

第一章 海权意识的觉醒

从海权的角度来分析日本海军崛起的历程，既可以说明明治海军战胜清王朝水师的原因，又可以展示日本海军的传统和海权意识的发达程度。也可以为当今日本海上力量的膨胀作一个圆满的注释。本书的开篇从此切入，而陈述日本海军的崛起过程倒是其次。

海权，即控制海洋的主导权。日本作为太平洋岛国，其海权意识，最早萌芽于幕府末期。那时，西方列强依仗坚船利炮，从海上入侵日本，幕府奉行 200 多年的锁国海防政策随之破产。明治维新后，日本举国上下视“海军建设为第一急务”，着手创建明治海军，海权思想开始从理论走向实践。

锁国海防的终结

幕府统治奉行“锁国海防”军事战略，渊源于日本独特的历史背景和地理条件。只要放眼一下世界地图，人们就会发现，位于亚太地区的日本原本就是一个地道的东方岛国，而选择海洋作为军事活动的中心，又是世界上所有岛屿国家的通用做法。锁国呢？这是对主权国家自我与世隔绝、封闭起来的形象说法，这种政策的根源可以从日本长达数百年的封建历史中寻求答案。众所周知，锁国是封建制度的基本要求和具体表现。随着幕府封建统治者在政治、经济、军事、思想文化上全面推行锁国政策，“锁国海防”军事战略的出台，也就顺理成章了。一句话，封建制度一日尚存，锁国状态便不会改变。

散发着陈腐气息的封建幕藩体制，自德川掌权以来，将日本锁国状态整整维持了 200 余年。在幕藩体制下，幕府（设在江户）是全国最高统治机关，国家大权掌握在幕府将军手中。天皇住在京都，他被剥夺了一切大权，只是全日本精神上的最高统治者。整个国家分为大小不一的许多封建领地，其中最大的是幕府将军的领地，面积占全国土地的四分之一，三大都市（江户、大阪、京都）也归幕府直辖。天皇及其公卿也拥有领地，年收入在 12 万石左右。其余的领地分属于 260 多个封建领主——大名。大名的领地称藩，大名因此又称为藩主。大名的领地名义上是由将军分封给他们的，所以他們要向将军效忠，并且向他负担军事上的或其它义务。在军事上，幕府控制的军队最多，约 8 万余人，而大名手下的兵力最多也不过 1 万人。大名在藩内是最高统治者，握有行政、立法、司法及军事大权。将军和大名都养有许多武士（这是狭义上的武士，广义的武士还包括将军和大名），全国武士有 40 万人。武士一般没有领地，靠将军或大名所发给的禄米为生。武士是世袭的职业军人，负有跟随将军或大名作战的义务。武士有携带佩刀的特权。到 18 世纪初为止，日本还是典型的自然经济社会，粮食和日常生活用品，绝大部分是农民自己生产的。各藩的经济也都以自给自足为原则。由于实行锁国政策，日本对外贸易对象只限于中国、朝鲜、荷兰 3 个国家，并且在严格控制的范围内进行。整个日本封建社会，恰如一潭波澜不兴的死水，以其封闭式的运作方式，顽强地抵御着外来文明，特别是近代西方文明的渗透与侵袭。

以日本锁国海防为例。1792 年，俄国使节拉克斯曼冒险来到日本根室，要求和幕府通商；1804 年又一个俄国使节列扎诺夫闯到长崎；1811 年，俄国军队开到国后岛，舰长哥罗宁等人登上该岛。1808 年，英国军舰以追击荷兰船“菲顿”号为由，擅自开进长崎港，这一举动使幕府大吃一惊：英荷两个西方国家

争夺殖民地的战争，竟然波及到了相隔万里重洋的日本。西方列强的探险活动，自然不会受到锁国状态下的幕府欢迎。1825年，不胜其烦的幕府政府干脆发布了驱赶外国船只的命令，继续坚持锁国的海防政策，并相应采取了加紧建设海岸和修筑炮台等一系列举措。锁国海防除了表现在对外方面，还表现在迂腐可笑的对内政策上。例如，1838年，幕府水户藩建造了一艘军舰“日立丸”（长38米，宽10米）只因为不符合200多年以前制定禁止建造大型船舶的锁国国策而不许使用。

恪守锁国政策的日本封建统治者，其封闭心态达到冥顽不化的程度，从将军的称谓上就可略见一斑。将军的全称是“征夷大将军”，该称号名义上由天皇直接授予。在大将军前面冠以“征夷”字样，实际的意义在于：除了明确将军的职责以保全天皇的威信和面子外，有利于将军打“征夷”牌，进而为幕府推行锁国政策提供合法依据。当然，“征夷”完全是自欺欺人的幌子，昧于世界大势的幕府没有也不可能有真正的征夷之举，“征夷”只不过是幕府拒夷即禁止与外国交往的代名词而已。但是，不论怎样说，天皇、将军这些最高封建统治者，都将外国异族视为蛮夷和洪水猛兽，并以征服外国异族来号令本国人民，这点是毫无疑义的。因此，所谓“征夷大将军”，尽管名不符实，但该称号的确起到了这样的作用，即它准确地勾画了天皇及其将军的闭关锁国心态和盲目排外心理。

然而，人类历史发展毕竟不会以天皇和将军的意志为转移。随着资本主义制度在欧美的建立与巩固，西方工业革命的成果逐渐铸就了开启东方锁国状态的钥匙。日本天皇也好，将军也罢，这些封建者毕竟锁得住国门锁不了西风东渐，防得了海船防不住文明”的渗透。当一股清新的开放劲风从大西洋猛吹过来的时候，天皇、将军再也无力支撑锁国海防这个危局，不得不违心打开那扇久锁而生锈的海防大门。

山雨欲来风满楼。首先引导西风登陆日本、叩击海防紧锁之门的先驱者是日本海防理论家林子平（1738—1793年）。林子平面对欧美诸国逼迫日本开放海禁的严峻现实，以一双慧眼洞穿了屡受冲击的日本锁国海防的种种破绽，匠心独运，撰写了一部海防理论著作《海国兵谈》，劝诫幕府当局开放海禁，取消锁国海防政策。他在书中写道：“什么是海国？海国是无邻国接壤、四面环海的国家。因此海国须拥有与海国相称的武备，不同于中国的兵法和日本自古以来流传下来的各种军事学说的军事思想。不懂得这一点，就难以建立日本的国防。首先，要知道海国既有易遭外敌入侵的弱点，也有易御敌于国门之外的强点。说易遭外敌入侵，是因为入侵者乘坐军舰若遇顺风，一、两天便可越过二、三百里到达日本。若无防备，便难以抵挡。……为防御外敌入侵，就要靠水战，而水战的关键是大炮。抓好这两点，就抓住了日本国防的关键。这就是与中国、蒙古等大陆国家国防思想的不同之处。”

林子平立足于岛国地理特征的海防思想，无疑闪耀着人类智慧的光芒，至今仍是世界通用的基本海防理论。但是，封建幕府却把其视为蛊惑人心的异端邪说而加以禁止，林子平本人也因此屡受幕府政权的迫害，不得不流亡海外。

真理总要用事实来表现其正确性。一场似乎有些偶然，却极大地震惊了世界的鸦片战争，用铁的事实证明：早就走下坡路的锁国海防，已经难以找到它的立足之地了。日本封建统治者真是想起来都后怕，幕府朝贡对象、堪称东方锁国泰斗的大清帝国，居然也不是欧美的对手，在坚船利炮的打击下，也只好乖乖地割地赔款、开放海禁，何况弹丸岛国日本？通过鸦片战争的强烈刺激，幕府终于懂得了锁国海防的局限性，他们感到总有一天英国势力也会到日本来，开放海禁已是大势所趋。他们认为，与其消极固守根本就守不住的锁国海防，不如预先松动一下锁国的海防

政策。于是，曾流毒幕府朝野的攘夷论开始后退，幕府政权在 1842 年，即《中英南京条约》签订后不久，取消了驱赶外国船只的命令。

幕府开放海禁的初步尝试显然不能令西方列强完全满意，当然也就不能保证海防相安无事。1853 年 7 月，美国东印度舰队司令培利携带美国总统的国书，率领 4 艘军舰进入东京湾的浦贺，要求日本全面开放海禁，彻底废除锁国海防政策。实际上，荷兰政府事先已经把美国培利舰队的访日传闻告诉了幕府，荷兰国王威廉三世也向幕府介绍了国际形势，劝其实行开放国策，但是幕府一直半信半疑。等到培利舰队果真驶入日本港口，幕府震惊之余不免有些手忙脚乱。

培利舰队在日本没呆几天就返回了。美国总统只命令培利将国书送达日本幕府，并未要求培利观察幕府的态度，或者采取其他军事行动。培利完成总统交给的任务后随即离开日本，却着实让幕府庆幸了好一阵子，一厢情愿地以为美国政府不会再来找麻烦。可是，1854 年 3 月，培利舰队又出现在日本品川附近海面，要求幕府对国书予以答复。

这次，日本幕府终于痛切地体会到了“来者不善，善者不来”的全部含义。日本幕府十分清楚，培利舰队重访日本，决不会象第一次来去匆匆那样简单了。停泊品川附近海面的美舰不时拉起的汽笛声，与锁国海防丧钟发出的响声，没有任何差别。于是，面对美国军舰的威胁和培利的高压，自忖在劫难逃的幕府屈服了，他们答应了美国的开放要求，在 1854 年 3 月 31 日缔结了日美亲善条约，即下关条约。这样，美国就率先打开了日本封锁了 200 余年的海防之门。

曾经紧锁的国门一经打开，再想关上是不可能了。英国、俄国、荷兰和法国也步美国后尘，争先恐后地和幕府缔结了与日美条约同样的条约。这些条约的签订，标志着日本不仅向美国开

放，而且几乎向整个西方世界全面开放了。至此，日本历时 200 余年的锁国状态被彻底打破，同时，锁国海防也宣告结束了。

不过，培利舰队返美伊始，幕府政权就开始反思锁国海防的得失。日本国内也强烈要求重新评价林子平及其《海国兵谈》。已接受培利舰队不请自到教训的幕府似乎换洗了脑子，逐渐认识到了林子平倡导的开放海防理论的正确性。他们决定把发展林子平所说的海军摆在首要地位。1853 年 9 月，幕府撤销 1653 年颁布的禁止建造大型船舶的命令，主动迈出了组建和振兴日本海军的第一步。从此，“日立丸”军舰也就可以重见天日，正式到新组建的海军中服役了。

其实，思想开化的日本萨摩藩不顾幕府的指责，早就着手日本新式海军的建设了。如今，换洗了脑子的幕府也加入到振兴海军的行列中来，专门任命日本海军专家高岛秋帆和江川太郎等主持洋炮的制造和人员的培训，同时还采纳了佐佐间象山提出的“海防八策”建议，并在 1853 年 10 月决定向最早与日本打交道的荷兰购买军舰。上述的一系列举措表明，幕府在开放海防方面确实走了一段令人称道的、较长距离的路程。从某种意义上讲，幕府振兴日本海军的务实行动，为明治海军的迅速崛起创造了有利条件。

但是，幕府购买军舰的设想没有预料的那样一帆风顺。当时的欧洲，俄土战争呈白热化状态，英法荷等国都或浅或深地卷入了这场酣斗之中，实在腾不出手的荷兰政府不愿意马上答应日本的购舰要求。不过，考虑到日荷多年的交情，荷兰政府决定帮助幕府走出近代海军建设的第一步。1854 年 8 月，荷兰东洋舰队“森宾”号军舰受荷兰政府派遣来到日本长崎。该舰舰长费比尤斯中校欣然接受幕府聘请，在停泊长崎的 3 个月时间里，以“森宾”号军舰为主要教材，对幕府选拔出来的直属武士的子弟现场讲授海军的基础知识。

1855 年，荷兰政府刚从俄土战争中脱出身来，就爽快答应了日本两艘炮舰的订货。同时，荷兰国王又把“森宾”号军舰慷慨赠送给幕府。有些感激涕零的幕府决定该舰改名为“观光丸”。“观光丸”也就成了日本近代海军的第一艘军舰。

幕府学习西方的精神及其培养人才的态度确实难能可贵。他们抓住荷兰政府赠舰机会，马上在长崎就地开办了海军传习所，改变“观光丸”用途，专供日本各地选拔出来的可造之材练习使用。幕府还高薪聘请该船的荷兰上尉佩尔斯·林肯等 21 人继续担任教官，并任命永井尚志为传习所总监、胜麟太郎等为助理，协助荷兰教官培训日本学生。140 多名日本传习生中，幕臣就有 70 名之多。这些传习生，都是从各藩层层选拔出来的优秀子弟自不必说，关键是那些出生封建世家、本人又具有较高社会地位的幕臣，也不耻下问，甘当小学生，尤其令人称道。

1857 年，幕府在筑地开办军舰教授所，长崎传习所的大部分毕业生也转到了这里继续深造。长崎传习所毕业生们自己动手，把“观光丸”安全地开到横滨，显示了他们良好的学习成绩。不久，幕府又将军舰教授所改名为海军操练所，于 1857 年 7 月 19 日开始上课。

1857 年 9 月，幕府向荷兰订购的第一艘军舰——“威临丸”驶抵长崎。1858 年，另一艘军舰“朝阳丸”也到达长崎，两舰都用作练习舰。由于荷兰当局顾虑当时的国际形势，停止向日本派遣教官，长崎传习所便于 1859 年关闭了。

为了平息其他西方国家的不满情绪，幕府除了购买荷兰军舰之外，还先后向美国订购了“富士山丸”，向俄国订购了“回天丸”，向法国订购了“东丸”等军舰。其中，向荷兰订购的“开阳丸”军舰，排水量 3000 吨，战斗力最强，充做幕府海军的旗舰。

幕府的军舰绝大多数购自外国，另一部分是自建的。 1854

年 5 月，幕府在浦贺建造了一艘双桅的欧式帆船“凤凰丸”，长约 36 米，宽 9 米。与此同时，萨摩藩建造了一艘 3 桅帆船“昌平丸”。1861 年，幕府在长崎建立了第一个洋式造船所——长崎造船所。接着又于 1865 年在江户附近开设了横滨制铁所。后来又在法国的援助下，兴办了横须贺制铁所。幕府依靠本国力量建造的第一艘蒸汽船是“千代田丸”军舰，该舰于 1863 年在石川岛着手建造，1866 年竣工服役。

幕府海军建设初期，部分军舰就开始执行远洋任务。1860 年 1 月 19 日，日本代表团一行乘坐“咸临丸”军舰，从浦贺出发远航至美国旧金山，接着前往华盛顿交换日美友好条约。“咸临丸”舰长由胜麟太郎担任，他指挥军舰于同年 5 月 6 日安全返回品川港，出色完成了使命。

如上所述，不速之客培利舰队来日特别是日本海防开放后，幕府热衷于购买军舰，培养人才，开办制铁所，大力建设日本近代海军。在短短的 15 年时间里，日本海军从无到有，逐步发展成为拥有 45 艘洋式军舰的近代海军力量。而且，幕府着手创办的横须贺制铁所也于 1871 年由明治新政府建成，称为横须贺造船所，后又改名为横须贺工厂，成为日本海军最大的造船中心。

尽管幕府不遗余力地发展日本海军，加强海防建设，并取得了一定的成绩，但是，幕府封建统治的本质属性决定了不论幕府如何殚精竭虑地努力，都不可能使日本适应开放海防以及国家近代化的发展要求。事实也正是如此。从日本国内看，由于开放，国际贸易发展迅速，导致国内物资短缺，物价飞涨，国民生活困苦，百姓怨声载道。而在外国压力下实行开放所诱发的民族情绪也开始发生作用，攘夷论又死灰复燃。对此，幕府进退两难，无所适从。从外部压力看，1862 年日本发生的杀伤外国人的“生麦事件”，已引起西方国家的普遍不满。1863 年英国舰队炮击鹿儿岛，1864 年英、法、美、荷四国舰队又炮击下关，面对外部

压力不断升级，幕府束手无策，无所作为。这样，统治日本数百年的幕府政权陷入了空前的内外交困之中，倒台只是时间早晚的问题了。

俗话说：“屋漏偏遭连夜雨”。面对危局，一筹莫展的幕府退出历史舞台的时刻终于来临了。一场日本国内酝酿已久的讨幕运动很快蓬勃兴起，攘夷派和尊皇派结合起来，彻底动摇了幕府统治的根基。不久，幕府统治垮台，明治新政权诞生了。

由于幕府“将政权奉还于朝廷”不是通过革命，而是以“王政复古式政变”的形式，加上明治维新领导人西方隆盛和胜海舟等富有远见卓识，因而避免了毁灭性破坏。幕府开放海防的成果，包括军舰、海军设施以及海防思想，都被明治维新政府完好无损地继承下来了。

奠定海军的基础

1867年10月14日，幕府第15代将军德川庆喜还政于天皇，明治维新开始了。同年12月9日，日本天皇发布大号令，以总裁、议定和参与三职，分别取代幕府时期的摄政、关白和征夷大将军，同时任命栖川宫炽仁亲王为总裁。1868年1月17日，维新政府又在三职之下设立了行政办事机构——七科。所谓七科，系指神祇、国内事务科、国外事务科、海陆军务科、刑法事务科、会计事务科和制度寮。三职七科制度（后改为三职八局制）的建立，标志着维新政府机构的基本框架业已形成。1868年1月27日，维新政府与德川幕府在伏见、鸟羽展开了决战，结果维新政府获胜。3月14日，维新政府宣布执政的5条誓文，阐明了新政的基本精神，至此，明治政府的新体制正式确立。

1868年7月14日，维新政府刚一成立，军务官就送上奏折，说兴办海军乃当务之急。军务官的奏折与天皇的意愿不谋而合。亲政后意气风发的天皇御览奏折后挥笔谕令：“海军建设为

当今第一急务，应该从速奠定基础。”天皇非常重视海军建设，维新政府当然不敢怠慢，立即着手制定日本海军发展规划。1869年11月，兵部省向太政官呈送了《兵部省前途之大纲》的报告，开宗明义写道：“欲使皇国军队迅速统一起来，首先要有可充当教官的人材，否则就难以领导和指挥数千人。有了人材，就可开办学校，进行战术教育，建立海军之基础。”

究竟该如何落实天皇的旨意，奠定海军的基础呢？明治维新政府在广泛征求意见的基础上，经过认真研究，最后形成了共识。

奠定海军基础首先要建立精干、高效的海军管理体制。维新政府派“议定”岩仓具视、嘉彰亲王以及岛律忠义任海陆军务总督，“参与”广泽真臣和西方隆盛2人任海陆军务次官。三职七科制改为三职八局制后，海陆军科又改称为军防事务局，其职权与七科制大致相同。

1868年4月21日，三职八局制改为太政官七官制。关于海陆军，由七官中的军务官负责，下辖二局四司。嘉彰亲王任军务官知事，大村益次郎任军务官判事。所谓二局即海军局和陆军局；四司则是筑造司、兵船司、兵器司、马制司。

1869年7月8日，明治政府又进行官制改革，采取二官六省制。军务官改为兵部省，其长官称为兵部卿，首任兵部卿是嘉彰亲王。同年7月，在海军和陆军中设立了大将、中将与少将军衔，次年9月又分别设立了大佐、中佐和少佐，以及大尉、中尉和少尉等军衔。

1871年7月14日，维新政府废藩置县，并对太政官制作了较大的改革，设太政大臣，将太政官分为正院和左右两院，废除了以前居于太政官之上的神祇官，使其成为七省中和兵部省并列的一个省（神祇省）。1872年1月13日，兵部省上奏太政官指出：“海军和陆军的情况迥然不同，其官员不可兼任，须将两种

军职分开。故奏请批准废除兵部省，分别设置海军省和陆军省。”太政官（左院）批准了兵部省的请求，答复如下：“诸君提议分别设置陆、海军两省，以简化军务，节省费用，谋求两军之强大，实为护国之道，这也是各国共同之建军规律，故须按兵部省奏折从速改革。”

1872年2月28日，维新政府废除兵部省，设置了陆军省（山县有朋为首任陆军卿）和海军省（胜海舟为首任海军卿），原兵部省的职责分别由陆军省和海军省承担。至此，陆、海军完全独立。

明治政府一执政，就着手接收、改编幕府海军，这也是奠定海军基础不可缺少的重要一环。明治海军的创建始于1868年1月17日海陆军务科的设立，但当时维新政府还没有一艘舰船，更不用说海军部队了。在伏见、鸟羽战役后，维新政府又发起了讨伐江户幕府的东征作战。总裁炽仁亲王任东征大总督，议定嘉彰亲王为海军总督，大原俊实担任海军先锋。海军先锋的任务是将萨摩、佐贺和久留米三藩的讨伐部队经由海路输送到关东。为此，大原任用萨摩藩士中原犹介和佐贺藩士浜野源六为他的参谋，分别率领“丰瑞丸”、“孟春丸”、“雄飞丸”3艘船只，于3月18日从大阪港出发，3月23日抵达横滨港，明治海军从此组建。

与此同时，维新政府从萨摩、长门、筑前、久留米、安艺、肥前和土佐各藩征调了6艘军舰。这批军舰也加入了明治海军行列。

由于明治政府军参谋西乡隆盛和幕府大臣胜海舟会谈成功，江户和平解放。4月21日，东征大总督进入江户城，幕府原有的8艘军舰有4艘留给德川幕府，其余4艘（“富士山丸”、“朝阳丸”、“翔鹤丸”和“观光丸”）被明治政府没收。此后，明治政府为准备征讨奥羽、北越，继续征集各藩的军舰，还从国外购

买了舰船。

1868年8月，原幕府海军副总裁夏本武扬不甘心失败的命运，尤其是对维新政府没收幕府军舰的做法忍无可忍，发动了函馆叛乱。他伙同大鸟圭介等原幕府将领率领4艘军舰（“开阳丸”、“回天丸”、“幡龙丸”和“千代田丸”）及4艘运输船，偷偷驶离品川开往函馆，占据了五陵郭。他们在航行途中遇上暴风雨损失了2艘运输船，后来又在江差战斗中丧失战舰“开阳丸”及1艘运输船，兵力损失近半。明治新政府决定派兵平叛。1869年3月，新政府派遣军舰“甲铁丸”、“春日丸”、“第一丁卯丸”、“阳春丸”、“朝阳丸”及运输船“飞龙丸”、“丰安丸”、“戊辰丸”、“晨风丸”等舰只协同陆军作战，对函馆湾内的夏本舰队发起进攻。5月18日，夏本率部向政府军投降。北征各舰胜利返回品川。

明治政府成立兵部省时，所管辖的舰船仅有3艘军舰（“富士山丸”、“甲铁丸”、“千代田丸”）和4艘运输船（“飞隼丸”、“飞龙丸”、“快风丸”和“长鲸丸”）。其余舰只因破旧不堪，全部转给了他省或归还了各藩。

1869年8月，维新政府购买了1艘运输船“大阪丸”。次年，鹿儿岛藩和山口藩各奉献了2艘军舰；佐贺藩、熊本藩、丰津藩和静冈藩各奉献了1艘运输船。1871年，山口藩又奉献了2艘军舰，佐贺藩也奉献了1艘军舰，这些舰船全都划归海军省。至此，明治海军总算初具规模了。

培养近代海军人才对奠定海军基础具有决定性意义。开办海军学校，无疑是培养人才的一条捷径。明治政府创办海军之初，就充分认识到了培养海军人才的重要性。1868年7月14日，军务官上奏天皇时写道：“耀皇威于海外非海军莫属，当今应大兴海军……，首先应网罗精通技艺之士，以从事海军训练、编成和造船冶炼等方面工作。有鉴于皇国精通上述技艺之士甚少，故兴

办学校为建设海军之根本。拟在兵库创办学校，以建立海军之基础……”兵部省成立后，继续倡导兴办海军学校，培养造就海军军官。兵部省向明治政府建议时指出：“军舰的灵魂是军官，无军官，水手则无以发挥其所长；水手不能发挥所长，舰船将成为一堆废铁。况且海军军官应掌握的知识深奥，达到精通熟练程度并非易事，故尽快创办学校，广选良师，教育海军军官是建设海军之头等大事。”

明治政府原本就对创办海军学校情有独钟，所以，没费任何周折就欣然采纳军务官、兵部省的建议，决定恢复原幕府海军操练所，并于 1870 年 1 月 11 日举行了首届学员开学典礼。学员来自萨摩、长明、佐贺等 16 个藩，全是各藩根据明治政府的命令而选派的志愿者，年龄为 18 岁到 20 岁。此外，还招收了大约 100 名走读生。同年 11 月 4 日，海军操练所改名为兵学寮，取消了走读制，重新选拔了 15 名少年生（15—19 岁）和 29 名成年学生（20—25 岁）。在 15 名少年生中，有后来被誉为明治海军之父的山本权兵卫。

兵学寮第一任校长由海军大佐辅川村纯义兼任。教官集中了从沼津兵学寮选拔出来的一批有作为的教师，其中包括数学权威赤松则良教授。兵学寮的课程，从基础课到专业课都作了合理编排。在明治政府的支持下，“千代田丸”军舰改作练习舰，隶属于兵学寮。1873 年 7 月，应明治政府之邀，英国海军少校道格拉斯率领 34 人组成的庞大教官团（军官 6 名、士官 12 名、水兵 16 名）来日，帮助海军兵学寮制定了规章制度，使该校的教育走上了近代化轨道。

1876 年，海军兵学寮改名为海军兵学校。1888 年 8 月，学校从筑地迁到广岛县江田岛。后来成为明治海军青年军官象征的广瀨武夫就是从江田岛毕业的第一届学员。

1874 年 5 月，海军兵学寮设立横须贺分校，所有轮机专业

学员迁往分校。1878 年 6 月，分校被改为海军兵学校的附属轮机学校。1881 年 7 月，该校从海军兵学校中独立出来，改名为海军轮机学校。1887 年 7 月，海军轮机学校建制被撤销，作为轮机专业并入海军兵学校。1893 年 12 月再次恢复为轮机学校，并于 1925 年 1 月迁到舞鹤。

明治政府还大力发展各类海军专业学校，以培养海军专门人才。明治初期又开办了炮兵学校、水雷学校、通信学校和工程学校。1873 年在筑地海军医院内设立了海军医院学校，后改名为海军人医学校。1874 年在东京芝山内天神谷设立海军会计学校，后改名为海军财会学校。1888 年，日本明治政府又创办了海军大学。这样，海军大学、海军兵学校、海军轮机学校以及其它各类海军专业学校，共同构成了较为完整的近代化海军院校体系，为日本海军建设培养造就急需的人才发挥了重要作用。

明治海军的崛起

明治政府在继承幕府末期开放海防思想的基础上，进一步发展了海军建设理论。早在明治政府成立之初，日本天皇就明确指出：“海军建设为当今第一急务。”根据天皇的旨意，兵部省向太政官呈送了《兵部省前途之大纲》的报告书，强调统一军制军备和培养人材是建立明治海军的基础。1870 年 5 月，兵部省又向太政官呈交了集明治海军基本理论之大成的建议书，该建议书后来被视为指导明治海军建设的纲领性文件。建议书由 3 部分组成：1. 关于迅速建设海军，认真加强陆军，建立保护国家体制的建议；2. 关于大办海军的建议；3. 英、法等 7 国国防力量和军备表。

第 1 份文件里写道：“近期世界形势剧变，国际交往频繁，口头高唱公平协商，实则各怀私心，甚至吞并邻国据而有之；或者开辟良港，使之成为贸易的门户；广泛使用蒸汽船，相隔遥远

亦能自由往来，五洲已近若比邻……”建议书在论述了西方列强的侵略性和世界海上交通的发达情况后，接着指出了日本应采取的方针政策。“皇国是一个被分割成数岛的独立于海中的岛国。如不认真发展海军，将无法巩固国防。当今各国竞相发展海军，我国则十分落后。因此，他国对我国殊为轻视，出言不逊，甚至干出不法之事。若我国拥有数百艘军舰，常备精兵数万，那么他国便会对我敬畏起来，哪里还敢有今日之所为？故海陆军装备精良与否，实关皇国安危荣辱。全国上下发奋努力，兴办海军，加强陆军，建立一支保民卫国之军队，用以压制强敌，扩大我国数千年悠久历史之影响，耀皇威于四海，这才是最紧急最重要的国务……”第 1 份文件的最后部分论及军费问题，指出西方各国平时军费占财政收入的 $1/3$ ，战时达到 $2/3$ 。而日本因财政拮据，在未来 7 年里也应把政府财政收入的 $1/5$ 用作军备。

第 2 份文件是军备计划。在论述了日本地理位置的特点后断定，“需要一支装备精良的海军，且要超过英国。”接着指出俄国正在对日本构成威胁，并把俄国作为头号假想敌国。“俄国的宿愿是将欧亚大陆连成一片，自己独霸，其手法是先近后远，先易后难，逐步扩张领土。俄国近年又沿黑龙江侵占满洲土地，威胁北海道与朝鲜的安全，损害了日本在中国和朝鲜北部的利益。若俄国势力进入东海，夺取了良港，驻扎了海军，就难以制止其扩张野心，将成为两大洲之大害。故日本须首先提高警惕，制定对付侵略的作战方针。”陆军也将俄国视为头号假想敌国。

由于围绕朝鲜问题与中国清政府的矛盾激化，日本从 1882 年开始，改将中国视为第一假想敌国，俄国退为第二假想敌国。1895 年，日本获得了甲午中日战争的胜利后，认为臣服的清政府再也构不成对日本的威胁，俄国又自动上升为第一假想敌国。俄国策划三国干涉事件后，进一步加深了日本的敌意，从此牢固奠定了俄国是日本头号假想敌国的地位。直到 1905 年日俄战争

结束，俄国才彻底改变了在日本人心目中的头号假想敌国印象。第 2 份文件在最后部分确定了日本海军军备的目标：20 年内拥有大小军舰 200 艘，常备军 25000 人。

第 3 份文件是资料性的，用以论证第 2 份文件。它取自美、英、法、德、俄、奥、荷等国的材料。

该建议书日本天皇基本同意。实际上，由于受到财政拮据的限制，建议书所制定造舰计划操作起来遇到了困难，并没有得到日本政府的贯彻执行。但是，建议书阐明了日本海防的意义，明确了海军军备的目标，为日本朝野上下勾画出了未来日本海军的形象，赢得了渴望振兴海军的日本国民的一片喝彩。另外，建议书一律采用“海陆军”的说法，反映了当时日本军队建设以海军为主、陆军为辅的指导思想。

明治政府确立振兴海军的理论和假想敌国之后，就从务虚走向务实，着手购建海军军舰了。

1870 年 5 月，雄心勃勃的兵部省拟制了一个制造 200 艘军舰的庞大计划。1873 年胜海舟又提出了一个长达 18 年造舰计划，准备建造铁甲舰 26 艘、大型舰只 14 艘、中型舰只 32 艘、小型舰只 16 艘、运输船 16 艘，共计 104 艘。但是，这两个计划都相继夭折了。

海军经费被压缩是造成上述两个计划胎死腹中的首要原因。尽管明治政府坚持建设海军为“第一要务”，但缓解现实的威胁毕竟更为紧迫。明治初期接连发生不满士族的叛乱和农民起义，再加上一系列新政策要出台，新政府实在腾不出手来，进行更具长远意义的海军建设了。由于明治初期政局动荡，政府不得不将执政重点暂时转向增强国内警察和陆军的力量，提倡陆主海从的政策，削减海军建设经费。

等到镇压了士族叛乱和农民起义，明治政府的统治基本稳定之后，大力发展海军又提到了明治政府的议事日程上来，并很快

付诸实施。

1875 年 5 月，明治政府向英国订购了 3 艘军舰，同时在国内建造 3 艘。日本政府在财政拮据的情况下，之所以不惜大本钱发展海军力量，主要是因为 1874 年中日谈判中痛切地感受到了日本海军的软弱无力。

日本政府向英国订购的“扶桑”号、“金钢”号和“比睿”号 3 艘军舰，1878 年开到日本。这几艘军舰集中了当时英国造船技术之精华，对发展中的明治海军来说起到了划时代的作用。其中，“扶桑”号铁甲舰，排水量为 3777 吨，航速 13 节，装有 9.5 英寸炮 4 门，6.7 英寸炮 2 门，是甲午战争前明治海军唯一的一艘铁甲舰。不过，当时英、法两国都已拥有万吨级的舰只，“扶桑”号与它们比起来还有很大差距。

日本国内建造的第 1 艘军舰“清辉”号（890 吨），1876 年在横须贺造船厂竣工；第 2 艘“天城”号，1875 年动工，1878 年竣工；第 3 艘“磐城”号，1877 年动工，1880 年竣工。这样，明治政府成立不到 10 年，日本就有了自己建造的军舰。

区区 6 艘军舰当然不能满足日本的海防需要。1878 年川村纯义接任海军卿，也为此深感忧虑。1881 年 12 月，他请求政府批准，从 1882 年起每年新建 3 艘军舰，20 年内建造 60 艘。同时提议在西部良港区修建新的造船厂，但这个计划未被采纳。

1882 年 7 月，朝鲜京城发生暴动（壬午事变），中日两国均出兵朝鲜，对军事力量没有信心的日军竭力避免与中国军队冲突。1882 年 11 月，川村纯义海军卿感到“东洋形势已非昔比”，重新提出建造军舰的计划。

右大臣岩仓具视立即表示赞同，并向天皇呈送奏疏，主张“应断然增税，以扩大海军经费”。一个月后，明治天皇谕令：“戊辰以来，百姓休养生息，增强国之根本，专心致力内政。然而鉴于当今寰宇形势，不得不加强陆海军军备，故望朝廷评议会