

第一章

经济动员基础学 的研究对象

国民经济是满足战争需求的物质基础。一旦战争来临，国家必须迅速动员经济力量支持战争。国民经济对战争需求的保障程度，决定着战争的规模、强度、进程和结局。所以，研究国民经济动员，必须系统、深入地了解 and 把握经济动员基础。

第一节 经济动员基础概念

经济动员基础是一个尚未被人们广泛使用的概念。经济动员基础学属于国民经济动员理论体系的分支和有机组成部分。要系统地研究经济动员基础理论，首先必须给经济动员基础概念以科学的界定。

一、经济动员基础范畴的界定

经济动员基础内涵的规定性，是指国民经济动员活动赖以进行的客观物质条件。正确理解和把握经济动员基础内涵的规定性，应注意以下几点：第一，国民经济动员属于一种经济活动，经济动员基础是其物质依托和经济基础，离开一定的经济条件，经济

动员就无法进行。第二，国民经济动员属于政府行为，显然，经济动员基础不是单指社会中某个人、某个企业所拥有的经济条件，而是指整个国家所拥有的经济条件。第三，经济动员基础包括国民经济动员活动所必需的物质技术手段和国民经济动员作用的对象。本课题的任务是从总体上去研究经济动员基础，但重点从国民经济动员活动作用的对象这一规定性来研究经济动员基础。第四，经济动员基础融合在国民经济之中，从广义上看，整个国民经济都属于经济动员基础。在不同的历史时期，虽然经济动员基础所涉及国民经济的范围、程度，存在一定的差别，但在现代战争中，整个国民经济都是经济动员基础学研究的范围。

经济动员基础外延的规定性，是指能够参与国民经济动员活动的人力、物力、财力、科技力等经济资源的总和。理解和把握经济动员基础外延的规定性应注意以下几点：第一，在不同的历史时期，直接或间接用于经济动员的人力、物力、财力、科技力等资源和要素的量和质是不相同的。第二，在科学技术特别是军事科学技术的推动下，经济动员基础规模是在不断变动中逐步扩大的。第三，随着社会生产力的不断发展，经济国际化程度不断提高，各国经济相互渗透和相互利用程度日益加深，国外经济资源已成为经济动员基础不可缺少的部分。

二、经济动员基础与综合国力

《中国军事百科全书·国防经济学分册》指出：综合国力是“指一个国家所拥有的经济、政治、科技、军事、精神等方面力量的总和。是从整体上反映某一国家实力和国际影响力的一种尺度。”^①

关于综合国力的构成要素，目前认识不尽相同。在我国，不

《中国军事百科全书·国防经济学分册》军事科学出版社 1991 年 3 月版，第 23 页。

少学者认为，主要包括：

——基础实力。指一个国家所拥有的生存和发展的基本条件，包括地理位置、自然资源、人口数量和质量、民族凝聚力等。

——经济能力。即一个国家经济上的现有实力和发展潜力，包括工业、能源、农业、科技、财政金融、商业等方面。

——军事实力。包括武装力量规模和水平、武器装备数量和质量、战略资源状况和国防科学技术实力等。

——社会的组织和外交能力。指一个国家的社会组织状况和在国际事务中的影响力。

正如前面所指出的，经济动员基础是经济动员的物质技术条件。经济动员基础与综合国力之间的联系与区别主要表现在：

——经济和技术条件既是经济动员基础的主要构成部分，也是综合国力的构成要素之一。

——政治、军事、精神等要素是综合国力的构成要素，但不是经济动员基础的构成要素，经济动员基础仅仅与之存在一定的联系。

由此可见，综合国力与经济动员基础是两个既有区别又有联系的概念，属于包含和被包含的关系。在现代社会中，经济动员基础作为被动员的对象，对国家安全和战争的作用是十分突出的。然而，这种作用不是单独存在的，它是在国家的政治、军事、精神等多种因素的综合制约下发生作用的，作用发挥的程度与它们密切相关。正是在这个意义上，不少学者提出，经济动员基础最终取决于国家的综合国力，综合国力越强，经济动员基础越雄厚。这里特别需要指出的是，综合国力研究绝不能取代经济动员基础研究，反之亦然。

三、经济动员基础与国防实力型经济

什么是国防实力型经济呢？要把握这个概念，首先要了解国防经济概念。《中国军事百科全书·国防经济学分册》认为，国防

经济是“保障国家安全、满足军事需求的经济部门和经济活动及与此相适应的经济关系的总称。”^①国防经济是一种比较宽泛的概念，在不同的场合可以用它来分别表示“经济部门”、“经济活动”、“经济关系”等，但对于保障国家安全和战争需求来说，它是一种客观实在的经济力量。动员是一个具有“时间”、“空间”特征的具体概念。对于动员来说，经济动员基础是一个占据一定空间并形成时间序列的经济集合体。从国防经济属性来看，它是国民经济中专门用来维护国家安全和战争需要的那一部分。因而在经济动员基础中处于被动员的第一层次或最前列。由此可见，从形态角度看，它属于“实力形态”，与国防潜力型经济相对应。因此，我们把它称之为国防实力型经济。在本课题中，为便于叙述，有时我们也把国防实力型经济简称为国防经济。

经济动员基础与国防实力型经济存在以下关系：第一，国防实力型经济是经济动员基础中专门用于维护国家安全和战争需要的实力形态经济动员基础，它在经济动员基础处于核心地位。第二，国防实力型经济是经济动员的首选对象，其动员任务包括两个方面：一是将其自身平时处于闲置状态的力量发挥出来，这在战备或战争初期尤为重要。二是国防实力型经济动员在经济动员基础动员中起到龙头和核心作用。第三，在经济动员基础建设中，保持一定规模的国防实力型经济是必不可少的，规模太大或太小都不合适。

四、经济动员基础与国防潜力型经济

在经济动员基础中，除去国防实力型经济外，还存在国防潜力型经济，它是经济动员基础不可缺少的有机组成部分。在和平时期，国民经济可以划分为国防经济与民用经济两个部分。其中

^① 《中国军事百科全书·国防经济学分册》军事科学出版社 1991 年 3 月版，第 13 页。

民用经济主要是为满足人民生活需要和社会发展服务的。从保障战争需要看，民用经济属于动员的对象。但是，民用经济是不可能全部被动员用于保障战争需要的，所能动员的仅仅是扣除民生经济的剩余部分。我们把它称之为国防潜力型经济。所谓国防潜力型经济，是国民经济中可以用于但尚未用于为战争需要服务的那一部分。用公式表示，即：

国防潜力型经济 = 民用经济 - 民生经济

经济动员基础 = 国防实力型经济 + 国防潜力型经济

= 国防实力型经济 + 民用经济 - 民生经济

国防潜力型经济与经济动员基础存在以下关系：第一，无论是平时还是战时，国防潜力型经济都是经济动员基础的主体部分，或者说，是经济动员的主要对象。第二，国防潜力型经济规模的大小，不仅制约国防实力型经济规模的大小，而且制约着经济动员基础雄厚与否。第三，加强国防潜力型经济建设是增强经济动员基础的基本途径，无论在平时还是战时都不应忽视这一点。第四，在经济动员基础建设中，把重点放在国防潜力型经济建设上，通过增强国防潜力型经济，进而发展国防实力型经济，是重要的策略选择之一。

第二节 经济动员基础学的研究对象和内容

长期以来，对于经济动员基础问题，人们大多是从不同角度，对其构成部分进行分门别类地进行研究。例如，从平时与战时角度看，和平时期人们较多的研究国防经济，战争时期人们较多地研究战时经济。再如，从经济资源和要素在维护国家安全和战争需求中呈现的不同状态，人们较为具体地研究了国防经济潜力、国防经济实力等，从而形成了国防经济学、战时经济学、国防经济潜力学等。把经济动员基础作为一个整体来研究，还是近年来的

事情。

一、经济动员基础学的研究对象

任何一门学科都有其独特的研究对象。毛泽东同志说：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门学科的对象。”^① 经济动员基础学是经济动员基础发展、变化的理论表现。经济动员基础学研究的主要对象就是经济动员基础中的特殊矛盾。

经济动员基础是国民经济动员活动作用的对象，是一个复杂的矛盾群体。从经济动员基础的资源构成要素来看，经济动员基础由人力、物力、财力、科技力等基本要素构成。在经济动员基础的发展运动中，这些基本要素内部及要素之间构成一系列矛盾。从经济动员基础的运动过程来看，它是由生产、分配、交换、消费四个基本环节组合的统一体。在每一个环节内部及四个基本环节相互之间存在着一系列矛盾。从经济动员基础在战争准备和保障中所呈现的状态看，经济动员基础是由若干种不同状态组成的一个混合体，每一种状态都有其特殊矛盾和独特的运行规律，各种状态之间既相互制约，又相互联系，在战争需求牵引下作规律性的变动。上述矛盾相互交织在一起，在对立中协调，在协调中前进，从而推动着经济动员基础向前发展。

在经济动员基础中，各种矛盾所处的地位和作用并不是完全相同的，其中，对经济动员基础的发展起决定性作用的是战争需求与经济供给的矛盾。供需矛盾是经济动员基础的基本矛盾。“需求”是指为维护国家安全利益所产生的一种物质需要，“供给”是指经济动员基础对战争需求实现的保障。二者相互依存、对立，构成了一对活生生的矛盾。它贯穿于经济动员基础发展、运动的始

^① 《毛泽东选集》（合订本）人民出版社 1964 年版 第 284 页。

终，对其它矛盾的存在和发展具有决定性的影响。供需矛盾的存在，是推动经济动员基础不断发展的内在动力。

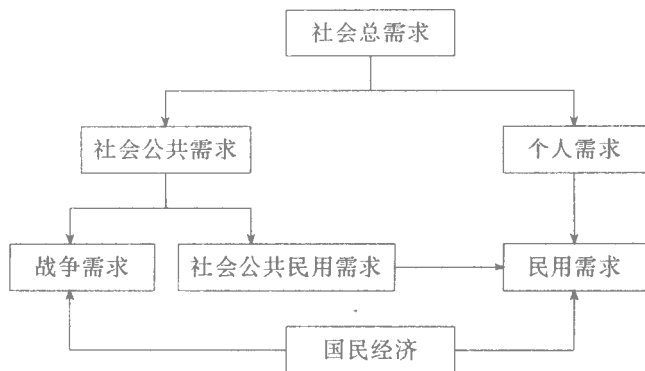
经济动员基础寓于国民经济之中，从总体上看，整个国民经济都属于经济动员基础。经济动员基础学研究对象的特殊性，就在于它不是单纯地（或一般地）研究国民经济问题，或者说，不是单纯地以经济问题为其研究对象，而是从保障战争需求角度研究国民经济，从战争需求与国民经济保障关系的角度研究国民经济问题。具体来说，就是研究经过国民经济动员准备和实施，国民经济是如何保障战争需求实现的。

我们知道，社会总需求包括社会公共需求和个人需求两个方面。个人需求是通过个人或家庭消费的形式来实现的需求；社会公共需求是通过社会集团及全社会集体消费的形式来实现的需求。社会公共需求包括战争需求（又称为国防需求）^①和社会公共民用需求。社会公共民用需求与个人需求构成民用需求。这样，社会总需求又可以划分为战争需求和民用需求，见图表（1—1）。由此可见，国民经济既要满足民用需求，又要保障战争需求。由于战争需求和民用需求是性质不同的两种需求，因而，国民经济在保障这两种需求时必然呈现出两种不同的表现形式，产生两种不同的运行方式，有着不同的特点和运行规律。值得注意的是，国民经济在从事这两种保障活动中，都是在国民经济这一实体之中进行的，因而各种矛盾的交织也是显而易见的。

经济动员基础学对象的特殊性，还在于战争需求和国民经济保障的矛盾运动是与民用需求和国民经济保障的矛盾运动自始至终地交织在一起的。在研究经济动员基础理论中，不了解这两种矛盾运动的交织和影响是片面的，忽视这两种矛盾运动的交织和

^① 在“九五”国家级课题《新时期国民经济动员理论研究》第二个子课题中专门论述这一问题。

影响更是有害的。



图表 (1-1) 战争需求与国民经济关系示意图

在经济动员基础运行中，战争需求和国民经济保障矛盾具有独特的存在方式和运行规律。因此，概言之，经济动员基础学就是研究经济动员基础运动及其发展规律的科学。它的根本任务就是揭示经济动员基础的矛盾及其发展所必须遵循的客观规律，给制定经济动员基础建设的方针政策提供依据，减少国民经济动员工作的盲目性，为国防现代化服务。

二、经济动员基础学的研究内容

经济动员基础学的研究对象和任务，决定着经济动员基础理论研究涉及到国民经济活动的方方面面，内容十分丰富。其主要内容有以下几个方面：

第一，供给与需求的相互关系及其矛盾运动。我们知道，经济动员基础的产生、发展，与战争需求休戚相关。战争需求和经济供给的矛盾及其运动，是经济动员基础存在的根本原因，也是推动经济动员基础变化、发展的内在动力。研究经济动员基础学，首先要了解供需矛盾关系及其运动规律，在此基础上，认识和把握供需矛盾对经济动员基础产生什么影响，提出哪些要求？这是

我们正确制定国防发展战略和经济动员基础建设方针，妥善处理国防建设和国家经济建设关系的理论基础和出发点。

第二，经济动员基础的基本范畴和基本理论。基本范畴包括：经济动员基础、国防潜力型经济与国防经济潜力、国防实力型经济与国防经济实力、动员型经济等等。基本理论包括：经济动员基础学的研究对象、内容和方法；战争需求和经济动员基础的矛盾关系及其变动规律；经济动员基础与国防实力型经济、国防潜力型经济的关系；国防潜力型经济及其运动规律；国防实力型经济及其运动规律；动员型经济及其运动规律，等等。

第三，经济动员基础的结构及其模式。经济动员基础结构包括理论结构和现实结构。所谓理论结构是指国民经济可动员的全部经济资源的构成，主要包括：国防实力型经济（简称国防经济）和国防潜力型经济（即国防经济潜力所蕴含于其中的那一部分经济）。经济动员基础的现实结构是指在保障战争需求实现过程中，经济动员基础所形成的资源及要素配置的状态。一般说来，有国防经济、民用经济两种状态所形成的结构。此外，还有国防实力型经济结构、国防潜力型经济结构、动员型经济结构等等。研究经济动员基础结构，就是依据现代战争要求，怎样科学合理地安排经济动员基础的构成和资源配置，使有限的资源发挥最大的效能。研究经济动员基础模式，主要是研究古代、近代、现代经济动员基础各自状态及其形成、演变、发展的历史过程，分析现代战争特别是高技术局部战争条件下经济动员基础模式的基本状态、特征及其趋势等。

第四，当前经济动员基础建设面临的重大现实问题。理论研究的全部意义就在于能够回答、解释现实问题，回答的问题愈多、愈彻底，理论研究的意义就愈大。在不同的历史时期和发展阶段，经济动员基础学都有一些不可回避的现实问题。研究这些实际问题，提出相应的对策，是经济动员基础研究的重要任务。就当前

而言，世界进入冷战结束后的一个相对和平的发展时期，高技术局部战争已成为今后一段时间内可能面临的主要战争样式，战争需求已由过去的全面战争、核战争的需求向高技术局部战争的需求演变，这对经济动员基础建设提出了一系列新的要求。经济动员基础的规模、结构、发展速度如何调整，以适应新的形势，迫切需要我们去认识、探索。再如，当前我国国民经济发展正处于经济体制的重大变革时期，社会主义市场经济体制取代计划经济体制，已成为历史的必然选择，经济动员基础建设如何在新的现实环境中进行经济动员准备？如何根据战争需要，进行经济资源的有效配置？这些都是我们无法回避的问题。

第三节 经济动员基础理论的历史演变

作为一个基本范畴，国民经济动员是在 20 世纪初叶第一次世界大战正式出现并被人们广泛使用的。经济动员基础是国民经济动员理论中一个十分重要的概念，在理论著作中曾出现过这一概念，但至今还未被人们广泛使用。然而，关于经济动员基础的思想萌芽早就出现了，最早可以追溯到古代奴隶社会。

一、经济动员基础理论的历史渊源

农业是中国古代社会最主要的经济部门，历代政治家、军事家在研究经济动员基础问题时，无不把眼光集中在农业生产上。

关于以农业为攻守之本的思想。齐国管仲认为：“地之守在城，城之守在兵，兵之守在人，人之守在粟。故地不辟，则城不固。”^①秦国商鞅认为：“野无荒草，则国富，国富则强。”^②

关于“富国强兵，地利为安”的思想。张良认为，“洛阳虽有

① 《管子·权修第三》。

② 《商君书·去强》。

此固，其中小，不过数百里，田地薄，四面受敌，此非用武之国也。夫关中左 崤、函，右陇、蜀，沃野千里，南有巴、蜀之饶，北有胡苑之利，阻三面而守，独以一面东制诸侯。诸侯安定，河渭漕挽天下，西给京师；诸侯有变，顺流而下，足以委输。此所谓金城千里，天府之国也。”^① 酈食其深谙此道，明确指出：“知天之天者，王事可成；不知天之天者，王事不可成。”^②

关于“民心归农，守战皆成”的思想。商鞅认为：“百人农，一人居者王；十人农，一人居者强；半农半居者危。愿治国者欲民之农也。国不农，则与诸侯争权，不能自持也，则众力不足也。故诸侯挠其弱，乘其衰，土地侵削而不振则无及已。”“圣人知治国之要，故令民归心于农”；“信可以守战也”。^③

关于“积贮有余，以战则胜”的思想。西汉贾谊认为：“即不幸有方二三千里之旱，国胡以相恤？卒然边境有急，数千百万之众，国胡以馈之？兵旱相乘，天下大屈，有勇力者聚徒而衡出”，“夫积贮者，天下之大命也。苟粟多财有余，何为而不成！以攻则取，以守则固，以战则胜，以敌附远，何招而不至！”^④ 对此，孙武告诫我们：“军无辎重则亡，无粮食则亡，无委积则亡。”^⑤

关于“徙民治塞，屯田自给”的思想。西汉晁错认为：“陛下幸忧边境，遣将吏发卒以治塞，甚大惠也，然令远方之卒守塞，一岁而更，不知胡人之能，不如选常居者，家室田作，且以备之。”^⑥ 三国时期诸葛亮、曹操，南齐徐孝嗣，唐朝张说、李筌，明朝朱

① 《史记 留侯世家》。

② 《汉书·酈食其传》。

③ 《商君书·农战》。

④ 《汉书·食货志》。

⑤ 《孙子 军争篇》。

⑥ 《汉书·晁错传》。

元璋等人都充分肯定这一做法，在他们看来，营田实边，不费而胜，是治国安邦之良策。

古代经济动员基础思想的内容是比较丰富的。由于社会经济条件的局限，人们关于经济动员基础的认识是肤浅的，不全面的，但是，其中不少理论观点对于今天经济动员基础建设仍有一定的借鉴意义。

二、近代中国经济动员基础的理论

和欧美相比，近代中国的经济发展落后了，特别是 19 世纪上半叶到 20 世纪上半叶，帝国主义列强的侵略和掠夺，使我国由封建社会逐步演变为半封建半殖民地社会，这一时期经济动员基础理论明显地带有这一时代的特征。

关于“师夷之长技以制夷”的思想。第一次鸦片战争的失败，血的教训使国内一部分进步人士认识到，西方“船坚炮利”是夷之长技，是奇技而非淫巧。在列强的坚船利炮面前，魏源等人提出“师夷之长技以制夷”的经济动员基础理论。他在《海国图志》序言中说：“是书何作？曰：为以夷攻夷而作，为以夷款夷而作，为师夷之长技以制夷而作。”在他看来，只要办几所兵工厂，就可以学到夷之长技，其实这是不现实的。然而，此后在我国思想界关于“师夷”、“制夷”的大讨论，却把魏源等人的上述思想向前推进了一步。李鸿章认为：“欲学外国利器，则莫如觅制器之器，师其法而不必尽用其人。”这一思想为 19 世纪 60 年代洋务运动的兴起奠定了思想基础。

关于“先富而后能强”的思想。洋务运动的兴起，在中国先后出现了一批近代国防工业企业。如安庆内军械所、江南制造局、金陵制造局、福州船政局和天津机器局等。应当肯定，一批军工企业的形成，成为国民经济动员的直接物质基础，使几千年农业社会的经济动员基础开始发生质的变化。但是，腐朽的政治制度和落后的小农经济没有发生相应的变化，兴建的国防工业企业与

现实的经济基础相脱离，以致近代国防工业“雇洋人、购洋器，用洋法”^①。“器械子弹，尽仿洋式。所需铜、铁、木、煤各项工料，均来自外国。”^②这种状况肯定是不能持久的。为此，一些有识之士指出：“船炮机器之用，非铁不成，非煤不济”。^③为此，洋务派又打出寓强于富的旗号，由片面“求强”到“求富”，开铁厂、煤矿，办招商局，筑铁路，设电报，发展近代工业和交通运输，为国防工业发展奠定物质基础。

关于“发展经济动员基础必须进行政治改良”的思想。中日甲午战争，北洋水师全军覆没，标志着洋务运动彻底失败。此时，出现了一股改良上层建筑的改良主义思潮。汤震认为：“西人言理财，从无以商合官者。今乃混官而一之，商官有权，商无权，势不至集自商，利散于官不止。”^④康有为认为：“今变行新法，因为治强之计，然臣窃谓政有本末，不先定其本而徒从事于其末也，无当也”。^⑤在他们看来，船坚炮利不足以自强；西洋立国有本有末，其本在朝廷政教，其末在商贾；造船制器，相辅以益其强，又末中之一节也；西洋之强，其官民甚和。其心甚齐，其法制简而肃。应当承认，改良主义直接把矛盾指向上层建筑，这无疑是对封建社会晚期发展经济动员基础的认识的一种深化，但是，主张缓和改良，反对暴力革命，这一致命弱点决定了其必然失败的结局。

20 世纪初叶，第一次世界大战爆发。伴随着国民经济动员的形成，经济动员基础理论迅速发展起来，而我国经济动员基础理论却处于相对停滞状态。20 世纪 30—40 年代，日本帝国主义发动

① 《李文忠公全书·朋僚函稿》卷 14。

② 《李文忠公全书·奏稿》卷 9。

③ 《李文公全书·奏稿》卷 19。

④ 汤震《危言》卷一

⑤ 康有为《请定立宪开国会折》。

侵华战争，为抗击日本帝国主义侵略提供经济动员理论基础，我国学者纷纷翻译和出版战争经济著作。其中，关于经济动员基础理论，主要是介绍了欧美的观点，并从我国实际出发，进行一些有益的探索。如钱俊瑞出版的《中国国防经济建设》，董问樵出版的《国防经济论》等，都提出了一些颇有见地的思想。

三、毛泽东与邓小平关于经济动员基础的理论

现代中国经济动员基础理论，是在中国共产党领导的革命战争和社会主义建设中产生和发展的，是由毛泽东等老一辈无产阶级革命家在总结革命和建设的实践经验的基础上形成的，是中国现代科学的经济动员基础理论。其中，毛泽东同志和邓小平同志在奠定和发展这一科学理论中，起到了特别重要的作用。

毛泽东同志的经济动员基础理论包括新民主主义时期和社会主义建设时期两个部分。

中国新民主主义革命的基本形式是武装的革命反对武装的反革命，长期的武装斗争需要有一定的战争经济力量做保障。毛泽东同志在领导中国新民主主义革命斗争中，运用马克思主义的立场、观点和方法，回答了革命战争中提出的有关经济动员基础的一系列重大问题，形成了新民主主义革命时期毛泽东同志的经济动员基础理论。其主要内容包括：

——战争是交战双方战争经济实力和战争经济潜力的全面竞赛。毛泽东同志指出：“战争不仅是军事和政治的竞赛，还是经济的竞赛。”^① 交战双方谁的经济实力雄厚，组织得好，谁就有可能争得战争主动权；否则，就会被动。同时，“战争是力量的竞赛，但力量在战争过程中变化其原来的形态。”^② 一般说来，战争中双方实力会受到不同程度地消耗，能否得到及时地补充，国防经济潜力起到非常重要的作用。为此，毛泽东同志特别强调发掘战争

① ② 《毛泽东选集》第 2 卷，人民出版社 1991 年版，第 458、487 页。

经济潜力，他认为，只要坚持自己的优势，努力发掘战争经济潜力，就一定能改变敌强我弱的战争态势。

——要夺取革命战争的胜利，必须重视经济动员基础建设。毛泽东同志指出：“如果不进行经济建设，革命战争的物质条件就不能有保障。”^① 因此，在整个新民主主义革命战争中，毛泽东同志始终从战略高度考虑和关心后方根据地战争经济动员基础建设的发展。他明确指出：“我们要使人民经济一天一天发展起来，大大改良群众生活，大大增加我们的财政收入，把革命战争和经济建设的物质基础确切地建立起来。”^②

——从旧中国实际情况出发，阐述了经济动员基础建设的目标、原则和方针。第一，基本目标。“一切为着前线，一切为着打倒日本侵略者和解放中国人民，这就是中国解放区全体军民的总口号、总方针。”^③ 第二，基本原则。毛泽东同志明确指出：“我们的经济政策的原则，是进行一切可能的和必须的经济方面的建设，集中经济力量供给战争。”^④ 概括地说，发展经济，保障供给。第三，基本方针。一般说来，根据地的经济基础十分薄弱，加之敌人在军事上猖狂进攻，在经济上实行封锁政策，采取什么样的方针对发展经济动员基础关系极大。为此，毛泽东同志指出：“我们是主张自力更生的。我们希望有外援，但我们不能依赖它，我们依靠自己的努力，依靠全体军民的创造力。”^⑤ 此外，为了保证经济动员基础建设的顺利进行，毛泽东同志还根据当时的情况变化及需要和可能，适时提出了一系列的战时经济政策。这些方针、原则和政策的提出，为革命根据地经济动员基础建设指明了方向，有

① 《毛泽东选集》合订本，人民出版社 1967 年版，第 105—106 页。

③ ④ 《毛泽东选集》合订本，人民出版社 1967 版，第 108、942、116 页。

⑤ 《毛泽东选集》合订本，人民出版社 1967 年版，第 917 页。

力地推动了经济动员基础的迅速发展。

随着革命战争在全国的胜利，我国开始由战时经济向平时经济的过渡，和平时期的经济动员基础建设便提到了议事日程。由于百废待兴，加之我国尚无社会主义建设的实践和经验，因此，和平时期经济动员基础建设和其他事业一样，是在探索中进行的。毛泽东同志从当时国内外形势出发，根据我国国防建设的需要，阐述了和平时期经济动员基础建设的一系列理论，形成了社会主义建设时期毛泽东同志的经济动员基础理论。其主要内容包括：

——经济建设是国防建设的基础和前提，是和平时期经济动员基础建设的基本指导思想。毛泽东同志指出：“在新民主主义建设中，以及将来过渡到社会主义的建设中，国内外的敌人会千方百计地进行破坏和抵抗，我们还必须大力加强国防建设，巩固人民民主专政，巩固国防，来保障祖国的建设；而发展工农业生产，又是加强国防建设的物质基础。”^①这里所说的“加强国防建设的物质基础”就是和平时期经济动员基础。毛泽东同志明确指出：“只有经济建设发展得更快了，国防建设才能够有更大的进步。”^②那么，如何处理国防建设与经济建设关系呢？毛泽东同志认为，在和平时期，主要地不是直接加强国防力量，而是通过大力发展经济来加强国防力量。这就要求在处理二者关系时，必须把经济建设放在首位。他说：“我们一定要加强国防，因此，一定要首先加强经济建设。”^③

——建立独立的国防工业体系，是新中国经济动员基础建设的首要任务。1953年，毛泽东在《给军事工程学院的训词》中要求：“为了建设现代化的国防，我们的陆军、空军和海军必须有充

① 《建国以来毛泽东文稿》第3册，第122页。

② 《毛泽东选集》第5卷，人民出版社1977年版，第271页。

③ 《毛泽东选集》第5卷，人民出版社1977年版，第272页。

分的机械化的装备和设备。”^①从根本上说，国防现代化取决于整个国民经济的现代化。但是，国民经济的现代化并不等于国防现代化，它是通过建立和发展现代国防工业来实现的。为此，在 1956 年的《论十大关系》中，毛泽东同志提出了建立独立完整的国防工业体系的构想。他说：“我们的国防工业正在建立。自从盘古开天辟地以来，我们不晓得造飞机，造汽车，现在开始能造了。”^②将来，我们“不但要有更多的飞机和大炮，而且还要有原子弹。在今天的世界上，我们要不受人家欺负，就不能没有这个东西。”^③为建立独立完整的国防工业体系，毛泽东同志还提出了一系列方针、原则，如自力更生为主，争取外援为辅；优先发展重工业；常规武器生产与尖端武器生产相结合等，为我国建立独立完整的国防工业体系指明了方向和途径。

——调整工业布局，加强三线建设，是和平时期经济动员基础建设的重大举措。鉴于旧中国遗留下来的工业布局不合理的状况，毛泽东同志从国家安全利益出发，提出了正确处理沿海工业与内地工业关系的理论，阐述了工业布局必须贯彻国防原则的思想。他说：“新的工业大部分应该摆在内地，使工业布局逐步平衡，并且利于备战，这是毫无疑义的。”^④到 60 年代初，由于国内外形势发生重大变化，毛泽东同志进一步提出了进行三线建设，加强战略后方基地的理论。1964 年 6 月 8 日，毛泽东在中共中央政治局常委会上讲话时指出：“搞一、二、三线，打起仗来，准备打烂。”又说：“要搞第三线，要搞西南大后方。”所谓一线，是指东南沿海和边境地区；二线介于三线与一线之间的地区；三线是指长城以南，韶关以北，京广线以西，甘肃乌鞘岭以东的广阔内地。三

① 《建国以来毛泽东文稿》第 4 册，第 309 页。

②③ 《毛泽东选集》第 5 卷，人民出版社 1977 年版，第 271 页。

《毛泽东选集》第 5 卷，人民出版社 1977 年版，第 270 页。