

“九五”国家国民经济动员软科学研究课题

经济动员准备论

陈德第 朱庆林 著
李昌俊 李刚

军事科学出版社

· 2001年12月 ·

《国民经济动员论丛》

总 序

国民经济动员，是指为维护国家安全和适应战争需要，有计划有组织地提高国民经济应变力，将国民经济由平时状态转入战时状态所进行的一系列活动。战争离不开经济的支持，有战争（现代意义上的）就有经济动员活动，从这个意义上说，国民经济动员作为一个历史范畴，与战争一样古老。

严格地说，完整意义的国民经济动员是在20 世纪初出现的，它是现代战争和社会发展的产物，是国防建设的重要组成部分。随着战争对经济依赖性的不断增强，国民经济动员的地位和作用与日俱增，正确认识和把握国民经济动员，具有重要的理论意义和实践意义。首先，国民经济动员具有实战功能。国民经济动员的任务，是对国家国民经济动员潜力的开发和利用。国民经济动员潜力只有经过动员，才能成为战争实力。现代战争耗资巨大，只有实施经济动员，才能进行战争。国民经济动员的这种实战功能表明，国民经济动员不是军队战斗力的构成要素，却是军队战斗力的生成要素之一。国民经济动员能力的强弱，决定着对国民经济动员潜力的利用程度，最终影响战争的进程和结局。其次，国民经济动员具有转换功能。在平战交替规律作用下，社会经济活动呈现平时经济与战时经济两种形态，两者在活动目的、经济结构、调节机制等方面存在明显差异，国民经济动员是实现两者转换的杠杆。国民经济动员作用发挥的程度，不仅决定着平时经济向战时经济转换的速度和效果，而且反映着一个国家经济对战

争的适应程度和支撑能力。再次，国民经济动员具有调节功能。国家经济建设是国防建设的基础，国防建设是国家经济建设的安全保障。两者既紧密相连又存在一定矛盾。从联系角度看，存在一个平衡点，这个平衡点需要“力”来支撑，这个“力”就是国民经济动员。从矛盾角度看，需要有一个协调关系的“中介”，这个“中介”也就是我们所说的国民经济动员。对于任何一个主权国家来说，在确定本国发展战略时，都必须高度重视国民经济动员的“纽带”和“调节器”作用。最后，国民经济动员具有威慑功能。威慑是一个古老的军事谋略。“不战而屈人之兵”，是军事战略家们信奉的军事原则。国民经济动员是一个国家维护自身利益不可缺少的安全机制。通过国民经济动员潜力和经济动员组织能力的显示，达到慑止战争、维护和平的目的，可以起到实战所达不到的效果。在加强军队质量建设、走精兵之路的今天，增强国民经济动员的威慑功能，更具有现实意义。

我国是发展中的社会主义国家。邓小平同志指出：“我们的生产力发展水平很低，远远不能满足人民和国家的需要，这就是我们目前时期的主要矛盾，解决这个主要矛盾就是我们的中心任务。”为此，1982年召开的中国共产党的第十二次全国代表大会，确定分两步走，在本世纪末实现国民生产总值翻两番的宏伟目标。随后又提出第三步到21世纪中叶基本实现社会主义现代化的发展战略。为实现这一宏伟战略目标，我们要积极维护世界和平，努力为国家的现代化建设和改革开放创造长期和平稳定的国际环境。但是，世界并不太平，霸权主义和强权政治依然存在，局部地区的武装冲突仍在继续，我国周边地区可能引发局部战争特别是高技术局部战争的现实和潜在的矛盾并没有完全消失，因此，加强我国的经济动员基础建设，增强国民经济动员能

《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第182页。

力，就显得尤为重要。

新中国成立以来，党和政府为了保卫国家安全，维护领土与主权完整，防止外来侵略，十分重视经济动员工作并把它列入国家的重要议事日程。几十年来，虽然没有发生过敌人大规模入侵的全面战争，但是，在美苏争霸的冷战时代，针对我国的现实或潜在的战争威胁始终存在，其间，先后发生过抗美援朝战争、台湾国民党企图窜犯大陆、中印边界自卫还击战、抗美援越战争、中苏边境自卫还击战、中越边境自卫还击战等战事。为保卫国家领土主权完整，维护国家安全利益，我国在国民经济动员方面进行了卓有成效的工作。在国民经济动员形成、发展、演变的历史过程中，初步积累了战时经济动员、平时经济动员准备、战备经济动员、战备经济复员等各方面的经验。但是，我们也应当看到，经济动员工作与国防现代化建设的要求还有较大差距，与我国的国际地位还不相适应。尤其是，国民经济动员工作长期在计划经济体制基础上进行，是以保障全面战争需要为主要目标的，形成了与之相适应的动员体制和保障模式。当前，如何适应社会主义市场经济体制，保障高技术局部战争需要，是摆在我们面前亟待解决的重大现实问题，需要不断地探索和实践。

世纪之交，一场世界范围内的军事革命以雷霆万钧之势撞击着新世纪的大门。中央军委高瞻远瞩，审时度势，提出了新时期军事战略方针和国防建设的“两个根本性转变”的战略思想。实施经济快速动员，既是“两个根本性转变”战略思想的内在要求，也是实现“两个根本性转变”战略思想的必要条件。历史把我国经济动员准备工作推向一个新阶段，抓住机遇，实现“转变”，既是军事革命的客观要求，也是时代赋予我们的重任。恩格斯指出，一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。国民经济动员工作也不例外。为了贯彻军委新时期军事战略方针，做好打赢高技术局部战争的准备工作；为了更好地

贯彻落实质量建军方针，在走精兵之路的同时，加强国防力量建设；为了研究国民经济动员工作中出现的新情况、新问题，总结历史经验教训，探索有中国特色的国民经济动员建设的发展道路；为了改变经济动员理论研究落后于实践的状况，不断完善国民经济动员理论体系，我们组织军内外专家学者围绕《新时期国民经济动员理论研究》这一课题，进行了系统、深入的研究。该课题被国家国防动员委员会经济动员办公室于1997年正式批准为“九五”国家国民经济动员软科学课题。现将最终成果列入《国民经济动员论丛》以著作形式奉给广大读者。在本课题研究中，我们坚持理论与实践结合，以理论为主；坚持历史与现实结合，以现实为主；坚持总结与探索结合，以探索为主；坚持中外结合，以研究中国为主的原则。在研究内容上拟分为：国民经济动员基本理论研究；战争需求研究；经济动员基础研究；经济动员机制研究；经济动员准备研究等。本课题将于2000年前基本完成，并陆续出版。

由于我们理论水平有限，在选题和具体研究内容上，难免存在不足之处，欢迎同仁及广大读者批评指正。

《国民经济动员论丛》编委会

1997年7月

前 言

《经济动员准备论》属于国家级课题《新时期国民经济动员理论研究》的第五本著作。

经济动员准备是21世纪初中国国防建设面临的重要任务之一。如何进行经济动员准备，不仅宏观决策层对此给予极大关注，而且理论界对此反复思考和深入探讨。实事求是地说，经济动员准备理论研究滞后于实践，至今人们对此还拿不出系统、规范的学术成果给经济动员准备工作以指导。为此，自1998年开始，我们较为集中地研究了经济动员准备理论。本书是在整理和归纳几年来研究成果的基础上编写而成的，是20世纪80年代以来国内关于经济动员准备研究的第一本学术专著。

本书的第一个特色是从理论上较为深入地探索了经济动员准备。经济动员准备是谋求和实现国家利益最大化的重要手段和途径之一。这一观点的提出，为我们研究经济动员准备开拓了一个全新的视野。经济动员准备效用要有利于实现国家利益最大化，要服从于实现国家利益最大化。在谋求和实现国家利益最大化过程中，经济动员准备如何确定合理的规模，一直是人们百思而不得其解的理论难题。本书提出并阐述了经济动员准备内边界和经济动员准备外边界理论。前者是指与国防经济边界的确定与划分，后者是指经济动员准备适应战争X需求的边界。控制经济动员准备成本是人们关注的又一个问题。经济动员准备成本包括预备性项目成本、功能性项目成本、组织性项目成本，此外还有经济动员能力建设成本。与国防经济建设成本相比，经济动员准

备成本集中也表现为功能性项目成本方面。加强经济动员准备控制，使其保持均衡状态，将是21世纪初中国经济动员准备各项政策关注的重点。

本书的第二个特色是设计并选择了经济动员准备发展模式。国防建设走低耗型道路，是中国政府的既定国防政策，21世纪初中国经济动员准备也不例外。低耗型的国防投入，如何实现国防现代化，又如何维护国家安全利益呢？经济动员准备选择“纳入式”发展模式，是21世纪中国经济动员准备理论的重大突破，也是国民经济动员理论的重大创新。在此基础上，本书选择了21世纪初中国经济动员准备不可回避的若干重大理论问题进行深入研究，主要有工业动员基础，经济动员区，经济动员信息化，经济动员非军事功能等。

21世纪初叶是中国经济动员准备快速发展的时期。它不仅为我们深入研究经济动员准备提供了极为丰富的素材，同时也向我们提出了许多急待回答和角决的新问题。本书仅仅是对过去实践的总结和理论升华，而对未来的研究则有待于我们再接再厉，共同探索。我们相信，在不久的将来，经济动员准备理论将更加成熟和丰满。

作 者

2001年8月于武汉

内容提要

《经济动员准备论》属于国家级课题《新时期国民经济动员理论研究》的第五本著作。本书在系统阐述经济动员准备基本理论的基础上，提出了 21 世纪中国经济动员准备“纳入式”发展模式，具体地分析了工业动员基础、经济动员区、经济动员信息化、经济动员非军事功能等问题。

国民经济动员论丛

○国民经济动员概论

○国防需求论

○经济动员基础论

○经济动员机制论

○经济动员准备论

○责任编辑：麻光武

○封面设计：谢 将

《国民经济动员论丛》编委会

主 编	陈德第	刘化绵		
副主编	朱庆林	李 刚		
委 员	(按姓氏笔划排列)			
	王立兵	仇学富	申康林	冯长德
	朱庆林	刘义昌	刘化绵	李 刚
	李远生	李昌俊	李歌梁	陈德第
	肖廷杰	库桂生	周晓山	金锡祥
	顾纪琳	曹平志	樊根深	樊恭嵩
编 辑	胡 浪	肖 湘	李志刚	朱文宜
	刘 慧	谢翠华	张 昊	熊 磊

目 录

总序	(1)
前言	(1)
第一篇 经济动员准备概述	
第一章 经济动员准备与国家利益	(1)
第一节 经济动员准备范畴的理性认识	(1)
第二节 经济动员准备与国家利益追求	(7)
第三节 国家利益的投入—产出分析	(18)
第四节 国家利益的效用分析	(25)
第二章 经济动员准备效用分析	(36)
第一节 经济动员准备是国防资源配置的一种形式	(36)
第二节 边际替代与经济动员准备内边界	(44)
第三节 战争X需求与经济动员准备外边界	(51)
第四节 平战需求不平衡规律与经济动员准备效用性质	(57)
第三章 经济动员准备成本分析	(63)
第一节 经济动员准备成本及构成	(63)
第二节 经济动员准备的生产成本	(70)
第三节 经济动员准备的交易成本	(77)
第四章 经济动员准备的均衡与控制	(85)
第一节 经济动员准备的均衡与非均衡	(85)
第二节 制度约束与经济动员准备	(95)
第三节 军事安全战略约束与经济动员准备	(102)
第四节 资源约束与经济动员准备	(108)

第二篇 经济动员准备“纳入式”发展模式研究

第五章 经济动员准备“纳入式”发展的必要性与可行性..... (117)

第一节 经济动员准备“纳入式”发展的必要性..... (117)

第二节 经济动员准备“纳入式”发展的可行性..... (131)

第六章 经济动员准备“纳入式”发展的基本内容..... (142)

第一节 经济动员准备“纳入式”发展的含义及思路..... (142)

第二节 立足国民经济总体格局，规划与布局经济动员准备..... (150)

第三节 注重经济动员准备中观问题，实现经济区位、行业指向与国防区位、行业指向协同..... (156)

第四节 抓住经济动员准备微观基础，完善企业的国防功能..... (160)

第七章 经济动员准备“纳入式”发展的机制及构建..... (167)

第一节 构建“纳入”机制的主要依据..... (167)

第二节 “纳入”机制的内在机理..... (170)

第三节 “纳入”机制的制度安排..... (177)

第四节 构建“纳入”机制的策略和措施..... (181)

第三篇 工业动员基础研究

第八章 工业动员基础建设的现实条件..... (187)

第一节 中国经济转型及其对工业动员基础的影响..... (188)

第二节 中国工业经济现状及其对工业动员准备的影响..... (192)

第九章 工业动员准备的基本构想..... (199)

第一节	工业动员基础建设的策略	(199)
第二节	工业动员基础建设的思路	(204)
第十章	工业动员基础建设的主要途径	(211)
第一节	在产业动员政策主导下启动工业动员准备	(211)
第二节	在资源配置方式转变中推进工业动员准备	(218)
第三节	工业动员准备的技术道路	(224)
第四篇	经济动员区研究	
第十一章	经济动员区动员潜力发展模式研究	(233)
第一节	构建经济动员区动员潜力发展模式的意义	(233)
第二节	经济动员区动员潜力发展模式的基本设想	(238)
第三节	经济动员区动员潜力建设的若干问题	(246)
第十二章	西部开发战略与经济动员潜力建设	(252)
第一节	实施西部开发战略的国防意义	(252)
第二节	围绕西部开发，加强西部地区经济动员潜力建设的若干设想	(260)
第三节	围绕西部开发，推进西部地区经济动员准备的策略和措施	(267)
第十三章	经济动员区的军民一体化保障研究	(277)
第一节	经济动员区构建军民一体化保障体制的必然性	(277)
第二节	经济动员区军民一体化保障模式的基本构想	(283)
第三节	建立经济动员区军民一体化保障体制的策略和措施	(291)

第五篇 经济动员信息化研究

第十四章 信息化是经济动员发展的必然选择... (299)

第一节 经济动员信息化建设的紧迫性... (299)

第二节 加快经济动员信息化建设的可行性... (306)

第十五章 经济动员信息化准备的主要内容... (312)

第一节 经济动员信息资源的准备... (312)

第二节 经济动员信息网络的建设... (317)

第三节 经济动员信息安全的保护... (■ 20)

第十六章 经济动员信息化的组织与实施... (328)

第一节 经济动员信息化建设的目标... (328)

第二节 经济动员信息化的发展模式... (331)

第三节 经济动员信息化的实施策略... (338)

第六篇 经济动员非军事功能研究

第十七章 经济动员非军事功能及意义... (349)

第一节 非军事功能是经济动员的内在功能... (349)

第二节 经济动员非军事功能开发与利用的必要性与可行性... (357)

第十八章 开发利用经济动员非军事功能的基本思路... (366)

第一节 经济动员非军事功能开发的目标和方式... (366)

第二节 经济动员非军事功能开发的主要途径... (371)

后记... (377)

主要参考文献... (378)

第一章

经济动员准备与国家利益

20世纪80年代特别是冷战结束以来，国民经济动员的地位和作用（确切地说，是经济动员准备的地位和作用）日益突出，引起愈来愈多的有识之士的思考和关注。我们不能不思索这样一些重大问题：经济动员准备战略地位上升的深层次原因是什么？经济动员准备与国家利益的关系怎样？作为《经济动员准备论》的第一章，我们将以此作为研究的切入点。

第一节 经济动员准备范畴的理性认识

经济动员准备是国民经济动员范畴的一个种概念。国民经济动员范畴是在20世纪初出现的，一个世纪以来，人们是在国民经济动员范畴形成和发展中逐步认识经济动员准备概念的。无论是从认识过程还是从实战过程看，对经济动员准备的理性认识远未完结。

我们知道，人们对客观事物的认识，是一个不断深化的过程，是由生动直观到抽象思维，由感性认识到理性认识的过程。

感觉、知觉与印象，属于生动直观与感性认识的阶段。概念、判断与推理，属于抽象思维的理性认识的阶段。由于客观现实总是在对立面的斗争中不断地发展变化，而人的认识又总是受时代的生产水平和科学水平等制约，因而所谓反映事物的本质也只是相对的，它只能体现一定时代的认识水平。为此，我们可以作出两个判断：一是人们对经济动员准备这一客观事物由感性认识上升到理性认识是一个历史过程，必然地带有那个时代的特征，反映“那个时代”的人类认识水平，对经济动员准备这一客观事物的认识将伴随着经济动员准备的持续进行而不断深化。二是人们对经济动员准备认识所形成的概念具有相对性，它是“那个时代”人类认识的结晶。客观事物的发展决定了概念的不断发展。正如恩格斯所说：“概念和现象的统一是一个本质上无止境的过程”，“自从我们接受了进化论的那个时刻起，我们关于有机体的生命的一切概念都只是近似地和现实适应。否则就不会有任何变化；哪一天有机界的概念和现实绝对符合了，发展的终结也就到来了。”

国民经济动员学在20世纪初出现，是以两次工业革命为基础，与两次世界大战紧密相连的。人们关于国民经济动员的认识，不能不带有那个时代的痕迹。以英国为发祥地，先后在西方各国兴起的两次工业革命，使枪械、火炮、坦克、飞机、舰船等工业品成为军需物资的主体。帝国主义列强在世界范围内奉行殖民主义政策和战争政策，使两次世界大战达到“三个空前”，即战争规模空前，战争消耗空前，持续时间空前。据有关资料统计，第一次世界大战，经过动员，各参战国工业部门提供了大约18万架飞机、15万门火炮、100万挺机枪、350亿发子弹。第二

《马克思恩格斯全集》第39卷，人民出版社1974年版，第410-411页。

次世界大战，经过动员，各参战国工业部门提供了大约52万架飞机、36万辆坦克、140万门火炮、64万门迫击炮、684万挺机枪。国民经济动员空前的广度和深度，使人们对国民经济动员的认识集中在两点：一是国民经济动员的功能被限定在“保障战争需求”上；二是国民经济动员的基本任务是“国民经济转轨”（确切地说，是国民经济整体转轨）。庇古的“应付型动员理论”和鲁登道夫的“适用型动员理论”就是这一认识的理论表现。长期以来，形成了一种广为流行的国民经济动员概念，“国家将国民经济各部门和相应的国家机构组织有计划地由平时状态转入战时状态，充分调动国家的经济能力，提高生产水平，保障战争的需要。”

传统的国民经济动员概念的历史局限性，突出地表现在内涵与外延两个方面。对此，朱松山教授在《国民经济动员范畴创新及功能界定》一文中有过精辟分析。从内涵看，朱松山教授认为，传统的国民经济动员内涵规定性有两个特征：一是将经济动员目标限定在“保障战争需要”；二是将国民经济动员职能限定在“平时经济与战时经济的转轨”。显然，就其内涵而言，“其局限性表现为，目标单一和职能缺位”两个方面。从外延看，朱松山教授认为，传统国民经济动员的适用范围被限定在战争时期和战前的准备，而在长期和平时期（指不存在现实战争威胁时期）的国防建设中是不包括国民经济动员的。以至形成这样一种思维定势：一提及国民经济动员，就认为要打仗了。显然，就其外延而言，存在着适用范围偏窄的问题。

20世纪80年代初，随着国内外形势的变化，国家果断地把

《中国大百科全书·军事卷》，中国大百科全书出版社1989年版，第316页。

《军事经济学院学报》2000年第2期，第93页。