

引 言

晋察冀暨华北军区武装力量，在中共中央和中央军委的直接领导下，在党的正确方针政策指引下，在华北人民的全力支援下，驰骋华北大地，英勇奋战，历经艰险，为战胜日本帝国主义以至推翻国民党反动统治，作出了卓越贡献。

晋察冀敌后抗日根据地的创建和武装力量的发展壮大，是在促成国共两党合作，形成全国抗战的新形势下实现的。长期以来，中国共产党为推动全国抗战，驱逐日本帝国主义，反对国民党妥协投降，进行了不屈不挠的斗争。

早在“九一八”事变^①发生不久，中共中央即于1931年9月22日作出《中央关于日本帝国主义强占满洲事变的决议》，同时发表了《中华苏维埃共和国中央工农革命委员会为满洲事变宣言》，指出这一严重的事变，是日本帝国主义殖民政策之产物，是日本武装占领整个满洲及东蒙企图的露骨表现。并明确提出，应加紧组织群众的反帝运动，反抗日本帝国主义的侵略。

1932年1月28日，日本帝国主义在上海制造“一·二八”事变^②，第十九路军等部爱国官兵奋起抵抗，爆发了著名的“淞沪抗战”。在此关键时刻，中共中央于2月26日作出关于“一·二八”事变的决议，坚决支持第十九路军等部的爱国正义行动。4月间，毛泽东以中华苏维埃共和国临时中央政府主席名义，发布对日战争宣言，中央工农民主政府发出正式对日宣战的通电，号召实行民族

革命战争 驱逐日本帝国主义。中国共产党的抗日主张 得到了全国人民的热烈拥护 迅速在淞沪和全国各地掀起了如火如荼的抗日高潮。正当全国人民抗日情绪高涨的时候 国民党政府却于 5 月 5 日与日本侵略者签订了丧权辱国的 淞沪停战协定^③ 从而助长了日本帝国主义的侵略扩张气焰。

1933 年 1 月初 日军发起入侵华北的军事进攻 国民党政府却仍然坚持 攘外必先安内 的反动政策 对第二十九军等部爱国官兵的英勇抵抗百般限制 以致日军迅速攻占山海关 进而向热河省扩展 并将侵略矛头指向察哈尔省。至 5 月下旬 热河全省、冀东 20 余县和察哈尔省的多伦、沽源等地相继陷入敌手。5 月 31 日 腐败的国民党政府又与日本侵略者签订了《塘沽协定》^④ 公然不顾中国共产党和全国人民的反对 出卖领土主权。对于日本帝国主义的侵略行径 中国共产党在 1 月 17 日即以中华苏维埃临时中央政府和工农红军革命军事委员会的名义发表宣言 表示愿同国内任何武装部队订立协定 共同抗日。这一宣言 引起了全国各阶层的强烈反响 激发了广大爱国人士的抗日热忱。原西北军爱国将领冯玉祥、吉鸿昌、共产党员方振武等 于 5 月在张家口召集旧部 组成 **约** 6 万余人的察哈尔民众抗日同盟军 发起了震动全国的察哈尔抗战。对于这一爱国、卫国壮举 蒋介石政府却以妨碍统一政令为由 调动十几万部队 进行围攻。抗日同盟军在日军和蒋介石军队的夹击下 终因孤立无援而失败。

1933 年 11 月 被调往福建 剿共 的第十九路军将领蔡廷锴、蒋光鼐、陈铭枢联合李济深等人发动 福建事变^⑤ 成立了抗日反蒋的 中华共和国人民革命政府 与中央工农民主政府、工农红军签订了抗日协定。但因国民党政府调集重兵进行威胁、扼杀 被迫

于 1934 年初宣告失败。

为了挽救民族危亡 促进全国抗战 由中国共产党提出 经宋庆龄、何香凝等 1000 余人签名 于 1934 年 4 月 20 日以中国民族武装自卫委员会筹备会的名义 发表了《中国人民对日作战的基本纲领》^⑥。这一纲领 得到了全国人民的广泛支持和热烈响应 公开签名赞成者达数十万人，充分反映了中国共产党的抗日救国主张 代表了全国人民的共同意愿。

1935 年 5 月 日本侵略者借口中国方面破坏《塘沽协定》 从东北调兵入关 以武力相要挟 提出中国军政机构退出热河、察哈尔两省。6 月 国民党政府北平军分会代理委员长何应钦与日本华北驻屯军司令官梅津美治郎秘密谈判 全部接受日方的无理要求，签订了《何梅协定》^⑦。6 月 27 日 察哈尔省代理主席秦德纯又与日方代表、日本关东军特务机关长土肥原贤二签订了《秦土协定》^⑧，从而出卖了冀察两省的大部主权 使日本侵略者取得了全面侵华的前进基地。紧接着 贪得无厌的日本侵略者又策动华北“自治运动”妄图变华北为第二个“满洲国”。11 月 25 日 汉奸殷汝耕在河北通县成立了“冀东防共自治政府”之后 民族败类德穆楚克栋鲁普（德王）又组织了伪“内蒙自治政府”。国民党政府为迎合日本关于“华北政权特殊化”的要求 于 12 月初成立了“冀察政务委员会”。华北殖民化的危机已成严重的现实。

日本帝国主义为发动全面侵华战争 迅速灭亡中国 在入侵东北、华北的同时 还在政治上、经济上和军事上作了充分准备。中华民族的生存危在旦夕。

在此期间 国际上德、日、意法西斯势力已勾结一起 正在做着称霸世界的迷梦。新的世界战争的危险日益严重。有鉴于此 共产

国际于 1935 年 7 月在莫斯科召开第七次代表大会 制定了反法西斯统一战线的策略和方针。根据这次大会精神 中国共产党驻共产国际代表团以中华苏维埃中央政府和中国共产党中央委员会的名义 于 8 月 1 日发表了《为抗日救国告全体同胞书》(即“八一宣言”) 呼吁停止内战 集中一切国力 为抗日救国的神圣事业而奋斗 并号召组成“统一的国防政府”和“统一的抗日联军”战胜日本帝国主义。继之 中共中央、中国工农红军于 11 月 13 日发表了《为日本帝国主义并吞华北及蒋介石出卖中国宣言》,28 日又发布了《抗日救国宣言》。以上宣言的发表 大大推动了抗日救亡运动的开展。1935 年 12 月 9 日 在中国共产党的号召和领导下 北平爱国学生举行了声势浩大的抗日救国示威游行 提出了“反对华北自治”“打倒日本帝国主义”“停止内战、一致对外”等口号。“一二·九”^①爱国学生运动迅速得到全国人民的热烈支持和积极响应,在全国出现了抗日民主的新高潮。

鉴于中日民族矛盾的上升和国内阶级关系的变化,中共中央于 1935 年 12 月 25 日在陕北瓦窑堡召开政治局会议 作出了《关于目前政治形势与党的任务决议》 明确提出 党的策略路线是发动、团结与组织全中国全民族一切革命力量,去反对日本帝国主义。会后 毛泽东于 27 日在党的活动分子会议上作了《论反对日本帝国主义的策略》的重要讲话 系统地阐明了中国共产党的抗日民族统一战线政策的一系列基本问题,从而为促进抗日民族统一战线的形成 迎接抗日民族解放战争 作了政治上和理论上的准备。

根据瓦窑堡会议精神,中共中央在指示各级党组织大力开展上层统一战线工作和群众抗日救亡运动的同时 于 1936 年 2 月中旬组成中国人民红军抗日先锋队 发表《东征宣言》 由毛泽东、彭

德怀率领 东渡黄河 进入山西 以直接与日军作战的行动推动抗日。但由于受到蒋介石、阎锡山的重兵阻拦 未能继续东出河北。为履行‘停止内战、一致抗日’的主张 中华苏维埃人民共和国中央政府主席毛泽东和中国人民红军革命军事委员会主席朱德于 5 月 5 日发表了《停战议和一致抗日通电》 抗日先锋军即回师河西。

1936 年 4 月 25 日 中共中央发表了《为创立全国各党各派的抗日人民阵线宣言》 提议创立抗日人民阵线 并将国民党包括在统一战线之内。8 月 12 日 中共中央在《关于今后战略方针》文件中 确认了国民党当局为统战的‘必要与主要对手’ 提出对国民党的挑衅采取‘先礼后兵’的政策。8 月 25 日 中共中央在《中国共产党致中国国民党书》中 敦促国民党担负起救亡图存的责任 并提议停止内战 进行两党合作的具体谈判。9 月 1 日 中共中央向全党下达了《关于逼蒋抗日的指示》 明确提出 改变过去‘抗日反蒋’的口号 以争取国民党站到抗日的行列中来。

中国共产党坚持不渝地为建立抗日民族统一战线、反对妥协投降、实现全国抗战所作的努力 得到了全国人民的拥护和社会各阶层的支持。国民党内部也在逐渐分化 被驱向反共前线的东北军将领张学良和西北军将领杨虎城 在中国共产党统一战线政策的感召下 积极主张团结抗日。但这时的蒋介石仍坚持反共内战政策 于 1936 年 12 月初亲自到西安进行‘剿共’督战。蒋介石的倒行逆施 激起了东北军、西北军广大爱国官兵的义愤 张学良、杨虎城遂于 12 月 12 日举行兵谏 逼蒋抗日 震惊中外的‘西安事变’就此发生。中国共产党在处理这一事变中 以国家民族利益为重 捐弃前嫌 确定了‘和平解决’的方针。在张、杨的电邀下 中共中央迅速派周恩来、秦邦宪、叶剑英等人前往西安参加谈判 最后终于迫使

蒋介石接受了中国共产党提出的关于和平解决‘西安事变’的六项主张^⑩。‘西安事变’的和平解决成为推动国共两党再次合作、促成统一战线形成的转折点。从此长达十年之久的内战基本结束。

为了推动抗日民族统一战线的实现，中共中央于 1937 年 2 月 10 日致电中国国民党五届三中全会，提出了实行国共合作联合抗日的‘五项国策’和‘四项保证’^⑪。在全国人民要求停止内战、联合抗日的强大舆论的压力下，在国民党内宋庆龄、何香凝、冯玉祥等左派要求恢复孙中山制定的联俄、联共、扶助工农三大政策的斗争下，最后终于使国民党五届三中全会通过了实际上接受中国共产党建议的决议案。从此国内和平和国共两党的合作初步形成。

有鉴于统一战线出现的新形势，中共中央于 1937 年 4 月 15 日发出《告全党同志书》，要求全党‘为巩固国内和平，争取民主权利，实现对日抗战而斗争’。5 月在延安召开了党的苏区代表会议，毛泽东作了《中国共产党在抗日时期的任务》和《为争取千百万群众进入抗日民族统一战线而斗争》的报告，明确了党在目前阶段的主要任务是巩固和平、争取民主和实现抗战。

从 1937 年 2 月至 7 月，国共两党代表先后举行了多次会谈。中共代表团在会谈中既坚持原则，又作了必要的让步，经过坚持不懈的努力，终于迫使国民党接受了中国共产党关于实现国共合作的主张。正当国共两党举行会谈之时，日本侵略军迫不及待地于 7 月 7 日在北平西南十余公里的卢沟桥向中国驻军发起进攻，在全国人民抗日热潮的影响下，第二十九军爱国官兵奋起抵抗。这就是震惊世界的‘卢沟桥事变’。面对全国人民的抗日怒火，国民党政府不得不举起抗日旗帜。8 月 22 日，国民政府军事委员会宣布红军主力部队改编为国民革命军第八路军，国民党中央通讯社同时发

表了搁置已久的《中国共产党为公布国共合作宣言》。9月23日,蒋介石发表谈话承认了中国共产党的合法地位和国共两党合作抗日。至此抗日民族统一战线正式建立。对于国共两党的合作和统一战线的形成毛泽东深刻指出:“在中国革命史上开辟了一个新纪元”。

为了适应新的斗争形势 中共中央政治局于8月22日至24日在陕北洛川冯家沟召开了扩大会议。会上毛泽东作了关于国共两党关系问题和军事问题的报告。会议通过了《关于目前形势和党的任务的决定》并制定通过了《抗日救国十大纲领》^⑫ 确定了全面的全民族的抗战路线和持久战、独立自主的山地游击战的战略方针及红军的基本任务 从而为争取抗战的胜利指明了方向。

中国共产党经过艰苦努力所促成的国共两党合作和统一战线的形成 以及根据形势的发展所确立的新的战略思想和战略方针,为战胜日本帝国主义奠定了基础 同时也为中国共产党在华北地区创建敌后抗日根据地、发展抗日武装力量 开创了有利条件。

第 一 章

开创北岳根据地 组建晋察冀军区

第一节 八路军挺进华北抗日前线 聂荣臻受命 开辟晋察冀根据地

根据国、共两党达成的协议和中共中央政治局洛川会议精神，中共中央革命军事委员会于 1937 年 8 月 25 日正式发出命令，将中国工农红军第一、二、四方面军和陕北红军等部队改编为国民革命军八路军（9 月 11 日按全国统一战斗序列改称第十八集团军）朱德为总指挥，彭德怀为副总指挥，改为第十八集团军后称正、副总司令；叶剑英为参谋长，左权为副参谋长，任弼时为政治部主任，邓小平为政治部副主任，下辖第一一五、一二〇、一二九师。每师下属 2 个旅，共计 6 个旅，依次为第三四三、三四四、三五八、三五九、三八五、三八六旅。每旅 2 个团及若干直属单位。全军共约 4.6 万人。

部队在改编中坚持独立自主原则，保持了红军的光荣传统和人民军队的本色，并普遍进行了形势、任务和统一战线政策的教育，坚定了为实现党的抗战路线、方针、政策的决心和信心。改编

后 在陕西三原、富平地区举行了庄严的抗日誓师大会 旋即于 8 月 31 日至 9 月底在朱德总司令、彭德怀副总司令的率领下 ,3 个师分别于陕西韩城、芝川镇等地东渡黄河 开赴华北抗日前线。

为了保证中国共产党对军队的绝对领导 ,8 月 29 日 中共中央决定 成立中共中央军事委员会前方分会 (后称华北军分会) 由朱德、彭德怀、任弼时、张浩、林彪、聂荣臻、贺龙、刘伯承、关向应 9 人组成 朱德为书记 彭德怀为副书记。10 月 22 日 中共中央和中央军委决定 摒弃国民党对八路军政治工作制度的限制 撤销政训处 仍恢复政治委员制度和各级政治机关 并分别任命了各师、旅、团的政治委员和政治部 处 主任。

这时 华北战场形势异常危急。由于国民党军的节节败退 甚至不战而逃 日军在轻取北平、天津后 侵略凶焰更加嚣张 扬言要在 3 个月内亡华。其在华北的兵力由 7 个半师团猛增至 12 个半师团 总兵力达 30 余万人。日军战略企图是摧毁国民党军的正面防御体系 迅速夺取华北 以作为向华中、华南发展进攻的前进基地。具体实施步骤是 沿平绥、津浦、平汉铁路线发展进攻 多路突击 , 互相呼应。向平绥线进攻之敌 由北而南 长驱直进 以期突破平型关 迂回雁门关 直取山西省会太原市。

针对敌人的进攻企图 八路军东进部队根据中央军委的部署 , 迎着敌人的进攻 迅速进抵山西省的东北部。为协调东进部队与各友军的作战行动 周恩来受中共中央委托 于 9 月 3 日同彭德怀、聂荣臻、徐向前、肖克、程子华等经西安抵达山西 与国民党要员阎锡山、徐永昌、刘峙、黄绍竑、卫立煌、傅作义等人进行了具体协商 , 并同东进部队各将领及中共中央北方局领导人研究部署了开展华北游击战争、创建敌后抗日根据地等重大问题。

其时 日军正向平型关、茹越口内长城防线进攻 八路军总部当即令第一一五师进至平型关以西繁峙县之大营镇待命。根据当面敌情 第一一五师首长决心利用平型关东北有利地形 出其不意 以伏击手段歼灭进犯之敌。9月25日拂晓 敌板垣师团第二十一旅团主力由灵丘向平型关进发 ,7 时许 约 2000 人进入老爷庙袋形伏击圈。第一一五师伏击部队果断地抓住有利战机 以迅雷不及掩耳之势 向敌发起猛烈冲击 战斗至 13 时 共歼敌 1000 余人 , 缴获大量车辆、辎重和武器。担任阻击、箝制任务的第一一五师独立团 在涞源、灵丘之间的腰站地区 向增援之敌第九旅团一个多联队发起反击 , 一举歼敌 300 多人 并乘势收复了涞源县城。平型关首战告捷 在军事上打击了敌人的疯狂气焰 严重顿挫了敌人的进攻锐气 在政治上提高了中国共产党和八路军在人民中的声望 , 赢得了国际舆论的赞誉 振奋了全国的民心士气 同时 也为开辟晋察冀抗日根据地创造了条件。

第一一五师首战平型关的胜利 极大地鼓舞了全军士气。鉴于华北正面作战尚未结束 遵照中共中央、中央军委的战略决策和八路军前方总部的作战部署 各部队在日军翼侧和后方积极开展活动 寻找战机 打击敌人 配合国民党军保卫忻口、太原。这时的主要作战行动是 出击察南、冀西 截断张家口至代县之间的交通线 , 打击向晋北进犯之敌 挺进雁北 威胁大同 切断大同至忻口的交通线 阻敌南进 打击沿正太铁路西进之敌 阻击和迟滞敌人长驱直进。各部队在这一阶段采取袭击、伏击等战术手段 共作战 100 余次 歼敌 1.1 万余人 收复了 10 余座县城和广大乡村 给了日本以沉重打击。但是 由于国民党军士气不振 作战不力 仍未能阻止敌人的正面进攻 , 11 月 8 日 太原失陷。日军仅用了 3 个月的时间 ,

即占领了察哈尔、绥远和山西、河北的大部地区及山东的部分地区。

对于这一形势的出现 早在八路军挺进华北之初中共中央已有预见 并于 9 月 17 日作出了各主力师分别依托五台山、管涔山、太行山、吕梁山诸山脉开展游击战争的部署。9 月 21 日 中共中央发出了《关于独立自主的山地游击战原则》的指示。9 月 24 日 进一步指示：“目前应以全力部署恒山、五台、管涔三大山脉之游击战争 而重点于五台山脉。……该处应设置军管委员会一类的领导机关 选择能独立领导党政军各方面之干部 立即开始普遍地组织地方支队及群众组织 在半个月内全部布置完毕 并表现初步成绩，一切工作应在敌占太原的设想下做布置的出发点。”9 月 25 日 又明确指示：“整个华北工作应以游击战争为唯一方向……发动全华北党 包括山东 动员群众 收编散兵散枪 普遍地但是有计划地组织游击队”做到在敌整个占领华北后 我们能坚持广泛有力的游击战争。

太原失陷后 日军沿平汉、津浦、同蒲、平绥铁路大举挺进 国民党军全线溃败。对于华北战场的这一急剧变化 正如毛泽东在《上海太原失陷以后抗日战争的形势和任务》报告中深刻指出的：“在华北 以国民党为主体的正规战争已经结束 以共产党为主体的游击战争进入主要地位”。这时 作为推动全面抗战支柱的八路军 如何适时地创建根据地 坚持独立自主的游击战争 已成为刻不容缓的任务。为此 中共中央从战略上作了具有远见卓识的部署 在斗争策略、斗争方法上也作了一系列重要指示 并提出了具体要求。毛泽东在 11 月 13 日给中共中央北方局和八路军前方总部负责人的电报指示中明确指出 八路军的当前任务是：“发挥进

一步的独立自主原则 坚持华北游击战争 同日寇力争山西全省的大多数乡村 使之化为游击根据地 发动群众 收编溃军 扩大自己 自给自足 不靠别人 多打小胜仗 振奋士气 用以影响全国。”

中共中央北方局 时由刘少奇任书记 彭真任组织部长 杨尚昆任宣传部长 朱瑞任军委书记 刘锡五任秘书长 和八路军前方总部根据上述一系列指示精神 确定当前的中心任务是 以山西为主要阵地 支撑华北抗战 独立自主地开展游击战争 创建根据地。并决定第一一五师政治委员聂荣臻率师机关的部分干部和部队开创晋察冀根据地。至此 第一一五师分作两部分，一部分留晋察冀，主力开赴吕梁山脉 创建晋西南根据地。

当时 留在晋察冀的第一一五师机关干部有 司令部的李廷赞、刘彬、黄鹏、路遐、刘显宜等人 政治部的潘自立、余广文等人，供给部、卫生部的查国祯、叶青山等人 师教导大队的孙毅等人。为了迅速组建晋察冀军区 加强晋察冀根据地的创建工作 八路军总部将总参谋部副官长唐延杰 总政治部秘书长舒同、青年科长王宗槐等人留在晋察冀工作。留下的部队有 第一一五师独立团、骑兵营和师教导队的 3 个架子队 总部特务团之团直大部和第三营营部带 2 个连 第一一五师第三四三旅派往平山、井陘、平定地区的工作团和第六八五团的 1 个连 第一二〇师第三五九旅派往平山、盂县地区的工作团 以及中共中央北方局相继派来的部分干部 共约 3000 人。这就是开创晋察冀抗日根据地的基本力量 也是晋察冀暨华北军区拥有武装力量的开始。后来就是以这批骨干为基础，发展成数十万人的强大兵团，晋察冀抗日根据地和武装力量的创立，不仅形成了华北地区抗日斗争的重要战略基地和独立作战集团，而且还以其丰富的人力资源为其他战略区输送了大批有生力

量。

第二节 分兵发动群众 开展三省边界游击战争

晋察冀抗日根据地处于山西、察哈尔和河北省的边界地区。这里是恒山、五台山、燕山山脉的连接地带，西与汾河流域相接，东为广袤无垠的冀中平原。同蒲、平汉、津浦铁路纵贯南北，正太、平绥铁路横穿东西。区内大的河流、泊淀有：滹沱河、沙河、唐河、拒马河、子牙河、潞龙河、大清河、桑干河、潮白河、滦河和白洋淀、文安洼等。这些良好的地理环境为留在晋察冀的部队创建抗日根据地提供了极为有利的条件。

这块地区战略地位十分重要。晋察冀根据地的创建，像插入敌人心脏的一把利剑，既可直接威胁日军侵占之北平、天津、太原、大同、张家口、唐山、保定、石家庄、德州等大中城市，又可随时切断平汉、津浦、同蒲、正太、平绥等铁路，阻割敌交通运输。根据地的武装力量以连绵的山区为依托，进可以驰骋平原，退可以据守山地，不仅直接遏制了日本华北方面军的疯狂进攻，而且对其已巩固的占领区——伪“蒙疆自治区”和伪“满洲国”造成了严重威胁。这里与即将建立的晋西北、晋东南、晋西南、冀南、山东各抗日根据地或紧紧相连，或遥相呼应，成为坚持华北抗战的重要战略支撑。

晋、察、冀三省边界地区，山势险要，沟壑纵横，有较大的回旋区域，具有建立游击根据地的优越条件，便于长期坚持斗争。西部山区虽然贫瘠，但东部地区物产丰富，可提供充裕的物资。特别是这里的人民淳朴勤劳，富有革命传统。早在第一、二次国内革命战争时期，中国共产党就在这里播下了革命种子。当国民党在南方疯

狂向红色区域大举“围剿”时，这里的党组织就以大无畏的精神，组织农民队伍，发动了多次武装斗争，创建过红军和苏维埃政权。著名的高蠡暴动，曾给国民党在河北的反动统治以巨大震撼。在长期的白色恐怖下，党的组织虽然屡遭破坏，但一直坚持不屈不挠的斗争。抗战爆发后，平山、定襄、五台、完县、易县、涞源、定县等地的党组织，积极发动和组织群众进行斗争。阜平、灵寿、行唐、曲阳、唐县、正定、新乐、井陉等县，也都有一部分党员以各种形式顽强地坚持活动。

晋察冀边区是八路军挺进华北后开创的第一个抗日根据地，一直受到中共中央、中央军委的关注。1937年8月，八路军抵达华北后，毛泽东在9月20日给八路军前方总部的指示中就已指出：“五台山脉应使之成为重要的游击战争区域之一，现在就宜加紧准备。”平型关战役后，八路军前方总部即指示活动在晋东北和冀西、察南地区的第一一五师、第一二〇师及总部直属部队组成工作团，会同地方党组织，发动和组织群众，着手进行根据地的创建工作。总政治部主任任弼时、副主任邓小平亲临晋东北地区，抽调干部，具体部署创建根据地的工作。

聂荣臻受命创建晋察冀抗日根据地后，当即以第一一五师和总部抽调的部分干部为基础，于10月初在山西五台县组织了领导机构，迅速展开工作。中共中央和中共中央北方局也适时地给予了指示。10月11日，毛泽东在给聂荣臻的电报中指示：“你们应着重一个月内建立武装与群众工作之基础，以便一个月后有充分力量反对日寇的进攻。”12日，中共中央北方局又电示聂荣臻筹建晋察冀边区政府，指出晋察冀全区即进行统一战线的民主政权之改造与建设，各地临时政府成立后，我党应即根据《抗日救国十大纲领》

与基本政策 向政府委员会提议颁布各种法令。面对日寇的疯狂进攻 开创根据地的工作十分紧迫、艰巨、繁重。这时 工作千头万绪，但最主要的是发动群众 开辟地区。根据力量的分布 开辟地区的工作 基本上分作 4 个地区进行 由杨成武、邓华率领的独立团在北部地区 由王平率领的工作团和骑兵营在东部地区 由周建屏、刘道生率领的工作团和第三五九旅的 1 个连在南部地区 由舒同、赵尔陆率领的工作团和刘兴隆、肖文玖率领的总部特务团一部分人员在西部地区。其中 独立团和骑兵营是建制完整的部队 具有较强的战斗力 所以 还担负着作战任务。

为使开创根据地的工作沿着正确的方向发展 聂荣臻根据中共中央、中共中央北方局和八路军前方总部的指示精神 向各部队和工作团发出指示 明确提出 要不失时机地迅速开展工作 号召晋、察、冀三省同胞参加游击队、义勇军 武装保卫家乡 开展游击战争 组织多种抗日救国团体 摧毁汉奸维持会 建立抗日的地方政权 肃清土匪 抚辑流亡 恢复地方秩序 改善人民生活 团结一切不愿当亡国奴的人民 创建抗日根据地 变敌后为前线。并提出了“坚持华北抗战 誓与华北人民共存亡”，“卫国保家保田园 好男儿英勇上前线”，“有钱出钱 有力出力 有枪出枪 实行合理负担”，“减租减息 废除苛捐杂税 改善人民生活”等行动口号。各地区开创根据地的工作 在中共中央正确方针的指引下 在晋察冀领导机关的直接领导下 蓬勃发展 迅速打开了局面。

在北部地区 杨成武、邓华率领的独立团 英勇出击 向冀、察边界发展。腰站战斗后 部队以昂扬的士气 乘势于 10 月 10 日夜 突袭涞源城 守城日军仓皇溃逃 涞源城遂告光复。接着为配合忻口、太原方向作战 截断敌人由张家口至忻州（即忻县）的补给线，

于 10 月 15 日在广灵、灵丘间的冯家沟设伏 歼灭敌板垣师团第二运输大队步骑兵 100 多人。16 日 乘胜收复广灵城。23 日 收复灵丘城。24 日 再克广灵城。26 日 占领蔚县城。随后又进占了易县、浑源、阳原城 并一度占领涑水城。在不到 1 个月的时间内 独立团连克 7 座县城 迅速挺进到平绥铁路南侧和平汉铁路北侧 从而为开辟恒山及其以东以蔚县、涑源为中心的地区的有利条件。

为掩护部队展开 分兵发动群众 独立团迅速派出主力一部，分驻北峪口、紫荆关等要隘 适当集中兵力 抗击敌人的进攻。同时 以民运工作干部为基础 加上团的宣传队和抽调的部分干部，组成若干工作团、工作组 分别到各县、区 广泛宣传中国共产党的抗日主张和各项政策 发动和组织群众 建立县、区、村各级、各界“抗日救国会”并负责筹集给养 收集散存于民间的武器。

经过广泛深入的宣传发动工作 群众性的“抗日救国会”迅速建立起来。在此基础上 抓紧组建地方党的组织和政权机构 成立了以王国权为书记的冀西特委和以张苏为主席的冀西行政委员会 并派出县长、区长组建县、区政权 布告安民 稳定人心 惩治汉奸 消灭股匪。这样 敌人刚刚扶植起来的伪政权、伪组织纷纷解体。汉奸、溃兵、土匪、流氓、恶霸肆意横行造成的混乱局面得到扭转 社会秩序渐趋安定。于是 开创根据地的工作 便以燎原之势在察南和冀西的灵丘、广灵、浑源、易县、涑源等地全面展开了。

各县、区的工作组和部队在开辟根据地的同时 都着力抓了扩大部队和组建地方武装的工作。除了动员当地青年参军外 还根据日寇入侵、国民党军败退后形成的群雄并起“司令赛牛毛”的状况，特别注意了对具有不同政治背景的各式杂色武装的争取改造工作。当时 仅在这一地区活动的各种名目的武装就有 察南的“黑

马队”保西的“七路军”易县赵玉昆的“十路军”高宏飞的“三路军”和涞水、涿州一带的其他游杂部队。这些部队良莠不齐，主旨各异。虽然有不少是出于民族义愤，奋起组织武装抗击日军侵略的爱国志士，但确有相当一批是由国民党散留在各地的游杂人员和地主、豪绅、土匪头子拉起来的队伍，成份十分复杂。其中，由国民党骑兵第二师连长王天存秉承师长张承德，外号“张夜猫”，旨意拉起的一支“察南抗日别动队”，号称“黑马队”，约有 300 人，为了借助八路军的声威，主动派人来联系，要求加入八路军行列，被杨成武、邓华所部收编。到 10 月底，广灵、蔚县、易县、涞源等县均成立了游击支队，留在晋察冀开辟根据地的第一一五师独立团也由出征时的 1000 多人，迅速扩大到数千人。为了便于号召，遵照八路军前方总部 11 月 13 日的电令，独立团于 11 月中旬扩编为八路军独立第一师，由杨成武任师长，邓华任政治委员兼政治部主任（后罗元发任主任），熊伯涛任参谋长，董永清任供给处长，张杰任卫生处长。下辖第一、二、三团和骑兵营。以原第一、二营和蔚县游击支队一部编为第一团，团长陈正湘，政治委员兼政治处主任罗元发，以涞源游击支队一部和收编的“察南抗日别动队”编为第二团，团长黄寿发，后王天存。王系杂色武装“察南抗日别动队”头子，为便于改造该部，团结其抗日，当时任命王为团长，原团长黄寿发改为副团长。王天存于 1938 年 7 月逃跑，政治委员兼政治处主任袁升平，以第三营和各营之第四连、广灵游击支队一部编为第三团，团长季光顺，政治委员王道邦。随着地方武装的组建和主力部队的扩大，察南和保定西部地区逐渐进入了稳定发展阶段。

在西部地区，八路军总部东渡黄河后，即进驻晋东北的五台县。当时，中共中央已有创建五台山根据地的指示，所以，八路军总