# 走　向　崛　起

## 南京都市圈 2006～2010 五年建设规划纲要

主　编　王　薇
副主编　陆玉龙　司成兰

南京河海大学出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

**图书在版编目(CIP)数据**

**走向崛起：南京都市圈** 2006～2010 **五年建设规划纲要** / **王薇主编**. —**南京：河海大学出版社**，2006.11
ISBN 7-5630-2303-8

Ⅰ.**走**... Ⅱ.**王**... Ⅲ.①**地区经济—经济规划—江苏省**—2006～2010②**社会规划—江苏省**—2006～2010
Ⅳ.F127.53

**中国版本图书馆** CIP **数据核字**(2006)**第** 127082 **号**

**书　　名** / **走向崛起——南京都市圈** 2006～2010 **五年建设规划纲要**
**书　　号** / ISBN 7-5630-2303-8/F·244
**责任编辑** / **龚　俊**
**装帧设计** / **顾　群**
**特约校对** / **梁　伟**
**出　　版** / **河海大学出版社**
**地　　址** / **南京市西康路** 1 **号**(**邮编**：210098)
**电　　话** / (025)83737852(**总编室**)　(025)83722833(**发行部**)
**经　　销** / **江苏省新华书店**
**印　　刷** / **南京玉河印刷厂**
**开　　本** / 787×1092 **毫米**　1/16　12 **印张**　4 **插页**　220 **千字**
**版　　次** / 2006 **年** 11 **月第** 1 **版**　2006 **年** 11 **月第** 1 **次印刷**
**定　　价** / 28.00 **元**

# 走向崛起

## 南京都市圈 2006～2010 五年建设规划纲要

## 编写委员会


顾　问　周　游　倪　虹

主　任　陆平贵

副主任　胡明柱　朱正海　王学海　鄂金书　张小樵
　　王金玉　黄锦超

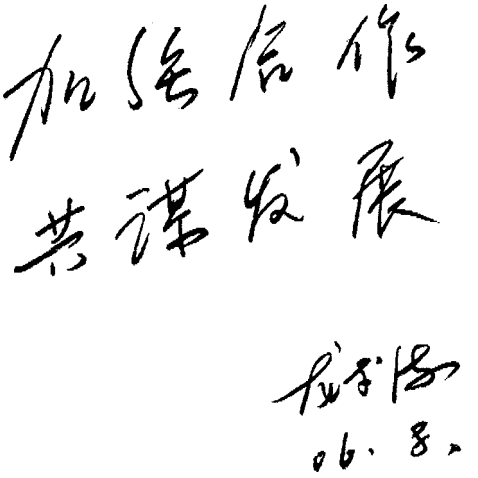
委　员　吴晓东　龚玉芝　刘继忠　王美姑　江天良
　　荆天翔　黄富国　王万荣　马　宁　俞庆田
　　单立春　昌献虎　张羽东　沈诗林　王　薇
　　吴春华　汪　熙　黄　辉　张利力　陆玉龙
　　司成兰　叶　忱　朱　莉

建设一个让八市人民满意、让规划和建设水平走在时代前列的南京都市圈。

陆冰

2006年9月4日

南京市副市长陆冰题词




马鞍山市副市长龙李海题词

需要全本请访问 www.ertongbook.com

融入都市圈

發展新滁州

何希勇

二零零六年八月

**滁州市副市长何希勇题词**

加快，实，基础设施对接，放大南京
都市圈效应，积极推动江苏南北区域
共同协调发展。

刘友超

二〇〇六年九月二日

淮安市副市长刘友超题词



巢湖市副市长吴晓天题词

同声共息，谋求都市圈共同繁荣。

洪建平

二〇〇六年九月十八日

芜湖市副市长洪建平题词

# 前　言

“十一五”开局之年，硕果累累的金秋十月，由南京、扬州、镇江、淮安、马鞍山、滁州、巢湖、芜湖等南京都市圈八个城市建设部门共同编制的《南京都市圈2006～2010五年建设规划纲要》（以下简称《规划纲要》）正式出台了！这是南京都市圈八个城市建设部门贯彻落实科学发展观、统筹区域发展、加强区域合作的重要成果，是南京都市圈建设和发展史上的重要里程碑，它标志着南京都市圈进入了实质性一体化建设和发展的新阶段。《规划纲要》是南京都市圈的第一个五年建设规划，也是迄今为止全国第一部由相关城市共同编制的跨省的区域性五年建设规划，因此，它不仅在南京都市圈建设和发展方面具有重大的现实意义，而且在全国区域性建设规划与合作方面具有重大的理论创新价值。

2004年11月，南京、马鞍山两市建设委员会共同发起举办“南京都市圈建设论坛”，旨在探讨和推进南京都市圈一体化建设和发展。2005年12月，“第二届南京都市圈建设论坛”在扬州举行，这次论坛作出了八个城市建设部门共同编制南京都市圈五年建设规划的决定。2006年3月《规划纲要》编制工作全面启动；4月形成《规划纲要》大纲；6月形成《规划纲要》讨论稿；7月召开由南京都市圈八个城市建设部门领导、相关处室负责人和主要执笔人参加的《规划纲要》第一次研讨会；8月召开由南京地区专家学者参加的《规划纲要》第二次研讨会；9月初向苏皖两省发改委、建设厅、交通厅、环保厅和南京市发改委、经协办、规划局、交通局、园林局、环保局、房产局、建工局、上海铁路局南京办事处、禄口国际机场有限公司等有关部门和单位征求意见，并上网公布征求社会各界意见，经过广泛征求意见，认真反复修改，形成《规划纲要》；9月下旬“南京都市圈建设论坛”理事会成员经审议一致同意《规划纲要》。可见，《规划纲要》是南京都市圈八个城市建设部门集体智慧的结晶，同时也凝聚着苏皖两省各有关部门和社会各界的关心和支持。对此，我们表示衷心的感谢。

为反映《规划纲要》成果，推动南京都市圈一体化建设和发展，“南京都市圈建设论坛”理事会决定出版本书。《规划纲要》的核心思想是八个城市共同推进南京都市圈快速崛起和科学崛起，所以本书取名为《走向崛起——南京都市圈2006～2010五年建设规划纲要》。全书分上下两篇，共23章。上篇为《规划纲要》全文，

共十五章。第一章至第四章阐述了《规划纲要》编制的依据、南京都市圈建设的指导思想、基本战略和主要目标；第五章至第十四章阐述了南京都市圈建设的主要任务，包括铁路建设、高速公路建设、航空港发展、港口和航道建设、公共设施建设、环境治理、生态景观特色建设、文化特色建设、新农村建设和市场一体化建设等；第十五章阐述了南京都市圈建设合作。下篇汇编了南京都市圈诸城市的“十一五”建设发展规划，每个城市一章，共八章，排序不分先后；这些规划由各个城市建设部门分别编制和提供，编入本书时只作了技术处理。

南京都市圈建设发展与区域经济社会发展密切相关。所以本书以三个附录反映南京都市圈经济社会发展的基本状况和水平，《附录一》为《2005 年南京都市圈组成情况》，《附录二》为《2005 年南京都市圈各市主要经济指标》，《附录三》为《2005 年南京都市圈主要经济指标与苏皖两省、长三角城市群、全国对比》。

《规划纲要》在研讨编制的过程中，就引起众多媒体关注，网络媒体评介如潮。这从一个侧面反映了《规划纲要》在实践和理论上的创新价值，显示了南京都市圈必将走向崛起的美好前景，为此，本书《附录四》收入了部分媒体的相关报道。这些报道与《规划纲要》有一定的内在联系，又有相对的独立性，可以看作是《规划纲要》的补充和发挥；收入本书时，这些报道只作了技术性处理，基本保持最初发表时的原貌。我们衷心感谢媒体朋友对南京都市圈建设的热情关注和支持，并希望继续给予鼓与呼。

《规划纲要》编制和本书出版得到了江苏省建设厅厅长周游、安徽省建设厅厅长倪虹和南京都市圈八个城市分管市长的指导和支持；南京市副市长陆冰、马鞍山市副市长龙李海、滁州市副市长何希勇、淮安市副市长刘友超、巢湖市副市长吴晓天、芜湖市副市长洪建平欣然题词，对此我们表示衷心的感谢！

我们坚信，在苏皖两省省委、省政府和都市圈八个城市市委、市政府的正确领导下，在国家建设部和苏皖两省建设厅及各有关部门的指导和帮助下，在全区域3 000多万人民的大力支持下，经过全体建设者的团结奋斗，一个布局合理、设施完善、经济发达、环境优良、社会和谐安定、人民生活幸福的南京都市圈一定能展现在世人面前。

南京市人民政府副秘书长
南京市建设委员会主任　陆平贵

2006 年 10 月 8 日

需要全本请访问 www.ertongbook.com

# 目　录

## 上　篇

### 南京都市圈2006～2010五年建设规划纲要

第一章　导言 …… 3
第二章　南京都市圈建设指导思想 …… 3
第三章　南京都市圈建设基本战略 …… 3
第四章　南京都市圈建设主要目标 …… 4
第五章　南京都市圈铁路建设 …… 4
第六章　南京都市圈高速公路建设 …… 5
第七章　南京都市圈航空港发展 …… 5
第八章　南京都市圈港口和航道建设 …… 6
第九章　南京都市圈公共设施建设 …… 6
第十章　南京都市圈环境治理 …… 7
第十一章　南京都市圈生态景观特色建设 …… 7
第十二章　南京都市圈文化特色建设 …… 8
第十三章　南京都市圈新农村建设 …… 9
第十四章　南京都市圈建设市场一体化发展 …… 10
第十五章　南京都市圈建设合作 …… 10

## 下　篇

### 南京都市圈八市“十一五”建设发展规划

第一章　马鞍山市“十一五”建设发展规划 …… 13
第二章　扬州市“十一五”建设发展规划 …… 27
第三章　滁州市“十一五”建设发展规划 …… 36
第四章　镇江市“十一五”建设发展规划 …… 44

第五章 巢湖市“十一五”建设发展规划 …… 73
第六章 淮安市“十一五”建设发展规划 …… 96
第七章 芜湖市“十一五”建设发展规划 …… 119
第八章 南京市“十一五”建设发展规划 …… 131

附录一 2005 年南京都市圈组成情况 …… 163
附录二 2005 年南京都市圈各市主要经济指标 …… 164
附录三 2005 年南京都市圈主要经济指标与苏皖两省、长三角城市群、全国对比 …… 166
附录四 部分媒体关于《南京都市圈 2006～2010 五年建设规划纲要》的报道 …… 167

# 上　　篇

## 南京都市圈 2006～2010 五年建设规划纲要

# 第一章　导　　言

第 1 条　为了推进南京都市圈一体化进程，加快南京都市圈建设，根据《南京都市圈规划（2002～2020）》和《南京市“十一五”建设发展规划》、《扬州市“十一五”建设发展规划》、《镇江市“十一五”建设发展规划》、《淮安市“十一五”建设发展规划》、《马鞍山市“十一五”建设发展规划》、《巢湖市“十一五”建设发展规划》、《滁州市“十一五”建设发展规划》、《芜湖市“十一五”建设发展规划》，由八城市建设委员会（局）共同编制本规划纲要。

# 第二章　南京都市圈建设指导思想

第 2 条　在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，全面贯彻落实科学发展观，坚持统筹城乡发展，加快区域中小城市、重点镇、中心村和农村基础设施建设；坚持统筹区域发展，推进区域基础设施共建共享和建设行业的互利互惠合作；坚持统筹经济社会发展，充分发挥城市基础设施建设对经济社会发展的拉动作用，推进区域基础设施和教育、医疗、文化、体育设施共同发展；坚持统筹人与自然和谐发展，加强环境保护，走资源节约型、环境友好型的可持续发展道路，推动南京都市圈科学崛起和快速崛起。

# 第三章　南京都市圈建设基本战略

第 3 条　实施双层一体化战略。南京都市圈是长三角城市群的重要的组成部分。南京都市圈建设与发展，如城市功能定位、经济发展战略、交通基础设施布局、环境综合整治等诸领域必须同时考虑和满足长三角城市群和南京都市圈两个层次的一体化要求，要坚持与长三角城市群和南京都市圈两个层次的有机统一，把南京都市圈建设成为辐射苏北、带动皖东、全面融入长三角城市群的重要平台。

第 4 条　实施个性化战略。南京都市圈是长三角城市群的个性鲜明的组成部分。个性决定地位和魅力。南京都市圈区域生态环境优良，低山丘陵连绵起伏，江河湖泊纵横交错，山水林园浑然天成，生物种类丰富多样；诸城市历史悠久，文化底蕴深厚，文物古迹众多，文化内涵多元并蓄。南京都市圈建设应充分彰显生态景观特色和文化特色，把南京都市圈建设成为富有特色的生态型和文化型都市圈。

第 5 条　实施赶超战略。南京都市圈是长三角城市群发展的潜力巨大的组成部分。无论是经济总量还是城市化水平，南京都市圈都落后于长三角城市群的

总体水平，区位、资源、劳动力、环境诸方面优势都尚未充分发挥。加快发展是南京都市圈的第一要务。南京都市圈要充分发挥后发优势，转变经济增长方式，加大招商引资力度，增加投资总量，加强区域合作，加快基础设施建设发展与经济社会全面发展，以赶超长三角城市群的总体发展水平，把南京都市圈建设成为长三角城市群中潜力大、后劲足、活力强的重要区域之一。

## 第四章　南京都市圈建设主要目标

第 6 条　南京都市圈在长三角城市群西部区域实现崛起的态势基本形成。全面提升都市圈大中小城市规模和功能，基本形成以超特大城市南京为核心，以扬州、镇江、淮安、马鞍山、巢湖、滁州、芜湖 7 个大城市为主体，以仪征、句容、盱城、黎城、丹阳、乌江、天长、湾沚、淳溪、永阳等 27 个中等城市和大仪、皇塘、马坝、博望、历阳、乌衣、马塘、禄口等一大批小城市为基础的，布局合理、设施完善、环境优良、社会和谐安定、经济持续快速协调发展的都市圈城市体系。

第 7 条　南京都市圈快速交通体系基本形成。以南京为中心、放射状的，内连都市圈各大中城市、外连长三角城市群各中心城市的高速公路网基本建成；以南京为中心、放射状的，内连都市圈各大中城市、外连长三角城市群和全国各中心城市的轨道交通网建设取得重大进展；以禄口国际机场为中心，服务都市圈各大中城市，联通全国、亚太和欧美的都市圈空运网络基本形成。

第 8 条　南京都市圈生态型和文化型区域特色凸现，成为国内外知名的旅游胜地。加强城市森林公园、郊野公园、湿地公园、风景名胜区建设和水环境治理，完成一批历史文化资源保护工程和文化设施建设工程，都市圈生态景观特色和文化特色显著提升。

第 9 条　南京都市圈区域合作取得重大突破。区域建设市场准入制度初步建立，区域公共交通网密度扩大，区域供水供气取得新进展，区域污水处理实现新突破；区域港口合作实现大跨越，组建区域港口联合协作体；充分发挥海江联运、水陆联运中转港口群的优势，积极融入上海国际航运中心的建设和发展。

## 第五章　南京都市圈铁路建设

第 10 条　提升铁路枢纽功能。建成南京南站、南京站北站房及北广场，建成南京东站主编组站和永宁技术作业站，建设龙潭集装箱专业货场、沧波门主货场和城南、城北、浦口 3 个辅货场。建设扬州东站和货运站。建设淮安火车北站。改造芜湖东站和客运站。

第 11 条　建设高速铁路和城际铁路。建成沪汉蓉铁路镇江—南京—滁州

段、宁杭城际铁路南京—句容段，建设京沪高速铁路镇江—南京—滁州段、沪宁城际铁路南京—镇江段，建设宁淮城际铁路、宁马城际铁路、宁芜城际铁路。研究规划宁滁、宁扬城际轻轨。

第 12 条　完善区域铁路网。完成京沪铁路南京段电气化改造、宁芜铁路外绕与复线改造，建成南京—马鞍山—芜湖铁路二线、南京—巢湖—合肥铁路。

## 第六章　南京都市圈高速公路建设

第 13 条　建设以南京为中心、放射状的高速公路网。建成宁淮高速公路、宁蚌高速公路南京—滁州段、宁常高速公路南京—镇江段、宁杭高速公路南京—溧水段，扩建宁合高速公路南京—滁州段，建设浦仪高速公路、宁宣高速公路。

第 14 条　建设区域性高速公路网。建设扬滁高速公路、马滁高速公路、宁宿徐高速公路淮安段、芜太高速公路高淳—芜湖段、沿江高速公路镇江段，改造京沪高速公路淮安段。

第 15 条　建设区域过江通道和重大桥梁。建成南京纬七路过江通道、镇江—泰州过江通道，建设南京长江四桥、芜湖长江二桥。规划建设南京主城过江通道、南京长江五桥。

## 第七章　南京都市圈航空港发展

第 16 条　建立和完善都市圈空运服务体系。南京禄口国际机场是中国大型枢纽机场和航空货运、快件集散中心，是南京都市圈走向全国和世界的重要空中桥梁。增强禄口机场的区域辐射和服务功能，建立和完善覆盖都市圈各大中城市的旅客运输服务网和货邮运输服务网。

第 17 条　提高禄口国际机场运输服务能力。完成禄口机场总体规划和相关专项规划，研究编制服务都市圈的南京空港城规划。启动禄口机场二期扩建工程，建设第二条跑道，扩建客机远机位和货机位；新增 1～2 家基地航空公司，建成空港保税物流中心（B 型）、中国邮政航空快递物流集散中心、“海关快件监管中心”，增加国际、国内航线、航班，新增国际航线 20 条以上。

第 18 条　建设以禄口国际机场为中心的综合交通体系。规划建设淮安—扬州—镇江—禄口机场—马鞍山—芜湖铁路。建设禄口机场—镇江—扬州高速公路、禄口机场—马鞍山—巢湖高速公路、禄口机场—芜湖高速公路、禄口机场—滁州高速公路，建设南京主城—禄口机场第二高速公路。规划建设南京主城—禄口机场轻轨、南京铁路南站—禄口机场高速公路连接通道。

需要全本请访问 www.ertongbook.com