

林孝诚 主编
后勤管理丛书

后勤安全管理

马国惠 · 尤立文 · 林孝诚 主编



海潮出版社

后勤管理丛书之十

后勤安全管理

马国惠 尤立文 林孝诚 主编

海潮出版社

1999年·北京

图书在版编目(CIP)数据

后勤安全管理/马国惠等主编. —北京:海潮出版社,
1999.2

(后勤管理丛书/林孝诚主编)

ISBN 7-80151-140-9

I. 后… II. 马… III. 军队后方勤务—安全—管理—
—中国 IV. E23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 04230 号

· 后勤管理丛书之十 ·

后勤安全管理

马国惠 尤立文 林孝诚 主编

*

海潮出版社出版发行

(北京西三环中路 19 号 邮编:100841)

后勤指挥学院印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:6 字数:157 千字

1999 年 1 月第 1 版 1999 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—4000 册

ISBN 7-80151-140-9/E·27

定价:12.00 元

(军内发行)

《后勤管理丛书》编委会

主任:徐根初

副主任:杨澄宇 李之云 王宏运 孙承军 马国惠

编委:陈在炳 王明礼 王宗喜 李祝文 于宗明

张明义 刘朝龙 朱金龙 陈进 皮兆坤

傅强 谭建安 梁开文 曹培义 剧瑞忠

李安恭 周存宏 林浩才 李家声 李新田

李凤海 安力新 张同芳 郭玉泉 刘进廷

陈功生 王庆行 郑启航 罗亚拉 杨慧忠

吕锡顺 顾建一 赵赴越 牟方本 吴建森

胡福文 龙立文 李玉

主编:林孝诚

副主编:贾瑞玉 林盛发 黎仕林 甘启伦 何耀东

《后勤安全管理》编著者

主编:马国惠 尤立文 林孝诚

副主编:管庆仁 周存宏 谭建安

其他编著者:

肖雅静 李玉 苏德祥 杨宗富 盛富泉

刘纯益 李新民 司桥文 黄有利 王铁

吴祥明 李开垠 曹福启 高立伟 高凤双

尹岩青 周凤革

献给
军队后勤管理年

新时期兴军之道

(代《丛书》序言)

动员全军后勤大抓管理,全面提高军事经济效益,努力实现保障有力,是今年全军后勤工作的主题。深刻理解、准确把握这一主题,对于做好今年的后勤保障工作具有重要意义。

加强后勤管理是保障我军贯彻新时期军事战略方针,加速实现“两个根本性转变”的需要。为迎接世界军事发展对我军建设和军事斗争准备的严峻挑战,中央军委依据新时期军事战略方针,明确提出我军要实现“两个根本性转变”:在军事斗争准备上,由应付一般条件下局部战争向打赢现代技术特别是高技术条件下局部战争转变;在军队建设上,由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集型转变。要立足现有条件,保障好这一重大历史使命的完成,就必须在加强和改进后勤管理上下功夫,尽可能用好每一份财力、物力,最大限度地提高保障效益。军委主席江泽民最近指出:“科学管理是兴国之道,也是兴军之道。”这一重要指示深刻地点明了加强后勤及其它各项管理对于推进军队和国防建设全局的特殊作用。

在全军实现“两个根本性转变”的过程中，后勤的转变无疑是不容忽视的重要方面。长期以来，我军后勤建设和工作基本上走的是一条数量规模型、人力密集型的路子，后勤管理还属粗放型的，科技含量和质量、效能较低，严重制约着保障效益的提高。因此，通过改革后勤管理机制，创新后勤保障模式，广泛应用现代化的管理手段和方法及先进保障装备，提高后勤人员的科技素质，从而促进全军后勤系统向质量效能型和科技密集型转变，是后勤自身建设的紧迫课题。

当前我军后勤工作的现状，也要求强化管理。供需矛盾是我军后勤工作的基本矛盾，而供与管的矛盾则是影响和制约这一基本矛盾的主要矛盾。军委领导同志明确指出，当前后勤工作突出的问题是后勤管理薄弱，保障效益不高。现实的状况是，一方面经费相当紧张，部队有许多实际困难急需解决；而另一方面，一些单位管理松懈，铺张浪费现象还相当严重。在经费、物资、营房建设、生产经营等方面，都不同程度存在管理失控的问题。突出抓管理，正是抓住了现时后勤工作的主要矛盾，牵住了“牛鼻子”。

强化后勤管理，要以提高军事经济效益为中心，要把“两好”即“把有限经费用好，把紧日子过好”，作为衡量和检验后勤管理效能的标准。为此，

要重点解决当前后勤管理中存在的突出问题。强化经费物资管理,规范财经工作秩序,切实解决标准经费管理不严、预算外经费开支不当、钱变物后管理失控的问题,把有限的财力物力管住用好;强化基建营房管理,保持适度住用规模,在管好现有营房的基础上,制止基建规模过度膨胀,把增长过快的势头控制住;强化生产经营管理,扭转当前在部分单位中存在的管不住、亏损大、债务重的问题,巩固发展整改成果,采取过硬措施,搞好集中统管;强化战备建设管理,防止重复建设、重复投资,注重统筹规划集约使用,集中财力保障好重点战备工程、重要科研项目和重大训练活动,最大限度地提高保障力;强化基层后勤管理,堵塞各种漏洞,纠正挥霍浪费现象,稳定基层官兵生活水平,增强自补能力,真正在提高保障水平上见成效。

强化后勤管理,是一篇关系部队现代化建设全局的大文章。做好这篇文章需要后勤战线的广大同志积极参与,共同努力,从自身工作做起,从每个岗位抓起;更需要各级领导和后勤机关带头提高认识,转变观念,拿出对策,见诸行动,真正把这篇文章做深做实、做出成效来。

(本文为《解放军报》1997年4月28日
评论员文章《一谈强化后勤管理》)

前 言

“祸兮福所倚，福兮祸所伏”。老子的这句名言，道出了安危祸福之间的辩证关系。安全防事故，只有结果，没有如果，一旦出了事，悔之晚矣。居安思危，有备无患，确实是值得后勤管理者刻骨铭心的两条古训。

今年1月6日晚，江泽民主席看到中央电视台关于银川锅炉爆炸事故的报道后，立即给国家经贸委主任盛华仁打电话。江泽民在电话中指出：“人命关天的事，一定要慎之又慎，确保万无一失。希望你们对安全生产问题认真进行检查和总结，从发生的事故中吸取深刻的教训，切实加强和改进这方面的工作。”江主席的指示对加强后勤安全管理同样具有重要的指导意义。

“兵无常势，水无常形”，什么时候出什么事，有时难以预料。但是，世间万物总是按照一定规律运动的。后勤管理者只要认真研究后勤安全管理，掌握其规律，把工作抓到实处，就不至于犹如坐在火山口，惶惶不可终日。

《中国人民解放军内务条令》明令：“安全工作是部队的一项经常性、综合性工作，是加强部队全面建设的重要方面。各级首长、机关以及全体军人必须重视安全工作，坚持预防为主方针，共同做好安全工作。”为此，本书力图从理论与实践的结合上，对后勤安全管理规律作一探索，并且尽可能地提出一些安全防事故的方略，以飨读者。

本书由马国惠、尤立文、林孝诚主编，由北京卫戍区后勤部管庆仁部长、周存宏副部长，南京军区某分部谭建安部长担任副主编。在集体研究、分工撰写的基础上，由林孝诚总纂，最后由马国惠审定。

本书的出版，得到了总装备部后勤部、北京卫戍区后勤部、南京军区某分部、沈阳军区某分部的大力支持；全军著名管理专家、军事科学院研究员王安少将欣然为本书撰写了结束语；各位作者在编著过程中，参阅并吸收了有关研究者的研究成果，在此一并致谢。

编 者

一九九九年一月

目 录

新时期兴军之道(代《丛书》序言)	《解放军报》评论员
前 言	(1)
第一章 后勤安全管理概述	(1)
一、后勤安全管理的概念及特点	(1)
二、后勤安全管理的地位和作用	(3)
三、后勤安全管理的要求	(6)
第二章 后勤事故基本理论	(14)
一、后勤事故的含义及分类	(14)
二、后勤事故的特征和构成要素	(16)
三、后勤事故发生的一般规律	(17)
第三章 后勤事故的发生机理	(21)
一、后勤事故发生的基本因素	(21)
二、事故的模式——成因理论	(26)
三、能量溢散理论	(29)
第四章 后勤事故分析	(33)
一、后勤事故分析的方法	(33)
二、后勤事故原因分析	(34)
三、后勤事故过程分析	(39)
四、后勤事故统计分析	(43)
第五章 心理学与后勤安全管理	(46)
一、心理学与后勤安全	(46)
二、事故原因分析与心理因素	(56)
三、心理——生理因素与后勤事故	(59)

四、心理学在后勤安全管理中的应用·····	(65)
第六章 后勤事故的调查与处理 ·····	(69)
一、后勤事故的调查·····	(69)
二、后勤事故的处理·····	(71)
三、纠正后勤事故处理中的种种偏向·····	(72)
第七章 后勤安全系统工程 ·····	(77)
一、系统与系统工程·····	(77)
二、后勤安全系统工程概述·····	(79)
三、事故树分析方法·····	(84)
第八章 后勤后勤安全 TQC 体系 ·····	(105)
一、什么是后勤安全 TQC 体系·····	(105)
二、汽车团安全 TQC 体系的建立·····	(109)
三、汽车团安全 TQC 体系的组成·····	(114)
四、汽车团安全 TQC 体系的运行·····	(117)
五、后勤安全 TQC 的基本工具·····	(120)
第九章 后勤安全管理措施 ·····	(127)
一、后勤安全教育·····	(127)
二、后勤安全责任制·····	(130)
三、后勤安全检查·····	(131)
四、后勤安全技术·····	(134)
第十章 后勤部(分)队安全管理 ·····	(137)
一、后勤部(分)队安全管理的特点与要求·····	(137)
二、汽车团(营)、船运大队安全管理·····	(139)
三、后方仓库安全管理·····	(142)
四、军队医院医疗安全管理·····	(148)
五、后勤输油管线团(队)安全管理·····	(151)
第十一章 后勤安全管理案例点评 ·····	(161)
案例 1 安全工作超前控制决策·····	(161)
案例 2 军车交通事故综合治理的决策·····	(165)

案例 3	实施前馈控制连续 4 年枪支弹药无丢失被盗	(169)
案例 4	运用模糊量方法考评红旗车驾驶员	(171)
案例 5	“苦果”终于酿出了“蜜”	(176)
案例 6	战友车下亡的症结何在	(178)
案例 7	见火不救该不该	(179)
案例 8	这样救人对吗	(181)
案例 9	工作渎职的教训	(182)
案例 10	一氧化碳中毒教训应记取	(183)
案例 11	法网恢恢进班房	(183)
案例 12	超载超速行驶,翻车伤亡惨重	(185)
案例 13	立预案,找规律,“京都徐虎队”未雨多绸缪	(186)
案例 14	22 年无事故的奥秘何在	(189)
结束语:认真探索安全管理规律		王 安(191)
《后勤管理丛书》跋		林孝诚

第一章 后勤安全管理概述

一、后勤安全管理的概念及特点

(一)后勤安全管理的概念

安全是人类的基本需要之一。生产和安全,自古以来就相伴相随。安全的对立面即事故。人类为了生存,就要劳动,就有可能发生事故和伤害。事故作为一种“人祸”,却时刻威胁着人类的安全,酿成无数的悲剧;它像一个凶残的恶魔,无情地吞噬着人类的生命和财产。当今社会,事故已成为一大公害,越来越引起人们的普遍关注。

所谓安全,泛指没有危险,不受威胁,不出事故。一切事物在存在的时空里,为保证自身的生存和按自身的规律运动,都需要不受外界的侵袭、干扰和伤害,这就是安全问题的实质。

安全与事故是一对矛盾的两个方面。二者相互依存,又相互转化。预防事故的发生是安全管理的核心。

后勤安全管理,是指后勤管理者运用科学的理论、原则、法规和手段,协调各种力量,预防后勤系统事故的发生,避免非正常的人员伤亡、装备物资损失或政治声誉受到损害的活动。它是后勤管理教育的一项重要内容。后勤装备和工作的特殊性,决定了后勤安全管理在军队建设中具有重要的地位。

对后勤安全管理这个概念主要应从三个方面去理解:一是从实践上看,后勤安全管理是一种行为活动。它是后勤管理者对管理对象施加权力的一种行为,也是军队众多活动中的一种行为活动。二是从内容上看,是后勤管理者为防止各种事故的发生,避免非正常人员伤亡和装备物资损失或政治声誉受到损害,通过运用管理

科学的理论、原则,强化组织计划职能,控制和协调后勤系统内的整体力量,把事故消灭在萌芽状态之中。三是一旦事故发生,后勤安全管理任务是尽量减少伤亡和损失,正确处理事故,从中吸取教训,防止事故的再次发生。这就是后勤安全管理的本质所在。

(二)后勤安全管理的特点

后勤安全管理同其它任何活动一样,具有明显的自身特性,主要表现在:一是目的性。后勤安全管理的根本目的就是防止后勤系统各种事故的发生,保证人身安全和武器、装备、物资不受损坏。二是群众性。安全防事故工作是一项普遍性、群众性很强的工作。如果广大后勤官兵对防事故工作缺乏共识,缺乏事故可防的信心,缺乏必要的安全常识,就很难把安全防事故工作同其它各项工作紧密结合起来,贯穿于后勤保障全过程,在实际工作中往往就容易忽视安全,不讲科学,违章蛮干,从而导致事故发生。三是动态性。后勤安全管理是一个过程,其对象始终处在不断变化之中,并随着时间、地点、任务、季节等变化,事故发生的因素也有所不同。因此,只有实施动态管理,才能适应客观变化的需要,及时发现并消除事故苗头。四是有效性。后勤安全管理要有成效,而决不是敷衍了事,搞形式主义。无效的管理不能得益,反受其害。如有的单位为了限制营区车速,防止出事故,就在汽车通道上四处垒坎子、放管子,实际上是以变相的破坏道路来限制车速,车辆颠颠簸簸地过障碍,一过障碍就加速。用这种手段来管营区行车,既费车又费油,又难以限制车速,反而使被管理者产生逆反心理,执行规章制度的自觉性弱化,影响后勤安全管理的有效性。五是预防性。事故是一种对人们不利的现象,它的酿成必须具有一定的条件。没有一定的条件,它便不会发生。因此,事故可以为人们所认识,所防止。六是控制性。事故总是表现为一种后果,凡事故都是由一定的原因形成的。后勤安全管理就是要求后勤管理者对具体的人员和武器装备物资的控制,消除事故的隐患。因此,后勤安全管理是一种安全控制。

二、后勤安全管理的地位和作用

(一)后勤安全管理的地位

军队是一个执行政治任务的武装集团。古今中外的军队，在其险象环生的军事活动过程中发生过无数的事故。我军是中国共产党创建和领导的人民军队，无论是在战争年代还是和平建设时期，都为人民立下了彪炳千秋的丰功伟绩。但毋庸讳言，我军也曾发生过这样那样的事故。60年代末70年代初，由于众所周知的历史原因，我军建设遭到极大破坏，各种事故曾经发展到相当严重的地步。随着全党全军的拨乱反正，我军逐步建立和恢复了一整套行之有效的规章制度和优良传统，军事训练提高到应有的位置，部队素质不断增强，因而事故不断下降。

但是，我们也应清醒地看到，当前的事故问题仍然困扰着各级领导。做好新形势下军队安全管理，积极预防各种事故的发生，对于保持军队的高度稳定和旺盛的士气，巩固和提高军队的战斗力，保证遂行各种任务，都具有十分重要的意义。

军队后勤管理涉及面广，专业门类多，服务性强，责任重大；点多线长，分散独立值勤，管理难度大。因此，做好后勤安全管理是加强军队全面建设的重要方面，是各级后勤领导、机关部门，以及全体官兵的共同职责。必须把加强后勤安全管理摆到重要议事日程，认真规划部署，加强宏观控制与具体指导，积极有效地做好预防事故工作，努力实现《中央军委关于加强军队管理教育工作的决定》中提出的“完成任务好，事故案件少，部队安全稳定”目标。

做好后勤安全管理，预防各种事故、案件的发生，对于稳定部队，保持旺盛的士气，顺利圆满地完成后勤保障任务，实现“保障有力”，都具有重要的现实意义。

实践证明，重视后勤安全管理，摆正它在军队建设中的地位，正确掌握和运用它，积极创造一个有利于安全防事故的环境和条

件,就能提高后勤安全系数,最大限度地降低事故的发生率。反之,忽视后勤安全,不讲科学,就安全抓安全或把安全工作强调到不适当的程度,导致消极保安全,其结果必然是事故不断,防不胜防。

近些年来,全军各级后勤为预防事故,切实想了很多办法,花费了很多精力,也取得了很大成效,但事故在一些单位仍然屡有发生。分析其原因,主要在于一些后勤单位的领导和机关对安全防事故工作缺乏正确的认识和科学的态度,在摆位问题上存在着两种倾向。

一种倾向是,把防事故工作提得过高,强调到不适当的位置,变成了事实上“压倒一切的工作”。这种偏向的表现是多方面的。比如,有的单位领导和机关不是把主要时间和精力,用于以军事训练为中心的工作上,从根本上提高部队预防事故的能力,而是拿出过多的精力和时间去考虑如何不出问题,消极保安全;一事当先,首先不是考虑是否有利于部队建设,有利于完成所担负的后勤保障任务,而是考虑做这件事发生事故的可能性,发生事故的可能性大的,就不做或不积极去做,反之,才积极去做。有的单位把事故当做一只“筐”,发生了事故无限上纲,什么原因和责任都往里装,导致部队“为求无过,宁可不为”;于是在实际工作中不注重在经常性上下功夫,不注重在积极预防上花力气,颠倒“中心工作”与安全工作的关系。

另一种倾向是,对预防事故工作缺乏应有的重视,认为出点事故无关大局,或者认为事故难免。在这种思想支配下,一些单位抓安全管理的动力不足,标准不高,缺乏自觉,只图眼前过得去,不求长远见成效,无形中降低了安全防事故工作应有的地位和作用。有的对防事故工作讲得多做得少,想起来抓一抓,想不起来丢一边,甚至“不出事故不过问,出了事故抓一阵”,工作缺乏主动性和一抓到底的精神;认为许多偶然因素是不易为人们所掌握的,出点事故是难免的,因而既没有防事故工作总体的长远的安排,也没有必要的制度和措施,采取“堵窟窿”的办法,“头痛医头,脚痛医脚”,只救