谴责的地位"。如果苏联代表中共否决提案，那就"向全世界提供了它们的侵略态度的又一证据"，现在对中共实施的禁运"将获得新的动力和支持"。如果苏联赞同，中共认可，那起码可以暂时保全沿海岛屿的现有地位。艾森豪威尔和杜勒斯都批准这一"谈话提纲"。接着美国政府派蒋介石一向信任的助理国务卿饶伯森和国务院中国处处长马康卫 ( Walter P. MacConaughy ) 在事先未通知台湾当局的情况下访

台。10月13日，饶伯森、马康卫与蒋介石、总统府秘书长张群、代理外长沈昌焕等举行会谈。听完饶伯森等讲完来意，蒋介石的反应极为强烈。他说，这一提案“正中共产党人的下怀”。沿海岛屿中立化只是一系列步骤的第一步，接下来就是：台湾中立化，联合国托管台湾，共产党中国加入联合国，共产党接管台湾。他提出，接受停火案将打击他的军队和台湾人民的民心士气，将剥夺他军队的使命和目标。他估计美国政策会发生变化，他已经准备好应付这种变化，不管有没有美国的援助，他都准备斗争到底。他已命令他“驻沿海岛屿的驻军战斗到最后一个人，不管有没有第七舰队的援助”。不仅如此，蒋介石还翻起老账说，这一方案将如当年的马歇尔调停一样，导致国民党的利益被出卖，因此是无法接受的。他要求美国运用其影响，促使新西兰取消拟议中的提案。经过长达七小时的反复谈判，美方了解了国民党的立场：1、最好不向安理会提出停火案，美方应就此向新西兰施加影响；2、如果新西兰提出停火案，则应在提案之先或同时宣布，美台正就共同防御条约进行谈判；3、在安理会就提案进行投票前签订条约；4、如能做到上述2、3两点，国民党将不对提案

表示反对，而等待共产党方面的反应再表明态度。台湾要求与美国订立共同防御条约确已很久，美国方面也不是完全没有考虑此事。在饶伯森等访台之前，10月1日国务院致电驻台“大使”兰金，告知美、英、新就停火案事的磋商，就以什么方式和什么时候将此事通知台湾当局征求他的意见，并估计国民党可能的反应。兰金在5日回电说，这将对国民党的士气产生灾难性的影响，国民党会把这看作 是另一个雅尔塔式的出卖，抵消这种负面影响的唯一办法是立即着手签订共同防御条约，以表示“美国帮助防卫自由中国的决心没有减弱”。在次日的国家安全委员会会议上，杜勒斯指出，由于朝鲜停战，美国已经没有自由出动武力去保卫台湾，因此要对缔结美台安全条约给予更多的考虑。他认为，“一个纯粹防御性的条约有许多好处。然而不幸的是，国民党人要的更多，他们要对共产党中国采取进攻性行动，这一想法使防御条约的问题大大地复杂化了。”7日，饶伯森在给杜勒斯的备忘录中建议，将安理会停火案与共同防御条约齐头并进。同日，杜勒斯在与艾森豪威尔的电话中商谈此事。艾森豪威尔表示，如果蒋在停止沿海岛屿战事项目方面与我们合作，我们可以考虑安全

条约，以便清楚表示我们守住台湾和澎湖的决心。次日，杜勒斯致函国防部长威尔逊，告知总统的电话指示。军方对这种操作程序显然很不满意。饶伯森等访问台湾以后，美国政府确定了安理会停火案与美台共同防御条约齐头并进的方针。杜勒斯在14日致蒋介石的电报和28日致国家安全委员会的备忘录中就此作了解释。美台关于防约的谈判于11月2日在华盛顿正式开始，11月间双方共进行了9次。台湾方面代表为叶公超和顾维钧，美方代表为饶伯森、国务院法律顾问弗莱格（Herman Phleger）和马康卫。杜勒斯出席了第一次和最后一次会谈。由于美国已经与菲律宾、南朝鲜等签有类似的防御条约，因此双方很快就约文达成了协议。双方主要讨论了以下几个问题。第一、关于解除条约的第十条。台湾当局希望采用日美安保条约的模式，即需经双方同意，或至少在解约通知两年之后才终止条约；美方坚持比照与南朝鲜及菲律宾的条约办理，即只要求单方面一年前的解约通知。台湾方面后无异议。第二、关于条约适用范围。美国为避免承诺防卫沿海岛屿，只愿将台湾、澎湖列入防约，台湾方面知道美国不可能将沿海岛屿列入条约，又要避免造成其辖地只限于台湾澎

湖的印象，因此提出的方案是“台湾、澎湖以及其他经共同协议所决定的领土”。这一措词与美国意愿并无冲突，稍作文字修改列入了条约。第三、关于所谓美台常设委员会的问题。从1951年美国军事顾问团来台后，台湾当局一直希望成立某种形式的“委员会”作为美台联合防卫机构，在谈判中台方又提出了这一问题，美方指出，台湾的要求类似北约中的相应机构，但在双边条约中没有必要。主要之点是会商，而会商可以是多种多样的，不必通过委员会。最后在条约第四条中只规定“缔约国将经由其外交部长或其代表就本条约之实施随时会商”。第四、关于反击权问题。台湾当局担心防约订立后第七舰队的保台任务有所变化，要求在条约中言明，在台澎遭到攻击时，舰队可立即反攻，而无须如美方所说经由“宪法程序”才得出兵。美方强调，这是总统权限内的事，而不是条约范围内的事；谁也不能事先承诺或保证让第七舰队或任何特定的陆军或空军部队采取任何军事行动，现在的总统不能为以后的总统作出承诺。在美方坚持下，台湾方面只好放弃这一要求，接受“将依其宪法程序采取行动”的条款。经过两次谈判，双方在11月4日已就防约约稿达成一致。