

第一章 绪 论

随着新世纪的逐步临近 关于‘迈向新世纪’的各种研究 正为国内外人士所关注。一些著名经济学家讲：未来最有希望的世界经济增长区 就世界范围来说 在亚太地区 就亚太地区来说 在东亚地区 就东亚地区来说 在中国 就中国来说 在长江流域。地处长江下游、位于长江三角洲的江苏省既是全国的经济大省 也是全国的科技大省 跨江临海、紧靠上海的区位优势得天独厚。走向 21 世纪的江苏将面对怎样的发展前景，应当走怎样的发展路子将受世人瞩目。我们有幸对此重大课题作一初步探讨，以期抛砖引玉，引起广泛讨论。

第一节 研究任务的提出与意义

《走向 21 世纪的江苏》是江苏省哲学社会科学‘八五’规划重点研究课题之一。提出此项研究任务，意义重大。

一、抓住难得机遇 迎接严峻挑战

我们的总设计师邓小平同志亲自设计了基本实现中国现代化的宏伟蓝图 提出了分三步走、基本实现现代化的发展战略。他指出：“第一步原定的目标 是在八十年代翻一番。以 1980 年为基数，

当时国民生产总值人均只有 250 美元 翻一番达到 500 美元。第二步是到本世纪末 再翻一番 人均达到 1000 美元。实现这个目标意味着我们进入小康社会 把贫困的中国变成小康的中国。那时国民生产总值超过 1 万亿美元，虽然人均数还很低，但是国家的力量有很大增加。我们制定的目标更重要的还是第三步。第三步是在下世纪用 30 年到 50 年再翻两番，目标大体是人均 4000 美元，……做到这一步中国就达到中等发达的水平。这是我们的雄心壮志。”

邓小平同志的这个基本实现我国现代化的三步发展战略的倡议，先后纳入了党的十三大和十四大的决议，为我们党竖起了一面引导全国各族人民迈向 21 世纪的伟大旗帜。现在，第一步战略任务已提前完成，并取得了举世瞩目的成就，中国人民从此解决了长期没有解决的温饱问题，基本上摆脱了贫困。第二步战略任务已在加紧进行，很有可能提前完成，中国人民将在本世纪末过上丰衣足食、安居乐业的小康生活。第三步战略任务也一定能够完成，到那时，中国将达到世界中等发达国家水平，人民将过上比较富裕的生活。正如小平同志所指出的：“如果做到这一步 第一 是非常艰巨的 很不容易的 第二 是真正对人类作出了贡献 第三 就更加能够体现社会主义制度的优越性。我们实行的是社会主义分配制度，我们的人均 4000 美元不同于资本主义国家的人均 4000 美元。特别是中国人多 如果那时 15 亿人口 人均达到 4000 美元 年国民生产总值达到 6 万亿美元，属于世界前列。这不但是给占世界总人口四分之三的第三世界走出了一条路，更重要的是向人类表明，社会主义是必由之路，社会主义优越于资本主义。”

为了实现我们的宏伟目标，必须抓住机遇，加快发展，迎接严峻挑战。我们应当清楚认识到，我们现在所处的社会主义初级阶段 实际上是不“合格”的社会主义。只有加快生产力的发展 尽快

取得‘合格’的资格 才能在历史上真正站住脚。我们不能不承认，原苏联、东欧的巨变 使国际社会主义运动进入了低潮 西方资本主义的反动势力正趁此机会加紧推行和平演变的战略。只有加快现代化建设和改革开放的步伐，使社会主义的优越性日益明显地表现出来 才能可靠地防止和平演变。我们还应当看到 我国周边国家和地区的经济发展相当快 而且它们发展的基数 人均国民生产总值 又比我们高得多 如果我们不能加快经济发展 我们同他们的经济差距就会越来越大 到时候就无法向人民交代。面对如此严峻挑战 我们只有加快发展自己 别无他路。

小平同志在 1992 年南巡讲话中指出：“要抓住机会 现在就是好机会。”放眼世界 和平与发展已成为当今的主题。原苏联的解体 使世界格局发生了重大变化。在今后一个长时期里 争取和平的国际环境 避免新的世界大战的可能性更增加了。我国周边的形势出现了更加缓和的趋势。这就使我们能够更加集中力量搞好国内建设。同时 国际上正在兴起新的科技革命 掀起产业结构调整的新浪潮 资本主义世界存在大量滞留的资本、技术和人才 经济中心正向亚洲和东亚地区转移。这就为我们加快发展自己提供了难得的机遇。此外 我国有优越的社会制度。目前 国内经济、政治、社会稳定 党的基本路线深入人心 社会主义市场经济体制已规定为我国经济体制改革的目标模式。由此 推动了我国外交形势向着越来越好的方向发展 有力地吸引着西方的投资 特别是进一步激起广大海外华侨投资祖国建设的热情。所有这一切 都为我们加快现代化建设提供了千载难逢的好机遇。研究走向 21 世纪的江苏，正是适应了抓住机遇，迎接挑战的战略要求。

二、实践伟大理论 探索发展新路

小平同志建设有中国特色社会主义伟大理论的一个极为重要的内容，就是他的社会主义现代化的战略思想。主要包括：

1.“ 面向现代化 面向世界 面向未来 ”。这是小平同志发展战略思想的一个基本出发点。面向现代化 是指一个国家和地区经济的技术水平、产业结构、管理方法、运行效率等 要力争达到世界的先进水平 由此构成经济发展的目标。面向世界 是指一个国家和地区经济不能孤立地发展 必须实行对外开放 参与国际竞争 吸收人类社会创造的文明成果。这是实现现代化的必由之路。面向未来，是指一个国家和地区经济的发展，不仅要考虑到近期的目标 而且要从世界经济发展的趋势中确立自己长远的发展目标。表明现代化是一个不断发展、永无止境的过程。小平同志 “ 三个面向 ” 的思想 反映了社会主义现代化的基本要求。

2.“ 我们要实现的四个现代化 是中国式的现代化 ”。其内涵是 第一 中国的现代化含有工业化和商品化的任务。我国正处在社会主义初级阶段 它的根本特征就是经济不发达 突出表现在工业化还没有完成 商品经济很不发达 总的表现为还没有基本实现现代化。党的十三大政治报告指出 我们的任务 是要 “ 由农业人口占多数的手工劳动为基础的农业国，逐步变为非农业人口占多数的现代化的工业国 ”，由自然经济半自然经济占很大比重 变为商品经济高度发达的阶段 ”。党的十四大进一步把建立社会主义市场经济新体制 确定为我国经济体制改革的总体目标。这些都体现了我国的现代化与商品化二位一体、同步发展的特点。第二 中国社会主义初级阶段的目标是基本实现现代化，达到中等发达国家水平。这是由于中国经济落后 底子薄 人口多 起点低 决定了到下

个世纪中叶 只能达到这样的现代化水平。也由于社会主义初级阶段是不完全‘合格’的社会主义 根据历史唯物主义的基本原理 社会主义要取得合格的资格，至少要求它造就的生产力达到或超过旧世界 资本主义世界 的中等水平。第三 中国现代化建立在以公有制和按劳分配为主体的社会主义基本制度之上。坚持社会主义是我国实现现代化战略目标的根本保证。小平同志指出：“一旦中国抛弃社会主义 就要回到半殖民地半封建社会。” 不坚持社会主义 中国的小康社会形成不了。”

3. 分三步走 基本实现我国的现代化。这是小平同志提出 已由党中央作出决定的社会主义现代化发展战略的目标与部署。三步发展战略所需要的时间大体是 70 年 即从 1980 年至 2050 年。这样长期的战略目标 在世界上是绝无仅有的。之所以如此 是由社会主义初级阶段决定的。这个阶段 从本世纪五十年代起 到下个世纪五十年代结束 大约是 100 年。我们要用‘一百年’的时间走过资本主义‘几百年’的路程。这是要使中国彻底摆脱贫困 要为人类作出较大贡献的宏伟目标，生动地体现了小平同志非凡的历史战略眼光和求真务实精神。

4. 抓住时机，尽快发展自己，力争经济隔几年上一个新台阶。这是小平同志社会主义现代化发展战略思想的核心。它指明了实现现代化目标的途径 是具有创新意义的经济思想。一部世界经济的兴衰史 就是你追我赶的速度竞赛史。我们必须从社会主义兴衰存亡的高度来看待加快经济发展的速度问题。坚持党的基本路线 一百年不动摇，实现建国一百年大目标。小平同志多次强调指出：“发展才是硬道理”；我国的经济 总要力争隔几年上一个台阶。当然不是鼓励不切实际的高速度 还是要扎扎实实 讲求效益，稳定协调地发展”。在当代科学技术和市场经济的条件下 特别是

在科学技术、产业结构、经济体制的转折时期，国民经济的发展既不是等速式，也不是大起大落的波浪式，也不是走小步、不停步的渐进式，而是“相对稳定——高速增长”的台阶式。

5. 现代化建设要走一条高速度、好效益的路子。这是实现现代化的过程中的基本要求。小平同志强调要解决好以下几个问题：一是加快改革开放的步伐。这是实现宏伟战略目标的根本政策。“为了发展生产力，必须对我国的经济体制进行改革，实行对外开放的政策。”二是把国民经济转移到依靠科技发展的集约化轨道上来。三是调整和优化产业结构，促进国民经济的合理布局，这是促进国民经济高速度、好效益的一个关键问题，也是全面完成我国现代化三步战略任务的一个根本措施。四是不断改善人民生活，严格控制人口增长率，加强环境保护。社会主义现代化和国民经济的高速度、好效益发展，归根到底要体现在人民生活的改善上。小平同志指出：“社会主义的优越性就是要逐步发展生产力，逐步改善人民的物质、文化生活。”社会主义的本质，是解放生产力，消灭两极分化，最终达到共同富裕。”体现了社会主义根本任务和根本目标的结合。

小平同志的实现社会主义现代化的发展战略思想，是对马克思主义关于社会主义建设理论的发展。学习和研究这个思想，对于卓有成效地实现中国社会主义的现代化，具有十分重要的意义。我们研究走向 21 世纪的江苏，正是为了实践小平同志的发展战略思想，把它与江苏的具体实践紧密结合起来，探索发展的新路子，提出符合小平同志发展战略思想，体现自身特色的江苏跨世纪的经济社会发展战略。

三、实现民族壮志，加快江苏振兴

小平同志 1992 年初视察我国南方时说，我们要在建设有中国特色的社会主义道路上继续前进。资本主义发展几百年了，我们干社会主义才多长时间！何况我们自己还耽误了二十年。如果从建国起，用一百年时间把我国建设成中等水平的发达国家，那就很了不起！从现在起到下世纪中叶，将是很要紧的时期，我们要埋头苦干。我们肩膀上的担子重，责任大啊。这番话，多么情真意切，多么语重心长！从某种意义上可以说，这番话正是小平同志那次视察南方时全部谈话的出发点和落脚点。在这里，小平同志强烈地表达了中华民族的雄心壮志。一百年来，我们中华民族有一个梦，就是彻底摆脱贫困落后的状态，使中华民族真正自立于世界民族之林，无愧于我们这一历史悠久泱泱文明大国的称号。现在，小平同志、党中央为我们制定了一个十分宏伟的现代化的三步发展战略目标，并且已经取得了第一步的重大胜利。这个梦正在实实在在地成为、并且必将最终成为伟大而光辉的现实。小平同志说，这就是中国的雄心壮志，是“中华民族真正的雄心壮志”。我们致力于研究江苏走向 21 世纪的现代化发展战略，正是为了实现民族的壮志。

根据中央关于社会主义现代化建设分三步走的战略步骤，从某种意义上可以说，江苏在 1993 年基本上实现了第二步目标，就是国内生产总值在 1980 年的基础上翻两番，人民生活全省算总帐接近或基本达到小康水平。1980 年全省国内生产总值 319 亿元，1986 年达到 744 亿元，六年翻了一番；1993 年达到 2754 亿元，七年又翻了一番。经济综合实力明显增强。人民生活水平有了较大提高。国家统计局和有关部门最初拟定的中国小康标准第一条是人均国民生产总值 2400 元。1993 年江苏已达到 3958 元。第二条

标准是人均年收入 1400 元。1993 年江苏城镇居民人均生活费收入 2526 元 农民人均纯收入 1267 元 全省人均年收入约 1600 元。第三条标准是人均住房面积 15.5 平方米。1993 年江苏城镇人均住房面积 14.6 平方米(含辅助面积)农村人均 24.5 平方米 全省人均 20 平方米。城市气化率 58% 自来水普及率 95%。第四条标准是人均日摄取热量 2600 千卡。1993 年江苏农民人均日摄取热量为 2716 千卡(未包括在外饮食部分)全省人均肉类占有量达到 50 斤 禽蛋接近 40 斤 水产品 45 斤 都已超过全国 2000 年的规划指标。第五条标准是人均食品支出占总支出比重(恩格尔系数)为 47—49%。1993 年江苏城镇是 49% 农村是 50%。第六条标准是平均期望寿命 70 岁。1993 年江苏已达到 71.62 岁。第七条标准是中学入学率 50—60%。1993 年江苏九年制义务教育的人口覆盖率达 56.8%。

但与此同时,江苏至今还有一些地方没有稳定地解决温饱问题 淮北、徐州、淮阴、盐城、连云港 少数乡村还未摆脱贫困 反映了江苏地区经济发展的极不平衡。1992 年全省国内生产总值中,占全省人口 19%、占面积 17%的苏锡常三市占 41% 而占全省人口 44%、占面积 51%的徐淮盐连四市只占 19%。1992 年苏锡常三市国民生产总值平均增长 43.2%。徐淮盐连四市增长 16.8%。江苏南北之间存在这样大的差距 严重制约着江苏经济的发展 削弱了整体实力和发展后劲。事实上 仅靠经济发达地区的高速增长来增加全省经济总量和均量水平,并不能真正反映全省的经济发展水平。从这个意义上讲 没有苏北人民的小康和现代化 就没有全省的小康和现代化。这是摆在江苏面前亟待解决的重大战略课题。江苏经济主要以地方为主 依靠地方积极性发展 具有明显的地方色彩。在财政上 除了上交中央财政收入以外 相当一部分被留在

地方 省级财政捉襟见肘 在金融信贷上 规模和资金基本上切块到市。省级调控能力薄弱，很难集中力量办大事。江苏基础产业、基础工业建设明显滞后。从山东跨入江苏境内 在交通和城镇建设方面的反差很大 与上海相比 江苏在城市建设方面的投入显得微不足道。江苏与周边省市的差距明显反映了省级调控的乏力。这同样严重制约着江苏经济的发展。此外，江苏经济以中小企业为主 以集体经济为主 以加工工业为主 以地方经济为主。这种结构对促进江苏经济加快发展曾起过巨大的积极作用，但在日益激烈的市场竞争中，也越来越暴露出严重缺陷。主要是存在着小而全、小而散、小而低的现象 技术构成低 专业化协作程度低 达不到规模经济和规模效益的要求 生产小型化、分散化 地区间结构雷同现象严重 一些好产品优而无势 形不成规模 市场占有率低 竞争力不强。江苏这种经济总量不小、个体块头偏小的状况 使其抗风险能力较弱 受经济波动的冲击较大 在竞争中必然缺乏整体水平和抗衡实力 原有的优势也会逐步丧失。这些都是发人深省的战略问题。

江苏既有经济总量较大 科技基础较好 发展活力较强的明显优势 又存在地区差异较大 规模经济较小 省级调控薄弱的严重制约。既在改革开放和经济发展方面有着一定的超前性和具有领先地位 又有相当一部分县市低于全国发展水平 甚至在全国也是比较贫困的地区。既有在发达地区开始实施第三步战略目标的艰巨使命 又有在欠发达地区加快发展 全面实施第二步战略目标的繁重任务。研究和制定江苏走向 21 世纪的发展战略 正是在面对如此复杂的状况、尖锐的矛盾和严峻的挑战下 为加快振兴江苏经济 加快实现现代化 要作的较为长远的总体性、全局性谋划。

四、把握发展方向，谋求长远主动

经济和社会发展战略是一个国家或地区在一定历史时期内，根据对经济、社会发展的各种因素、条件的估量，从关系全局的各个方面出发，考虑并制定经济社会发展目标和实现目标的方针、途径、措施和重大对策的总决策。它所涉及的是经济发展中带有全局性、长远性和根本性的问题，同时也要涉及有关人口、就业、消费、智力开发、生态平衡和环境保护等社会方面的问题。发展战略一经确定，将对国家或地区的发展具有方向性、长远性、总体性的指导作用。历史和现实经验证明，当战略决策正确时，国民经济就蓬勃发展，人民生活就得以改善，社会主义制度就得以巩固；而战略决策失误时，经济发展就受挫折，人民生活就不能改善，社会主义制度的优越性就得不到发挥。俗话说：“人无远虑，必有近忧”。我们研究走向 21 世纪的江苏，就是为了谋求全局的、长远的主动。力求恰当地判断江苏经济和社会发展所处的历史阶段，正确地分析宏观经济环境和未来经济社会发展的客观要求，站在全国乃至世界经济发展趋势的高度来看未来的江苏，紧密地把本省发展战略和全国发展战略结合起来，为更好地选择和把握江苏今后发展的方向和道路献计献策。我们也只有认真研究探讨、正确制定发展战略，才能把握全局，预见未来，掌握近期工作的主动权，才能顺利推进社会主义市场经济体制的建立，实现江苏经济的持续协调发展。

第二节 研究工作的步骤与方法

研究走向 21 世纪的江苏，时间跨度和空间跨度都很大，覆盖面广，加之江苏地区之间差异大，有的已开始向第三步目标前进，

有的还在努力实现第二步目标，甚至少数地方还在奋力实现第一步目标。这种发展阶段的交叉性和地区之间的不平衡性决定了江苏走向 21 世纪发展战略研究的艰巨性和复杂性，因而也就特别需要注意战略研究工作的客观性、科学性、全局性、方向性、总体性和系统性。

一、回顾总结 弄清实情

一个地区的具体情况 是战略实施的对象 是研究制定发展战略的客观依据。实情有多种多样的内容 不仅有资源、地理等自然因素 而且有经济、政治、文化、传统等社会因素。要特别注意认真回顾八十年代以来 本地区社会经济的发展状况 总结正反两方面的经验。对上述这些因素作出详实的调查、科学的分析和全面的评价 深知它的过去和现状 洞悉它的有利和不利的方面 明确它的优势、劣势及其变化的规律性。只有这样 才能提出正确的经济发展目标和实现途径来。

八十年代以来，在党的改革开放和建设有中国特色的社会主义道路的指引下 江苏的国民经济取得了巨大的成就 经济持续高速增长 综合实力迅速增强 国内生产总值十三年翻了两番。这主要靠邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，靠中央正确的方针政策 靠全省广大干部群众的勤奋努力、开拓进取 靠好的区位优势和经济基础。在开创江苏经济发展新局面的实践中 既有许多群众创造的有益的经验，也有不少值得记取的严重的教训。

第一 重视经济建设 依靠市场发展。社会主义社会的根本任务就是发展生产力。八十年代以来 江苏根据中央的指示 把实现以经济建设为中心的社会主义现代化建设，作为新时期的总任务的战略决策 切实实现了工作重点的转移。全省上下专心致志于经

济建设 发挥了勤于生产、善于经营的优良传统和钻研经济、注重管理的求实精神。在国家的支持下 自力更生 艰苦创业 充分发挥地方积极性 走出了一条依靠市场发展经济的道路。各种经济活动逐步走上遵循价值规律的要求 适应市场需求变化的轨道。市场调节的比重逐步扩大 市场对资源配置的作用逐步发挥 推动了江苏市场的繁荣和产业的迅速发展。而且也打破了过去城乡隔绝的局面 走上了城乡一体化发展的道路。乡镇企业迅速崛起 农业商品化加快。城乡经济联系日益密切 出现了城市资金、人才、设备流向农村 农村的初级产品、劳动力流向城市的新局面。

第二 注意扬长避短 充分发挥优势。江苏十分注意逐步深化对省情的认识 努力形成具有江苏特色的经济发展格局。全省各地抓住沿海经济发展战略、开发开放上海浦东 以及小平同志视察南方重要谈话精神的机遇 利用自身优势 加快发展自己。目前全省已形成沿江、沿海、沿东陇海线 多层次对外开放的局面 各地优势产业的发展 and 地区间相互协作的格局已初步形成。江苏科技力量比较雄厚 正在努力使这种潜在的优势转化为现实的优势。通过建立国家级的高新技术开发区，加快火炬带和高新技术企业的发展，积极实施高新技术产业化的标志工程，使这些方面的优势逐渐得到显露。但同时 我省还有诸如海岸资源、沿海滩涂资源、海洋资源、雄厚的人力尤其是技术资源、丰富的旅游资源以及长江、运河等“黄金水道”、沿江、沿海等港口资源 有待进一步开发利用。

第三 坚持改革开放 增强经济活力。早在六七十年代 江苏就通过经济协作 与兄弟省、区调剂物资余缺。八十年代以来 从多方面培育和建设各类市场，并且较早地实行以市场调节为主的改革，逐步放开了企业生产经营活动，放开了大部分工农业产品和服务费用的价格 使江苏的商品市场出现了前所未有的繁荣局面，一些

供大于求的落后产品在市场上迅速被淘汰，许多新的消费品和产业在市场机制的作用下迅速发展。以公有制为主体的多种经济成份共同发展。对外开放不断扩大，把握住了八十年代世界形势的总趋势，较好地利用了发达国家经济上升和资本输出的机会，以及产业结构调整契机，扩大了对外经济技术交流，扩大了对世界市场的占有量，较多地利用了国外资金和技术，推动江苏经济跨上新的台阶。

第四 不断调整结构 提高整体素质。八十年代以来，我国经济建设投资融资的方式发生了根本性变化，由主要依靠国家投资转为依靠多渠道筹措资金。国有单位固定资产投资中利用外资和国内贷款的比重逐步提高。广大居民不仅通过银行进行间接投资，而且也通过债券和股票等进行直接投资。适应市场经济和投资主体多元化的形势，国家重点组织建设了一批对国民经济发展具有关键作用的大型骨干工程，同时加强了对产业结构调整具有重大影响的重点企业的建设和改造。相应地，江苏积极实施了优化结构的战略。实践证明，地区经济结构同国家产业政策较为一致时，发展就较顺利；地区经济结构同国家调整方向不一致时，发展就会受影响。因此，地区经济结构必须主动地服从国家产业政策，适应于市场需求变化。八十年代初的调整，国家针对市场消费品缺乏，重点支持消费品生产，江苏以加工工业为主，轻纺工业基础好，因而在调整中就有了新发展。八十年代末、九十年代初的调整，国家重点支持国有大中型企业、支持基础工业，江苏以集体企业为主、中小企业为主，因而发展受的影响就较大。为此，江苏抓紧调整结构，以国家产业政策为依据，以市场需求为导向，以科技进步为基础，从产品结构调整着手，带动行业结构、产业结构、技术结构和企业组织结构调整。省里重点加强基础工业和基础产业。“七五”和“八

五 前三年 全省发电机装机容量增加 500 万千瓦，以后又加快了交通建设。1993 年下半年开始的宏观调控，实际上也是一次调整，由于江苏前三年加强了基础工业 搞活了经营机制 利用了国内外两种资源 开拓了国内外两个市场 提高了整体经济素质 使经济得以保持持续、快速增长。但总体来说 结构性矛盾还十分突出 结构调整的任务仍非常艰巨。表现在农业基础还不强 稳定粮棉生产难度较大。投资结构还不够合理 能源交通等‘瓶颈’制约仍然存在 加工工业低水平重复的问题还没有完全解决。企业管理水平不高 生产领域的科技含量还比较低。科技、教育、文化等社会事业与经济发展不相适应。人民生活水平提高还不够快 与经济发展水平也不相适应。

第五 坚持依靠群众 理顺经济关系。社会主义现代化建设事业 是千百万人民群众的事业 只有依靠群众 不断总结群众实践经验 才能取得成功。江苏的广大干部 特别是经济比较发达地区的干部 机遇意识强 进取精神好 勇于开拓 善于创新 无论是经济建设还是改革开放 都有一定的超前度。经济基础比较薄弱的地区 也出现了一些开拓进取的典型。改革的成功和经济的发展 关键是人 不是物。每一项改革的成功、建设的成功 都有赖于广大群众的理解、参与、支持。地区经济的发展本身就是一个动员全社会的人力、物力、财力资源共同参与、积极实干的过程。通过总结推广干部群众在实践中创造的经验 较好地 把党中央、国务院的方针政策与本地实际结合起来，较好地处理发展过程中的 经济关系。如发展工业和稳定农业的关系，稳定国内市场与拓展国外市场的关系，发展苏南与开发苏北的关系，建设物质文明与重视精神文明的关系 等等。江苏的国民经济能够取得较大的发展 是同重视思想政治工作，加强社会主义精神文明建设，健全社会主义民主与法制，

促进社会的安定团结分不开的。但是 整个来说 许多关系还有待进一步处理好 经济与社会 改革与发展 速度与效益 效率与公平 翻番目标与小康目标 地区发展与地区差距 政府与企业、城乡居民之间、各行各业之间的分配关系 如此等等 都需要在今后经济发展进程中认真研究和解决。

二、掌握理论 借鉴比较

研究走向 21 世纪的江苏，研究江苏跨世纪的经济和社会发展战略 自然要有科学的理论为指导。战略一词 原是军事术语 它的本意是基于对战争全局的分析、判断而作出的筹划和指导。毛泽东同志说：“ 战略问题是研究战争全局的规律的东西；凡属带有要照顾各方面和各阶段的性质的 都是战争的全局。”战略的重要性 在于战争的胜败首先取决于战略的是否正确。战略左右战争全局，与战术比，它居于前提的位置。这个原理，同样适用于其他事情。战略一词的涵义也就演变成为泛指重大的、全局性的、左右胜败的计谋和对策。“ 经济发展战略 ”一词的使用和“ 发展战略 ”一词的引入经济学，是在第二次世界大战之后。1958 年 美国耶鲁大学出版赫希曼的《经济发展战略》，就是较早提出这一概念的一本书。后来，经济发展战略渐渐地演变为专指发展中国家由落后经济过渡到现代经济的战略，即为了消除由于各种原因造成的经济不发达状态进而逐步实现经济发达的战略。这里，由不发达达到发达的过程是指包括了经济结构、经济体制和其他经济条件的进步在内的整个社会经济变动的过程。

世界上各个发展中国家的经济发展，大体上先后采取了两种或三种不同的战略，经历了两种或三种不同的阶段。一种是“ 传统 ” 经济发展战略。其特点是以国民生产总值或国民收入的增长为

主要目标 以工业化为主要内容 求得国家的富裕和强大。实施这种战略 往往会片面提高积累率 忽视农业生产和人民福利 带来分配不均、财政赤字、外债剧增、通货膨胀、物价波动、环境恶化等后果。一种是‘改良的’或‘变通的’经济发展战略 是鉴于上述教训采取的变通政策。其特点是强调平衡发展 重视经济结构 强调农业生产 开展‘绿色革命’ 强调人口控制 注意智力开发 强调独立自主 改进对外贸易 等等。初步看 这种战略有利于减少传统战略的弊端 但这种原有战略基础上的改良 并不能解决根本问题。再一种就是‘新的’经济发展战略。其特点是强调从发展中国家的实际情况出发 以满足人们的‘基本需求’为至上目标 并探索新的衡量尺度 具体化为不同的成套指标 包括提高就业率和识字率、提高平均估计寿命等等。这一战略反映了群众的愿望 但在许多发展中国家当前的社会条件下实施起来非常不容易。 在各国经济发展战略不断演变的同时，作为研究经济发展战略的一门学科——发展经济学 也逐步发展了起来。虽然国外的发展经济学基本上属于资产阶级经济理论的体系，不能作为我们研究和制定社会主义经济发展战略的指导 但是 它研究经济发展问题的某些分析方法和使用的某些对策 却是值得我们参考的 它对发展中国家的发展方式的具体考察和经验教训的总结，有不少也是可供我们借鉴的。

1991 年南京出版社出版的薛家骥同志主编的《发展经济学与中国经济的发展》 不仅较为系统地介绍了可供我们研究和吸收、借鉴的当代发展经济学的合理成分，而且为创立社会主义发展经济学作了可贵的探索，对于我们从比较和探索中科学地确定自己的发展战略和发展政策，都将会有较大的启发和帮助。

1984 年上海人民出版社出版的由刘国光同志主编的《中国经济发展战略问题研究》 围绕党的十二大提出的经济建设的宏伟纲

领以马列主义为指导在总结国内历史经验的基础上并借鉴外国经验,对我国今后经济发展总战略和各方面的具体战略的理论和实际问题进行了比较深入的探讨。提出了从中国国情出发制定具体的战略目标实现战略目标的关键在于不断提高经济效益、逐步建立合理的经济结构,正确处理人口控制、劳动就业和智力开发,寻求适合于发展战略要求的经济体制等一系列中国经济发展的重大战略问题。对于我们研究走向 21 世纪的江苏仍有着直接的指导意义。

当然坚持科学理论为指导最根本的还是要坚持马克思主义的历史唯物主义和辩证唯物主义,坚持马克思主义的社会再生产理论,坚持邓小平同志建设有中国特色社会主义理论。

研究区域经济与社会发展战略还要注意学习和借鉴。例如东南亚一些发展中国家的经济发展战略就有值得我们学习和借鉴的地方。他们所以能在 90 年代以来取得令人瞩目的成绩与他们实施了面对现实的发展战略是分不开的。发展中国家在工业化进程中面对的是发育不完全的内部市场和已经被发达国家资本垄断的外部市场如果采取纯粹自由主义的经济发展方式将永远难以有较大发展。只有采取政府对经济的“良性干预”才有可能实现经济的持续快速发展。而关键还在政府必须把经济发展作为最基本的政策目标制定合理的经济发展战略与中、长期发展规划战略与规划的核心内容是确定与发挥本国优势促进产业升级实现稳定增长。与传统的发展战略相比,这些国家在 90 年代发展战略中并不把本国优势简单地定位在资源上,甚至也不满足于资源产品的初加工和 70 年代以来普遍采用的“出口替代”而是努力强调本国发展制造业以至高科技产品的潜力和有利条件。与重新确定优相应,其发展战略都把政策重点放在促进产业升级和结构转换上,