领导讲话

需要全本请访问 www.ertongbook.com

阎启俊同志

在全市财源建设工作会议上的讲话

（1998 年 8 月 21 日）

一、要充分认识新形势下财政工作的重要地位和作用

财政是经济发展的集中体现，是整个经济形势的“寒暑表”，也是政府管理社会、发展经济的一个重要手段，所以各级党委、政府一定要高度重视财政工作。尤其是在由计划经济向市场经济转轨的时期，财政工作的地位更加重要，发挥的杠杆作用更加明显。宏观调控靠财政。各级政府要从对微观经济的管理转向对宏观经济的管理，这就要靠财政这个很重要的杠杆。比如说我们现在推行的几大改革,尤其是产权制度改革,对产业结构、产品结构、组织结构、所有制结构的调整，还有重点项目和基础项目的建设等，都要靠财政来进行调控。我们出台的一系列加强财源建设的政策，既是财源建设又是全市的产业政策，财政拿出 5000 多万元支持从市里到乡镇的财源建设，这就是支持经济建设的一个很重要的手段。所以说，财政支持经济建设的力度，很大程度上决定了宏观调控的力度。社会进步靠财政。科技教育事业的发展、文化卫生事业的发展等都要靠财政。财政促进社会进步的幅度决定了社会发展的程度。社会稳定靠财政。许多热点、难点问题的解决还得要靠财政的支持。比如下岗职工的再就业、居民的最低生活保障线、农民负担过重等问题的解决都要靠财政。有些财政实力比较强的

乡镇，农民负担重的问题就已基本解决，包括现在中央提出的金融风险问题，财政也是化解金融风险的一个重要手段。还有，我们的政法队伍，也要靠财政来支撑，政法队伍的建设和装备水平也是由财政决定的。所以说财政是保持社会稳定的一个重要因素。希望各级、各个部门，特别是从事财政工作的同志们，一定要从全局性、战略性、关键性的高度来认识新时期财政工作的重要地位和作用。

二、要适应市场经济要求，从五个方面切实转变财政职能

在计划经济向市场经济转轨的时期，财政职能一定要跟上、要适应，要注重从五个方面进行职能转变。一是要从过去只注重财政预算的收支管理，转向对国民经济运行全过程的宏观管理；二是要从过去只注重生产经营的管理，转向生产经营和资本经营管理并重。要重点抓好资本运营的管理，靠制度来参与经济活动；三是要从过去只注重对国有经济的支持，转向支持多种经济成分共同发展，谁对财政贡献大就对谁进行倾斜和支持；四是要从过去只注重对预算内财力的管理，转向对预算内财力、预算外财力和社会总财力的管理；五是要从过去只注重抓财政收入，转向开源节流并举，抓财源建设。财税部门不是简单地搞收收支支，还要对财源进行培植和建设，这是财政职能的一个根本性和战略性的转变。

三、要切实抓好财源建设工作

各级政府要对本级财源情况进行全面的调查和分析，并且拿出具体的建设方案。现在是一级政府一级财政，乡镇一级的财政也已基本形成，要调动各级政府生财、聚财的积极性。一是搞活现有财源。我市现有财源规模相当大，现有财源不活，是财政收入逐年下滑的根本原因。要参与经济管理，帮助企业搞好管理，开发新产品、开拓新市场，千方百计搞活现有财源。二是抓好重点财源。对财税大户，高新技术产业，发展潜力大的企业进行重点扶持。重

点财源要重点培植。三是培植后备财源。第三产业要全面规划、重新布局、拓宽领域；对私营经济和混合制经济要加大发展力度；农业中的名、优、特产品要重点发展。在财源建设问题上，要实行政策引导、典型带动，切实做到三个“到位”：一是认识到位，要充分认识财源建设的重要性；二是政策落实到位，各级要根据市里的政策制定配套措施，调动各级搞好财源建设的积极性；三是工作落实到位，具体部署按市政府的政策来办，要一项项地落实好。

（注：作者时任中共淄博市委书记）

责任校对：杜郁

张建国同志

在全市财源建设工作会议上的讲话

1998年8月21日）

同志们：

这次会议是市委、市政府确定召开的，会议的主要任务是：正确分析当前的财政经济形势，动员全市各级进一步统一思想，提高认识，在深化财政体制改革的同时，把财政经济发展的重点落脚到财源建设上来，共同做好财源建设这篇大文章，促进我市经济和社会持续、快速、健康发展。刚才，郭利民局长传达了《淄博市财源建设五年规划》和《关于加强财源建设的实施意见》，阎书记还要对全市财源建设工作做重要指示，希望大家要认真加以学习，并贯彻落实。下面根据市委、市政府要求，我讲三点要求：

需要全本请访问 www.ertongbook.com

一、认清形势，提高对加强财源建设重要意义的认识

近几年来，我市各级坚持以经济建设为中心，不断解放思想，深化改革，抢抓机遇，加快发展，使整个国民经济保持了稳定增长的势头，全市整体经济实力进一步增强。在加快经济发展的过程中，各级始终把财源建设作为一项重要工作来抓，先后实施了“抓两头带中间”等一系列加强财源建设的政策措施，巩固了财政基础，保持了财政收入的稳定增长。1997 年，全市地方财政收入达到 16.92 亿元，按可比口径比 1994 年增长 78.86%，年均增长 21.39%；全市可用财力达到 20.9 亿元，比 1994 年增加 70.75%，年均增长 19.52%。随着改革、调整与发展，财源结构也进一步得到优化，1997 年全市一、二、三次产业提供的财政收入分别占全市财政总收入的 4%、65%和 31%。财源建设的加强和财力的稳定增长，为全市经济社会发展提供了强有力的支持和保证。

但是，在肯定成绩的同时，也要清醒地看到，当前我市财政经济还面临许多困难和问题。尽管近年来我市经济保持了稳定发展，但作为典型的老工业城市，我市“国、老、大、难”企业多，受计划经济影响深，转型慢的问题表现得越来越突出，特别是近几年在宏观环境不太宽松的情况下，我市经济发展受到很大制约，与省内其他市地相比，发展步伐明显放慢。受此影响，财政收入的增长也相对趋缓，在全省的位次逐步后移，与先进市地的差距越来越大。我市财政收入总量 1996 年被济宁市超过，由全省第 5 位落到第 6 位，1997 年与济宁市的的差距由 1.38 亿元扩大到 1.83 亿元；与潍坊、烟台相比，1994 年差距分别为 2.49 亿元和 1.87 亿元，1997 年分别扩大到 9.79 亿元和 6.39 亿元；其他一些市地如临沂、威海、泰安等财政收入增长也很快，大有赶超的势头。与此同时，随着改革的深入，财政负担的改革费用越来越高，支出的刚性不断增强，收支矛盾越来越突出，制约了财政职能的正常发挥，弱化了政

府的调控手段。经济决定财政，财政影响经济，财政经济状况与财源建设密不可分。分析我市财源建设存在的问题，突出表现在以下几个方面：一是基础财源没有形成规模，总量偏低。由于历史的原因和自然条件的限制，多年来我市农业提供的财政收入总量偏低，农业基础财源一直没有形成规模优势。1997年，全省有11个市地农业税收过亿元，有10个市地农业税收占财政总收入的比重在10%以上，而我市去年农业税收仅完成6191万元，占当年全市财政收入的4.2%，低于全省平均水平4.38个百分点。二是支柱财源发展缓慢，缺乏合理增长机制。工业财源特别是地方国有工业企业在我市财政收入中起着主导作用。但由于体制转轨慢、结构层次低等多方面的原因，近年来全市工业经济增长缓慢，效益下滑，严重影响了财政收入的增长。1997年，全市地方国有工业企业实现利润已由1990年在全省的第3位降到第12位，亏损面和亏损额却分别上升到全省第3位和第2位。传统产业改造慢，新经济增长点少，特别是高新技术产业产品发展不快，是我市工业主导财源增长乏力的主要原因。如我市建材、机械、化工等9个主要行业，1994年至1997年实现利税年均仅递增4%，除医药行业有较大增长外，其他行业基本在原来水平徘徊。三是区县域财源薄弱，财政基础不稳固。按老口径，在地方国有工业企业各项主要指标中，去年我市区县属企业实现利税仅占27.48%，而威海、潍坊两市分别占65.16%和68.22%，作为我市利税大户的临淄、张店两区，乡及乡以上工业企业去年实现利税分别为3.78亿元和1.34亿元，而文登市和寿光市分别为19亿元和12亿元。若按实施市对五区的财政体制改革后算账，全市财政收入过亿元的区县只有张店、淄川两区，与省内先进县市区的差距很大。四是财源结构不合理，个体私营经济对财政的贡献率低。1997年，我市个体私营经济上交税金1.2亿元，仅占全市财政总收入的7.2%，而济南、青岛、潍坊、烟台个体私营经济纳税额分别达到6.3亿元、4.6亿

元、3.6亿元和2.9亿元，占全市财政收入比重分别为19.1%、9.8%、13.5%和12.5%。

发展是解决一切问题的根本和关键。面对当前财政经济的严峻形势，各级、各有关部门要切实增强紧迫感和使命感，充分认识加强财源建设的重要性。要认识到，加强财源建设是加快经济发展的需要。在上月举行的市委中心组理论学习读书会上，市委、市政府在正确分析和把握当前经济形势及整体走势的基础上，研究提出把今年经济增长的工作目标由“保9%争11%”调整为“保11%”，实现这一目标，财政肩负着十分重要的任务，而财源建设，实质上是财政意义上的经济建设。今年以来，为启动经济增长，中央宏观调控的重大战略措施之一，就是采取更加积极的财政政策，进行反经济周期调节，以起到直接、快速推动经济增长的效果。充分发挥财政政策、资金的导向作用，靠有限的财政资金吸引和调动大量的信贷资金或社会资金来加大对经济建设的投入，发挥出“四两拨千斤”作用。但是，我们目前80%以上的财力要用于保吃饭，财力不足严重制约了财政职能的发挥。因此，必须进一步加强财源建设，大幅度增加财政收入，才能推动我市经济更快更好地发展。加强财源建设是提高经济运行的质量和效益，加快经济增长方式转变的需要。财源建设是更加注重效益的经济建设。目前，我市财政收入增长不快，区县之间不平衡，集中反映了我市经济运行质量不高、效益不好的问题。解决这个问题，需要做多方面的努力，其中很重要的一条，就是要抓好财源建设，运用财政政策的导向作用，引导、监督、规范经济运行，使经济发展进一步走上高效、低耗、协调的轨道。特别是面对知识经济的挑战，我们要发展高新技术产业，更需要财政发挥财政资源配置调节经济的作用，靠财政政策和资金吸引更多的资金向高新技术产业倾斜，加快高新技术产业化的步伐，加快产业产品结构调整的步伐，加快经济增长方式转变的步伐，达到提高经济运行质量和效益的目的。加强财

源建设是发展“板块经济”、形成板块优势的需要。随着“抓大放小”、改革财政体制、改革工业管理体制“三大改革”的实施，市与区县的事权、财权划分更加清晰，市与区县的收入范围划分更为明确，财源的级次结构也划分得更为科学。改革的根本目的在于促进和加快发展。各区县要加快经济发展，壮大板块经济实力，形成板块优势，就必须抓住财源建设这个根本，明确壮大本级财源、加快经济发展的思路，在全市财源建设总体规划的指导下，加大本级财源建设的力度，切实抓好财源建设。

总之，抓好财源建设，是事关我市经济和社会跨世纪发展的战略问题，是实现我市经济发展战略目标的重大措施。这项工作能否落实好，不仅关系当前，而且会影响长远和全局。各级、各部门必须进一步提高认识、统一思想，增强紧迫感和责任感，适应形势的发展变化，进一步理清和明确财源建设的思路及主攻方向，创造性地开展工作，把经济发展的着眼点放到优化财源结构、增加财政收入上来，为促进全市经济持续快速健康发展做出更大的贡献。

二、明确任务，加大措施，加快财源建设步伐

财源建设是增加财政收入的基础性工作，也是一项长期复杂的系统工程。鉴于前段通过实施市与五区财政体制改革，市与区县之间的事权、财权划分已经比较明确和清晰，市政府研究确定，对全市的财源建设工作要坚持“统一规划、分级负责、共同发展”的原则，市里负责全市财源建设的宏观布局、整体规划，对市级财源建设实施政策引导、财政贴息、扶持重点的政策，对区县域财源建设实施宏观指导、分档扶持、激励为主的政策；各区县在全市统一规划下负责本级财源建设，找出新的增长点，提高财源建设效能。今后几年内，全市财源建设的指导思想是：强化农业基础财源，壮大工业骨干财源，大力发展第三产业、外向型经济和个体私营经济等新兴财源，提高区域财源效能，用 3—5 年的时间，初步形

成结构合理、梯次分明、布局均衡、稳定可靠、后劲充足的地方财源体系，为全市财政收入的长期的稳定增长奠定基础。具体目标是：（一）地方财政收入年均递增 15%，到 2000 年达到 26 亿元，到 2002 年达到 34 亿元。其中，来自第一产业的财政收入年均递增 24%，达到 2 亿元；来自第二产业的财政收入年均递增 13%，达到 20 亿元；来自第三产业的财政收入年均递增 18%，达到 12 亿元，使一、二、三次产业提供的财政收入之比由目前的 4:65:31，调整为 6:59:35，来自个体私营经济的财政收入不断增长，年均递增 33%，达到 5.1 亿元，占财政总收入比重由目前的 7.2% 提高到 15% 以上。（二）市级财政收入稳步增长，区县和乡镇财政收入规模进一步扩大。市级财政收入年均递增 14%，到 2002 年达到 16 亿元；区县级财收入年均递增 16%，到 2002 年达到 18 亿元，五区三县和开发区财政收入全部过亿元，其中，张店、淄川过 3 亿元，临淄、博山过 2 亿元；乡镇级财政收入年均递增 18%，到 2002 年达到 7.8 亿元，2/3 的乡镇财政收入达到 300 万元以上；市、区县、乡镇三级本级财政收入之比由目前的 50:28:22，调整为 47:29:24。（三）全市财政实力进一步增强，人均财政收入翻一番，到 2002 年达到 830 元。

围绕实现上述任务目标，要着重抓好以下几个方面的工作：

（一）大力发展创收农业，扩大基础财源规模。现代农业已经成为新的经济增点，一些新型农业项目的投入产出率能够达到 1:1 甚至更高。只要真正增强市场意识和商品观念，注重农业增长的质量和效益，农业完全可以成为我市投入少、见效快的重要财源，分析我市农业提供财政收入总量偏低的原因，主要是农林特产形不成规模，农业产业化水平还不高等等。农业特产税作为农业税收中活力最强、潜力最大的税种，近几年虽然增长较快，但目前形成规模的还不多；由于缺乏有市场竞争力的深加工龙头企业，产业化水平太低，农产品没有发挥出应有的效益，因此，在今后几年内，

必须坚持以市场为导向，进　一步加大对农业的投入，大力发展优质、高产、高效农业，向效益型农业要收入、要贡献。要围绕林果、蔬菜、水产、畜牧、黄烟、中草药以及其他特色种、养业，大力抓好基地建设，鼓励发展附加值高、市场占有率高的“名、优、特、新、稀”农副产品。同时，要抓好农产品的深层次加工，大力发展市场农业，加快农业产业化步伐，大力培植农产品加工龙头企业，形成龙头带基地、基地带农户的格局，实现农产品的多层次增值增利。各区县都要重点建设几个农业税源基地，发展几个在省内、国内具有较强竞争优势的农产品加工、运销龙头企业集团。同时，切实加强政策引导、资金扶持，努力实现农业增效、农民致富、财政增收的目标，力争使我市农业基础财源到本世纪末达到或接近全省平均水平。

（二）狠抓工业这个支柱，促进骨干财源的膨胀发展。工业是立市之本，工业财源始终是我市各级的骨干财源。近年来，由于各方面的原因，我市工业企业效益一直呈下滑趋势，影响了财政收入的稳定增长。采取得力措施，加快工业经济的发展，是今后加强财源建设，增加财政收入的重中之重。必须抓住当前改革攻坚的时机，把改革、发展与加强骨干财源建设结合起来，制定政策措施，促其加快发展壮大。一是要建立国有资产经营预算，通过加大“产改”力度，支持盘活存量、提高效益。在当前增量投入困难较大的情况下，优化资源配置，发挥存量优势，是加快我市工业发展的有效选择。中小企业的产权制度改革已取得一定的成效，相比之下，大中型企业的产权制度改革明显滞后。我们前几年虽然在股份制等方面进行了许多尝试，但从根本上说，绝大多数企业产权仍不明晰，企业的经营管理机制并没有从根本上得到转变，“负盈不负亏”等问题仍然十分严重。加快“产改”势在必行。下一步要把产权制度改革作为推动全市经济发展的突破口，从体制、机制、所有制入手，通过出售、拍卖、租赁、无偿转让等多种形式，从整体上盘

需要全本请访问 www.ertongbook.com

活资产存量。提高使用效益。在国有企业改制过程中，要建立国有资产经营预算，把国有资产净收益、转让收入、国家股分红等纳入政府预算管理，由政府统筹安排使用，主要用于重点财源建设项目等。要力争用 2—3 年的时间，使相当一部分国有资产从一般竞争性领域退出，集中用于效益更高的企业和项目，真正达到盘活资产、优化结构、培植新兴财源的目的。二是积极扶持重点企业集团。重点企业集团是我市财政收入的主体，特别是市属 11 个集团，是市级财政收入的支柱。要根据国家产业政策和我市经济发展规划，进一步加大对重点企业集团的扶持力度，围绕发展支柱产业和拳头产品，促进优势企业和企业集团快速健康发展，使之成为带动淄博经济发展的主导力量。对这些优势企业和产品，在政策上要适当放宽，在企业集团新上技改项目、外资技术嫁接，资本运营等方面要给予扶持政策。特别是对上市公司，要充分发挥其优势，加大直接融资力度，加速规模膨胀，带动地方经济的发展。三是积极扶持有前途的在建项目和重点企业 集团技术改造，培植新的财源增长点。近年来，我市工业提供的财政收入增长缓慢的一个重要原因，就是缺少新的经济增长点。今后，要重视扶持企业集团和重点企业的好项目，对重点技改项目、高科技项目、省级以上新产品等，实行财政贴息的办法，以吸引更多的银行信贷资金支持。市属企业集团及各区县每年都要保证有几个好项目，靠增量投入带动存量资产的优化调整。对在建的重大技改项目要逐个分析排队，确定扶持重点。对有发展前途、代表产业发展方向，但因资金不足而搁浅的项目，要多方筹集资金全力保上去。同时，积极争取新上一批高精尖项目，培育一批名牌产品。企业要搞好内部挖潜，加大技术开发费的提取力度。市里将制定政策，集中财力，每年重点扶持 2—3 个高新技术项目，努力使之成为我市新的经济增长点。各区县也要制定措施，加大扶持力度，确保收到实效。
是鼓励企业减员增效。要通过深化改革，逐步剥离企业办社会职

能,对企业举办的非经营性事业,如医院、学校等,鼓励从企业母体中分离,实行独立核算、独立经营,其发生的费用,经财政部门按财务标准核定，要采取定额补贴、逐年递减的办法，基数部分由国家股收益和母体公司其它收益共同承担，在此基础上，采取逐年递减办法，五年递减完毕，使企业的负担进一步减轻。同时，要进一步加大失业、养老、医疗保险制度改革的力度,为企业轻装上阵、平等参与竞争创造好的条件。

（三）加快区县域财源建设步伐，稳固财政基础。企业下放和财政体制改革以后，市与区县的收入范围划分比较明确，财源的级次结构更加清晰，市级主要是市属企业，区县级主要是区县属企业、农业财源和三产、个体私营经济财源。全市财源的大头在区县，区县经济发展得好坏，对全市财政经济状况具有至关重要的影响。对区域财源建设，市里主要是实施宏观调控，靠奖惩考核调动培植财源积极性。各区县必须深入分析研究各自的财源现状，理清壮大本级财源、加快经济发展的思路。特别要积极搞好前一段移交的市属企业和区县属企业，通过改组改制和产权制度改革，培植重点企业、重点项目，既为其注入活力，又促进多种经济成份的发展，从整体上提高区域财源中工业财源的效益。要进一步完善区县对乡镇的财政体制。本着调动乡镇增收节支积极性的原则，理顺级次之间的分配关系，调动各乡镇发展经济、增加收入的积极性。

（四）优化财源结构，提高第三产业和个体私营经济对财政的贡献率。无论是从今年实现经济增长11%、财政收入增长15%的工作目标看，还是从今后的长远发展看，第三产业和个体私营经济将起着十分重要的拉动作用。各级必须十分重视抓好第三产业和个体私营经济的发展，努力使之成为我市新的重要的经济增长点，并为财政增收做出更大的贡献。要着力抓好国有流通企业的改革与发展。目前市、区县属流通企业困难很多，有些已经到了资不抵

债的地步，必须加大改制力度，全面加快国有资本退出步伐，真正放开搞活。要加大房地产业及其相关产业的培植力度，鼓励房地产业加快发展，结合住房货币化分配，逐步培育二级市场，开辟新的聚财领域。要大力发展信息咨询等新兴第三产业，制定好发展规划，落实好扶持政策，吸引社会资金和各类人才进入新兴三产领域。个体私营经济是最有活力的新的经济增长点，也是最有潜力的新财源。近几年，我市个体私营经济发展迅速，但与先进市地的差距还比较大。如果我市个体私营经济提供的税收占财政收入的比重达到全省 10%左右的水平，就可以增加财政收入 4700 万元；如果与其实现增加值所占比重 13.2% 相当，则可增加财政收入 1 亿元，各级必须高度重视，大力支持发展个体私营经济。要加强政策引导，先发展、后规范，走减少收费、规范税收、促进发展的路了，为个体私营经济发展创造良好的政策环境。争取用 3—5 年时间，使来自个体私营经济的税收占全市财政收入比重提高到 15%以上。

（五）加强税收征管，增收节支并举，切实搞好财政收支管理。目前，我市财政的集中程度仍然较低，财政收入占国内生产总值的比重仅为 2.87%，农业税收、个体私营经济税收和个人所得税占全市整个财政收入的比重分别仅为 4%、7.2% 和 1.81%，都大大低于全省平均水平。这除了我市经济增长质量和效益不高的原因之外，税收征管中也还存在一些不足。在今后的工作中，要一手抓财源建设，一手抓税收征管，坚持依法治税、依率计征，规范征纳关系，减少税收流失，努力做到应收尽收，不断提高各类财源对财政的贡献水平。要严格执行税收政策，精心组织收入，严格减免退税程序，保证各项收入及时、足额入库，把财源建设的成果反映到财政增收上来，保证财政收入与经济同步增长。同时，要坚持开源与节流并举，努力搞好财政支出的管理与改革。管理出效益，出增长点。在财政收入压力较大的情况下，节约支出也就等于增加了收

入。“好钢用在刀刃上”。做到既保全局，又保重点，科学运筹调度，严格有效管理，这与抓财源建设、抓税收征管一样本身就是巨大的效益。各级必须善于用唯物辩证法指导财源建设、管理财政经济。各级财政部门要适应市场经济发展的新形势，进一步规范财政支出管理，清理财政供给范围。要积极采用政府采购、零基预算等支出管理办法，控制支出增长过快的势头，提高资金使用效益。

三、切实加强对财源建设工作的领导

财源建设是关系经济社会发展、关系人民生活水平提高的一件大事,各级、各有关部门一定要从全局的、战略的高度,切实把这项工作摆到突出位置，进一步加强领导，加大措施，努力开创我市财源建设工作的新局面。

各级政府一把手要亲自抓财源建设。财政是经济的“晴雨表”。财政状况是一个地方经济工作和其他各项工作状况的综合反映，也是衡量各级政府工作政绩的重要尺度。各级政府特别是政府一把手要高度重视，把财源建设作为当前和今后经济建设的重要内容来抓。要学会运用财政这个“寒暑表”观察形势，指导经济工作。要集中力量办大事，下决心适当集中财力、物力、重点保证财源建设项目的需要。各种信贷资金、基建资金、技改资金以及其他部门资金，都要向财源建设方面倾斜，力争每年都能建成几个大的财源项目。要注意及时发现、培养和总结推广财源建设的好典型、好经验、发挥示范带头作用，推动财源建设不断向纵深发展。

要突出重点，明确责任，狠抓落实。要建立严格的目标责任制，把财源建设的目标分解细化。按照“一级抓一级、层层抓本级”的要求，市里主要搞好全市财源建设的总体规划和指导，重点抓好市级财源的培植、发展；各区县要结合各自实际，认真搞好本级的财源建设规划，并确定财源建设的目标和重点，制定有效的政

策措施，抓好本级财源培植和发展。财税部门担负着“当家理财”的重要责任,要切实增强责任感,精打细算,合理运筹,最大限度地发挥资金效益。计委在制定年度计划和中长期发展规划中，要把财源建设作为计划安排的重要内容。经委、财委等经济综合部门要搞好协调，着力解决经济运行中出现的困难和问题，努力提高经济效益，为增加财源提供保障。金融、审计、工商管理以及公检法等部门要发挥自身职能，为财源建设工作创造良好的外部环境。各重点企业集团和市属企业要不等不靠，眼睛向内，苦练内功，增强‘造血’功能,挖掘发展潜力。特别要用足、用好、用活有关优惠政策，加大技术改造力度，加快新产品开发，努力为全市财源建设做出应有的贡献。

要紧密配合，通力协作，形成推动财源建设的强大合力。财源建设是富民兴市的长远大计，是全市的大局，单靠一个或几个部门的努力是不够的，必须打总体战。各级、各部门都要牢固树立全市一盘棋的思想，搞好配套联动，积极为搞好全市财源建设献计出力。要自觉把财源建设作为份内的重要任务来抓，认真落实市政府出台的实施意见中的各项政策，确保兑现，调动基层和企业的积极性。要紧紧围绕财源建设这个主题，充分发挥各自在人才、资金、技术、信息、管理、市场营销、政策研究等方面的优势,努力在培植财源、开拓财源、涵养财源上下大气力，形成全市上下齐抓共管搞好财源建设的强大合力。

（注：作者时任中共淄博市委副书记、市长）

责任校对：杜郁

冯梦令同志在全市财源建设政策兑现暨经验交流会议上的讲话

（2000 年 8 月 30 日）

同志们：

今天这次会议，主要是回顾总结全市财源建设五年规划实施两年来的工作情况，研究部署今后三年财源建设的任务和措施。刚才，对财源建设工作先进单位进行了表彰，有关单位介绍了经验，郭利民同志讲了一些具体意见。这些意见，市委、市政府都同意，希望大家按照会议的要求，认真抓好落实。下面，根据市委、市政府研究的精神，我讲三点意见。

一、要正确估价两年来财源建设工作的成效

财源建设事关全市发展的大局，市委、市政府一直非常重视。1998 年，根据全市经济社会发展战略的总体目标和要求，制定出台了全市财源建设五年规划和实施意见。两年来，全市上下紧紧围绕市委、市政府的战略决策，围绕五年规划确定的任务目标，做了大量扎实的工作，取得了明显的成效。主要表现在三个方面：一是促进了全市经济的稳定增长。两年来，全市各级财政按照择优扶强的原则，先后通过贴息等形式，投入资金 5400 余万元，吸附社会资金和信贷资金 12.27 亿元，较好地满足了经济发展对资金的需求，为全市经济的持续、快速、健康发展提供了重要支撑。今年上半年，全市实现国内生产总值 296.79 亿元，同比增长 10.75%，

需要全本请访问 www.ertongbook.com