战 略 研 究

需要全本请访问 www.ertongbook.com

山东由经济大省向经济强省跨越的战略对策研究

山东向经济强省跨越战略研究课题组

由经济大省向经济强省跨越是一个政治与经济、生产力与生产关系交互作用的历史过程。坚持邓小平理论的指导，坚定不移地贯彻党的基本路线，正确处理改革、发展、稳定三者的关系，是实现跨越的根本保证。目标能否实现归根结底取决于能不能解放思想，实事求是，做好中央政策与山东实际相结合的文章，合理调度和充分运用好推动生产力发展的各种因素。其中，对经济发展影响较大的因素主要有：改革动力的大小；经济结构的合理化与现代化；区域经济的优势带动作用及相对均衡度；科技进步与劳动者素质的提高；经济国际化程度及对外开放的带动力；必要的资金投入；可持续发展战略的贯彻。依据以上判断，我省从“九五”起到2010年这15年中实现由经济大省向经济强省跨越的基本对策思路应当是：以实行经济体制和经济增长方式两个根本转变为主线，以产业结构的不断优化升级为中心环节，坚持科技进步拉动，区域发展推动，对外开放带动，多渠道融资及可持续发展作保证，确保山东国民经济持续、快速、健康发展。

具体说，应当采取以下七个方面战略对策。

一、加快推进改革，努力实现经济体制的根本性转变

改革是发展的动力，实现向经济强省的跨越，必须大力推进

市场化改革，加快推进经济体制转变，以保证按中央的要求，到2000年形成社会主义市场经济体制框架，2010年形成较为完善的社会主义市场经济体制，为经济发展提供良好的体制条件和机制保证。

(一)进一步调整所有制结构

个体、私营等非公有制经济是社会主义市场经济体制的“重要组成部分”。加快建立社会主义市场经济体制,必须把这个“重要组成部分”发展好,强化好,使以公有制为主体,多种所有制经济共同发展的‘基本经济制度’获得一个坚实的基础。目前,山东个体私营经济注册资本仅为国有、集体企业注册资本的6.4%，其增加值仅占GDP的5.2%，纳税额占地方财政收入的11%，无论从哪个方面看，这个部分都还很弱小。横向比，山东较广东、浙江个体私营企业的户数分别多100万户和80万户，而注册资本分别少600亿元和244亿元，纳税额仅为广东的1/3多，散、弱、小的特点很明显。今后，我们必须以党的十五大精神统一全省的思想，贯彻一要鼓励，二要引导的方针，积极推动非公有制经济发展。鼓励其发展就要提高认识,加强领导,把个体、私营等非公有制经济的发展纳入本地经济社会发展规划与年度计划，制定必要的信贷、财税优惠政策,强化服务,完善法规,努力营造一个有利于非公有制经济发展的舆论环境、制度环境和服务环境。引导其发展,就是要服务与管理并重,使之由分散到联合,有条件的要建立现代企业制度或走股份合作之路，不断提高其生产与服务的技术含量和质量，增强市场的竞争力。应力争通过10多年的努力，使个体私营企业的经济总量在现有基础上有一个大的提高，在增加地方财税收入、吸纳劳动力就业方面发挥更为重要的作用。

(二)深化国有企业改革

从现在起到下世纪初前10年，是我国我省推进市场化改革

的关键时期，也是探索公有制在市场经济中的有效实现形式，使之与市场经济有机融合在一起的关键时期，改革探索的成败，在很大程度上要取决于国有企业改革的成败。在国有企业改革问题上必须坚定信心，勇于攻坚，大胆突破，取得实效。

国有企业改革的指导思想和原则是：着眼于提高整个国有经济，着眼于提高国有资产的质量、竞争力和控制力，坚持解放思想,实事求是,按‘三个有利于’的标准,大胆闯、大胆试,充分尊重群众的实践创造，多途径、多形式地搞好国有经济。国有企业改革必须坚持改革与发展相结合，改革与结构调整相结合和积极稳妥的原则。应着力抓好以下几点。

1.调整布局，收缩战线，对国有资产实行战略重组。从长远看发展国有经济要坚持四抓四放。一是抓大放小，集中人财物力抓好一批大公司、大集团，对中小企业特别是小企业要放开放活；二是抓高放低，加快进入高新技术产业并在其中占有尽可能大的份额，对技术水平低的和一般劳动密集型产业则要让开空间，大力发展其他所有制经济；三是抓上放下，尽可能支配或垄断基础性、原料性的上游产业，逐步地有选择地从竞争性行业中退出；四是抓公放非，在社会公益性行业和金融保险等行业发展国有经济，对非公益性行业可放开搞活。通过上述举措，从战略上改变国有经济分布面过广，拉得战线过长的局面。

近期应以企业兼并、联合、破产为切入点，对国有资产进行战略性重组。对资不抵债、扭亏无望的企业要依照法定程序坚定不移地实施破产；对经营不善、活力不足的可以搞以大吃小、以强并弱并实行兼并 中小企业可以改制、拍卖、租赁、承包 提倡强强联合或按专业化配套原则搞以大带小。总之，要死一批、并一批、改一批、带一批,使国有资产的配置明显优化,资产质量有较大提高。

2. 在微观上要搞好制度创新和机制转换。要坚持建立现代

需要全本请访问 www.ertongbook.com

企业制度这一国企改革的正确方向。力争在本世纪末，对我省的大中型骨干率先进行规范的公司制改造。已经实行股份制改造或已公开上市的企业，应按《公司法》的要求，强化规范，加强管理，巩固发展改制成效。其他企业可视不同情况大胆进行制度创新，努力寻求全民所有制的有效实现形式，或搞股份制或搞股份合作制，可不拘一格。制度创新目的在于转换机制，增强企业发展活力。要加强企业内部管理，大力推行干部聘任制、工人合同制、岗位技能工资制。通过各级政府的协调和部门间的通力协作，帮助企业增资减债，减人增效，分离社会职能。力争通过 3 年的努力率先使国有大中型企业走出困境、焕发生机，然后再通过 3 年左右的努力使绝大多数国有企业走出困境，在市场上站稳脚跟。

3.坚持抓大放小。无论是国有资产的战略重组还是建立现代企业制度、搞制度创新都有个抓大放小的问题。应抓住关键的少数，带动整个国民经济发展，力争通过一段时间的努力，在全省培植一批销售收入过百亿、甚至过 500 亿、1000 亿的、可与国外大公司一比高低的大企业集团。抓大，要看准、选准，遵循企业发展规律，把握好市场前景。抓大要抓实，抓紧，一旦定下来，就要在政策措施及干部选聘、经营方式等方面把文章做好，做足。对国有中小企业要尽可能放开搞活，以“三个有利于”为标准，采用各种经营方式或适合其发展的所有制形式。

4.努力探索全民所有制的多种实现形式。公有制可以有多种实现形式，这一点首先适用于全民所有制。能否大胆探索全民所有制的实现形式乃是国有企业改革能否取得突破性进展的关键所在。过去我们固守国有国营这一种形式，认为非此就不是全民所有制。现在看，可以搞国有国营，也可以搞国有民营；可以国有独资，更要发展混合所有制，搞国有制与其他多种所有制包括与外资的联合；可以搞规范的公司制，也可搞股份合作制；还可

以搞社团经济、社区经济、发展多种形式的基金会……。在这个问题上必须大胆解放思想，破除传统观念的束缚，坚持从实际出发，不断研究新情况，探索新形式。

（三）转变地方政府职能，搞好配套改革

实行经济体制的根本转变客观上要求包括地方政府在内的各级政府的职能要有根本的转变。一要实行政企分开，二要实行政资分开，三要在对社会经济的管理中让市场发挥基础作用，变直接管理为主为间接调控为主，变以行政手段管理为主为经济、法律、行政手段并用而以经济、法律手段为主，变事无巨细，包揽一切为管全局、管大事。省、地、县三级地方政府职能的转变，近期要突出抓好两件事。一是搞好行政管理体制改革，大力精简机构。改革的目的是解决政府部门林立、职能交叉、政企不分、人浮于事、效率不高的问题，使行政管理体制适应发展市场经济的要求。改革应按政企分开和统一、精简、效能的原则进行，坚持中央多次强调的加强综合部门、改组专业部门、合理调整其他部门的方向。在改革方式上可以按中央统一部署精心组织实施，也可在统一认识的基础上，借鉴上海及我省青岛等市已有的改革经验，精心设计，先行试点，逐步推行。这项改革有难度，改起来有个过程，但方向要明确、态度要坚定，力争早改、改好、改彻底。二是建立完善国有资产管理运营体系。按‘统一所有、分级管理’及行政管理权与国有资产管理权相分离、国有资产管理权与国有资产经营权相分离的原则，构建包括国有资产管理委员会——国有资产运营机构——国有独资、控股、参股企业三层次在内的国有资产管理运营体系，并在国资运营机构与企业之间实行出资人所有权与企业法人财产权的分离。

在转变政府职能同时，搞好其他配套改革。一是建立和完善社会保障体系。现在，省委、省政府已决定成立全省统一的社会保障管理机构，这对于改变分割管理的局面，统一社会保障的组

织领导和政策，加快推进这项改革很有意义。应把这项改革积极稳妥地搞下去。要以此为契机，加快养老保险金由市地统筹向省级统筹过渡的步伐，扩大覆盖面，加快医疗保险改革的步伐。在改革中应把握城乡保险的不同特点，细化统一的社会保障机构与劳动、人事、民政等部门的职能分工，加快建立社会保险金管理经营中心及有各方面人士参加的社会保障监督组织。二是完善市场体系。商品市场要突出专业化、大规模，多搞特色市场。要素市场要以培养发展劳动力市场、资本市场为重点，使其在促进市场资源流动、合理聚集资源方面发挥积极作用。继续推进各类市场中介组织的健康发展，加强市场及市场中介组织管理法规建设，尽快形成配套、完善、有序的市场组织与管理格局。

（四）深化农村改革

农村经济体制的转变有其相对的独立性和特殊性，必须给以格外关注，把农村改革继续推向前进。我省农村改革的重点是：在稳定和完善农村现有联产承包制的基础上，适应农村生产力的发展要求，积极推进农业产业化，大力发展合作经济，加快农村市场体系建设，积极进行乡镇企业的改制改造和小城镇建设。

山东的农业产业化经过几年探索和发展，已经取得了一定成绩，今后应以强化龙头企业建设、基地建设和产业产品的科学定位为重点，大力提高产业化的层次，完善龙头企业、农户之间的利益分配机制、企业的经营管理机制和政府的调控机制，搞好我省东、中、西三类地区产业化发展的分类指导。推进农业产业化应与发展农村合作制相结合，大力构建“公司＋合作社”的农村经济发展新形式，并进而探索发展“合作社办公司”的更高形式。发展合作经济，要坚持合作社的经济组织性质，坚持入社自愿、退社自由和不以盈利为目的的原则，搞好一人一票的内部民主管理。在工作重点上则应以完善社区性的双层经营体制为基

础，以兴办各类产前产后的专业服务合作社为中心，与农村供销合作社的改革相结合。以各种专业服务合作社为基础，积极推进行业性、区域性的和具有综合服务功能的联合社的发展，构建农村合作经济新体系。

乡镇企业改制改造是乡镇企业第二次创业的关键，改革的重点和方向是，实行股份制和股份合作制改造，通过兼并、联合、拍卖、租赁、托管等多种方式进行资产重组和结构调整，培植大企业集团，发展规模经济。政府要少干预，多服务，营造良好环境。

到 2010 年我省城市化水平要达到 55%的目标，在大中城市人口吸纳能力有限的条件下，必须积极发展小城镇。小城镇的发展应以现有 33 个县级市、62 个县（市）的政府所在地即县城为重点。县(市)城之下可按‘数乡一镇’的思路,建设发展若干重点镇。现有 2300 多个乡镇驻地是小城镇结构中的第三层次。要提倡在强村膨胀基础上发展小城镇；采取优惠政策，鼓励农民向小城镇转移；引导乡镇企业向小城镇集中。

通过努力，要在全省农村逐步形成以农户经营为基础，以“公司＋合作社”为基本形式,以生产专业化、适度规模经营和完善的市场体系为主要特征，以繁荣发达的县域经济和小城镇为依托的农村市场经济新格局。

二、把经济增长建立在依靠科技进步和提高劳动者素质的基础上

实行经济增长方式的根本性转变是实现强省目标的一个主导性战略措施。这种转变的实质，是从主要依靠扩大要素投入来支撑的粗放型增长方式转到主要依靠科技进步与提高劳动者素质推动经济增长的轨道上。

(一)坚持‘科教兴鲁’战略

依靠科技进步和提高劳动者素质发展经济，客观上要求进一步贯彻好我省早在 1987 年就已提出和确立的“科教兴鲁”战略，并根据建设强省目标的要求和当今国内外经济社会发展的新形势、新情况重新认识这一战略的意义，赋予它以符合时代要求的内容。应当清醒地认识到，随着我国我省经济国际化程度的提高，一方面可以得到利用国外资源之利，另一方面也不得不承受国际市场日益激烈的竞争压力。这种竞争表面上看是产品、市场、资金的竞争，但归根结底是科技与人才的竞争。在高新技术革命激荡全球，电子、信息技术及其产业在当今世界经济中的地位越来越重要的情况下，资源经济、资本经济已经和正在被“知识经济”所取代。科技、人才、知识成为经济发展的最强大的杠杆和最根本的驱动力。有鉴于此，在建设经济强省过程中，我们必须坚定不移地依靠科技进步和劳动者素质的提高求发展，把“科教兴鲁”战略牢牢抓在手里，摆上议程，贯彻好、实行好。各级领导都应转变观念，从战略的高度审视科技在经济社会发展中的地位，改变那种单纯重资源、重资金和一味热衷于争资金、争项目的传统发展思路，而代之以科技先行，人才为本，重科技，重人才的新思路。

依据建设经济强省的目标要求，赋于“科教兴鲁”以新内容。在科技方面应确立以兴农、兴工、兴三产、兴海为主要内容的“四兴”战略。科技兴农，应围绕发展“高产、优质、高效”农业，推进农业集约化经营，组织科技攻关，并从关系农业发展的重要科技领域和突出的科技问题研究、区域综合科技开发以及搞好农业示范区建设等方面实施重点突破；科技兴工，应以名优产品开发为切入点，以传统工业的技术改造和发展高新技术产业为主攻方向，组织科技攻关，通过建立企业科技开发中心等形式，重点强化企业的科技开发能力；科技兴三产，应围绕交通、邮电、金融、保险、医疗等行业的现代化技术，信息咨询网络技术，计算机软

件技术,移动通讯和光导技术,办公自动化技术,节育技术,医疗网络化技术等，加快信息手段建设，实现信息服务现代化，促进和带动第三产业的发展；科技兴海，则应依托山东的海洋科技优势,加快海洋传统产业改造,促进海洋石油、药物、化工等高新技术产业发展，加强海洋科技的研究与开发，全面振兴海洋产业。

在教育方面，要以培养千百万 21 世纪的高素质人才为目标，以教育的终身化与国际化、现化化为方向，抓住加快教育发展的增长点和教育改革深化的突破点，促进教育的持续发展，服务于强省目标的实现。关系当前和今后一个时期教育发展的增长点和改革的突破点，一是产学研结合，把学校、其中主要是高校高密度的人才、知识、科技资源引导到经济建设主战场上去，使教育成为经济发展的直接动力源。二是构建多元教育模式，鼓励社会各方面和公民个人直接投资办学，形成国家办学为主体、社会各界共同办学的多元办学模式。三是抓好素质教育，中小学要从应试教育转到以素质教育为中心的轨道上来，高校则应通过强化素质教育改变过窄的专业教育，过弱的文化陶冶，过重的功利导向，提高学生的品质和素养。此外，还要多渠道开辟财源，增加收入，培养名师，加强与国外的教育交流与合作。

(二)制定科技规划

规划是行动的向导。制定符合山东实际，又面向未来的科技发展中长期规划，是加快我省科技进步，促进经济持续快速增长的重要战略举措，应结合政府换届和总结“九五”前 2 年工作,把这件事情抓起来。全省科技规划的制定可以由省府统一领导，部门分工负责，分若干专项进行。应重点抓三个方面的专项规划。一是高新技术研究与发展规划。高新技术及高新技术产业是国际经济和科技竞争的制高点，应根据国际高新技术发展大势，结合我省实际，确立重点发展的高新技术领域并组织尖子人才和骨干力量联合攻关。我省需要研究开发的重点技术主要应当包

需要全本请访问 www.ertongbook.com

括 电子、信息及通讯技术,自动化、智能化装备及制造技术,新材料技术，海洋资源开发利用及产品加工技术，能源开发节约技术，环保技术等。研究制定高新技术规划要同积极推进现有威海、济南等 5个国家级和枣庄、烟台等 4个省级高新技术开发区建设衔接起来，依托现有的经济技术开发区建设一批高新技术开发园区。其二是传统骨干产业的技术改造规划。我省化工、冶金、建材、纺织、食品等传统行业，产值和利税占全部工业的50%以上，但经营粗放，技术装备水平低，产品技术含量与附加值不高。今后应把上述传统骨干行业的技术改造作为科技进步的一个重要内容，规划好，贯彻好。技改规划在指导思想上应坚持高起点，加快高新技术向传统产业的渗透扩散，发挥企业技术创新的积极性，积极引资嫁接，通过引进关键技术带动行业技术创新水平的提高。其三是科技成果的开发应用和推广普及规划。规划的主要内容应包括：依托市场机制促进科研成果的转化，大力培育多层次的技术信息市场；积极扶持农村各类农业技术示范推广机构、群众性科普组织和专业技术协会研究会，推动农村技术信息市场发展；在济南及各市地主要城市建立常设技术市场，健全有关法规和市场中介服务机构，繁荣技术市场，加快科技成果的开发应用；积极开拓国际技术交流渠道，推动技术出口创汇 建立科技成果重点推广区 采取科研单位、大专院校、金融机构、物资部门四结合的形式,领导、人才、时间、项目四集中的办法和人才、技术、信息、资金四集中的政策,加速科技成果的普及推广，等。在三类专项规划中应突出高新技术规划这个重点，先行制定，并拿出专项资金予以强力支持。通过高新技术的研究开发，为山东的发展积蓄后劲，培育新的经济增长点。

(三)深化科技体制改革

改革的方向是，在搞好对科技资源宏观调控的前提下，充分发挥市场机制的基础作用，根据科学研究和科技活动的不同特

点,按‘稳住一头,放开一片’的原则,建立相应的运行机制。省里应重点支持一批科研机构、实验室、中试基地和公益技术服务中心。一般科研机构可按市场需求,采用自我转化、科企联合、整体改制、进入企业等多种形式，逐步分流重组，使大多数科研机构走上科研、科技开发、生产经营一体化的路子，直接为经济建设服务。鼓励民办科研机构的发展，大力发展民营科技企业。建立有利于人才流动的社会化的科研人才管理机制。

要进一步探索建立多渠道科技投入机制。目前，科技研究与开发已初步形成了单位自筹、政府财政拨款、银行贷款与委托研究四渠道并存，以自筹经费为主的多元投入体系。今后，应在保证政府财政投入逐年提高的基础上，进一步开拓和扩大非政府投资渠道，特别是增加企业科技开发投入、委托研究投入，扩大高科技风险投资和国家金融机构的科技贷款。金融部门应在综合贷款计划中开设“科技开发贷款”专项，并创造条件尽快建立省、地市科技银行。力争到 2010 年使我省的科技投入占 GDP 的比重提高到 3%，达到中等发达国家的水平。

(四)建设一支高层次的人才队伍

目前全省具有初级以上职称和中专以上学历的政府管理人才、企业经营人才和专业技术人才约 260 万人。虽然数量不少，但仍不能适应国民经济的发展需要。主要是高层次人才少，适应市场经济、外经贸与高科技发展需要的人才少，后备力量不足。为此，应在广泛调查研究基础上制定出切实可行的人才规划，有针对性采取措施，提高这支队伍的规模和质量。要增设博士、硕士培养点，提高高学历人才数量。对具备或基本具备条件的教授、专家,要创造条件,积极推荐其成为博导、拔尖人才、院士、国家级有突出贡献的专家。要制定优惠政策，吸引国内外高层次人才来鲁发展事业，在济南、青岛等地建立回国人才创业基地，在驻鲁重点大学建立博士后流动站，迅速聚集一批稀缺专业人才。

在国外和名牌大学，设立政府和企业管理人才培训基地，使之能较快地掌握市场经济条件下经营管理的前沿知识和本领。同时，要充分发挥现有人才的作用，尽可能改善其工作生活条件，调动其工作的积极性。要搞好继续教育，加快现有人才的知识更新，不断提高其知识的适应性，开发其创造能力。

（五)提高劳动者的思想道德水平

提高劳动者的素质也包括提高劳动者的思想道德素质。因为较之科技、文化,人的理想、信念、事业心、社会责任感是更为基本的东西。山东人自古就有勤劳、朴实、诚实、守信的特点,要通过生动活泼、形式多样的教育，把山东人的这些传统美德，继续下来，发扬光大，赋予新的内容和要求，塑造出符合社会主义要求、具有时代特点的道德风貌和精神风范。在未来的十几年中，我们应十分注重用邓小平理论武装劳动者，十分注重对劳动者进行理想、信念和思想道德教育，引导劳动者树立积极向上的人生观，价值观。科技进步加快劳动者科技文化素质、思想道德素质的提高，将为我省经济增长带来无穷的活力和无尽的源泉。

三、大力促进产业结构的合理化与现代化

一个国家或地区的经济增长过程，同时就是经济结构的演变和调整过程。我省实现向强省目标的跨越必须以结构调整为中心环节，依据经济发展的客观要求，不断促进产业结构的合理化与现代化。

（一）强一升二扩三，促使三次产业在新的层次上协调发展

强化第一产业。山东是一个典型的农业大省，第一产业增加值比重长期高于全国平均水平。并且由于农业劳动力就业比重一直高于农业增加值比重，由此又造成了农业相对劳动生产率较低的问题。针对我省第一产业的现状和问题，今后不仅要稳定，而且要进一步强化第一产业。现阶段的基本任务是尽快提高

其相对劳动生产率，加速农业剩余劳动力向二三次产业的转移，实现农业增加值比重与就业劳动力比重的相对均衡。在农业内部，要通过稳定作物种植面积，提高单产，发展高产优质高效农业，大力强化种植业；通过挖掘潜力，改善生产条件，强化林业；发挥山东农作物生产比较优势大、海岸线长、滩涂面积广阔和内陆水面资源亦较丰富的特点，推进牧渔业生产的规模化、商品化和社会化。

加快第二产业的升级换代。第二产业是山东的支柱产业，但增加值比重依然比全国平均水平低 1.0 个百分点，就业比重则比全国高 3.0 个百分点，增加值比重与就业比重存在着一定的偏离度，且偏离度值(－21.5)高于广东(－18.0%）和江苏（－17.9%）。这表明，我省第二产业的整体水平不高，均衡化程序较低。今后必须着力提高第二产业的高级化水平，加快升级换代步伐。基本的方向是加快工业由轻采型向综合加工型的转变，改变我省工业目前由以农产品为原料的轻工业和采掘工业唱主角、挑大梁的状况；提高工业的深加工能力，把基础工业和原材料优势变为深加工优势和市场优势；大力发展高新技术产业；培植电子、交通、通讯设备制造业等新的成长产业。

扩大第三产业。山东第三产业的增加值比重 1980 年时比全国低,到 1995 年已超出全国 1.3 个百分点，就业比重 15 年中提高了 15 个百分点,达到 16.7%。这说明山东第三产业正在快速成长，但也存在增加值比重高于就业比重的非均衡问题。今后必须继续扩大三产的数量和规模，大力扶持商业流通、金融保险、信息咨询、房地产和旅游业的发展，继续强化交通、邮电通讯业，迅速构建发达的第三产业体系，把济南、青岛等大城市和其他市地中心城市建成具有较大影响和带动作用的第三产业发展中心。广为吸纳第一产业的剩余劳动力和城镇再就业者，提高第三产业就业人员比重。政府要放宽和简化从事第三产业经营项目

的审批手续，运用更多的国有资产举办公益性较强的三产项目，以优惠政策吸引社会资本和各类经济资源向第三产业转移。

强一升二扩三，是今后一个时期山东产业结构调整的总思路，应遵循这一思路，通过持续不懈地努力，使山东的产业结构逐步走向高级化。

(二)大力培植主导产业

主导产业是在产值上占有较大份额，对其他产业具有较强带动作用，在很大程度上决定产业结构特征及其演进趋势的产业。加快培植主导产业以使之尽快壮大，是实现产业结构合理化和促进产业结构升级的客观要求。针对目前产业结构演进中的问题和正处于工业化进程中重工业化阶段的现实，山东今后一段时间主导产业的选择应主要考虑目前工业产值居前的重工业、加工业，特别是重工业中的制造业行业、建筑业等。目前山东工业行业中产值份额大，与全国平均水平及广东、江苏等省份比较区位商（某行业占本地区产值比重／全国相应行业占全国产值比重×100%）较高，比较优势较大，又比较符合产业关联度、生产率上升、需求弹性等选择基准的行业有如下 11 种。即：纺织业、石油加工及炼焦业、化学原料及化学制品制造业、非金属矿物制品业、黑色金属冶炼及压延加工业、金属制品业、普通机械制造业、专用设备制造业、交通运输设备制造业、电气机械及器材制造业、电力蒸汽热水生产供应业。电子及通讯设备制造业，目前在我省产值份额还不大，但该行业科技含量高，是信息产业发展的前提，发展潜力大，市场前景广阔，广东、江苏等先进省份均作为重点产业发展，我们也应给以重点发展。建筑业是独立于工业之外的一个重要产业。鉴于我省是一个拥有近 9000 万人口的大省，居民的住房问题是一个大问题，随着城镇住房商品化改革的加快，城镇居民住房条件的改善和农村民居的换代升级，建筑业特别是住宅建筑和室内装修将有强劲的需求，发展前景广

阔。基于以上情况和认识,我们认为,我省应选定机械、交通运输设备制造(包括汽车、摩托车、农用车)、石油化工、电子及通讯设备制造及建筑业中的居民住宅建筑及室内装修业作为支柱产业,并给以大力扶持。应当看到,在上述 5 大支柱产业中,机械、石油化工两个行业,我省已有一定现实优势,交通运输设备制造业,特别是其中的汽车制造业以及电子及通讯设备制造业则还只是有一定的基础,并没有现实优势,居民住宅建筑与装修业也还有待于开拓发展。所以,这些产业中的多数能否真正成为山东未来的支柱产业,关键看培植,看发展。选择了主导产业,一定要跟上扶持政策,并从人力物力资金等条件上给以保证。务求通过自觉地工作和努力,使支柱产业不断壮大,并在未来山东产业成长中起到支撑和带动作用。

(三)发展高新技术产业和成长产业

高新技术产业及成长产业是在产业发展处于技术领先地位的产业,代表了产业结构的演进趋势。大力发展高新技术产业和成长产业并尽早使之成为支柱产业乃至主导产业,乃是产业结构升级和市场竞争的必然要求。根据我省已有的工作基础、资源状况和当今世界高新技术发展的趋势,一般认为,应将机电一体化、电子信息、生物工程、新材料、精细化工等五大高新技术产业作为重点发展对象。但具体的择定还需经过有关部门组织各行各业的高层次专家进行详细论证。有关的论证工作可结合高新技术发展规划的制定一道进行。一般地说,发展高新技术产业,必须从高新技术研究开发做起。对有开发应用价值的成果,抓紧转化,尽快投入批量生产,推广应用。但是,高新技术研究开发与高新技术产业发展并非直接等同。一方面,某些高新技术成果可能暂时还不能产业化,在一段时间内只能作为成果储备;另一方面,有些与高新技术产业发展相关的问题也不一定要自己去研究。所以,在开展高新技术研究开发的同时,一定要十分注重对

需要全本请访问 www.ertongbook.com