中央部门预算编制指南

（2011年）

财政部预算司　编著

中国财政经济出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

序　言

党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，明确提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。社会主义市场经济体制改革是计划经济向市场经济的有序转轨。经济管理体制模式的转型，决定了政府职能必须随之转变。政府职能主要是通过财政收支来实现的，因此，必然带来财政管理体制的变化，即由传统的生产建设型财政向市场经济体制下的公共财政转变。

多年来，随着我国经济社会发展和市场经济体制改革的不断深入，建立与社会主义市场经济体制相适应的公共财政框架的研究和探索工作也稳步推进。[illegible]年底召开的全国财政工作会议提出了建立公共财政框架的设想。[illegible]年，党的十五届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，正式提出了逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政框架的目标。根据建立公共财政框架目标要求，需要从预算编制、执行到绩效考评等多个环节对政府预算制度进行改革，建立起一套完整的财政资金分配、使用和监督管理机制。同时要加强基础性工作，为预算管理改革提供强有力的支撑和技术保障。

在党中央、国务院的正确领导和中央各部门的大力支持下，财政部从[illegible]年开始，积极推进以部门预算为核心的中央预算编制改革，主要工作包括：

一是建立和完善基本支出定员定额管理体系，推进实物费用定额试点。部门预算改革的目的，就是通过规范预算编制方法，建立规范、科学的预算分配机制。财政部研究制定了《中央本级基本支出预算管理办法》，对基本支出预算实行定员定额管理。几年来，通过细化定额项目、完善定额测定方法、扩大试点范围，使基本支出定员定额标准体系的科学性、规范性不断提高。同时，为了提高基本支出预算编制的准确性，财政部正积极探索建立定员定额与实物资产占用相结合的定额标准体系。

二是建立和完善项目支出管理办法，推动项目支出预算滚动管理。项目支出预算采取项目库管理方式，按照项目重要程度，分别轻重缓急排序，使项目经费安排与部门事业发展和年度重点工作紧密结合。每年项目支出预算批复后，按照

限定的条件财政部要组织中央部门对已批复预算的项目进行清理，将延续项目滚动转入以后年度，逐步建立项目支出预算滚动安排的管理机制。

三是扩大预算编制内容，实行综合预算编制。为实现综合预算编制的目标，并加强对预算外资金管理，规范政府收支行为，这几年，财政部积极落实国务院有关规定，先后对公安部、国家质检总局等 个中央部门的预算外收入实行纳入预算管理或“收支脱钩”管理方式。这些部门的收入全额上缴中央国库或者财政专户，支出纳入部门预算编制范围，通过编制综合财政预算，实现预算内外资金统筹安排。

四是稳步推进部门预算支出绩效考评试点工作。党的十六届三中全会《关于完善社会主义市场经济若干问题的决定》提出，要改革预算编制制度，完善预算编制、执行的制衡机制，加强审计监督，建立预算绩效评价体系。加强对部门预算安排项目的绩效考评，逐步建立起项目支出预算的绩效评价体系，是深化部门预算改革的一项重要内容。目前，中央部门和财政部在这方面已经做了一些积极的探索性工作。制定了有关行业绩效考评工作的管理办法，并选择一些重大项目进行绩效考评试点，为下一步推进绩效考评工作奠定了基础。但总的看，现在进行的绩效考评还是初步的。为规范绩效考评试点工作，财政部研究制定了《中央部门预算支出绩效考评管理办法（暂行）》，下一步的绩效考评试点工作应以此为准则，统一规划、稳步推进。

五是规范预算编制程序。无规矩难以成方圆，没有程序的制度，不能说是一套完整的制度。为规范部门预算编制过程中财政部和中央部门的职能和责任，财政部相继制订了《进一步加强和规范中央预算管理的有关规定》、《财政部中央部门预算编制规程（试行）》等规范性文件，提出“二上二下”的预算编制程序。对预算编制、执行、调整各阶段的时间安排、具体工作任务以及财政部和中央部门、财政部内部各司局的职能权限等做出了具体的规定。

六是加强基础性工作。为夯实部门预算基础，财政部近几年还在加强基础工作和技术保障方面做了一些积极的工作，包括研究进行政府收支分类改革，研究与事业单位体制改革相适应的经费保障方式，加强行政事业单位资产管理，推进政府财政管理信息系统建设等。

经过几年的努力，中央部门预算编制改革取得了显著的成效。树立了部门预算观念，初步规范了预算分配机制，增强了预算的计划性和严肃性；转变预算编制方式，实现了逐级编制综合预算的目标；基本建立了与公共财政相适应的部门预算框架，实现了预算编制的完整、统一；明确了部门预算编制主体，规范了预算编制程序，提高了预算管理水平。但是，目前改革取得的进展仍是阶段性的成果，还属于从传统的管理方式向现代的管理制度过渡和转化的阶段，与建立公共

财政体制的要求和实现科学、规范、先进的预算管理制度目标，还存在较大的差距。需要继续按照既定的改革目标，进一步深化改革，创新机制。

根据新时期财政工作面临的形势和任务，按照预算管理制度改革的总体规划，下一步推进预算管理改革工作的重点，是进一步规范财政预算分配机制，深化预算执行制度改革，稳步推进预算支出绩效考评试点，建立起一套框架体系完整、内容有机结合、运转高效有序的财政资金分配、使用和管理机制，努力提高财政资金的规范性、安全性和有效性。

一是规范预算决策机制。决策是分配的关键。预算决策依据要同宏观决策相一致。财政部门应根据国家宏观经济政策和政府施政目标，合理确定财政功能结构和财政支出规模，建立预算资金分配与国家宏观政策、国民经济和社会发展规划及政府施政目标紧密结合的决策机制。预算决策内容要科学、规范，按照科学发展观的要求，不断优化财政支出结构，合理界定财政供给范围，财政供给范围要逐步从非公共服务领域退出，努力增加农村教育、科技、卫生等重点领域的资金投入，发挥财政资金在提供保障、实施调控、促进平衡、统筹发展等方面的有效作用。预算决策方式要民主，要充分听取方方面面的意见，综合平衡，突出重点。

二是规范预算分配机制。要继续完善定员定额管理体系，稳步推进实物费用定额试点工作，逐步建立和完善预算定额与实物资产相结合的定额标准体系。结合事业单位体制改革，探索和研究适合不同类型事业单位特点的、科学、规范的事业单位预算分配定额制度。要继续完善项目库管理办法。要加强项目的清理工作，稳步推进项目预算滚动管理，进一步提高项目支出测算的细化、量化程度。要推进中长期财政预算编制工作，使各年度预算之间更具有连续性，要同各部门的事业发展目标、中期规划结合在一起。要进一步深化“收支两条线”改革，加大预算外资金纳入预算管理的力度，强化综合财政预算管理。

三是规范预算管理程序，推进依法理财。财政资金取之于民，用之于民，关系到广大人民群众的切身利益，也关系到国家实力、经济社会发展和社会的稳定。要进一步规范预算行为和预算工作程序，将预算编制、审核、批准、执行等过程纳入规范程序，改进预算管理，减少预算的随意性，以求厉行节约、最大限度地发挥财政资金使用的安全和有效性。要依法理财，加强监督，加强预算信息的披露，增强预算的透明度。

四是探索建立预算绩效评价体系。根据中国公共财政建设和部门预算改革的实际情况，借鉴国外先进经验，中国建立公共支出绩效评价体系的基本思路是：按照公共财政改革的总体部署和要求，把绩效管理理念与方法引入财政支出管理，按照统一规划、分步实施的原则，逐步建立起与公共财政相适应、以提高政

府管理效能和财政资金使用效益为核心、以实现绩效预算为目标的科学、规范的公共支出绩效评价体系。

为了配合做好部门预算管理工作，加强对中央部门的业务培训，财政部根据近两年中央部门预算改革的进展情况，编辑出版了《中央部门预算编制指南（□□□□年）》，这次出版是对该书□□□□年版的修订。本书对几年来部门预算做了全面的回顾、对部门预算的理论、规程、编制方法、有关政策等作了详细地阐述，特别是对□□□□年中央部门预算编制工作做了系统的说明。同时，还增加了这几年财政部深化部门预算改革中新出台的一些制度规定。此书的重新修订出版，对于加强部门预算管理，深化部门预算改革等将发挥有益的作用。

财政部副部长 □□□

□□□□年□月□□日

需要全本请访问 www.ertongbook.com

目　录

第一章　中央部门预算改革总体回顾 ……（员）
一、中央部门预算改革的背景 ……（员）
二、[illegible]年部门预算改革的主要内容 ……（圆）
㈠ [illegible]年中央部门预算改革 ……（圆）
㈡ [illegible]年中央部门预算改革 ……（圆）
㈢ [illegible]年中央部门预算改革 ……（猿）
㈣ [illegible]年中央部门预算改革 ……（源）
㈤ [illegible]年中央部门预算改革 ……（缘）
㈥ [illegible]年中央部门预算改革 ……（愿）
三、[illegible]年中央部门预算改革的总体评价 ……（怨）
㈠ 初步建立起与国家宏观政策及部门履行职能紧密结合的预算分配机制……（怨）
㈡ 强化了预算约束，增强了预算的计划性和严肃性……（怨）
㈢ 预算编制时间与编制方式发生重大改变，预算编制的准确性进一步提高……（员园）
㈣ 预算编制的责任主体更为明确，预算真正成为部门自己的预算……（员园）
㈤ 提高了预算透明度，强化全国人大对预算的监督……（员园）
第二章　中央部门预算编制的基本原则 ……（员圆）
一、合法性原则 ……（员圆）
二、真实性原则 ……（员圆）
三、完整性原则 ……（员猿）
四、科学性原则 ……（员猿）
五、稳妥性原则 ……（员源）
六、重点性原则 ……（员源）
七、透明性原则 ……（员源）

八、绩效性原则 ……（圆缘）
第三章 中央部门预算编制规程 ……（圆远）
一、中央部门预算编制总体规程 ……（圆远）
㈠ 预算编制时间表……（圆远）
㈡ 预算编制流程……（圆苑）
二、中央部门预算编制的内部组织分工建议 ……（圆愿）
㈠ 基本组织体系……（圆愿）
㈡ 内部职责分工……（圆愿）
㈢ 有关基础工作要求……（圆愿）
三、中央部门预算编制的程序及各阶段的具体工作 ……（圆员）
㈠ 准备阶段……（圆圆）
㈡“一上”及审核阶段 ……（圆猿）
㈢“一下”阶段 ……（圆源）
㈣“二上”阶段 ……（圆缘）
㈤“二下”阶段 ……（圆远）
四、部门预算的执行与调整 ……（圆苑）
㈠ 预算执行……（圆苑）
㈡ 预算调整……（圆苑）
第四章 圆圆圆圆年中央部门预算编制的指导思想与改革重点 ……（圆愿）
一、圆圆圆圆年中央部门预算编制的指导思想 ……（圆愿）
二、圆圆圆圆年中央部门预算改革的重点 ……（圆愿）
㈠ 进一步完善基本支出定额管理体系……（圆愿）
㈡ 加强项目支出预算清理工作，推动项目支出预算滚动管理……（猿圆）
㈢ 稳步推进部门预算支出绩效考评试点工作……（猿圆）
㈣ 加强对财政拨款结余资金的管理……（猿圆）
㈤ 进一步深化“收支两条线”改革，推进综合预算编制进程……（猿员）
㈥ 认真编制政府采购预算……（猿员）
㈦ 进一步加强基础性工作……（猿员）
第五章 圆圆圆圆年中央部门收入预算编制 ……（猿圆）
一、中央部门收入预算的编制内容 ……（猿圆）
㈠ 中央部门一般收入预算……（猿圆）
㈡ 政府性基金收入预算……（猿猿）

二、中央部门收入预算编制的程序和要求 …… （猿源）
三、强化收入测算分析，做好部门收入预算编制工作 …… （猿源）
（一）财政拨款收入的测算…… （猿缘）
（二）预算外资金等其他收入的测算…… （猿缘）
第六章　圆相近年中央部门基本支出预算的编制 …… （猿苑）
一、基本支出预算的编制原则 …… （猿苑）
（一）综合预算的原则…… （猿苑）
（二）优先保障的原则…… （猿苑）
（三）定员定额管理的原则…… （猿愿）
二、基本支出定额的构成 …… （猿愿）
（一）基本支出内涵…… （猿愿）
（二）基本支出定额项目…… （猿愿）
（三）定额项目与一般预算支出目级科目的关系…… （猿怨）
（四）定额项目的具体内容…… （源员）
三、基本支出定额标准 …… （源猿）
（一）定额标准制定的依据…… （源猿）
（二）定额标准制定的一般程序和方法…… （源猿）
（三）定额标准的实施范围…… （源缘）
（四）定额标准的制定…… （缘源）
（五）定额标准的调整…… （缘源）
四、基本支出预算 …… （缘缘）
（一）基本支出预算的编制…… （缘缘）
（二）基本支出预算的调整…… （缘缘）
五、行政单位实物费用定额试点 …… （缘远）
（一）圆相原年实物费用定额试点情况 …… （缘远）
（二）圆相缘年实物费用定额试点情况 …… （缘愿）
（三）圆相缘年实物费用定额试点单位名单 …… （缘愿）
（四）圆相近年实物费用定额试点情况 …… （缘怨）
第七章　圆相近年中央部门项目支出预算的编制 …… （远园）
一、项目支出管理改革 …… （远园）
（一）改革的背景…… （远园）
（二）改革的指导思想…… （远员）
（三）办法修订的内容…… （远员）
二、项目支出基础性管理 …… （远圆）

（一）项目支出预算管理的基本原则……（□□）
（二）项目的类型、类别和属性……（□□）
（三）项目类别的归集……（□□）
三、项目申报文本规范填报方法……（□□）
（一）项目申报表的填报……（□□）
（二）项目申报书的填报……（□□）
（三）项目可行性报告……（□□）
四、项目申报、审核和批复……（□□）
（一）项目的申报……（□□）
（二）项目的审核……（□□）
（三）项目预算安排……（□□）
（四）项目的批复……（□□）
五、项目库管理……（□□）
（一）项目库管理的基本原则……（□□）
（二）项目库的分类……（□□）
（三）项目库中项目的排序……（□□）
（四）项目库的具体管理机构……（□□）
（五）项目库的管理方式……（□□）
（六）项目的清理……（□□）
（七）项目管理的目标……（□□）
六、其他有关项目管理问题……（□□）
（一）项目横向分配指标……（□□）
（二）项目打捆管理……（□□）
七、项目实施管理……（□□）
（一）项目的绩效考评……（□□）
（二）项目的监督检查……（□□）
（三）项目结余资金的管理……（□□）
第八章　□□□□年政府收支分类改革……（□□）
一、政府收支分类改革的必要性……（□□）
二、改革的指导思想、基本原则及总体步骤……（□□）
（一）指导思想……（□□）
（二）基本原则……（□□）
（三）总体步骤……（□□）
三、□□□□年改革的主要内容……（□□）

(一) 一般预算收入科目……（苑远）
(二) 一般预算支出科目……（苑远）
(三) 基金预算收支科目……（苑范）
(四) 其他……（苑范）
第九章　预算外资金管理与改革 ……（苑愿）
一、预算外资金形成与发展的历史沿革 ……（苑愿）
(一) 员缘园~员缘苑年：预算外资金的初步形成……（苑愿）
(二) 员缘愿~员缘苑年：预算外资金“哉”型发展 ……（苑怨）
(三) 员缘苑~员缘猿年：预算外资金规模迅速膨胀……（苑怨）
(四) 员缘猿年至今：预算外资金管理逐步趋于规范 ……（愿员）
二、深化“收支两条线”改革的具体内容 ……（愿圆）
(一)“收支两条线”管理制度简要回顾 ……（愿圆）
(二) 深化“收支两条线”管理制度改革措施……（愿猿）
三、深化“收支两条线”管理改革的重大意义 ……（愿缘）
(一) 深化“收支两条线”管理是建立公共财政体制的需要……（愿缘）
(二) 深化“收支两条线”管理是政府职能转变的需要……（愿远）
(三) 深化“收支两条线”管理是建立社会主义市场经济体制的需要……（愿远）
(四) 深化“收支两条线”管理是实现反腐倡廉的需要……（愿远）
四、进一步深化“收支两条线”管理的思路与对策 ……（愿苑）
(一) 当前深化“收支两条线”管理遇到的主要障碍……（愿苑）
(二) 进一步深化“收支两条线”管理的基本思路……（愿愿）
第十章　圆粗远年部门预算报表体系 ……（怨园）
一、中央部门预算报表体系的总体设计思路 ……（怨园）
二、中央部门预算录入表的构成及填报方法 ……（怨员）
(一) 录入表的构成……（怨员）
(二) 有关概念……（怨员）
(三) 编码设置……（怨圆）
(四) 资金填列范围……（怨圆）
(五) 录入表内部构成及具体填报方法……（怨圆）
(六) 其他需要说明的问题……（无瑞）
三、中央部门预算录入表数据勾稽关系 ……（无瑞）
(一) 表内数据勾稽关系……（无瑞）
(二) 表间数据勾稽关系……（无远）

四、中央部门预算表 ……（略）
（一）预算表的构成……（略）
（二）预算表的设计目的……（略）
（三）预算表具体调整情况……（略）
第十一章　财政拨款结余资金的管理 ……（略）
一、加强财政拨款结余资金管理的必要性 ……（略）
（一）落实全国人大及审计署有关加强结余资金管理的要求……（略）
（二）进一步深化部门预算管理改革的要求……（略）
（三）部门规范财务管理的内在要求……（略）
二、财政拨款结余资金现状及原因分析 ……（略）
（一）结余资金现状……（略）
（二）结余资金形成的原因分析……（略）
三、加强结余资金管理的基本思路和原则 ……（略）
（一）依法管理，完善制度……（略）
（二）统筹安排，提高效率……（略）
（三）划分类别，突出重点……（略）
四、对《中央部门财政拨款结余资金管理暂行规定》的说明 ……（略）
（一）“中央财政拨款结余资金”的涵义 ……（略）
（二）结余资金的类型划分……（略）
（三）对不同类型结余的管理方式……（略）
（四）其他需要说明的条款……（略）
五、财政拨款结余资金的管理程序和职责分工 ……（略）
（一）结余报送阶段……（略）
（二）结余确认阶段……（略）
（三）预算执行阶段……（略）
（四）预算编制及批复阶段……（略）
第十二章　中央部门预算绩效考评 ……（略）
一、进行绩效考评的重要意义 ……（略）
（一）十六届三中全会对预算管理提出的要求……（略）
（二）我国目前不具备全面推行绩效预算的条件……（略）
（三）绩效考评试点为扩大绩效考评奠定了基础……（略）
二、《中央部门预算支出绩效考评管理办法（试行）》的总体情况 …（略）
三、绩效考评的职责分工 ……（略）
四、绩效考评的工作程序 ……（略）

需要全本请访问 www.ertongbook.com

五、绩效考评的范围和对象 ……（页码）
（一）绩效考评的适用范围……（页码）
（二）绩效考评的对象……（页码）
六、绩效目标、考评指标及标准 ……（页码）
（一）绩效目标……（页码）
（二）绩效考评指标……（页码）
（三）绩效考评标准……（页码）
七、绩效考评结果的运用 ……（页码）
八、绩效考评工作经费 ……（页码）
第十三章　地方部门预算改革 ……（页码）
一、地方部门预算改革的历史背景 ……（页码）
二、地方部门预算改革的基本情况 ……（页码）
三、地方部门预算改革的基本内容 ……（页码）
（一）改革传统功能预算编制形式，实行部门预算……（页码）
（二）参照中央部门预算编制改革办法，分别编制基本支出预算和项目支出预算……（页码）
（三）改变预算编制内容，实行综合预算……（页码）
（四）改进预算编制方法，实行零基预算……（页码）
（五）细化预算编制，强化预算约束……（页码）
（六）完善预算编制程序，实行标准周期预算……（页码）
（七）加强制度建设，强化预算编制管理……（页码）
（八）拓展向人大报送预算的覆盖面，提高向人大报送预算的完整性，主动接受监督……（页码）
（九）重视信息化建设，改善预算编制手段……（页码）
四、地方部门预算改革中存在的问题与下一步工作方向 ……（页码）
五、地方部门预算改革下一步指导方向 ……（页码）
附　录 ……（页码）
一、楼继伟同志在 [illegible]年中央部门预算编制工作会议上的讲话（[illegible]年 苑月 愿日） ……（页码）
二、财政部关于编制 [illegible]年中央部门预算的通知（[illegible]年 苑月 源日 财预 [illegible] 猿愿号） ……（页码）
三、国务院办公厅转发财政部关于深化收支两条线改革　进一步加强财政管理意见的通知（[illegible]年 员园月 员日　国办发 [illegible] 怨愿号） ……（页码）

四、财政部关于印发《中央本级基本支出预算管理办法（试行）》的通知（圆瞄圆年 远月 员怨日 财预［圆瞄圆］猿蝝号） ……（员怨）
五、财政部关于印发《中央本级项目支出预算管理办法（试行）》的通知（圆瞄源年 缘月 员猿日 财预［圆瞄源］愿源号） ……（员猿）
六、关于印发《中央财政本级支出预算指标管理办法（试行）》的通知（圆瞄猿年 怨月 员苑日 财办预［圆瞄猿］猿圆号） ……（员怨）
七、财政部关于印发《中央部门财政拨款结余资金管理（暂行）规定》的通知（圆瞄缘年 猿月 员员日 财预［圆瞄缘］源远号） ……（圆员）
八、关于印发《中央部门财政拨款结余资金管理部内工作规程》的通知（圆瞄缘年 远月 愿日 财办预［圆瞄缘］愿号） ……（圆远）
九、财政部关于印发《中央部门预算支出绩效考评管理办法（试行）》的通知（圆瞄缘年 缘月 圆远日 财预［圆瞄缘］愿远号） ……（圆猿）
十、财政部关于印发《进一步加强和规范中央预算管理的有关规定》的通知（圆瞄员年 愿月 员员日 财预［圆瞄员］猿源怨号） ……（圆愿）
十一、财政部办公厅关于印发《圆瞄源年中央部门预算编制“二上二下”规程》的通知（圆瞄猿年 苑月 员苑日 财办预［圆瞄猿］圆源号） ……（圆圆）
十二、关于绩效考评、项目清理、结余管理等规章制度的解析 ……（圆苑）
十三、圆瞄远年中央部门预算表 ……（圆怨）
十四、圆瞄远年中央部门预算录入表 ……（圆苑）
十五、圆瞄远年中央部门预算录入表和中央部门预算表对应关系图 ……（圆蝝）
十六、圆瞄圆年省级部门预算报表体系构成 ……（圆远）
后 记 ……（猿愿）

第一章

中央部门预算改革总体回顾

一、中央部门预算改革的背景

改革开放以来，随着社会主义市场经济体制的逐步建立和完善，政府的职能、活动范围发生重大变化，财政的职能也应进行相应调整。如何合理调整财政的职能，充分发挥其提供公共服务、调节收入分配、促进经济稳定增长的作用，如何建立适应社会主义市场经济要求的有中国特色的公共财政框架，切实做到依法行政、依法理财，成为摆在我们面前的重大课题。[illegible]年的分税制财政体制改革，从收入方面初步理顺了中央与地方间的分配关系，增强了中央财政的宏观调控能力。但是，在财政支出管理方面，旧体制所造成的预算不够统一、规范，预算软约束，财政支出效益不高等问题却日益突出。

[illegible]年 远月，审计署代表国务院在第九届全国人民代表大会常务委员会第十次会议作的《关于 [illegible]年中央预算执行情况和其他财政收支的审计工作报告》和全国人大常委会《关于加强中央预算审查监督的决定》（[illegible]年 [illegible]月 [illegible]日通过），针对中央财政预算管理中存在的问题，就进一步改进和规范中央预算编制工作提出了明确的要求："要严格执行预算法，及时批复预算"；"要细化报送全国人大审查批准的预算草案内容，增加透明度"；"报送内容应增加对中央各部门支出、中央补助各地方的支出和重点项目的支出等。"这些要求的提出，拉开了我国部门预算改革的序幕。

财政部决定以贯彻全国人大的要求为契机，从改革预算编制方法着手，逐步推进我国预算管理改革。[illegible]年 苑月 [illegible]日，财政部向国务院报送了《关于落实全国人大常委会意见改进和规范预算管理工作的请示》。经国务院批准，财政部在广泛征求部门意见的基础上，提出了《关于改进 [illegible]年中央预算编制的意见》，着手实施部门预算改革。

二、圆圆圆~圆圆缘年部门预算改革的主要内容

（一）圆圆圆年中央部门预算改革

圆圆圆年是部门预算改革的第一年，这次改革的主要内容包括：

员圆提前编制预算，延长预算编制时间，按照法定时间批复预算。员怨怨年度以前，中央各部门编制预算一般从员员月份开始进行，预算编制时间为源个月；圆圆圆预算年度部门预算编制提前到怨月份进行，预算编制时间为远个月。

圆圆改变了预算编制方式，从以前自上而下的代编方式转变为自下而上的汇总方式，从基层预算单位开始编制预算，解决了预算分配不能细化到具体项目的问题。

猿圆采取综合预算编制方法，要求部门将所有收支都统一纳入部门预算中反映，改变传统预算只反映预算内收支，大量预算外资金只报账或不报账的粗放管理方式。

源圆实现“一个部门一本预算”统筹安排，将一个部门所有的收入和支出都按照统一的编报内容和形式在一本预算中反映，统一编报时间，统筹安排资金，消除了经费管理渠道分散、资金分配混乱的弊端，明确了中央部门在部门预算编制中的主体地位。

缘圆开始向全国人大报送部门预算。将教育部、农业部、科技部、劳动和社会保障部等源个部门作为试点单位，不仅向立法机关提供传统的功能预算，而且提供这源个部门的预算。

远圆严格按照法律规定的时间批复预算。

（二）圆圆员年中央部门预算改革

在圆圆圆年部门预算改革试点工作取得成功的基础上，圆圆员年部门预算的编制又采取了以下几项改革措施。

员圆进行基本支出和项目支出预算编制试点。将部门支出划分为基本支出和项目支出两部分。基本支出预算试用定员定额的方法编制；项目支出预算试行项目库的方法编制。

圆圆适应部门预算改革的需要，调整财政部内部机构及其职能。圆圆圆年远月，财政部在内设机构上进行了适当调整，将原来按预算收支功能设置的机构，调整

为按部门预算管理要求设置，基本理顺了财政部内各司局与中央各部门之间关系。此外，一些中央部门也根据自身的工作性质和对象调整了内设机构，有些部门还成立了预算处，统一管理本部门的预算工作。没有设立预算处的部门也明确由财务部门统一管理本部门预算，并充实了财务部门的力量。机构的调整在人员、组织上为预算编制改革工作提供了保障。

猿．试编部门“政府采购预算”。在 圆园园源年预算编制过程中，财政部要求部门根据下达的部门预算控制数，在“二上”时依据财政部公布的采购品目和实施政府采购的条件，对符合条件要求的支出项目编制部门采购计划，并要求在预算执行过程中，根据部门采购计划开展采购工作。

源．提高 圆园园源年中央 员缘个部门全部按照部门预算的要求编报了部门预算，财政部也按时批复了各部门预算，初步实现了职责范围明确、各项收支清晰、项目预算到位、“一个部门一本预算”的目标。

缘．扩大向立法机关提供部门预算的范围。根据全国人大的要求，圆园园源年向全国人大报送了 圆园个单位的部门预算。

（三）圆园园缘年中央部门预算改革

员．按照新的方法编制部门基本支出预算和项目支出预算。基本支出和项目支出预算分别按照《中央部门基本支出预算管理试行办法》（财预［圆园园缘］猿缘圆号）和《中央部门项目支出预算管理试行办法》（财预［圆园园缘］猿缘缘号）（以下简称《办法》）的要求进行编制。所有行政事业经费一律划分为基本支出和项目支出两部分，纳入试点范围的中央部门按照两个《办法》的要求、采用不同的方式分别核定基本支出预算和项目支出预算，未纳入试点范围的中央部门也参照执行。

圆．按照新的政府预算收支科目细化中央部门预算编制。财政部对 圆园园缘年政府预算的目级科目进行了调整，将原一般预算支出中的 员圆个目级科目修改、扩充并细化为 源园个目级科目，同时将这 源园个目级科目归并划分为人员支出、日常公用支出、对个人和家庭的补助支出、固定资产购建和大修理支出四个部分。改变了原预算科目中目级科目分类过于简单的状况。各部门在财政部下达的基本支出预算控制数内，根据本部门实际情况，在“目”级科目下自主编制本部门的基本支出预算，细化预算项目。

猿．加大预算外资金纳入预算管理的力度，推进实行综合预算的进程。按照国务院《关于深化收支两条线，进一步加强财政管理的意见》（国办发［圆园园员］怨缘号）的要求，将公安部等 缘个部门的行政性收费全部纳入预算管理，收入全部缴入国库，支出由财政部根据其履行职能的需要通过预算予以安排；对国家质

检总局等□□个部门实行真正的“收支两条线”管理，预算外收入全部纳入专户管理，相应的支出由财政根据部门履行职能的需要统筹安排；改变国税系统和海关系统按照收入比例提取经费的办法，实行“预算制”，按照部门预算的统一要求核定经费支出。

□□编制中央政府采购预算，为推进政府采购制度改革创造条件。所有编制部门预算的单位，都要正式编制政府采购预算，财政部在批复其部门预算时一并批复。

□□在细化预算编制的基础上，细化预算批复，为国库集中支付制度改革试点工作创造更有利的条件。

□□提高年初预算的到位率，增强预算透明度。在预算编制过程中，根据部门职能、工作计划，依据财力可能，尽量满足部门完成工作计划所必需的预算需求，提高年初预算到位率；年度部门预算批复后，原则上在□月□□日前不追加预算；重大不可预见事项所需开支也必须在□月□□日后通过动用预备费的方式，报国务院批准后，才能追加部门预算。

（四）□□□□年中央部门预算改革

□□推进基本支出改革。□□□□年基本支出预算管理进一步向规范化、制度化、透明化方向迈进，预算编制过程更加协调，预算编制效率大大提高。在总结近几年改革经验的基础上，□□□□年采取了以下主要措施：（□）修订和完善《中央本级基本支出管理办法（试行）》。进一步明确界定了基本支出范围，将□□□□年界定过于笼统、界限不够明确列入基本支出的经常性专项业务支出明确地列为项目支出；为了满足基本支出预算定额管理的需要，根据支出的性质，对政府预算支出“目”级科目进行合理归并，由此确定基本支出的□□个定额项目；进一步扩大基本支出定额试点范围，在□□□□年试点的基础上，再增加□□个试点事业单位。（□）根据中央部门机构的变动及部门职能的调整情况，将个别中央行政部门的分类及日常公用经费定额标准的分档进行了调整，使之更符合中央部门实际支出情况；同时，修订了部分试点事业单位日常公用经费定额标准，使定额标准体系更趋于合理。

□□改进项目预算管理模式，尝试按照滚动预算的方式编制部门的项目预算。制定《中央本级项目库管理规定（试行）》，进一步明确项目预算分类；简化和规范不同项目的填报文本和方式，实行滚动的项目预算管理模式；切实增强项目预算编制的计划性和前瞻性，使项目预算的确定逐步与部门的事业发展规划有机结合起来，实现财政资金安排与使用的合理、高效，提高项目资金使用效益。具体措施是：（□）清理财政部项目库，合理界定了项目类别。为了解决中央部门申报

需要全本请访问：www.ertongbook.com