

林孝诚 主编
后勤管理丛书

后勤管理史通论

何耀东 · 郭家庆 · 林孝诚 主编



海潮出版社

后勤管理丛书之十三

后勤管理史通论

何耀东 郭家庆 林孝诚 主编

海潮出版社

1998年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

后勤管理史通论/何耀东等主编. —北京: 海潮出版社,
1998. 9

(后勤管理丛书/林孝诚主编)

ISBN 7-80151-047-X

I. 后… II. 何… III. 军队后方勤务-管理-军事史-
中国 IV. E23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 25783 号

· 后勤管理丛书之十三 ·

后勤管理史通论

何耀东 郭家庆 林孝诚 主编

※

海潮出版社出版发行

(北京西三环中路 19 号 邮编: 100841)

中国人民解放军后勤指挥学院印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 11.5 285 千字
1998 年 10 月第 1 版 1998 年 10 月北京第 1 次印刷
印数: 1—4000 册

ISBN7-80151-047-X/E·9

定价: 16.00 元

(军内发行)

《后勤管理丛书》编委会

主 任：徐根初

副主任：杨澄宇 李之云 王宏运 孙承军

编 委：陈在炳 王明礼 王宗喜 李祝文 于宗明

张明义 刘朝龙 朱金龙 陈 进 皮兆坤

傅 强 谭建安 梁开文 曹培义 剧瑞忠

李安恭 周存宏 林浩才 李家声 李新田

李凤海 安力新 张同芳 郭玉泉 刘进延

陈功生 王庆行 郑启航 罗亚拉 杨慧忠

吕锡顺 顾建一 赵赴越 牟方本 吴建林

主 编：林孝诚

副主编：贾瑞玉 林盛发 黎仕林 甘启伦

《后勤管理史通论》编著者

主 编：何耀东 郭家庆 林孝诚

副主编：牟方本 杨庆华 李松青

献给

军队后勤管理年

新时期兴军之道

(代《丛书》序言)

动员全军后勤大抓管理,全面提高军事经济效益,努力实现保障有力,是今年全军后勤工作的主题。深刻理解、准确把握这一主题,对于做好今年的后勤保障工作具有重要意义。

加强后勤管理是保障我军贯彻新时期军事战略方针,加速实现“两个根本性转变”的需要。为迎接世界军事发展对我军建设和军事斗争准备的严峻挑战,中央军委依据新时期军事战略方针,明确提出我军要实现“两个根本性转变”:在军事斗争准备上,由应付一般条件下局部战争向打赢现代技术特别是高技术条件下局部战争转变;在军队建设上,由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集型转变。要立足现有条件,保障好这一重大历史使命的完成,就必须在加强和改进后勤管理上下功夫,尽可能用好每一份财力、物力,最大限度地提高保障效益。军委主席江泽民最近指出:“科学管理是兴国之道,也是兴军之道。”这一重要指示深刻地点明了加强后勤及其它各项管理对于推进军队和国防建设全局的特殊作用。

在全军实现“两个根本性转变”的过程中，后勤的转变无疑是不容忽视的重要方面。长期以来，我军后勤建设和工作基本上走的是一条数量规模型、人力密集型的路子，后勤管理还属粗放型的，科技含量和质量、效能较低，严重制约着保障效益的提高。因此，通过改革后勤管理机制，创新后勤保障模式，广泛应用现代化的管理手段和方法及先进保障装备，提高后勤人员的科技素质，从而促进全军后勤系统向质量效能型和科技密集型转变，是后勤自身建设的紧迫课题。

当前我军后勤工作的现状，也要求强化管理。供需矛盾是我军后勤工作的基本矛盾，而供与管的矛盾则是影响和制约这一基本矛盾的主要矛盾。军委领导同志明确指出，当前后勤工作突出的问题是后勤管理薄弱，保障效益不高。现实的状况是，一方面经费相当紧张，部队有许多实际困难急需解决；而另一方面，一些单位管理松懈，铺张浪费现象还相当严重。在经费、物资、营房建设、生产经营等方面，都不同程度存在管理失控的问题。突出抓管理，正是抓住了现时后勤工作的主要矛盾，牵住了“牛鼻子”。

强化后勤管理，要以提高军事经济效益为中心，要把“两好”即“把有限经费用好，把紧日子过好”，作为衡量和检验后勤管理效能的标准。为此，

要重点解决当前后勤管理中存在的突出问题。强化经费物资管理,规范财经工作秩序,切实解决标准经费管理不严、预算外经费开支不当、钱变物后管理失控的问题,把有限的财力物力管住用好;强化基建营房管理,保持适度住用规模,在管好现有营房的基础上,制止基建规模过度膨胀,把增长过快的势头控制住;强化生产经营管理,扭转当前在部分单位中存在的管不住、亏损大、债务重的问题,巩固发展整改成果,采取过硬措施,搞好集中统管;强化战备建设管理,防止重复建设、重复投资,注重统筹规划集约使用,集中财力保障好重点战备工程、重要科研项目和重大训练活动,最大限度地提高保障力;强化基层后勤管理,堵塞各种漏洞,纠正挥霍浪费现象,稳定基层官兵生活水平,增强自补能力,真正在提高保障水平上见成效。

强化后勤管理,是一篇关系部队现代化建设全局的大文章。做好这篇文章需要后勤战线的广大同志积极参与,共同努力,从自身工作做起,从每个岗位抓起;更需要各级领导和后勤机关带头提高认识,转变观念,拿出对策,见诸行动,真正把这篇文章做深做实、做出成效来。

(本文为《解放军报》1997年4月28日
评论员文章《一谈强化后勤管理》)

前 言

历史是让人清醒的教科书。

后勤管理水平的提高，离不开对历史的借鉴。它必须站在历史与现实的交叉点上，审视未来的发展。正值全军下大力强化后勤管理之际，我们深感《后勤管理丛书》原定书目中缺了一小块——史；又由于1999年，我们将在《后勤管理丛书》（第二套）中进行“管法”研究，所以，将《后勤管理史通论》作为“后勤管理丛书之十三”出版，代替原定的《现代后勤管理方法》，以飨读者。

本书分两部分。第一部分是古代中国军队后勤管理史，始于先秦，止于明清，跨越四千多年。第二部分是中国人民解放军后勤管理史，自建军起到20世纪90年代。我们力图史论结合，从正反两面系统概括后勤管理史的经验与教训，探索后勤管理改革的新特点与新理论，为实现后勤管理现代化做点有新意的事情。正如毛泽东说的：“今天的中国是历史的中国的一个发展；我们是马克思主义的历史主义者，我们不应当割断历史。从孔夫子到孙中山，我们应当给以总结，继承这一份珍贵的遗产。”

本书由何耀东、郭家庆、林孝诚主编，由广州军区后勤部财务部部长牟方本大校、后勤指挥学院历史研究室主任杨庆华副研究员、总后勤部司令部后勤研究室李松青研究员担任副主编。在集体研究、分工撰写的基础上，由林孝诚

总纂，最后由何耀东审定。

本书的出版，得到了广州军区后勤部的大力支持；各位作者在编著过程中，参阅并吸收了有关研究者的研究成果，在此一并致谢。

编 者

一九九八年八月

目 录

新时期兴军之道（代《丛书》序言）·····《解放军报》评论员	
前 言·····	（ 1 ）
绪 论·····	（ 1 ）

第一部分 古代中国军队后勤管理史

第一章 先秦时期·····	（ 2 ）
第一节 先秦后勤管理和体制的萌生与发展·····	（ 2 ）
一、时代背景·····	（ 2 ）
二、后勤管理的萌生·····	（ 4 ）
三、后勤管理体制的形成与发展·····	（ 6 ）
第二节 管仲的后勤管理思想特征·····	（ 9 ）
一、国富兵强思想·····	（ 9 ）
二、统筹兼顾思想·····	（ 9 ）
三、兵农合一思想·····	（ 10 ）
四、精心管理思想·····	（ 11 ）
第三节 商鞅对后勤管理的贡献·····	（ 12 ）
一、创造环境加强管理·····	（ 12 ）
二、重视规划严格管理·····	（ 13 ）
三、赏罚严明依法管理·····	（ 13 ）
第四节 尉繚的后勤管理艺术·····	（ 14 ）
一、倡导“治市”——管好市场贸易·····	（ 14 ）
二、重视“委积”——搞好后勤物资储备·····	（ 15 ）
三、强调“天下无费”——克服浪费现象·····	（ 16 ）

第二章 秦汉时期	(19)
第一节 秦代后勤管理	(19)
第二节 西汉后勤管理	(22)
一、管理体制	(23)
二、管理思想	(24)
三、管理方法	(25)
四、后勤建设与管理	(26)
第三节 东汉后勤管理	(28)
第四节 楚汉战争的后勤管理	(31)
一、重视基地建设,提高后勤保障能力	(32)
二、重视协调控制,提高后勤管理效益	(33)
三、重视选人用人,提高后勤基地的稳定性	(33)
第五节 桑弘羊的管理决策	(35)
第六节 寇恂的后勤基地建设与管理	(38)
一、刘秀策划建立后勤基地	(38)
二、寇恂中选,受命建设后勤基地	(38)
三、寇恂对后勤基地的建设与管理	(39)
第三章 三国两晋南北朝时期	(44)
第一节 三国后勤管理	(44)
一、管理体制	(44)
二、管理思想	(47)
三、管理方法	(49)
四、曹操的后勤建设——屯田	(50)
五、诸葛亮的后勤管理	(52)
第二节 两晋后勤管理	(57)
一、管理体制	(57)
二、管理方法	(58)
第三节 南、北朝后勤管理	(59)
一、南朝	(60)

二、北朝·····	(61)
第四章 隋唐五代时期 ·····	(68)
第一节 隋代后勤管理·····	(68)
一、管理体制·····	(69)
二、管理方法·····	(70)
三、后勤建设与管理·····	(70)
第二节 唐代后勤管理·····	(74)
一、管理思想·····	(75)
二、管理体制·····	(76)
三、管理手段和方法·····	(78)
四、后勤建设与管理·····	(80)
第三节 五代后勤管理·····	(86)
第五章 宋辽金元时期 ·····	(93)
第一节 宋代后勤管理·····	(93)
一、管理体制·····	(93)
二、后勤供应与管理方法·····	(95)
三、后勤建设与管理改革·····	(97)
第二节 辽金后勤管理·····	(100)
一、管理体制·····	(100)
二、管理方法·····	(101)
第三节 元代后勤管理·····	(103)
一、管理思想·····	(103)
二、管理体制与管理方法·····	(104)
三、后勤建设与管理·····	(106)
第六章 明清时期 ·····	(113)
第一节 明代后勤管理·····	(113)
一、管理思想·····	(113)
二、管理体制·····	(115)
三、管理手段和方法·····	(117)

四、后勤建设与管理·····	(118)
五、戚继光的随军供应与定点供应·····	(120)
第二节 清代后勤管理·····	(122)
一、管理体制·····	(122)
二、管理方法·····	(124)
三、后勤建设与管理·····	(126)
第三节 康熙、乾隆盛世的后勤管理·····	(128)
一、重视平战结合·····	(128)
二、重视仓储·····	(129)
三、重视督造战船·····	(129)
四、重视精兵减赋·····	(130)
五、重视为官清廉，严格管理·····	(130)

第二部分 中国人民解放军后勤管理史

第七章 初创和红军时期·····	(137)
第一节 初创时期的后勤管理·····	(137)
一、红四军后勤管理机构·····	(138)
二、后勤供应与管理·····	(138)
三、卫生医疗管理·····	(139)
四、管理制度与方法·····	(141)
第二节 中央苏区红军和其他根据地红军的后勤管理·····	(142)
一、中央苏区红军的后勤管理·····	(142)
二、其他根据地红军的后勤管理·····	(143)
第三节 红军五次反“围剿”和长征时期的后勤管理·····	(146)
一、五次反“围剿”的后勤管理·····	(147)
二、红军长征时的后勤管理·····	(159)
第四节 中央红军到达陕北后的后勤管理·····	(164)
一、恢复和健全各项财务制度·····	(165)

二、改善管理，提高管理水平·····	(166)
三、调整管理组织，积蓄资财，准备抗战·····	(166)
第八章 抗日战争时期的后勤管理·····	(168)
第一节 挺进敌后开辟抗日根据地——战略防御的 后勤管理·····	(169)
一、管理的指导思想和原则·····	(170)
二、管理体制·····	(170)
三、管理改革与发展·····	(175)
第二节 渡过难关，坚持敌后抗战——战略相持时期的 后勤管理·····	(180)
一、筹集给养，搞好分配与管理·····	(180)
二、加强管理，搞好物资储存·····	(181)
三、加强卫生管理，提高卫勤保障能力·····	(181)
四、统一后勤制度，严格经济管理·····	(184)
五、开展生产自救，战胜经济困难·····	(184)
第三节 发动攻势作战——战略反击时的后勤管理·····	(189)
一、调整后勤组织，完善管理体制·····	(189)
二、统一制度，依法管理·····	(190)
三、全面发展，严格管理·····	(190)
四、加强管理，扩大军工生产规模·····	(192)
五、开源节流，强化管理·····	(194)
六、加强运输管理，发展交通兵站线·····	(195)
七、严格战场管理，增强后勤潜力·····	(197)
八、加强干部培养，不断提高管理水平·····	(198)
第九章 解放战争时期的后勤管理·····	(200)
第一节 战略防御阶段·····	(200)
一、调整体制，充实后勤管理机构·····	(201)
二、加强管理，保存后勤实力·····	(202)
三、严格管理，节省人、财、物力·····	(204)

第二节 战略进攻阶段·····	(208)
一、建立军地结合的后勤指挥与管理体制·····	(208)
二、建立集中统一(大军区范围)的供应与管理体制·····	(212)
三、建立兵站线,形成后勤指挥与管理网·····	(214)
四、实行统一领导,严格规范后勤管理制度·····	(215)
五、以战养战,取之于敌·····	(215)
六、加强医疗管理,提高卫勤能力·····	(217)
七、加强后勤人才培养,适应管理需要·····	(218)
第三节 战略追击·····	(219)
一、建立军委后勤部,统一管理全军后勤·····	(220)
二、总结后勤管理经验,促进后勤正规化建设·····	(220)
三、实行全军集中统一的供应与管理体制·····	(222)
四、统一规范全军的后勤管理制度·····	(222)
五、加强粮草征借管理,保证部队的粮草供应·····	(223)
六、加强卫生管理·····	(225)
第四节 空、海军后勤管理·····	(226)
一、空军后勤管理·····	(226)
二、海军后勤管理·····	(230)
第十章 边打边建时期的后勤管理·····	(240)
第一节 建国初期的后勤管理·····	(241)
一、建立统一的后勤管理体系·····	(241)
二、实行集中统一的后勤供应与管理·····	(246)
第二节 抗美援朝战争的后勤管理·····	(247)
一、五次战役(运动战)的后勤管理·····	(249)
二、阵地战(战略防御)的后勤管理·····	(251)
第十一章 大力开展现代化、正规化建设时期的后勤管理·····	(262)
第一节 后勤管理的指导思想·····	(262)

一、加强管理，支援国家经济建设·····	(263)
二、加强管理，保证军队重点建设·····	(264)
三、加强管理，改善部队生活·····	(265)
第二节 后勤指挥与管理体制·····	(266)
一、调整、充实后勤指挥与管理机构·····	(266)
二、全面审订后勤管理规章制度·····	(267)
三、建立平战结合的供应管理体制·····	(268)
第三节 后勤训练、科研和专业管理·····	(269)
一、财务管理·····	(270)
二、军需管理·····	(272)
三、装备管理·····	(273)
四、卫生管理·····	(274)
五、油料管理·····	(275)
六、物资管理·····	(276)
七、营产管理·····	(276)
八、后勤科研管理·····	(278)
九、后勤训练管理·····	(278)
第十二章 “文化大革命”时期的后勤管理·····	(281)
第一节 后勤建设与管理遭受严重破坏·····	(281)
一、管理体系受冲击·····	(281)
二、业务管理混乱·····	(282)
三、训练和科研管理遭到破坏·····	(285)
第二节 在斗争中取得成绩·····	(286)
一、坚持对部队实施正常供应与管理·····	(286)
二、后勤战备建设与管理取得进展·····	(288)
三、军队农副业生产得到发展·····	(288)
第十三章 调整改革后勤管理·····	(298)
第一节 整顿、理顺关系·····	(298)
一、端正管理思想·····	(299)