中央部门预算编制指南

（2018年）

财政部预算司　编著

中国财政经济出版社

需要全本请访问 www.ertongbook.com

图书在版编目（悦晓）数据

中央部门预算编制指南 援圆圆苑年 辑财政部预算司编著 援—北京：中国财政经济出版社，圆圆苑

陈年晕苑原编辑部原怨圆赖苑原载

Ⅰ圆中… Ⅱ圆财… Ⅲ圆国家机构 原国家预算编制 原中国 原圆圆苑原指南 Ⅳ圆应悬圆赖原远圆

中国版本图书馆 悦晓数据核字（圆圆苑）第 园苑怨圆号

中国财政经济出版社 出版

邮政编码：[illegible]

[illegible]

（版权所有 翻印必究）

社址：北京市海淀区阜成路甲 圆号 邮政编码：[illegible]

发行处电话：[illegible] 财经书店电话：[illegible]

伊伊印刷厂印刷 各地新华书店经销

苑赖苑[illegible]毫米 员远开 猿圆赖[illegible]印张 缘[illegible]字

圆圆苑年 愿月第 员版 圆圆苑年 愿月北京第 员次印刷

印数：员—圆圆[illegible] 定价：[illegible]元

陈年晕苑原编辑部原怨圆赖苑原载[illegible]

（图书出现印装问题，本社负责调换）

序　　言

党的十四届三中全会通过的《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，明确提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。在我国，建立社会主义市场经济体制就是计划经济向市场经济的有序转轨，要实现这一目标，必须完成两项重要任务，一是转变和规范政府职能，二是建立和完善市场机制。财政模式是建立在一定经济体制之上并与政府职能相适应的。经济体制的转轨和政府职能的转变，决定了财政模式也必须随之转换，由传统的生产建设型财政向市场经济体制下的公共财政转变。

多年来，围绕建立和完善社会主义市场经济体制这一目标，我国财政领域的改革和探索工作不断推向深入。[illegible]年底召开的全国财政工作会议提出了建立公共财政框架的设想。[illegible]年，党的十五届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》，正式提出了逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政框架的目标。实现公共财政的改革目标，需要对政府预算制度进行全方位改革，建立一套科学、民主、规范的财政资金分配、使用和监督管理机制。

在党中央、国务院的正确领导和中央各部门的大力支持下，财政部从[illegible]年起，积极推行以部门预算为核心的中央预算编制改革。几年来，主要推进了以下几方面的改革工作：

一是建立和完善基本支出定额管理体系，推进实物费用定额试点。部门预算改革的目的，就是通过规范预算编制方法，建立规范、科学的预算分配机制。财政部研究制定了《中央本级基本支出预算管理办法》，对基本支出实行定员定额管理。几年来，通过细化定额项目、完善定额测定方法、扩大试点范围，基本支出定员定额标准体系的科学性、规范性不断提高。同时，为了提高基本支出预算编制的准确性，财政部正积极探索建立定员定额与实物资产占用相结合的定额标准体系。

二是建立和完善项目支出管理办法，推动项目支出预算滚动管理。项目支出

预算采取项目库管理方式，按照项目重要程度和轻重缓急排序，使项目经费安排与部门事业发展和年度工作重点紧密结合。每年项目支出预算批复后，财政部要组织中央部门，按照限定的条件对已批复预算的项目进行清理，将延续项目滚动转入以后年度，逐步建立项目支出预算滚动安排的管理机制。

三是扩大预算编制内容，实行综合预算编制。为实现综合预算编制的目标，加强预算外资金管理，规范政府收支行为，这几年，财政部积极落实国务院有关规定，先后对公安部、国家质检总局、广电总局等□□多个中央部门的预算外收入实行纳入预算管理或“收支脱钩”管理方式。这些部门的收入全额上缴中央国库或者财政专户，支出纳入部门预算编制范围。通过编制综合财政预算，实现预算内外资金统筹安排。

四是稳步推进部门预算支出绩效考评试点工作。按照《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》的要求，加强对部门预算安排项目的绩效考评，逐步建立起项目支出预算的绩效评价体系，是深化部门预算改革的一项重要内容。目前，中央部门和财政部在这方面已经做了一些有益的探索性工作，制定了有关行业绩效考评工作的管理办法，选择一些重大项目进行绩效考评试点，为下一步推进绩效考评工作奠定了基础。但总的看，现在进行的绩效考评还是初步的。为规范绩效考评试点工作，财政部研究制定了《中央部门预算支出绩效考评办法（试行）》，下一步的绩效考评试点工作应以此为准则，统一规划，稳步推进。

五是规范预算编制程序。没有规矩难以成方圆，没有程序的制度，不能说是一套完整的制度。为规范部门预算编制过程中财政部和中央部门的职能和责任，财政部相继制订了《进一步加强和规范中央预算管理的有关规定》、《财政部中央部门预算编制规程（试行）》等规范性文件，提出“二上二下”的预算编制程序。对预算编制、执行、调整各阶段的时间安排、具体工作任务以及财政部和中央部门、财政部内部各司局的职能权限等做出了具体的规定。

六是加强基础性工作。为夯实部门预算基础，财政部近几年还在加强基础工作和技术保障方面作了一些开创性的工作，包括：实行了政府收支分类改革，这项工作已经国务院批准并将于□□□□年全面实施。这项改革直接关系到财政预算管理的透明度，关系到财政预算管理的科学化和规范化，是公共财政体制建设的一个重要环节，是一项带有突破性和成果性的关键改革；□□□□年以部长令形式发布了《行政单位国有资产管理暂行办法》和《事业单位国有资产管理暂行办法》，明确了行政事业单位国有资产的管理体制，构建了覆盖行政事业单位国有资产管理全过程的监管体系，标志着我国行政事业资产管理工作向前迈进了一大步，这将为准确编制部门预算打下坚实的基础，为今后制定科学合理的实物费用

定额体系，深化部门预算改革提供重要的制度保障；[illegible]年 [illegible]月，经国务院同意，国家发改委正式批准“金财工程”（一期）建设项目立项。“金财工程”建设结束了边建设边等待立项批复的状态，进入新的发展阶段。“金财工程”建设的推进，必将有效发挥信息技术在预算管理中的推动性、基础性和保障性作用。

经过几年的努力，中央部门预算编制改革取得了显著的成效：树立了部门预算观念，初步规范了预算分配机制，增强了预算的计划性和严肃性；转变预算编制方式，实现了逐级编制综合预算的目标；建立起了比较规范的部门预算框架，实现了预算编制的完整、统一；明确了部门预算编制主体，规范了预算编制程序，提高了预算管理水平，初步建立了与公共财政相适应的预算编制体系和运行机制。

在中央部门预算改革稳步推进的同时，地方部门预算改革也取得了重大进展，确立了部门预算管理基本框架，规范了预算编制制度，初步建立了预算编制、执行和监督相分离的运行机制，增强了预算管理的公开性、公正性和透明性。据统计，截止 [illegible]年底，全国 [illegible]个省、自治区、直辖市和计划单列市本级都实行了比较规范的部门预算管理制度，推行综合预算，使用部门预算编制软件编制预算。有 [illegible]个省（区、市）建立了支出项目库，有 [illegible]个省（市）本级实行了零基预算，全国 [illegible]个省级部门中，已有 [illegible]个向省级人大报送部门预算，覆盖面达到 [illegible]。部门预算在市（地）级的覆盖面超过了 [illegible]，在县（区、市）一级的覆盖面也达到 [illegible]。地方部门预算改革的顺利推进，凝聚了各级财政部门和广大财政干部的智慧和汗水。他们卓有成效的工作，为财政管理制度的改革和完善做出了重大的贡献，为公共财政体制在全国的建立奠定了坚实的基础。

但是，目前改革取得的进展仍是阶段性的成果，还属于从传统的管理方式向现代的管理制度过渡和转化的阶段，与建立公共财政体制的要求和实现科学、规范、先进的预算管理制度目标，还存在较大的差距，需要继续按照既定的改革目标，进一步深化改革，创新机制。

根据新时期财政工作面临的形势和任务，按照预算管理制度改革的总体规划，下一步推进预算管理改革工作的重点，是进一步规范财政预算分配机制，深化预算执行制度改革，稳步推进预算支出绩效考评制度改革，建立起一套框架体系完整、内容有机结合、运转高效有序的财政资金分配、使用和管理机制，努力提高财政资金的规范性、安全性和有效性。

一是规范预算决策机制。预算决策依据要同宏观决策相一致，应根据国家宏观经济政策和政府施政目标，合理确定财政功能结构和财政支出规模，建立预算资金分配与国家宏观政策、国民经济和社会发展规划及政府施政目标紧密结合的

需要全本请访问 www.ertongbook.com

决策机制。预算决策内容要科学、规范，按照科学发展观的要求，不断优化财政支出结构，合理界定财政供给范围，财政资金要逐步从非公共服务领域退出，努力增加农村教育、科技、卫生等重点领域的资金投入，发挥财政资金在提供保障、实施调控、促进平衡、统筹发展等方面的有效作用。预算决策方式要民主，要充分听取方方面面的意见，综合平衡，突出重点。

二是规范预算分配机制。要继续完善定员定额管理体系，稳步推进实物费用定额试点工作，逐步建立和完善预算定额与实物费用定额相结合的定额标准体系。结合事业单位体制改革，探索适合不同类型事业单位特点的、科学规范的事业单位预算分配定额制度。要继续完善项目库管理办法，加强项目清理工作，稳步推进项目预算滚动管理，进一步提高项目支出测算的细化、量化程度。要推进中长期财政预算编制工作，使各年度预算之间更具有联系性，并且与各部门的事业发展目标、中期规划结合在一起。认真落实行政事业单位国有资产管理办法，完善相关配套制度，全面开展行政事业单位资产清查，建立全国行政事业单位国有资产管理信息系统，对国有资产处置收入和有偿使用收入实行“收支两条线”管理，推进资产管理与预算管理的有机结合。

三是规范预算管理程序。财政资金关系到广大人民群众的切身利益，也关系到国家实力、经济社会发展和社会稳定。要进一步规范预算行为和预算工作程序，将预算编制、审核、批准、执行等过程纳入规范程序，改进预算管理，减少预算的随意性，以求厉行节约、最大限度地发挥财政资金使用的安全性和有效性。要做好按新科目编制预算的各项工作，确保政府收支分类改革方案的顺利实施。要依法理财，加强监督，加强预算信息的披露，增强预算的透明度。

四是探索建立预算绩效评价体系。根据中国公共财政建设和部门预算改革的实际情况，借鉴国外先进经验，中国建立预算绩效评价体系的基本思路是：按照公共财政改革的总体部署和要求，把绩效管理理念与方法引入财政支出管理，按照统一规划、分步实施的原则，逐步建立起与公共财政相适应、以提高政府管理效能和财政资金使用效益为核心、以实现绩效预算为目标的科学、规范的公共支出绩效评价体系。

地方部门预算改革要在巩固改革成果的基础上，继续扩大部门预算覆盖面，重点是向部门二级预算单位和县（市、区）扩展。要结合政府收支分类改革、行政事业单位国有资产管理和“金财工程”建设，进一步完善预算管理的制度基础和技术保障。要继续采取措施，规范预算分配，加强资金管理，积极探索切实可行的预算绩效考评体系，提高财政资金使用的有效性。

“雄关漫道真如铁，而今迈步从头跃”。预算改革是一个长期、复杂、艰巨的过程，需要年复一年的辛勤工作，每一年都是一个新的起点，都要实现新的跨

越。为了配合做好部门预算管理工作，预算司编辑出版了《中央部门预算编制指南（□□□□年）》。一方面是介绍改革的过程和最新进展，指导实际工作；另一方面是总结经验，继续探索和推进部门预算改革。为此，这次出版该书继续沿用了□□□□年版的框架结构，补充了深化部门预算改革中新出台的一些制度规定，保持了通俗易懂和操作性强的一贯风格，必将对指导预算编制工作，加强部门预算管理，深化预算改革发挥积极的作用。

□□□□年□月□日

目　　录

第一章　中央部门预算改革总体回顾……（员）
一、中央部门预算改革的背景……（员）
二、[illegible]年部门预算改革的主要内容……（猿）
（一）[illegible]年中央部门预算改革……（猿）
（二）[illegible]年中央部门预算改革……（猿）
（三）[illegible]年中央部门预算改革……（源）
（四）[illegible]年中央部门预算改革……（缘）
（五）[illegible]年中央部门预算改革……（远）
（六）[illegible]年中央部门预算改革……（怨）
（七）[illegible]年中央部门预算改革……（员园）
三、[illegible]年中央部门预算改革的总体评价……（员猿）
（一）初步建立起与国家宏观政策及部门履行职能紧密结合的预算分配机制……（员猿）
（二）强化了预算约束，增强了预算的计划性和严肃性……（员源）
（三）预算编制时间与编制方式发生重大改变，预算编制的准确性进一步提高……（员源）
（四）预算编制的责任主体更为明确，预算真正成为部门自己的预算……（员源）
（五）提高了预算透明度，强化全国人大对预算的监督……（员源）
第二章　中央部门预算编制的基本原则……（员远）
一、合法性原则……（员远）
二、真实性原则……（员远）
三、完整性原则……（员苑）
四、科学性原则……（员苑）
五、稳妥性原则……（员愿）

六、重点性原则……（圆圆）
七、透明性原则……（圆圆）
八、绩效性原则……（圆圆）
第三章 中央部门预算编制规程……（圆圆）
一、中央部门预算编制总体规程……（圆圆）
㈠ 预算编制时间表 ……（圆圆）
㈡ 预算编制流程 ……（圆圆）
二、中央部门编制预算的内部组织分工建议……（圆圆）
㈠ 基本组织体系 ……（圆圆）
㈡ 内部职责分工 ……（圆圆）
㈢ 有关基础工作要求 ……（圆圆）
三、中央部门编制预算的程序及各阶段的具体工作……（圆圆）
㈠ 准备阶段 ……（圆圆）
㈡“一上”及审核阶段……（圆圆）
㈢“一下”阶段……（圆圆）
㈣“二上”阶段……（圆圆）
㈤“二下”阶段……（圆圆）
四、部门预算的执行与调整……（圆圆）
㈠ 预算执行 ……（圆圆）
㈡ 预算调整 ……（圆圆）
第四章 圆圆圆圆年中央部门预算编制的指导思想与改革重点 ……（圆圆）
一、圆圆圆圆年中央部门预算编制的指导思想 ……（圆圆）
二、圆圆圆圆年中央部门预算编制的工作重点 ……（圆圆）
㈠ 按照新的政府收支分类编制部门预算，做好项目支出预算按经济分类编制试点工作 ……（圆圆）
㈡ 进一步完善基本支出定额管理体系，推进基本支出预算编制的规范化、科学化和合理化 ……（圆圆）
㈢ 加强项目支出预算清理工作，推进项目支出预算滚动管理 ……（圆圆）
㈣ 规范预算绩效考评管理制度，稳步推进中央部门预算支出绩效考评试点工作 ……（圆圆）
㈤ 加强财政拨款结余资金的管理，统筹安排预算 ……（圆圆）
㈥ 进一步深化“收支两条线”改革，推进综合预算编制工作 ……（圆圆）

（七）认真编制政府采购预算，推进政府采购制度改革 ……（猿远
（八）认真落实行政事业单位国有资产管理办法，研究建立资产管理与预算管理有机结合的机制 ……（猿远
第五章　圆园园苑年中央部门收入预算编制 ……（猿愿
一、中央部门收入预算的编制内容……（猿愿
（一）中央部门一般收入预算 ……（猿愿
（二）政府性基金收入预算 ……（猿怨
二、中央部门收入预算编制的程序和要求……（源园
三、强化收入测算分析，做好部门收入预算编制工作……（源园
（一）财政拨款收入的测算 ……（源员
（二）预算外资金等其他收入的测算 ……（源员
第六章　圆园园苑年中央部门基本支出预算的编制 ……（源猿
一、基本支出预算的编制原则……（源猿
（一）综合预算的原则 ……（源猿
（二）优先保障的原则 ……（源猿
（三）定员定额管理的原则 ……（源源
二、基本支出预算的主要内容……（源源
（一）基本支出的概念及内涵 ……（源源
（二）基本支出定额项目 ……（源源
（三）定额项目与一般预算支出目级科目（支出经济分类科目）的关系 ……（源远
（四）定额项目的具体内容 ……（源愿
三、基本支出定员定额标准……（缘园
（一）制定定员定额标准的依据 ……（缘园
（二）制定定员定额标准的一般程序和方法 ……（缘猿
（三）定员定额标准的实施范围 ……（缘源
（四）圆园园苑年定额标准的制定 ……（远园
（五）定额标准的调整 ……（远猿
四、基本支出预算……（远猿
（一）基本支出预算控制数的测算 ……（远猿
（二）基本支出预算的编制 ……（远源
（三）基本支出预算的调整 ……（远源
五、行政单位实物费用定额试点……（远缘
（一）圆园园源年实物费用定额试点情况 ……（远缘

（二）□□□□年实物费用定额试点情况 …… （□□）
（三）□□□□年实物费用定额试点单位名单 …… （□□）
（四）□□□□年实物费用定额试点情况 …… （□□）
（五）□□□□年实物费用定额试点情况 …… （□□）
第七章　□□□□年中央部门项目支出预算的编制 …… （□□）
一、项目支出管理改革 …… （□□）
（一）改革的背景 …… （□□）
（二）新《办法》修订的内容 …… （□□）
二、项目支出预算管理的基本原则 …… （□□）
三、项目支出预算管理的基本内容 …… （□□）
（一）项目的类型、类别和属性 …… （□□）
（二）项目类别的归集 …… （□□）
四、项目申报文本规范填报方法 …… （□□）
（一）项目申报表的填报 …… （□□）
（二）项目申报书的填报 …… （□□）
（三）项目可行性报告 …… （□□）
五、项目申报、审核和批复 …… （□□）
（一）项目的申报 …… （□□）
（二）项目的审核 …… （□□）
（三）项目预算安排 …… （□□）
（四）项目的批复 …… （□□）
六、项目库管理 …… （□□）
（一）项目库管理的基本原则 …… （□□）
（二）项目库的分类 …… （□□）
（三）项目库中项目的排序 …… （□□）
（四）项目库的具体管理机构 …… （□□）
（五）项目库的管理方式 …… （□□）
（六）项目的清理 …… （□□）
七、其他有关项目管理问题 …… （□□）
（一）项目横向分配指标 …… （□□）
（二）项目打捆管理 …… （□□）
八、项目实施的管理 …… （□□）
（一）项目的实施 …… （□□）
（二）项目的监督检查 …… （□□）

需要上本请访问 www.ertongbook.com

(三) 项目的绩效考评 …… (原原
(四) 项目结余资金的管理 …… (原原
九、按新的政府收支分类科目支出经济分类编制项目支出预算的试点情况…… (原缘
第八章　政府收支分类改革…… (原苑
一、实行政府收支分类改革的必要性…… (原苑
二、政府收支分类改革的主要内容…… (原怨
三、[illegible]年政府收支分类科目设置情况 …… (怨园
(一) 收入分类 …… (怨园
(二) 支出功能分类 …… (怨员
(三) 支出经济分类 …… (怨猿
四、新旧科目转换方法…… (怨原
(一) 收入分类的对应衔接 …… (怨原
(二) 支出功能分类的对应衔接 …… (怨缘
(三) 原支出目级科目与支出经济分类的对应 …… (怨苑
第九章　预算外资金管理与改革…… (怨怨
一、预算外资金形成与发展的历史沿革…… (怨怨
(一) [illegible]年：预算外资金的初步形成 …… (怨怨
(二) [illegible]年：预算外资金“哉”型发展 …… (员园园
(三) [illegible]年：预算外资金迅速膨胀 …… (员园园
(四) [illegible]年至今：预算外资金管理逐步规范 …… (员园园
二、深化“收支两条线”改革是加强预算外资金管理的必然趋势…… (员园猿
(一)“收支两条线”管理制度简要回顾…… (员园猿
(二) 深化“收支两条线”管理制度改革措施 …… (员园原
(三) 深化“收支两条线”管理改革的重大意义 …… (员园苑
(四) 进一步深化“收支两条线”管理的思路与对策 …… (员园原
第十章　[illegible]年部门预算报表体系 …… (员员员
一、中央部门预算报表体系的总体设计思路…… (员员员
二、中央部门预算录入表的构成及填报方法…… (员员园
(一) 录入表的构成 …… (员员园
(二) 有关概念 …… (员员园
(三) 编码设置 …… (员员猿
(四) 资金填列范围 …… (员员猿
(五) 录入表内部构成及具体填报方法 …… (员员猿

（六）其他需要说明的问题 …… （略）
三、中央部门预算录入表数据勾稽关系 …… （略）
（一）表内数据勾稽关系 …… （略）
（二）表间数据勾稽关系 …… （略）
四、中央部门预算表 …… （略）
（一）预算表的构成 …… （略）
（二）预算表的设计目的 …… （略）
（三）预算表具体调整情况 …… （略）
第十一章　财政拨款结余资金的管理 …… （略）
一、一年来加强财政拨款结余资金管理工作回顾 …… （略）
（一）明确了加强财政拨款结余资金管理的基本思路 …… （略）
（二）制定了《中央部门财政拨款结余资金管理（暂行）规定》 …… （略）
（三）规范了财政拨款结余资金管理程序和职责分工 …… （略）
（四）加强对财政拨款结余资金审核、确认工作 …… （略）
（五）不断完善对财政拨款结余资金的管理 …… （略）
二、财政拨款结余资金产生原因分析及存在问题 …… （略）
（一）中央部门加强管理形成的结余 …… （略）
（二）财政部门下达预算、拨款不及时形成的结余 …… （略）
（三）财政国库管理制度改革形成的结余 …… （略）
（四）预算管理制度与财务会计制度不衔接造成的结余 …… （略）
（五）历史性、政策性原因形成的结余 …… （略）
（六）预算编制不实、审核不严形成的结余 …… （略）
（七）其他方面的结余 …… （略）
三、对《中央部门财政拨款结余资金管理（暂行）规定》的说明 …… （略）
（一）“中央财政拨款结余资金”的涵义 …… （略）
（二）财政拨款结余资金的类型划分 …… （略）
（三）对不同类型结余资金的管理方式 …… （略）
（四）其他需要说明的条款 …… （略）
四、对中央部门财政拨款结余资金管理程序和职责分工的说明 …… （略）
（一）报送阶段 …… （略）
（二）确认阶段 …… （略）
（三）预算执行阶段 …… （略）
（四）预算编制及批复阶段 …… （略）

五、进一步加强财政拨款结余资金管理的要求……
（一）进一步提高认识，加强对财政拨款结余资金的管理 ……
（二）严格执行有关规定，合理使用结余资金，提高财政资金使用效益 ……
（三）研究建立财政拨款结余资金有效管理的激励机制 ……
第十二章　中央部门预算绩效考评……
一、进行绩效考评的重要意义……
（一）十六届三中全会对预算管理提出的要求 ……
（二）中国目前不具备全面推行绩效预算的条件 ……
（三）绩效考评试点为扩大绩效考评奠定了基础 ……
二、《中央部门预算支出绩效考评管理办法（试行）》的总体情况……
三、绩效考评的职责分工……
四、绩效考评的工作程序……
五、绩效考评的范围和对象……
（一）绩效考评的适用范围 ……
（二）绩效考评的对象 ……
六、绩效目标、考评指标及标准……
（一）绩效目标 ……
（二）绩效考评指标 ……
（三）绩效考评标准 ……
七、绩效考评结果的运用……
八、绩效考评工作经费……
九、[illegible]年中央部门预算绩效考评试点情况 ……
第十三章　地方部门预算改革……
一、地方部门预算改革的历史背景……
二、地方部门预算改革的主要原则……
三、地方部门预算改革的主要内容……
（一）改革传统功能预算编制形式，实行部门预算 ……
（二）参照中央部门预算编制改革办法，分别编制基本支出预算和项目支出预算 ……
（三）改变预算编制内容，实行综合预算 ……
（四）改进预算编制方法，实行零基预算 ……
（五）细化预算编制，强化预算约束 ……
（六）完善预算编制程序，实行标准周期预算 ……

（七）加强制度建设，强化预算编制管理 …… （□□）
（八）拓展向人大报送预算的覆盖面，提高向人大报送预算的完整性，主动接受监督 …… （□□）
（九）重视信息化建设，改善预算编制手段 …… （□□）
（十）重视县级部门预算并逐步加强监督 …… （□□）
四、地方部门预算改革的主要成效 …… （□□）
五、深化地方部门预算改革的思路与措施 …… （□□）
（一）深化基本支出和项目支出预算改革，建立绩效预算评价体系 …… （□□）
（二）加大财政支出结构调整力度，整合预算资源，提高资金使用效益 …… （□□）
（三）深化“收支两条线”改革，大力推进综合预算 …… （□□）
（四）规范预算管理程序，强化预算约束和预算监督 …… （□□）
（五）深化事业单位体制改革，加强事业单位预算管理 …… （□□）
（六）完善改革配套措施，推进基层的部门预算工作 …… （□□）
附　录 …… （□□）
一、楼继伟同志在□□□□年中央部门预算编制工作会议上的讲话（□□□□年□月□日） …… （□□）
二、财政部关于编制□□□□年中央部门预算的通知（财预〔□□□□〕□□号） …… （□□）
三、国务院办公厅转发财政部关于深化收支两条线改革　进一步加强财政管理意见的通知（国办发〔□□□□〕□□号） …… （□□）
附件一：预算外资金纳入预算管理部门及预算外收入项目表 …… （□□）
附件二：预算外资金实行收支脱钩管理部门及预算外收入项目表 …… （□□）
四、财政部关于印发《中央部门基本支出预算管理试行办法》的通知（财预〔□□□□〕□□号） …… （□□）
附件：中央部门基本支出预算管理办法（试行） …… （□□）
五、财政部关于印发《中央本级基本支出预算管理办法（试行）》的通知（财预〔□□□□〕□□号） …… （□□）
附件：中央本级基本支出预算管理办法（试行） …… （□□）
六、财政部关于印发《中央本级项目支出预算管理办法（试行）》的通知（财预〔□□□□〕□□号） …… （□□）
附件：中央本级项目支出预算管理办法（试行） …… （□□）

七、财政部关于印发《中央部门财政拨款结余资金管理（暂行）规定》的通知（财预［圆圆缘］源远号）……（圆圆远）
附件：中央部门财政拨款结余资金管理（暂行）规定……（圆圆远）
八、财政部关于修订《财政拨款结余资金情况表》的通知（财预［圆圆远］远号）……（圆原远）
附件一：圆圆缘年度财政拨款结余资金情况表……（圆原圆）
附件二：《圆圆缘年度财政拨款结余资金情况表》填报说明……（圆原缘）
九、财政部关于印发《中央部门预算支出绩效考评管理办法（试行）》的通知（财预［圆圆缘］愿远号）……（圆原缘）
附件：《中央部门预算支出绩效考评管理办法（试行）》……（圆原远）
十、财政部关于圆圆远年部门预算按照政府收支分类改革方案进行数据转换工作的通知（财预［圆圆远］源范号）……（圆原远）
十一、关于政府收支分类改革、结余管理、项目清理、绩效考评等规章制度的解析……（圆原缘）
第一部分　政府收支分类改革……（圆原缘）
第二部分　结余资金管理……（圆原圆）
第三部分　项目清理工作……（圆原远）
第四部分　部门预算支出绩效考评……（圆原怨）
十二、圆圆范年中央部门预算表……（圆原源）
十三、圆圆范年中央部门预算录入表……（猿原圆）
附件一：录入圆表“收入预算录入表”、录入圆表“基本支出预算录入表”、录入圆表“项目支出预算录入表”、录入圆表“经营及往来支出预算录入表”科目填列范围……（猿原愿）
附件二：录入圆表“政府性基金收入预算录入表”科目填列范围……（猿原圆）
附件三：录入圆表“政府性基金支出预算录入表”科目填列范围……（猿原缘）
十四、圆圆范年中央部门预算录入表和中央部门预算表对应关系图……（猿原怨）
十五、圆圆范年省级部门预算报表体系构成……（猿原圆）
附件一：河北省圆圆范年部门预算报表……（猿原圆）
附件二：河北省圆圆范年部门预算报表填报说明……（源原圆）
后　记……（源原远）

第一章

中央部门预算改革总体回顾

在党中央、国务院的正确领导下，在全国人大的大力支持和各中央部门的积极配合下，部门预算改革经过七年的实践，已逐步走向成熟，取得了阶段性的成果。但随着社会主义市场经济的完善和预算改革的不断深化，部门预算管理中还存在一些问题，需要在进一步的改革中加以解决。

一、中央部门预算改革的背景

改革开放以来，随着社会主义市场经济体制的逐步建立和完善，政府的职能、活动范围发生了重大变化，财政的职能也应相应进行调整。如何合理调整财政的职能，充分发挥其在提供公共服务、调节收入分配、促进经济稳定增长方面的积极作用，如何建立起适应社会主义市场经济要求的有中国特色的公共财政框架，切实做到依法行政、依法理财，成为摆在我们面前的重大课题。1994年的分税制财政体制改革，从收入方面初步理顺了中央与地方间的分配关系，增强了中央财政的宏观调控能力。但是，在财政支出管理方面，旧体制所造成的预算不够统一、规范，预算软约束，财政支出效益不高等问题却日益突出，具体表现在以下几个方面：

1. 预算编制内容不完整。我国《预算法》规定，“中央政府预算由中央各部门的预算组成”，“各部门预算由本部门所属各单位预算组成”。传统的功能预算，从涵盖的范围看，实际仅是财政拨款预算，我们核定和批复预算也只针对财政预算内资金，而对包括预算外资金、各种基金、各项事业收入在内的大量政府性资金，基本上仍由单位自行安排，游离于财政预算管理之外，并没有用预算的形式将其制度化、法制化，编制的预算涵盖的只是部分预算内容。

2. 预算编制程度不细化。在传统的功能预算编制模式下，在财政部门内部，

需要正本请访问 www.ertongbook.com