

周恩来经济建设思想论

陈答才 著

陕西人民出版社

序

周恩来不仅是一位伟大的政治家，而且是一位杰出的思想家。他作为中国共产党第一代领导集体的重要成员，在参与领导中国革命和建设的长期实践中，为中国化的马克思主义——毛泽东思想的形成和发展做出了不可磨灭的创造性贡献。但是，学术界以往对周恩来的政治思想，尤其是统战思想、外交思想等方面研究较多，而对其经济思想则研究较少。陈答才的《周恩来经济建设思想论》可以说是迄今为止国内全面、系统地研究周恩来经济建设思想的第一部专著，填补了周恩来思想研究的一项空白。

本书是作者在其博士论文的基础上修改、充实而成的。其中，第九章“兴水治水论”，第十章“人口控制论”是后来补充的，使本书更显完整。

本书全面系统地探讨了周恩来的经济建设思想，史料丰富，内容充实，结构严谨，论述平实。作者在深入分析周恩来经济建设思想的方方面面的基础上，为周恩来的经济建设思想做了恰

如其分的历史定位，即：周恩来的经济建设思想作为毛泽东思想体系的一部分，是对毛泽东经济思想的“尽情发挥和有益补充”，同时，又在毛泽东思想和邓小平建设有中国特色的社会主义理论之间起到了承上启下的衔接作用，为建设有中国特色的社会主义理论奠定基础。通览全书，可以确认这个结论是科学的，令人信服的。也正因如此，本书的出版，对于科学地总结我国社会主义建设的历史经验，深刻地理解邓小平建设有中国特色的社会主义理论，从而推动我国改革开放和社会主义现代化事业的健康发展无不具有积极意义。

陈答才多年来一直从事周恩来生平、思想的研究，具有研究本专题良好的业务基础，加之他勤奋好学，朴实谦虚，从而保证了本书的学术质量。所以，在本书付梓之际，作为他的博士生导师，我愿意把他的这部著作推荐给广大读者。

彭 明

1997.12于人民大学林园

研究周恩来经济思想，为有中国
特色社会主义建设服务。

马文瑞 

一九九六年九月十七日

目 录

绪 论	(1)
第一章：“公有制为主，个人所有制补充”	
——所有制模式论	(17)
一、经典作家的论述	(17)
二、五种经济成分并存，国营经济领导	(24)
三、“公有制为主，个人所有制为补充”	(30)
四、“阶级消灭，个人愉快”	(35)
第二章：“经济建设是我们建设的主要方面”	
——经济建设中心论	(50)
一、生产是新中国的基本任务	(50)
二、“必须打好基础才行”	(57)
三、确立四个观念处理好三个关系	(62)
四、以经济建设为中心的典范	(70)
第三章：实现“四个现代化”	
——发展目标论	(74)

一、从“工业化”到“建设现代化工业国”的号召……	(75)
二、从“完整的工业体系”到“独立的国民经济体系” 的阐发……	(78)
三、从“四化”概念的提出到完整表述……	(84)
四、“两步走”的设想和捍卫“四化”的坚韧斗争……	(91)
五、新时期的政治路线……	(96)
第四章：“自力更生艰苦奋斗”	
——指导方针论……	(102)
一、“自力更生为主，争取外援为辅”……	(103)
二、艰苦奋斗 勤俭建国……	(114)
三、团结是建设的力量和条件……	(123)
第五章：“中国的农业是一门大学问”	
——农业基础论……	(127)
一、“无论什么时候都不能忽视农业这个基础”……	(127)
二、农业是整个国民经济发展的条件……	(136)
三、发展农业生产的政策与措施……	(140)
四、实践理论的先锋，抓农业最自觉的人……	(147)
五、重视农业的原动因分析……	(151)
第六章：“工业化是国家完全独立的条件”	
——工业主导论……	(159)
一、从列宁与斯大林的论述中得到启示……	(159)
二、工业化是国家完全独立的条件……	(164)
三、工业是民族富裕的必由之路……	(165)
四、重工业是国家工业化的基础……	(167)
五、要重工业，又要人民……	(170)
六、“在数量上达到一定水平时，必须转向质量”…	(171)
七、为工业发展倾注心血……	(173)

第七章：“四个现代化，关键是科学技术现代化”

- 科技人才关键论……………（180）
- 一、科学技术是关系经济、国防和文化发展的
决定因素……………（181）
- 二、认真地而不是空谈地向现代科学进军……………（186）
- 三、突破尖端，攀登科学技术高峰……………（192）
- 四、科学技术现代化的关键在于人才……………（198）
- 五、集中一代精英组建尖端科技队伍……………（205）

第八章：“社会主义建设活一点有好处”

- 改革开放先声论……………（210）
- 一、“生产力大大发展，要求生产关系改变”……………（210）
- 二、社会主义建设中，活一点有好处……………（219）
- 三、不合理的制度都应当改革……………（224）
- 四、学习包括资本主义国家在内的一切国家
的长处……………（229）

第九章：“为人民除害造福”

- 兴水治水论……………（240）
- 一、“创造比大禹更大的功绩”……………（240）
- 二、20年关心的两件事之一……………（244）
- 三、“治水理论是需要提高的”……………（255）
- 四、“植树造林是百年大计”……………（272）

第十章：“计划生育是一个伟大的事业”

- 人口控制论……………（279）
- 一、23次强调计划生育问题……………（280）
- 二、“不实行计划生育是个大问题”……………（286）
- 三、“人口的增长能够有计划”……………（292）
- 四、力排非议，支持人口控制论……………（296）

五、几点感想	(300)
第十一章：“经济工作要实事求是”	
——思想方法论	(303)
一、从国情出发的自觉性	(303)
二、实事求是原则的坚定性	(314)
三、调查研究的必要性	(331)
四、综合平衡要求的一贯性	(334)
五、政治、经济、精神建设一起抓的战略	(343)
结 论	(349)
一、对马克思主义活的运用和发展	(350)
二、对毛泽东经济思想的尽情发挥和有益补充	(351)
三、为有中国特色的社会主义理论奠基	(361)
主要参考文献与书目	(379)
后 记	(383)

绪 论

在中国古代，便有“经世济民”之说。在印欧语系中，经济一词源自希腊文oikovuia，原意是家庭管理术，最早见于古希腊色诺芬的《经济论》。亚里士多德又赋予该词以谋生手段的含义。近代日本借用古汉语中原有词汇，把该词译作“经济”。

其实，真正准确地赋予经济以科学含义的是马克思主义经典作家。他们首先揭示了经济同物质利益相联系，并成为人们创造历史的动因。马克思说：“人们奋斗所取得的一切，都同他们的利益有关。”^①又说：“‘思想’一旦离开‘利益’，就一定会使自己出丑。”^②这就告诉人们，在社会领域，一种正确的思想，归根到底是反映一定的实际利益，主要是经济利益。恩格斯在《费尔巴哈论》一文中也指出：“任何政治斗争都是阶级斗争，……但归根

^① 《马克思恩格斯全集》第1卷，第82页。

^② 《马克思恩格斯全集》第2卷，第103页。

到底都是围绕着经济解放进行的”，“政治权利不过是用来实现经济利益的手段”。^①俄国十月革命胜利、人民政权建立之后，列宁在全面阐明全俄中央执行委员会和莫斯科苏维埃联席会议关于对外政策时也指出：“我国的内外政策归根结底是由我国统治阶级的经济利益和经济地位决定的。这一原理是马克思主义者整个世界观的基础。”^②当然，“从经济利益起决定作用的原理中，决不应当做出经济斗争，……有着首要意义的结论，因为一般说来，最重要的，‘有决定作用的’阶级利益只能用根本的政治改造来满足，例如，无产阶级的基本经济利益只能经过用无产阶级专政代替资产阶级专政的政治革命来满足。”^③然而，任何政治斗争，归根到底都是为着经济上的解放。

综上不难看出，经济是一个永恒的课题。经济活动是包括革命活动在内的人类一切活动的出发点和归着点，是一切活动的前提和基础。对此，无论人们意识到或没有意识到，它都是一个客观存在的真理。

周恩来，当他还是一位爱国青年时，便已自觉不自觉地意识到了这一点。在他的早期思想中，其经济思想已经明显地显露出来。至少有这么几个方面：

第一，号召国人奋起图强，振兴本国经济。

周恩来的青少年时代，是政治黑暗腐败、内忧外患日急、民族灾难深重的时期。先进的中国人为了国家富强，民族复兴，历尽千辛万苦，不怕流血牺牲，寻求革命真理并英勇无畏地奋起斗争。这样的社会动荡时代对少年周恩来不能没有影响。1915年，

^① 《马克思恩格斯选集》第4卷，第247、246页。

^② 《列宁全集》第27卷，第339页。

^③ 《列宁选集》第1卷，第262页注^①。

袁世凯为了实现复辟帝制的野心，欣然接受日本旨在灭亡中国的“二十一条”。这一消息传来，还是中学生的周恩来无比愤慨，他在随后的一篇作文中写道：“呜呼！处今日神州存亡危急之秋，一发千钧之际，东邻同种，忽逞野心，噩耗传来，举国骚然，咸思一战，以为背城借一之举，破釜沉舟之计。一种爱国热诚，似已达于沸点。”^①

就在周恩来的爱国热诚“已达沸点”之刻，他已把爱国救国同经济振兴联系起来了。因为自近代以来，中国屡遭帝国主义侵略，一个重要原因是经济上落后。落后就要挨打。因此，为了反抗日本侵略中国的“二十一条”，为了反对袁世凯的倒行逆施，是年6月6日，周恩来参加了天津各界群众举行的救国储金募款大会，并在会上发表演说，号召人们：“奋起图强，振兴本国经济，誓血国耻，坚决不当亡国奴。”^②这不仅是周恩来早期救国思想中，而且是他全部政治思想中，第一次把救国主张同经济振兴联系起来，虽然还不系统，还未及展开论述，但对一位17岁刚跨入青年年龄段的周恩来来说，已是非常难能可贵了。1916年10月，他在另一次演说中，批评了辛亥革命的不彻底性，接着指出：“教育不振兴，工商不发达，农村不垦殖，以肇今日之危险时代哉！”最后他呼吁青年学生们当此国家危难之际，应“闻而兴鸡鸣起舞之感，天下兴亡匹夫有责之念”^③。显然，“工商不发达”“农村不垦殖”这种经济状况仍然是“今日之危险时代”的原因。在这里，周恩来又一次把经济落后同民族危机联系起来进行分析。

① 《周恩来年谱》（1898—1949），人民出版社，中央文献出版社1989年版，第14页。

② 《周恩来年谱》（1898—1949），第14页。

③ 《周恩来年谱》（1898—1949），第18页。

1917年，周恩来中学毕业，抱着“遂密群科济世穷”的决心，东渡日本留学，行前又给同学写下了“愿相会于中华腾飞世界时”的临别赠言，再次表达了他寻求救国济世之道的决心和崇高理想。可见，周恩来从青少年时代起，就立下拯救祖国出水火的大志，号召人们奋起图强，振兴本国经济，说明在他早期救国主张中对经济问题已有所重视了。

第二，发展科学技术，改变贫穷落后面貌。

周恩来在青年时代已经闪现出科学救国的思想。1915年9月29日，作为中学三年级的一名学生，他在《答友询问有何进境后》一文中说：“学问二字，非仅限于区区功课间”，希望找到“独立不拔，放眼昆仑，为国谋久远之计者”^①。在这里，“放眼昆仑”，就指的是要学习有利于强国富民的“大学问”。次年11月，周恩来在另一篇作文中，仔细分析和研究了先进资本主义国家科学技术发展的历史，探讨了我国经济落后，特别是科学技术不发达的原因。他认为，世界各国科学技术的发展历史大致有四种类型。一如英国。“英霸全球，工艺商业执大地之牛耳，其国民之生活，亦较他国为高”。二如德、美，属于后起，为其“勇往直追”的结果。三如日本，“文明之机方在萌芽时期”。原因是“其维新不及半纪”，“故其国民生活，远逊于西邦。”四如中国、埃及、印度、朝鲜、越南，科学技术落后，“其生活程度之低，非可与英美相较而语。而其国之文明亦暗淡无光，永无发轫之望。”“返观我国，开放门户40余年，而所谓国魂所凭，国情所寄之文化，非仅无进步可言，且模效无着，凭依所失；大多数国民生活，几与埃及、印度、安南、朝鲜同其高低。”通过对上述诸国国力及文明程度之具体分析，18岁的周恩来得出一条结论：“国民生活之高低，与其国文

^① 《周恩来年谱》（1898—1949，第15页。

明之进退，实处于相维系之境也。”^①这里说的“文明之进退”的“文明”主要指的是科学技术。

接着，文章叙述人类社会从人工时代，役物时代到目前汽力时代的科学技术发展历程，从社会生产力不断发展的角度进一步证明他的前述论点。他举例说明，在英国、德国，已经有人倡导用电力、光力代替蒸汽机，而在我国，“则汽力之兴，仅见诸二三厂，他何有焉。”他认为，这是英、美、德、日所以趋于强盛，而我国所以日趋衰弱的原因。因此，炎黄后裔如欲“与英、美、德、日同列于富强之境，生活高优之所”，就必须学习他们的文明成果，发展科学技术。周恩来认为，这才是真正的“兴邦之道”。

周恩来的这篇作文受到该校国文教师邓鹤庭先生的高度评价。邓给作文的评语是这样写的：

“前后大照应，中间大关键，中外史事熟于胸中，是谓真经济，是谓大文章。”^②

“真经济”“大文章”六个字，高度精炼地概括了周恩来早期经济思想中关于发展科学技术，改变我国贫穷落后面貌的真知灼见。

值得指出的是，周恩来早期主张发展科学技术以改变我国贫穷落后面貌，动机当然是好的，但在当时是行不通的，因为半殖民地、半封建的社会性质，反动腐朽的北洋军阀政权不可能做到这一点。但从思想史的角度来看，这也不是周恩来此一阶段政治思想的主要部分，表明作为一名爱国青年，他抱有“科学救国”的幻想，这是符合他思想发展的轨迹的。但随着他对国情的全面

① 《周总理青少年时代诗文书信集》上卷，四川人民出版社1980年版，第108—109页。

② 《周总理青少年时代诗文书信集》上卷，第108页题解。

了解和认识上的进一步升华，特别是当他的世界观彻底转向马克思主义以后，认识到政治上革命，经济上变更制度，才是他早期经济思想的精髓和实质。然而，周恩来的科技救国思想绝不是毫无意义，随着往后革命的胜利，这一思想便为其“科技兴国”的思想奠定了基础，并成为他社会主义经济建设思想的一个重要方面。

第三，提出共产主义在中国负有变更经济制度的伟大使命。

为了寻求挽救祖国于危亡的救时良方，1920年周恩来到了法兰西。经过两年对各种社会思潮的推求比较，周恩来把自己的信仰，确定为马克思主义。

1922年8月16日，他用“伍豪”的笔名为旅欧中国少年共产党的机关刊物《少年》杂志撰写了《共产主义与中国》一文，发表在是年9月1日出版的该刊第2号上。

这是一篇主张经济革命的专论。

文章开宗明义：本文“从经济现状上立论”。^①

接着文章先用五段文字阐明了全文的主题：共产主义与中国。

那么，什么叫共产主义呢？周恩来说：“共产主义之为物，在今日全世界上已成为无产阶级全体的救时良方”^②，继之，他阐明了实行共产主义的必要性：要使未来社会创造出自由发展的人群，不能不使现今的人类脱去物质上的桎梏；要使今日世界经济的乱象，阶级对抗情势，文化颓机不再长久下去，不能不先使现今的人类全无产化了，以便灭绝这个最大的乱源。因此，“凡有人心的人都应该感觉出共产革命的切要。”使周恩来深感遗憾的

^① 《周总理青少年时代诗文书信集》下卷，第321页。

^② 《周总理青少年时代诗文书信集》下卷，第321页。

是，在中国，这种观感尚未深入人心，有些知识界中人尚谈虎色变，有些人竟意存鄙视。至于无产阶级中人因为知识的幼稚和信仰者宣传的不力，竟致切身的问题莫由认识。

既然共产主义能解决世界的乱象，为什么中国就不可以找它来作救时良方？周恩来认为，全世界无产阶级为创造新社会所共负的艰难责任，我们同样应当分担起来。“世界上只有一个共产主义能使这个责任无国界无种界地放在无产阶级的肩上，也只有他能使中国民族得列于人类中间彼此一视同仁”。^①

既然共产主义能做中国的“救时良方”，既然在中国必须实行共产主义，那么，它在中国的历史使命又是什么呢？周恩来说：“共产主义在全世界，尤其是在中国，实负有变更经济制度的伟大使命。”^②

周恩来在指出了共产主义在中国这一伟大历史使命后又指出：“中国现在的经济情势，除去努力预备革命，实无法可解。”^③这就为中国人民指出了谋求解放的唯一正确的途径。当然，这里所讲的共产革命，也就是我们习惯上说的革命或政治革命。为什么必须实行政治革命呢？因为中国人穷困不堪。如果开发实业而接收外资，受外人监督，这是中国人不忍为的；如果提倡国内投资，不仅无产阶级不愿为，而且国家情势不得为，国际情势不许为；至于别种社会主义，更是陷中国于歧途的麻醉剂。因此，“我们与其在现状中作法自毙，莫如大彻大悟集合众力一心一意地从事革命”。^④从而尽情地发挥了列宁关于“经济利益只能经

① 《周总理青少年时代诗文书信集》下卷，第322页。

② 《周总理青少年时代诗文书信集》下卷，第327页。

③ 《周总理青少年时代诗文书信集》下卷，第328页。

④ 《周总理青少年时代诗文书信集》下卷，第328页。

过政治革命来满足”的光辉思想。

周恩来在文章的最后，精辟地阐明了政治革命和经济革命的相互关系。他说：“共产革命的主要条件便是经济革命。”^①接着他作了具体阐发，在革命成功前，我们只是个破坏，无所谓建设。革命成功后，生产的劳动阶级建立了强有力的政府，消灭了私有制度，集中了资本，公有了农田，重用世界上有作用的科学家来帮助无产者开发实业，振兴艺术，更进而求生产力和消费力的均平配合，凡是现今中国资本家难以先决的条件，到那时都将不成问题。至于暂时的国际封锁，或是国际干涉或许不能避免，但是他们的联合是资本家，我们的联合乃是无产者，所以全世界的共产革命乃是最后一着，不管中国是前列，是后列，我们必须预备着，从事着，也永远不许忘掉。

可以看出，青年周恩来通过对国情的正确分析，不仅阐明了在中国实行共产主义革命的必要性，为中国人民指出了谋求解放的正确途径，而且阐述了共产主义的伟大使命，初步阐发了政治革命和经济革命的关系。虽然这些观点算不上十分完备和系统，但他把马克思主义关于革命理论的基本原理已经吃透了，且使之初步中国化。这对一位刚刚成为马克思主义者的青年政治家来说，已是非常不易的。

固然，周恩来说过，在革命未成功前，我们只是个破坏，无所谓建设。但按马克思主义的基本原理，破坏与建设应当是辩证的统一，破坏最终还是为了更好的建设。对此，到了新民主主义革命时期，周恩来就有了新的认识，不能绝对地等到革命成功后再搞建设。在这一新的历史阶段，周恩来已经有了比较丰富的经济工作实践，并以此为契机形成了诸多不乏珍贵性的经济建设思

^① 《周总理青少年时代诗文书信集》下卷，第329页。

想，就其要者可概括为三个方面：

第一，发展经济，“造成革命之中心”。

革命是无产阶级全体的救时良方，但革命政党，努力发展经济，却能造成革命之中心。这，又是事物发展的辩证法。在新民主主义革命时期的第一个大的历史阶段——大革命时期，周恩来就向人们说明了这个道理。

将近四年的旅欧生活，不仅坚定了周恩来对马克思主义的信仰，而且他决意为共产主义奋斗终生。同时，旅欧生活也丰富了他多方面的理论知识和实践经验。1924年9月，他回到国内后，先任中共广东区委委员长兼宣传部长，不久又出任黄埔军校政治部主任，解决了建立革命军队的一系列重大问题。第二次东征的军事行动结束后，成立了潮梅绥靖公署，1926年2月正式设立东江行政委员公署，周恩来就任东江各属行政委员，负责东征军总政治部原来担负的地方行政工作。这是在国共合作的特定历史条件下，由中国共产党人第一次在一个地区范围内担任主要领导职务的地方政权机构。

其时，东江地区的军事行动刚刚结束，地方行政百端待举，工作千头万绪，应该从哪里着手？周恩来在就职通电中明确地提出两条：其一，“限期召集各种行政会议，引导人民参加政治，聊期实现总理训政主张之初期，立潮梅革命之基础。”这是政权建设方面。其二，在经济建设方面，他指出：“至于建设计划，以总理建国方略为依归，首重物质建设，疏河筑路，开港筑堤，先谋交通之方便，再期实业之发展。”^①当晚，他在汕头各界代表大会上发表演说，又说明现在“革命基础已稳固，如教育、实业、水利、交通诸大端已定计划，从事建设。惟政府之力仍恐有所未逮，尚望

^① 《广东民国日报》1926年2月10日。