

❖ 国民经济动员研究书系

国防经济论

董问樵 著

 **北京理工大学出版社**
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

版权专有 侵权必究

图书在版编目 (CIP) 数据

国防经济论 / 董问樵著. —北京: 北京理工大学出版社, 2007. 4
(国民经济动员研究书系)

“十一五”国家重点图书出版规划项目

ISBN 978 - 7 - 5640 - 0431 - 6

I. 国… II. 董… III. 国防经济学 - 研究 IV. E0 - 054

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 137779 号

出版发行 / 北京理工大学出版社

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010)68914775(办公室) 68944990(批销中心) 68911084(读者服务部)

网 址 / [http:// www. bitpress. com. cn](http://www.bitpress.com.cn)

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 北京圣瑞伦印刷厂

开 本 / 787 毫米 × 960 毫米 1/16

印 张 / 14. 5

字 数 / 237 千字

版 次 / 2007 年 4 月第 1 版 2007 年 4 月第 1 次印刷

印 数 / 1 ~ 4000 册

定 价 / 26. 00 元

责任校对 / 张 宏

责任印制 / 李绍英

图书出现印装质量问题, 本社负责调换

国民经济动员研究书系

编 委 会

主 任：周建平

副主任：申少滨

委 员：陈德第 李志祥 庠桂生 任 民

武希志 罗 敏 毕智勇 古晓梅

孔昭君 吴一亮

主 编：孔昭君

副主编：张纪海

编 辑：范春萍 韩建武

◎ 周建平

改革开放以来，我国的国民经济动员观念有了新的拓展，从单纯为赢得战争胜利服务的传统动员观念，转变至为“应战”和“应急”双重目的服务的现代动员观念，目前正积极构建国民经济动员的“平时服务、急时应急、战时应战”新机制。这种现代国民经济动员观念的确立，实现了国民经济动员工作定位的历史性进步，为国民经济动员学学科建设奠定了良好的基础。

国民经济动员事业的发展，既需要建设一支强有力的国民经济动员工作队伍，也需要不断强化国民经济动员理论研究。为此，迫切需要培养和造就大批人才，不仅要培养从事国民经济动员实际工作的骨干人才，也需要造就高水平的研究型人才。而人才的培养、队伍的建设 and 理论研究的深化，都离不开学科建设的支撑。我们这里所说的学科，应该是一个包含动员观念、定位、范畴、规律、方法、规则以及学科体系等丰富内容的理论研究成果。

我国的国民经济动员实践积累了丰富的经验、取得了可喜的成就，国家经济动员办公室曾组织过12次理论研讨会，通过总结经验、提高认识、探索规律，有力地促进了国民经济动员工作，也为学科建设奠定了坚实的基础。

目前，经过全国国民经济动员界专家、学者的共同努力，国民经济动员学专业已经列入教育部硕士学位研究生招生目录，国民经济动员学的学科建设进入了新的阶段。

但是，国民经济动员学作为我国原创的新兴学科，许多学术研究的成果尚缺乏系统、全面的梳理。国内外关于国民经济动员的研究成果，散见于国防经济学、军事学、军事后勤学、管理学等相关学科中。在学术上确立国民经济动员学的研究纲领、形成国民经济动员学的研究方法、建立国民经济动员学理论体系，尚需学术界的更多的努力。为此，急需吸收相关学科的研究成果，通过创造性的研究工作，继续完善和深化国民经济动员学的学科建设和理论研究。目前，国外有关研究成果，尤其是国防经济学成果有许多已经被引进国内，成为国民经济动

员学学科建设的重要参考。但是，与国民经济动员相关的更多的成果则还没有引起国内学术界的广泛注意和充分重视，尤其是基本理论和研究方法方面的著作，国内还不多见。为此，在北京理工大学国民经济动员教育培训中心的倡议下，我们成立了“国民经济动员研究书系”编委会，开始有计划地编辑整理国内外的相关理论著作，以期为促进国民经济动员学学科建设奠定坚实的文献基础。

为一个新兴学科出版研究文献，是一项挑战性的任务。本书系的整理、编辑是在一个不断完善中的理论框架指导下进行的，毋宁说我们也是试图通过编辑出版这套研究文献，推动国民经济动员学的研究，以利于为国民经济动员学建立一个更为完善的理论框架。所以，在编辑出版这套研究文献的时候，我们主要的判断标准就是所选文献在国民经济动员学学科建设中的参考价值：或者理论上具有独创性，或者研究方法具有启发性，或者阐述内容具有资料性，或者实证分析具有针对性。

国民经济动员学作为一个新兴学科，其独特的研究对象是学科建立的根本依据，但研究方法的形成则要广泛借鉴相关学科。所以，我们在选择文献时，没有过多地关注文献在常规意义上的学科背景，这一方面是因为国民经济动员学的研究纲领还有待进一步完善，另一方面也反映了我们关于学科建设的一种态度：任何学科都是有生命的，都是在发展变化中的，都要与时俱进，所以，任何学科都不能忽视采纳和吸收相关学科的理论和方法，从而不断地丰富本学科的内容。

这次编辑出版的“国民经济动员研究书系”的第一辑，其实带有一定的“补课”的性质，所选绝大多数都是基础性的经典著作，包括在国民经济动员理论研究领域较有影响的各种著作：A·C·庇谷的《战时经济学》是学术界公认的最早论述经济动员问题的理论著作；鲁登道夫的《总体战》明确地阐述了战争的全面性，并且在后来的国防经济学历史上影响深远；韩亮仙的《中国经济动员论》是在抗日战争的烽火硝烟中诞生的重要的动员学著作；董问樵的《国防经济论》在综合分析了当时德国的国防经济思想的同时，阐述了自己的学术思想和实践主张；《核时代的国防经济学》出自美国著名智库兰德公司，其研究方法直至今日依然不减光彩；《新时期俄罗斯的科技、经济与安全》不仅为名家手笔，也是目前了解俄罗斯利用军工技术开发两用技术的重要文献；美国国防大学的《经济动员准备》回顾了美国经济动员的历史，阐述了与动员观念有关的争论，是不可多得的动员学学术专著；桑德勒与哈特利是当今欧美国防经济学泰斗，其《国防经济学》不仅具有深刻的理论阐释，更有全面的背景分析与资料评述；施莱辛格曾任美国国防部长，其撰写的《国家安全的政治经济学》不仅阐述了美国当时的国防政策，其中关于国民经济动员的定义一直也是学术界广泛引证的重

要观点；收入本辑的《第一次世界大战期间欧洲政府、社会和动员》反映了我们的一种思考：国民经济动员不应该，也不可能仅仅局限于生产—流通—交换—消费这个链条，它必然涉及更为广阔的社会背景，也必然产生广泛的社会影响。

第一辑只是个开始，完成“补课”任务，为更好地研究和开拓打基础，我们在“国民经济动员研究书系”以后的出版中，将更加关注国外最新研究动态，并且也要注重收入国内高水平的理论研究成果。我们的目的是把这项文献编辑出版工作坚持下去，把国民经济动员学学科建设推动起来，从而为搞好我国的国民经济动员人才培养，尤其是高水平研究型人才的培养和国民经济动员队伍建设，进而促进国民经济动员工作的全面发展，做出贡献。

在第一辑即将出版之际，编委会感谢学术界各位专家、学者对“国民经济动员研究书系”的支持，感谢国民经济动员教育培训中心为编辑出版这套研究文献所付出的艰苦努力，感谢北京理工大学出版社为引进版权承担了具体而繁琐的工作，感谢各位译者为引进文献所付出的劳动。

“国民经济动员研究书系”的编辑出版是学科建设的一项基础性工程，在编辑出版第一辑的过程中，在编委会的领导下，主编、副主编和各位编辑同志为努力体现编委会的编辑出版意图，承担了大量具体的工作。这项任务完成得如何，欢迎国民经济动员理论界和国民经济动员实际工作者积极提出批评和建议，希望在我们的共同努力下，把这项工作做得更好。

2007年3月10日

仰之弥高，钻之弥坚

20世纪30年代末，日寇铁蹄踏破华夏山河，我中华儿女奋起抗战。值此国难当头、风雨飘摇之际，韩公亮仙之《中国经济动员论》与董公问樵之《国防经济论》先后问世，堪称一时瑜亮。韩公指点江山壮怀激烈，董公激扬文字远虑深谋。纵论时事，韩公颇多陈策；钩沉学理，董公曲径通幽。

董问樵1908年生于四川省仁寿县，1928年起先后游学于德国之柏林大学、汉堡大学和英国之伦敦大学，1935年获得汉堡大学政治经济学博士学位。1936年春回国后几经辗转，颠沛流离，1937年始任教于四川大学法学院，翌年改任重庆大学商学院教授兼银行系主任。本书始著于1939年夏，完成于1940年初。作者自述作本书之动机得力于“感”、“愤”二字，且“个人的感愤，诚然也有极大的意义，但国家的成败，民族的兴亡，所给予我们的感愤，尤有十倍，百倍，千万倍于此者”。

董公乃中国早期国防经济学家，他游学欧罗巴之日，恰德酋希特勒氏谋篡欧洲之时，德意志国防经济思想独占鳌头，董公之国防经济思想亦源于德国的国防经济学说，主张军事经济一体化。本书中，开篇即分析了从克劳塞维茨到鲁登道夫对战争本质认识的深化，并引述鲁登道夫之《总体战》（董译为《全民战争》）之重要论述。至于董公对国防经济学说史的贡献，学界前辈早有定论，且已载入教材，翻作高堂讲章^①。笔者所特别关注者，乃其经济动员思想。据某寡闻，作

^① 库桂生. 国防经济学说史（第二版）. 高等教育出版社，2003：79.

为我国最早系统阐述经济动员理论之先贤，董公学说不唯有助于当时之全民抗战，尤为可贵者，其阐发之理论并不因为时代变迁而失其光泽，追索考证，今日之国民经济动员学说亦得益于先生者多矣！

今人论及经济动员，必言以全部经济实力保障国家安全，当国家安全面临威胁时，打一场经济上的全民战争，更进一步，即今日所称之“国防建设与经济建设协调发展”战略方针也。察先生当时之所论，即已指出：国防经济的第一个主要原则，就是民族的生活条件与战斗条件一致。此论不可低觑，实为经济动员理论之最终依据也。

论及经济动员，董问樵开宗明义：“所谓经济动员，就是把一个民族或国家的所有经济力量，当军事的或经济的战争危机之际，适应国防的需求，组织而活用品。”以此为据，董公详细阐述了农业动员、工业动员、资源动员、人力动员、交通动员、商业动员、财政金融动员各类。董公不唯已经论及当时社会经济发展条件下，经济动员之全部内容，而且，对各项动员之论述追索颇深。

学界公认，物资储备乃物资动员之基础，亦平时对战时物资动员所做之准备也。然，时人论动员常有关注实施而忽视准备者，经济学家亦有将动员与储备对立，认为短期战争打储备，长期战争打动员者。此乃对动员内涵之偏颇理解，仅从方块字字面之义出发而论“动员”也。察董公论及各项动员均关注其领域之平时建设，且看：“动员农业保证民族之给养，不能迟至战时才开始着手。”（第六章二节）今日学界，强调国民经济动员长期准备，主张居安思危，常备不懈。考其思想渊源，某以为乃承董公之遗脉。此之长期准备思想即升华了董公关注平时建设之思想，亦将经济动员从权宜之计推之为经常性业务，实为动员学界之重大理论贡献也。

董公动员学说更为耀眼之贡献，乃在于“经济复员”即董氏所称之“复原”是也。董公书中设专章论及经济复员：“在战争终结之时，除军队复原之外，还需一种经济复原，换言之，即将战时经济引渡到国防平时状态的经济去。”董公之前，无人论及经济复员；董公之后，亦常有人摒复员于动员之外，其所据者，谓复员者动员之逆也，机制不同也。然，动员之后，倘不复员，岂非术后不缝合？终有贤者赞董公之论，发扬董公之复员学说于动员界，动员链条方克完整。今日学界公认，经济动员包括准备、实施（持续）和复员。动员实施与动员前的准备和动员后的复员共同构成经济动员之整体链条^①。后世贤人自然功不可没，然董公之先河便可视而不见乎？

① 陈德第. 新时期国民经济动员理论框架. 北京理工大学学报(社会科学版), 2003. 6. 5(3): 46.

董公不唯论及复员之意义，关于动员之方略亦涉猎颇全。董公以为经济复员实含两部作业：经济善后与经济复兴。论及经济复兴，董公按社会经济体制之不同分为三种方式：调整经济、编制经济和计划经济。并对每种方式均有详细分析与比较。今日观之，犹可谓难得之高论。

著书立说，究真论理之时，固不应照本宣科，等因奉此；亦不可闭门造车，怡然自乐。偶有所得，必求有益于国家建设。窃以为，此乃董公为学之道，亦书生报国之路，为学之正道也。若此，结合今日世界之形势，面向国家建设之必需，动员之内涵得无拓展之途乎？某亦试之矣，尝在学界倡“大动员”之议，且试以“危机”概念统一“应战”与“应急”之需，以“敏捷动员”作为动员管理研究之线索。虽不敢自许有益于国家建设，但心向往之也。

董氏不唯以此书闻名，后来对国家建设亦贡献颇大。1945年，董氏成为民主建国会发起人之一，1953年，复入中国民主同盟。新中国成立之后，1951年起先后担任复旦大学经济系教授、外文系教授等职，“文革”期间受不公正待遇，并于1976年退休，1978年经复旦大学党委改正，复聘回校任教，直至1986年离休。1993年11月5日，先生驾鹤西归，享年85岁。

董问樵一生为我国的银行金融事业和教育事业鞠躬尽瘁。从参加工作至离休的整整半个世纪，在银行界共工作了7个寒暑，在教育界服务了43个春秋。他一生酷爱文学，一贯重视经济理论和德国文艺作品的翻译，笔耕不辍，著译颇丰，为了表彰他在中德文化交流中所做出的贡献，原联邦德国总统于1988年授予董问樵教授一级十字勋章。

重新出版此书，得董夫人慷慨授权。不料书尚未出，董夫人亦已仙逝。伏案研读之际，不胜唏嘘。

谨此致意！

孔昭君

2007年1月6日

目 录

马寅初序	1
凡例	1
自序	1

上篇 国防经济静态

第一章	现代战争论	3
	第一节 全体战争之形成	3
	第二节 全民战争的本质	6
	第三节 全民战争之基本条件	10
	第四节 全民战争之实行	14
第二章	国防经济	17
	第一节 国防的概念	17
	第二节 国防经济的概念及实质	19
	第三节 私人经济、国民经济与国防经济	22
	第四节 国防经济的基本原则	27
第三章	国防经济政策	30
	第一节 概论	30
	第二节 国防经济位置问题	32
	第三节 集中的经济体制与分中的经济体制	35
	第四节 经济自给自足问题	36
	第五节 经济上的国防完备问题	38
第四章	国防经济学之成立	41
	第一节 概 论	41

附 论

第二节	国防经济的定义和内容	44
第三节	国防经济学与国防科学	48
	西欧国防经济思想之发展	54
第一节	战争与经济思想之由来	54
第二节	欧战前战争经济之思想及问题	56
第三节	1914 - 1918 年关于战争经济之文献	59
第四节	战后之经验	61

下篇 国防经济动态

第五章

	国防经济的情状判断	69
第一节	概论（注意及前提）	69
第二节	国防经济力之因素	72
第三节	自然的决定因素	75
第四节	社会的决定因素	80
第五节	国防经济需要之判断	96
第六节	结 论	104

第六章

	经济动员	106
第一节	概 论	106
第二节	农业动员	107
第三节	工业动员	111
第四节	资源动员	114
第五节	人力动员	117
第六节	交通动员	120
第七节	商业动员	122
第八节	财政金融动员	125

第七章

	战时经济	129
第一节	概 论	129
第二节	战时需要之保证	132
第三节	经济战争	134

第八章

第四节 国家统制政策	137
经济复原	154
第一节 概 论	154
第二节 善后工作	155
第三节 经济复兴工作	159
第四节 经济复兴之范围	173
第五节 结 论	198
参考文献	201
一 战争与国防的一般著述	201
二 战时经济与国防经济的一般著述	202
三 丛书年鉴类	203
四 杂志书报等	203

马寅初序

克劳塞维茨（Karl Von Clausewitz）氏曾言：“凡指挥一次战争之重大活动而欲获得光荣之胜利者，须备有高级政治上之卓见。”据近代战争之事实观之，此种高级政治上之卓见，不仅涉及国内及国际上之政治问题，凡关于国防之各种经济的工作，亦须作为重要部分而包含之。是以国防经济之知识，不如战略战术等之纯粹的战争技术，与人生生活截然分离者；若仅凭普通国民经济学之原理而加以研究，则难以理解之。盖普通国民经济学所注重者，为谋国民经济上之福利；国防经济学所注重者，为国家或民族在国防上之安全。经济学之原则，系用最小手段达到最大效果；国防经济学之原则系使民族之生活条件与战斗条件一致。中国国民党抗战建国纲领^①中之经济建设一章，是以军事为中心，同时注意改善民族生活，即本此目的制定之。虽不能谓凡国防经济所应顾及之经济问题，已包含无余，然平日应有之准备与战时应采之政策，多在于是。平时既有经济上的战争准备，则一旦战事爆发，即可实施全国经济动员。平时之生产与分配，当然失其常态。迨光荣胜利获得之后，平时之生产与分配，即可复其原状，即所谓经济复原是也。夫战时，非常之时也。处非常之时，宜有非常之法，非常之法，虽不适用於平时，亦必须于平时预定，则战事一起，前方之军需，固有不绝之资源，后方之民食，亦有充实之接济。一言以蔽之，战争之胜败，国家之存亡，皆系于经济，则国防经济之研究，可忽乎哉？吾友董问樵先生究心经济学于德国甚久，回国以后历任川大重大经济学教授，先后已讲完所计划的国防经济学之一部。全书内容分四部：

- （一）国防经济原论
- （二）战时经济分论
- （三）各国国防经济及国防经济政策
- （四）中国国防经济之建设

^① 《抗战建国纲领》是1938年3月29日至4月1日在武汉召开的中国国民党临时全国代表大会制定的。其内容包括抗日的军事、政治、经济、外交等方面的政策。1938年5月15日，毛泽东声明“坚决执行”《抗战建国纲领》（见《毛泽东选集》，第二卷，人民出版社，1991年版第402页）。——编者注