沿边口岸城市的开放与发展

走向东北亚经济圈

——绥芬河市发展战略研究

张思平　赵明非主编

中国社会科学出版社

1992·北京

需要全本请访问 www.ertongbook.com

序

《走向东北亚经济圈——绥芬河市发展战略研究》一书在综合开发研究院、黑龙江省绥芬河市众多专家、学者的共同努力下，终于面世了。这是一件十分有意义的事情，值得庆贺。

我国的改革开放已经十年有余。随着改革开放的不断深入，沿海地区开放已演变成沿海、沿边及整个内陆地区多层次的开放格局。特别是沿边地区的开放与发展在过去几年里取得令人瞩目的成就，已经引起国内外有关部门和社会各界的广泛注意。沿边地区的开放与发展不仅繁荣了边疆、稳定了边疆、加强与周边国家的经贸交往与合作，而且积极促进了我国改革在九十年代跃上新台阶。因此，加快沿边地区的开放与发展，积极促进与周边国家的交往，意义重大。我衷心地祝愿沿边地区在九十年代有更快、更好的发展。祝沿边地区在党的领导下更加繁荣。

马　洪

1992年2月



绥芬河口岸公路联检站



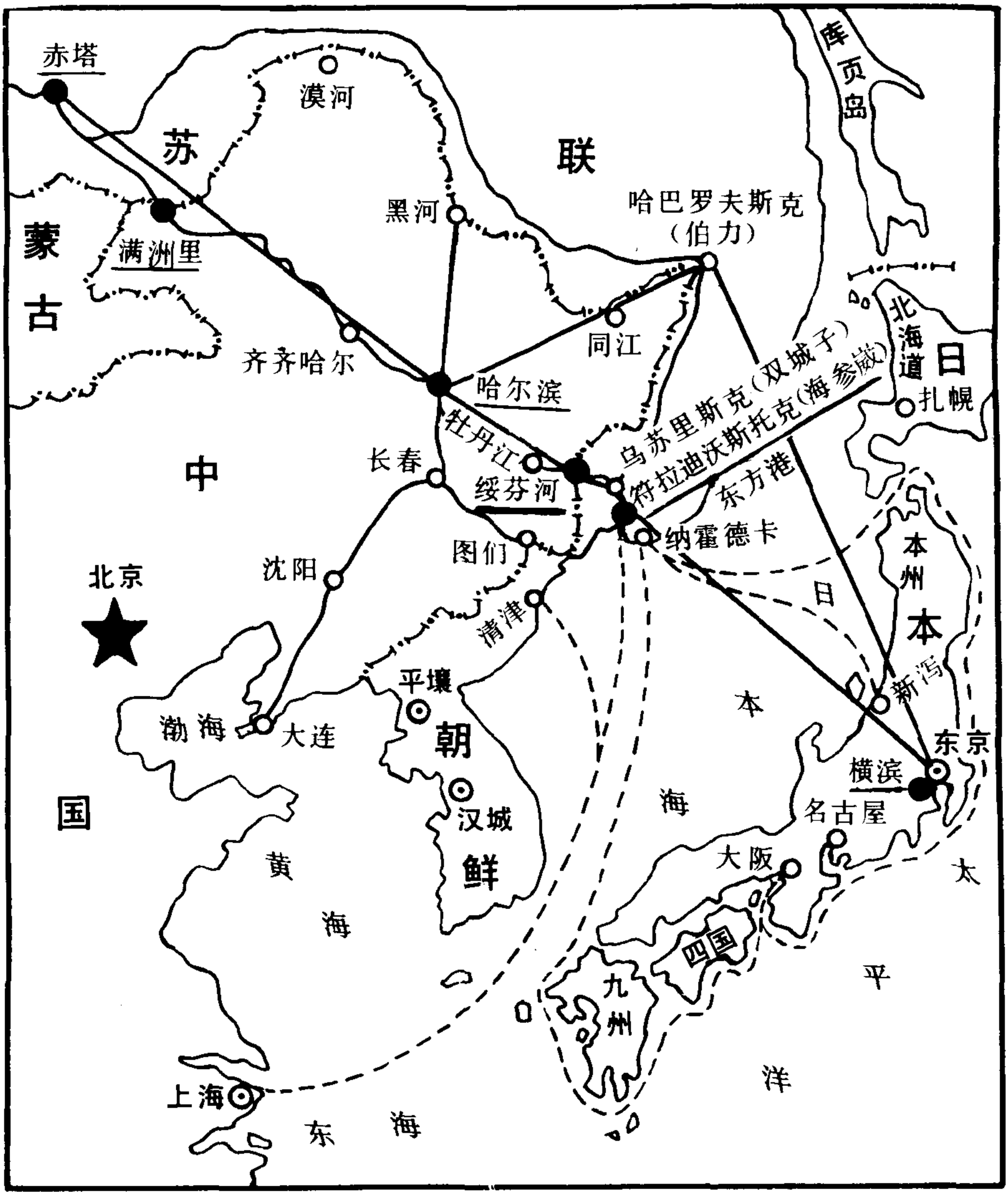






1. 绥芬河边贸公司
2. 绥芬河边贸公司经贸大厦
3. 绥芬河市兴利公司
4. 绥芬河市兴合公司

2	1
4	3



需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　　录

序言……马　洪（1）

上篇　　绥芬河市经济社会发展战略研究

绥芬河市经济社会发展战略研究总报告……（3）

分报告之一：市情分析与发展模式……（31 ）

分报告之二：以边境贸易为中心的产业结构配置及对策……（43）

分报告之三：绥芬河市发展对俄罗斯边境贸易的前景与对策……（62）

分报告之四：绥芬河市对俄罗斯经济技术合作的构想……（75）

分报告之五：依托口岸优势拓展横向联合增强对外竞争能力……（81）

分报告之六：绥芬河市城市建设的目标模式与对策……（98）

分报告之七：绥芬河市经济体制改革设想……（111）

分报告之八：绥芬河市社会、文化发展构想……（125）

下篇　　关于沿边口岸城市改革开放的形势、目标与任务

以南联促北开　积极参与东北亚经贸合作……（141）

认清改革开放新形势　搞好沿边开放城市建设……（145）
关于绥芬河市改革开放若干问题的探讨……（162）
关于绥芬河市经济工作设想和规划的意见……（172）
形势、目标与任务……（187）
绥芬河口岸的历史使命……（197）

后记……（204）
附录 绥芬河市主要外贸企业简介……（207）

上　　篇

绥芬河市经济社会

发展战略研究

绥芬河市经济社会

发展战略研究总报告

我国改革开放十多年来，特别是随着近几年中俄边境贸易迅速发展，绥芬河市的社会、经济状况发生了显著的变化。最近，党中央、国务院确定了我国沿海开放与沿边开放协调推进的对外开放战略，并决定赋予沿边口岸城市相应的优惠政策及对外贸易等方面的自主权。从此绥芬河市的建设进入了一个新的历史时期。

一、战略地位

绥芬河市位于我国黑龙江省东南部，同俄罗斯联邦远东地区的滨海边疆相邻，与西伯利亚铁路对接，是中俄边境上的重要口岸城市。与中俄边境上其他口岸城市相比，绥芬河市除了具备口岸城市一般的功能和特点外，它还有着独特的地缘和交通优势，从而决定了绥芬河市在中俄经贸合作及我国整个对外开放格局中具有十分重要的战略地位。从发展的观点看，绥芬河市既是我国经济进入国际经济循环的重要枢纽，又是形成中的东北亚经济圈中的重要据点。

首先，绥芬河市作为联结我国东北地区和俄罗斯远东地区两

大铁路运输网的枢纽，有着发展中俄经贸合作的得天独厚的运输优势，为其发展提供了广阔的前景。俄罗斯远东地区资源丰富，多年来一直是俄罗斯经济建设的战略重点地区。经过多年的开发，现在已建成比较发达的远东铁路运输网络，并通过西伯利亚大铁路，与独联体各国铁路网连为一体。目前远东地区铁路网除个别区段需进一步改造外，全网的整体运输能力还有很大富余，潜力很大。通过绥芬河市口岸出境，可直接并入远东铁路运输体系，使货物便利地到达远东的重要城市和地区，并可通过西伯利亚铁路大动脉，沟通与俄罗斯和独联体各国主要地IX的经济联系。同时，绥芬河市通过滨绥铁路，与我国东北铁路网连为一体，通过绥芬河市入境的货物，可及时便利地分流到东北及全国各地。

其次，绥芬河市毗邻资源丰富、开发潜力巨大的俄罗斯远东地区。它邻近远东地区的中心城市，为其开拓巨大的远东市场，参与东北亚地区的国际合作，提供了有利条件。绥芬河市有26.4公里的国境线与俄罗斯远东地区接壤，两条公路和一条铁路与俄罗斯相通，距远东地区最大的经济、贸易、运输、科技中心的海参崴市只有230公里，与俄罗斯边境城市格城只有21公里。俄罗斯这些中心城市巨大的市场潜力，为绥芬河市开展对俄贸易和经济技术合作提供了广阔的领域。由于中俄两国的资源结构与产业结构存在着长期的互补关系，因此这种合作的客观可能性是长期存在的。同时，随着国际经济区域化、集团才化的发展，东北亚地区的跨国合作尤其是对俄罗斯远东地区资源的多国联合开发，将是未来世界经济发展区域化的重要组成部分。绥芬河市作为远东地区中俄接壤的重要通道和中俄经济交往的转换枢纽，为其未来积极参与东北亚地区的合作，振兴本地区经济无疑提供了有利条件。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

再次，绥芬河市与俄罗斯远东地区的国际港口紧密相连，使之具备了向亚太经济发达国家和地区全面开放的极为有利的条件，并为黑龙江省及内地省份的全方位开放、走向世界打开了重要的出口通道。俄罗斯远东地区的东方港、纳霍德卡港等都是俄罗斯通向亚太地区的重要国际商港，并在纳霍德卡以港口为依托开辟了自由经济区。绥芬河市与这些海港相距不远，且有铁路、公路相通，随着中俄大规模经济技术合作的展开，绥芬河市将在这些港口城市的自由经济区内投资建厂，设立中国投资区，并可利用当地港口，与日本、南朝鲜等国家及台湾、香港等地区发展贸易与区域合作，从而使我国经济在加入国际经济循环方面获得一个重要的枢纽或通道。

最后，绥芬河市以牡丹江、哈尔滨等实力雄厚的中心城市为依托，以黑龙江省广阔的地区为经济腹地，具有开展外引内联、发展外向型经济的较好经济基础。

绥芬河市的特殊条件及在我国对外开放中的战略地位，引起了国家和黑龙江省的高度重视。近些年来，党和国家领导人多次视察绥芬河市，对其经济发展和对外开放作过许多重要指示。改革开放以来，黑龙江省一一直把绥芬河市作为对外开放的重点地区进行开发建设，国务院也在考虑赋予其相应的优惠政策和较大的经济管理权限。这将对绥芬河市的发展和对外开放起重要的促进作用。

二、历史机遇

绥芬河市作为中俄边境上的重要口岸，战略地位十分重要，在历史上也曾有过短暂的繁荣时期。1903年中东铁路建成通车，绥芬河市被辟为国际通商口岸。18个国家和地区的商人曾在这里从事国际贸易，被誉为国境商业都市。中华人民共和国成

立后，作为口岸，绥芬河市在中俄经济联系方面也起过重要作用。然而，由于闭关自守，在1987年以前，绥芬河市还仅仅是一个边陲小镇，经济社会发展还相当落后。工业基础薄弱，农业发展缓慢，财政靠省里补贴。只是近几年，随着中俄边贸的发展，绥芬河市从边境贸易中获得了较大的利益，从而改善了财政状况，发展了城市建设，提高了人民生活水平，开阔了干部群众的视野，出现一片生机勃勃的景象。

近几年绥芬河市边境贸易的迅速发展，以及该地区的巨大变化，除了当地人民的艰苦努力外，还得益于国内、国际政治经济变化的大环境，遇到了社会经济发展的良好的历史性机遇。这主要表现为：第一，中俄两国关系的正常化为绥芬河市发展对俄边贸提供了有利条件。第二，中俄两国在资源结构、产业结构、产品结构、市场需求结构等方面的互补性和互换性，以及中俄两国不同的商品价格体系，为绥芬河市发展边贸、获取较大经济利益，提供了物质基础。第三，中国在对外开放战略上的调整和完善，即从单一的面向西方市场的沿海开放转为沿海开放与沿边开放同时推进，为绥芬河市的边贸发展提供了政策优惠和较好的外部条件。第四，俄罗斯国内经济衰退，生产下降，消费品短缺，为绥芬河市发展边贸提供了有利的时机。

随着中俄经济技术合作关系的发展，以及两国政治经济形势的变化，绥芬河市经济发展的外部条件可能会有一些变化。总的说来，绥芬河市发展边境贸易的良好客观条件和机遇，在未来相当一段时期内仍将继续发挥其作用，从而为绥芬河市的经济发展提供了巨大的潜力和广阔的前景。这不仅是因为中俄两国在资源结构和经济结构方面的互补性将长期发挥作用，而且未来两国经济关系发展中的新因素，也将为绥芬河市的发展提供良好的条件和难得的机遇。首先，目前俄罗斯经济正在调整，俄罗斯的经济

结构正在由重型化向以满足人民生活需求为重点的经济结构方面转化，这对长远的边境易货贸易将带来不利影响。但俄罗斯在调整过程中，由于存在资金、技术、设备和劳动力等方面的困难，加上由计划经济向市场经济过渡中不可避免地出现经济秩序的混乱，调整难以在短期内完成。在调整未到位的“时间差”里，俄罗斯对我国消费品的需求仍然是旺盛的，这对主要开展边贸的绥芬河市来讲，仍然有一个稳步发展的最佳机遇。其次，在世界经济集团化、区域化的潮流中，东北亚地区可能是未来世界经济最活跃的地区之一。在东北亚地区，俄罗斯远东的自然资源、中国丰富的劳动力和日本、南朝鲜的资金、技术已经开始出现跨国流动和组合的势头，并展现出广阔的前景。未来跨国合作大规模开发远东地区，对处于中俄边境上的重要口岸城市——绥芬河市来讲，无疑为其经济发展提供了良好的机遇。最后，国务院对沿边口岸城市在税收、项目审批、出入境、土地征用、资金筹措、外汇、对外经济贸易等方面将给予相当的优惠政策和经济发展的自主权。虽然开放城市的启动和建设仍需一个艰苦的过程，但对绥芬河市的长期发展来讲，也将产生重大促进作用。

综上所述，国内国际政治经济形势的变化，为绥芬河市的经济发展提供了历史性的机遇，中国改革开放的大潮，把绥芬河市推向了新的历史时期。如何抓住这个千载难逢的机遇，加快改革开放的步伐和经济发展的速度，把绥芬河市建成一个现代化的繁荣昌盛的边境口岸城市，是目前所面临的重大选择和重要历史责任。

三、严峻挑战

绥芬河市获得了经济发展的历史机遇，同时也伴随着巨大的挑战。这种挑战主要来自三个方面：

首先，俄罗斯未来的经济发展。俄罗斯正在加紧进行经济结构的调整，虽然在调整过程中会遇到一些困难，但俄罗斯资源丰富，基础工业发达，科技水平比较高，近几年又甩掉了军事上的一些包袱，因此以发展消费品工业和农业为目标的结构调整，过一段时间必然会有成效。这样，我国消费品优势将会逐步减弱，以消费品换取原材料的贸易方式也将会逐步减少。一旦出现上述情况，绥芬河市主要靠国内消费品换取对方原材料的易货贸易将逐步失去存在的价值。

其次，竞争激烈。从国外来讲，俄罗斯对远东地区开放的目标主要是针对日本、南朝鲜的。在远东地区的开发和消费品市场方面，日本、南朝鲜的介入和竞争不容忽视。从总体上讲，他们在资金、技术方面比我国具有明显的优势，在消费品的品种、档次、质量等方面超过我国。搞得不好，我们被挤出俄罗斯市场的可能性是存在的。从国内情况来看，沿海地区对与俄罗斯的贸易和合作具有极大的兴趣，并且很多商品在技术、质量等方面比中俄边境地区有优势。目前，由于沿海地区与俄罗斯经贸关系的合作时间比较短，还需要东北沿边地区作为中介。经过一段时间的接触、熟悉，他们便会直接与俄方进行合作。这对绥芬河市边贸的发展也将形成很大的威胁。实际上，即使在黑龙江省范围内，随着对俄贸易口岸的增加和各沿边广大地区更广泛地开展边境贸易，绥芬河市作为对俄口岸的重要作用也可能相对降低。

第三，绥芬河市内部环境的约束。虽然近几年绥芬河市在各方面都有了很大的变化，但和担负起新的历史使命的要求相比，仍有一定距离。比如绥芬河市基础设施落后，铁路运力已相当紧张，公路等级低，电力不足，通讯困难；再如绥芬河市经济基础薄弱，城市规模小，实力不足，缺乏足够的资金、技术；又如边贸队伍素质虽然有了很大提高，但总的来看，业务索质、外经水

平和国际交往能力还比较低，等等。这些内部薄弱环节和问题如不能解决，即使有良好的外部环境、优惠的政策和发展的机遇，也不能很好地加以利用。

由此可见，绥芬河市经济发展的历史机遇和严峻挑战是同时并存的。未来几年如能抓住机遇，迎接挑战，全力推进改革开放，绥芬河市经济发展就可以达到新的水平。否则，仅靠现有的地缘优势和工作基础来维持现有的局面，有可能错失机遇。因此，绥芬河市应该有高度的责任感和紧迫的危机感。

四、战略目标

绥芬河市战略目标确定的依据，一是将绥芬河市辟为沿边开放城市的战略前景，二是该市在黑龙江省及东北亚地区的战略地位，三是本身发展的条件。

绥芬河市作为我国对俄开展经济贸易的重要口岸，有着开展对外贸易和发展地区经济的许多有利条件，在我国沿边开放和未来参与东北亚国际合作中具有突出的战略地位。绥芬河市如能辟为开放城市，不仅能使这一地区的经济得到较快发展，实现兴边富民的目标，更重要的是能使其迅速增强经济实力和对外的辐射能力，成为我国对俄罗斯以及对日本、南朝鲜等国家开放的窗口、桥梁和基地，带动沿边其他地区贸易的发展和经济的繁荣，使之成为我国参与东北亚地区开发远东国际合作的桥头堡，以及开展中、俄、日等国国际联运的中转站。基于这一认识，绥芬河市未来发展战略目标可以这样确定：

充分把握沿边开放的历史机遇，以改革开放为动力，依靠口岸优势，以发展对俄、日、南朝鲜等国贸易和开展经济技术合作为中心，加强基础设施建设，加速发展第三产业，围绕贸易发展外向型的第一、二产业，把绥芬河市建成以贸易为中心，基础设

施完善，第三产业发达，第一、二产业配套发展的万商云集、经济繁荣、社会文明、人民富裕、外向型沿边开放城市；使之成为中俄贸易的枢纽、东北亚地区区域性的商业贸易中心、信息服务中心和劳务培训中心，以及配套完善、设备先进的国际商业口岸。

这个战略目标大体上包含三个基本方面：一是未来绥芬河市的产业结构选择，即以贸易为中心，第三产业（包括商业、金融、旅游、服务业、保险业等）比较发达，一、二产业主要为贸易和第三产业配套而发展。二是未来经济发展方向的选择是外向型经济，以充分发挥对外开放中的窗口、基地和桥梁作用。大力发展外向型的加工业，通过发展外向型后序加工和内向型的初级加工，使出口的最终产品直接进入俄罗斯市场，进口的初级产品直接进入国内市场，形成中—中—俄和俄—中—中的经济贸易格局，使之成为中俄两国经济互补的中介转换中心。三是未来城市的功能和选择主要是三个方面，第一个功能是中俄贸易的枢纽。所谓枢纽，主要是指它的组织功能，它能够把握国际国内市场动态，根据国内外市场需求，在国内外调动资源，组织生产和销售，服务于国外国内两个市场，促进中俄两国经济互补的转换。既为国内企业打入俄罗斯及东北亚市场服务，向国外输出商品、劳务和技术，又为国内经济建设输入资源、资金、技术，在这个过程中壮大绥芬河市的社会经济实力。第二个功能是东北地区区域性商业贸易中心、信息服务中心和劳务培训中心。第三个功能是国际商业口岸，使之成为东北亚经济区中主要的商品聚集、分检、分包、组装、调配、储存、转运基地，以及贸易商品中转站和商品的保税基地。

以上是根据新形势的要求提出的绥芬河市社会经济发展的战略总目标，为实现这一总目标，到2000年绥芬河市具体的奋斗

需要全本请访问 www.ertongbook.com