## 第一篇

# 在西部大开发中加快发展民族地区经济

“加快少数民族和民族地区的发展，是我国社会主义事业的本质要求在民族工作上的体现，也是党的民族政策的基本出发点和归宿。”“加快中西部地区的发展特别是实施西部大开发战略，条件已经基本具备。实施西部大开发是我国下个世纪发展的一项重大战略任务，也是民族地区加快发展的重要历史机遇。”

——江泽民同志在 1999 年中央民族工作会议上的讲话。

需要全本请访问 www.ertongbook.com

# 一、西部大开发实际上是民族地区大开发

1999 年 9 月 22 日，十五届四中全会通过的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》正式提出了“国家要实施西部大开发战略”。2000 年 1 月，国务院西部地区开发领导小组办公室成立并开始工作。西部大开发战略正式启动。

实施西部大开发战略，必须正确认识西部地区的民族特点。科学地认识西部地区的民族特点是正确贯彻中央关于西部大开发战略的重要前提，也是各级地方政府和投资者进行决策的重要基础。

国务院西部开发领导小组办公室确定的西部大开发的地域范围，是按照经济技术发展水平、地理位置和民族地区发展的原则，将重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆 10个西部省（自治区、直辖市）和内蒙古、广西两个北部和南部自治区划作西部大开发的地域范围。国土面积 685 万平方公里，占全国的 71.4%；1999 年末人口 3.58 亿人，占全国的 28.5% ；国内生产总值 1.54 万亿元，占全国的 17.5%。此外，考虑到湖南湘西、湖北恩施、吉林延边三个少数民族自治州虽然在地带划分上属于中部地区，但在经济发展水平上都属于欠发达的少数民族聚居地区，为加快其经济和社会发展，国务院同意湖南湘西、湖北恩施、吉林延边三个少数民族自治州享受西部大开

发的政策，在实际操作中予以照顾。[①] 这样，西部大开发实际上就是民族地区的大开发了。正如朱镕基同志在 1999 年中央民族工作会议上指出的：“实施西部大开发战略，也就是要加快少数民族和民族地区的发展。”

首先，民族自治区和多民族省份都在西部，构成了西部大开发的区域主体。全国 5个民族自治区即西藏、宁夏、新疆、内蒙古、广西全部在西部，全国多民族省份云南、贵州、青海以及少数民族人口较多的甘肃、四川全都在西部大开发的区域范围内。此外，30个自治州中的四川阿坝、凉山、甘孜，贵州黔东南、黔南、黔西，云南西双版纳、德宏、怒江、大理、迪庆、红河、文山、楚雄，新疆巴音郭楞、博尔塔拉、克孜勒苏柯尔克孜、昌吉、伊犁，甘肃甘南、临夏，青海玉树、海南、黄南、海北、果洛、海西，27 个州都在西部，120 个民族自治县（旗）中的 83 个在西部，分别占全国自治州和自治县（旗）总数的 90% 和 69.17%。[②] 另外，还有湖南湘西、湖北恩施、吉林延边 3 个自治州也包括在西部大开发的政策范围内。民族 8 省区加上四川、甘肃省民族自治地方面积占西部总面积的 88.95%。[③] 民族地区构成了西部大开发的区域主体。

其次，少数民族和少数民族人口主要集中在西部，构成了西部民族和人口的重要组成部分。我国有 55 个少数民族，其中 50 个少数民族分布在西部。全国少数民族总人口的 80%分布在西

①刘江主编：《2000—2001 中国中西部地区开发年鉴》第 74 页，中国财政经济出版社 2001年版。

②李红杰：《西部大开发中需要注意的若干与民族有关的问题》，《民族研究》2000 年第四期。

③根据《西部省情》，中共中央党校出版社 2001年版有关数据计算。

部。[①] 中国的民族问题主要集中在西部。西部地区除四川东部，重庆、陕西、甘肃东部及河西走廊是汉族相对集中的地区外，其他广大地区都是少数民族集中聚居地区。

再次，我国丰富多样的自然资源优势和少数民族的特色优势主要集中在西部特别是西部少数民族地区，构成了西部大开发的重要依托和基础。西部大开发战略与沿海经济发展战略相比，条件大不相同。沿海经济发展战略主要是依靠改革开放的各种政策优势和沿海的地理位置优势，西部大开发则主要依靠丰富的自然资源优势和少数民族的各种特色优势。例如，长江、黄河、珠江、澜沧江等江河上游的水能资源，塔里木盆地、柴达木盆地、陕、甘、宁、川、渝的天然气石油资源，陕西、内蒙古、宁夏、贵州的优质煤炭资源，内蒙古、青海、贵州、云南、新疆、广西、甘肃等地的稀土、钾磷、铜、铝、铅、锌、镍等矿产资源，可以为经济发展提供有力的动力和原材料支持。我国已发现的160种主要矿产中，西部地区均有相当储量，其中水能资源占全国的80%以上，天然气储量占70%以上，煤炭储量占60%左右。[②] 又如，西部地区的农牧业资源条件也是得天独厚，有未利用的辽阔土地，草地面积占全国的1/4以上，水资源年均总量占全国的一半左右，光热资源丰富，气候类型多样，物种资源独特，农产品生产历史悠久，农业和农村经济发展的潜力很大。再如，西部地区由于其特殊的自然、历史、民族、社会等条件，旅游资源十分丰富，不仅有多姿多彩的自然景观，而且由于历史悠久，民族众多，宗教不同，文化各异，形成了不同风格特点的人

① 王洛林主编：《未来50年中国西部大开发战略》第9页，北京出版社2002年版。

②刘江主编：《中国中西部地区开发年鉴（2000—2001）》第24页，中国财政经济出版社2001年版。

文景观。江泽民同志在《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》中指出：“中西部地区，要适应发展市场经济的要求，加快改革开放的步伐，充分发挥资源优势，积极发展优势产业和产品，使资源优势逐步变为经济优势。”发挥资源优势，开发优势产业和产品，发展特色经济，形成经济优势，能为西部地区的经济繁荣和中华民族的复兴做出应有的贡献。

另外，我国五彩缤纷的多民族文化主要集中在西部，构成了弘扬优秀的民族文化和进行西部大开发的精神文明建设的重要内容。西部聚居着众多的少数民族，由于各种社会历史因素和自然环境因素的影响，在长期的社会生产实践中逐步形成了各自不同的民族习俗和民族风情。他们不仅在衣、食、住、行等物质生活上表现出独具特色的民族差异，而且在社会交往、宗教信仰、婚姻家庭、体育活动、文化娱乐、传统节日和语言文字等精神生活方面有着自己的许多民族特色。西部大开发不仅包括物质文明建设，同时也包括精神文明建设，包括在文化方面汉族与各少数民族之间的思想文化交流及感情的融合。充分认识西部多民族文化的内在魅力，积极挖掘其潜在价值，大力弘扬优秀的民族文化，组织开展丰富多彩的具有民族特色的文化体育娱乐活动，能展示西部少数民族能歌善舞、心胸开阔、奔放豪爽、团结奋进的民族性格，并有助于形成不畏艰险、艰苦创业、勇于开拓创新、勤劳致富、振兴中华的时代精神风貌。

## 二、西部大开发是加快发展民族地区经济，解决我国民族问题的根本途径

我国是一个多民族国家，除了汉族以外，还有 55 个少数民族。民族问题是关系国家命运的大问题。民族平等、民族团结、

需要全本请访问 www.ertongbook.com

民族区域自治和各民族共同发展繁荣，是党和国家基本的民族政策，也是我国民族问题的基本内容。江泽民同志在 1992 年和 1999 年中央民族工作会议上讲话指出：“现阶段，我国少数民族问题，比较集中地表现在少数民族和民族地区迫切要求加快经济文化的发展。”“在新的历史时期，搞好民族工作，增强民族团结的核心问题，就是积极创造条件，加快发展少数民族地区的经济文化等各项事业，促进各民族的共同繁荣。”他还说：“加快少数民族和民族地区的发展，是我国社会主义事业的本质要求在民族工作上的体现，也是党的民族政策的基本出发点和归宿。”国家实施西部大开发战略，给少数民族和民族地区经济的发展带来了千载难逢的历史机遇，必将大大加快民族地区的经济发展，加强我国平等、团结、互助的社会主义民族关系，促进我国民族区域自治制度更加完善和发展，消除各民族之间事实上的不平等，最终解决民族问题。

西部大开发为加快发展民族地区经济带来的历史机遇表现在：

第一，国家关于实施西部大开发的经济扶持政策和倾斜政策的贯彻，必将极大地改善民族地区的投资环境。2000 年 10 月，国务院发出了关于实施西部大开发若干政策措施的通知，提出要增加资金投入，加大资金投入力度，决定将国家财政拨款、国债资金以及国际金融组织和我国政府贷款的 70%投向中西部地区尤其是西部地区，优先安排建设项目，加大财政转移支付力度，加大金融信贷支持，大力改善投资软环境，实行税收优惠政策，实行土地和矿产资源优惠政策，运用价格和收费机制进行调节，这些对于改善民族地区投资环境以及扩大招商引资都是十分有利的，必将加快民族地区经济的发展与振兴。

第二，国家把加强基础设施建设作为支持西部开发的重点领域，必将解除民族地区进入国内外大市场的瓶颈与阻力，降低与

国内外大市场对接的交易费用，改善民族地区投资环境，增强发展机会，为民族地区大开发的全面推进提供条件。在中央财力的支持下，将按照“以更大的投入、先行建设、适当超前”的方针，用五到十年时间使西部地区的交通运输和物流网络、电网、通信与广播电视网、重大水利工程和城市基础建设取得突破性进展，基础建设状况明显改善，基础设施综合能力倍增。到 21 世纪中叶，西部各项基础设施状况将彻底改观，交通运输、电力输送和通信网络的通达深度实现全域覆盖，通达速度达到较高水平。民族地区可以抓住这一机遇，扭转民族地区落后的投资环境，增加对国内外客商投资的吸引力，加快民族地区的大开发和大发展。

第三，国家从狠抓生态环境整治入手推进西部大开发，保证国家的生态环境安全，维护中华民族的生存之舟，这就使民族地区经济与社会实现可持续发展有了根本保证。在“十五”期间和 21 世纪头十年，要通过继续推进“三北”防护林体系的建设，长江上游、黄河上中游等天然林保护工程，陡坡耕地的退耕还林（草、桑、麻等），西北与内蒙古草原推行以草定畜、划区轮牧、舍饲圈养、围封育草等综合措施，恢复自然植被，实现基本遏制生态环境破坏趋势，大幅度降低水蚀、风蚀危害。在此基础上，通过各类生态功能保护区的建立与发展，资源开发中各项生态环境保护措施的综合实施，培育、提高自然恢复能力，到 2030 年左右，西部地区将实现全面遏制生态环境恶化趋势。然后，通过广泛运用科学技术的新成就，以高新技术开发利用西部丰富的光能、风能、生物质能与物种资源，在 21 世纪中叶实现西部地区自然生态系统良性循环和生态环境的全面改善，实现山川秀美的宏伟目标。这样，民族地区可以利用国家狠抓生态环境整治的机遇，大力进行生态环境建设，彻底摆脱“贫穷——生态环境破坏——贫穷”的恶性循环怪圈，走上一条可持续发展的道路。

第四，在西部大开发中要调整优化经济结构，加快资源优势转化为经济优势，民族地区可以利用调整优化经济结构带来的机遇，培育出自己有竞争力的特色经济。西部大开发将要从实际出发，面向国内外市场，培育优势产业。大力开发比较优势明显、市场前景好的矿产资源和农牧业资源，逐步提高产品加工深度，建立优势资源产业基地。坚持走结构优化升级之路，发展下游产业，利用高新技术改造传统产业，在有条件的地区发展高新技术产业。在调整优化经济结构中，着力于核心竞争力的发掘与培育。加强旅游基础设施建设，合理开发旅游资源，推出具有地域与民族特色的、体现文化品味的旅游产品，加强旅游事业的管理，把旅游业及其相关服务业培育成为西部地区的支柱产业。巩固和加强农业基础地位，不断增加农民收入。发展地区特色农业，培育具有竞争优势的农产品,搞好农田水利建设,发展节水农业、生态农业、高产优质高效农业、畜牧业，推进农业产业化经营。

西部经济结构的调整优化，给民族地区培育核心竞争力带来了极好的机遇。宁夏的原有工业总量并不大，在西部和全国都居于后列，但他们充分利用区内集结有一批高素质的稀有金属冶炼研究开发的科技队伍，在钽、铌、铍的冶炼加工上，形成核心竞争力，培育出了全球钽铌行业的四大企业之一，在世界钽粉市场上占有一席之地。新疆特种变压器制造股份有限公司在 20 世纪 80 年代末还是一个濒临破产的街道企业，他们在西部大开发中坚持不断创新，产品处于领先地位，在变压和高压电线电缆市场上占据制高点，产品远销十多个国家。①

第五，在西部大开发中加快城镇化进程，必将为民族地区的开发创造良好的发展空间。加快西部城镇化是实施西部大开发的

①王洛林主编：《未来 50 年中国西部大开发战略》第 60 页，北京出版社 2002 年版。

客观要求。西部大开发要以人为本，以富民为宗旨，实现西部居民生活水平的稳步提高，并逐步缩小与东部地区之间的相对差距。加快城镇化是提高居民生活水平的重要途径之一。至 2010 年，西部的城镇化水平将达到 30%，2010 年到 2030 年，西部城镇化水平将由 30% 向 50%转变。在西部大开发中推进城镇化，为民族地区的发展带来了极好的机遇。民族地区可以在推进城镇化的过程中，培养经济增长极，推进工业化，促进城乡经济协调发展，加速市场化进程，促进经济可持续发展。

第六，西部大开发战略要从“物本”开发转向“人本”开发，大力开发人力资源，使民族地区人员拥有适应市场、获得市场竞争能力的机会，可以培育民族地区的造血功能和自我发展能力，使少数民族真正成为西部开发的主体和受益者。西部大开发战略的核心和落脚点，是要通过经济开发实现西部人民的富裕和文明。在经济增长从主要由物质资本决定日益转向由人力资本决定的情况下，解决西部的人口与就业问题，促进人力资源开发，已成为西部大开发的关键。国家对西部地区人力资源的投资，将成为国家西部大开发战略的重点与核心内容。因此，西部大开发必将把投资重点从对物的投资转向对人的投资，从资源开发、能源项目建设转向教育、卫生、计划生育；从对资本密集型的大项目投资转向发展劳动密集型产业，创造更多的就业机会，减少农村贫困人口；加快知识的获取、传播、吸收、交流与运用，实现可持续发展。国务院关于实施西部大开发的若干政策措施，提出要增加对教育的投资，加大中央财政对西部地区特别是贫困地区义务教育、中小学危房改造的支持力度；改善职业教育条件，加快培养当地经济社会发展急需人才；在西部各省（自治区、直辖市）选择一所大学由国家和省（自治区、直辖市）共同进行重点投入和建设。采取建立艰苦边远地区津贴等多种办法，进一步调动西部地区人才的积极性。民族地区抓住西部开发的“人本”开

发机遇，大力开发民族地区的人力资源，可以培育民族地区自我发展和可持续发展的能力。

第七，西部大开发要发挥科学技术是第一生产力的重要作用，加快推进西部科技创新步伐，这为民族地区用“后发优势”实现跳跃式发展创造了机遇。西部地区的科技创新，将按照“有所为、有所不为”的原则，要求具体跟进，重点突破，提高科技持续发展能力，实现技术跨越式发展，为经济结构战略性调整和现代化建设提供强大的技术支持；要大力发展高新技术产业，积极推进传统产业技术升级，并以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，实现西部地区社会生产力的跨越式发展。通过制度创新、体制创新、思想创新、技术创新，全面推进科技创新体系的建立与完善。将重点放在农业科技创新、传统产业改造、高新技术发展三个层面上。农业科技创新将集中在粮食、蔬菜、水果、禽畜产品、水产品的贮存、保鲜和加工，花卉及栽培技术，转基因粮棉油，林木营造和良种开发等方面。传统产业的改造将以研究开发先进适用技术和见效快的技术为主提高核心竞争力，并带动传统产业升级和形成一批新的主导产业群。西部地区的资源勘探、采掘业、专用机器制造、电器机械及器材制造业将作为技术改造的重点。高新技术发展要与产业结构调整、产业升级结合起来，发展光机电一体化、环保技术、微电子、生态农业和生物制药等高新技术产业。国家将加大对科技的投入，加大国家各类科技经费向西部地区倾斜力度，为西部开发提供有力的科技支撑和保障。民族地区如能抓住这些发展机遇，就可以用“后发优势”实现跨越式发展，缩小与东部发达地区的差距。

第八，实施西部大开发，要按照建立并完善社会主义市场经济体制的要求，充分发挥市场配置资源的基础性作用，培育和完善资本市场，并制定正确的投融资战略和投资引导政策，这就为引导国内外民间资本参与民族地区的开发带来了机遇。西部大开

发的基础设施建设、生态环境保护与建设、国有企业改革与发展等方面都是一个较长期的过程，资金供给将主要来源于资本市场。培育资本市场还有利于提高资本配置效率，促进产业结构升级换代，促进西部地区国有企业的改革与发展。为培育和完善西部资本市场，将建立场外交易市场，尝试柜台交易；在适当条件下建立证券交易中心，完善证券市场的产品种类，除了股票，还应发展债券和投资基金等；调整上市公司的产业结构，加强基础设施建设，加快基础产业和高新技术产业的发展，积极发展具有比较优势和竞争优势的特色产业，实现产业结构的调整优化，完善上市公司的治理结构，加强上市公司的技术创新，提高上市公司的经营业绩。与此同时，政府将制订优惠的财政税收政策，包括鼓励西部地区产业发展的税收优惠政策，建立反映区域差别的税收体制，完善有利于西部大开发的分税制，调整对西部地区的税收返还和转移支付，增加对西部地区的税收返还系数等；制订优惠的区域金融货币政策，积极扩大西部地区的货币供应量，实行区域性利率政策，实行优惠的区域信贷政策，建立和健全西部地区的金融组织体系。培育和完善西部地区资本市场的种种举措，将会使资金的投入更好地发挥市场机制的作用，吸引更多的国内外民间资本到民族地区的开发中来。

第九，西部大开发将把扩大对外开放，加强中外合作与扩大对内开放，加强东西合作结合起来，为民族地区实现生产要素在国内外合理流动和优化组合带来机遇。实施西部大开发，要适应经济全球化和我国加入 WTO 形势的变化，进一步扩大开放，加强西部地区与包括周边国家与地区在内的世界各国的经济技术交流与合作。鼓励外资投入基础设施建设、生态环境保护和建设、农业和特色经济发展、科技教育等重点开发领域。另外，还要适应建立和完善全国统一市场体系的要求，扩大对内开放，打破地区封锁和部门行业垄断，进一步加强东西交流与合作，支持东中

需要全本请访问 www.ertongbook.com

部地区企业到西部地区以投资设厂、参股入股、收购兼并、技术转让等多种方式进行合作，动员社会各方面力量进一步加强东西对口支援。民族地区可利用这一机遇，积极扩大对国外的开放和对国内的开放，参与国际经济大循环和国内经济大循环，在双向开放与双向循环中，实现生产要素在国内外合理流动和优化组合，以加快民族地区经济发展。

第十，西部大开发要通过深化改革，进行制度创新，为西部地区构建良好的区域发展环境，这就为民族地区的发展提供了制度保证和强大的动力。适应西部大开发的需要，要加快转变各级政府职能，减少审批程序和审批环节，培育资本市场、技术市场、劳动力市场和人才市场，增强服务意识，提高办事效率，实行依法行政，建立公平、公正、公开的市场经济秩序，切实保护投资者的合法利益，努力改善投资环境。积极推进国有企业的制度创新，对国有企业进行战略性重组，调整所有制结构，大力发展非国有经济，降低高达 70% 的国有经济比重。建立现代企业制度，创新适应市场经济体制、最大限度地激励个人努力的产权制度，对国有企业进行公司化改造，提高国有企业的效率。推进投融资、财税等各项经济体制改革。建立规范、公平竞争的市场体系和符合市场经济的政府管理体制。通过深化改革和制度创新，保证和推动西部大开发的顺利进行。所有这些使得民族地区的发展有了制度保证，为推动民族地区经济加快发展提供了强大的动力。

## 三、在西部大开发中加快发展民族地区经济的问题和对策

### （一）在西部大开发中加快发展民族地区经济面临的挑战

在西部大开始中，民族地区在面临着加快发展经济机遇的同时，也面临着严峻的挑战。

一是西部民族地区的自然条件恶劣。除少数地区外，西部民族地区的自然条件普遍恶劣。西北干旱区和青藏高寒区占据了西部民族地区绝大部分。西北民族地区基本处在干旱半干旱区内。青藏高原高寒区平均海拔 4000 米以上，面积达 220 万平方公里。云贵高原则是地形崎岖的山区。处于黄土高原和云贵高原的民族地区土层薄，水土流失严重。全国荒漠化面积主要集中在西北民族地区和内蒙古。

二是西部民族地区水资源严重不足。我国西北大部分民族地区年降水量在 400 毫米以下，而蒸发量在 2000 毫米和 3000 毫米以上。干燥度在 1.5 以上和 4.0 以上。加上管理不善和人为浪费，造成了水资源的严重不足。中等干旱年西北地区总缺水就达 59 亿 方 。

三是西部民族地区基础设施、社会服务体系不完善。西部民族地区地域辽阔，集中分布着全国主要的山地、高原、戈壁、荒漠，进行基础设施建设的周期长，建设成本高，道路网全覆盖难度大，交通运输和邮电通信建设的基础薄弱，道路系统密度低，道路等级低、质量差，道路通达深度低，邮电通信业总体水平较低。供水供电设施落后，能源不足，导致现有生产能力不能充分利用，严重制约了西部民族地区经济社会的发展。

四是西部民族地区原有的比较优势正在逐渐消失。由于改革开放以来我们充分利用了国内外两种资源，地理上远离国内主要消费区达 2000—4000 公里的西部民族地区，因长距离的运输使原有的资源和资源型产品的比较优势逐步消失，如部分地区的煤炭、石油、盐等失去了区外的许多市场。有些重要的资源的开发条件十分恶劣，勘探、开发、冶炼的代价巨大，价格偏高，与进口的同类产品比较已失去比较优势，东部对西部民族地区资源的

依赖程度明显变弱。

五是西部民族地区经济和社会发展滞后，东西差距进一步拉大。1978 年，西部地区与东部沿海人均 GDP 差距为 334.39 元，差距时间为 12.26 年；1990 年，即我国实行社会主义市场经济体制之前，人均 GDP 差距为 1066.9 元，差距时间为 11.22 年；1998 年东部地区的 GDP 已占全国 GDP 总量的 58.1%，人均 GDP 达到 9 483 元，折合 1142.3 美元，西部地区只占全国 GDP 的 14%，人均 GDP 仅为 4 052 元，折合 488 美元，比东部低 1.34 倍，比全国平均低 64%，差距时间为 15 年，东西差距越拉越大了。① 东西差距实际上是汉族与少数民族的差距。

六是西部民族地区经济体制改革滞后，国有经济比例过高，非公有制经济与乡镇企业发展不足。西部民族地区的市场经济体制不完善，市场机制作用发挥不够，国有经济在结构调整中困难重重，现代企业制度建设进展缓慢，民营经济落后，经济效益较差，制约了西部民族地区经济的发展。

七是西部民族地区文化教育科技落后，人口观念滞后，整体文化技术素质偏低。据统计，我国少数民族地区成人人口文盲率高达 28.7%，远远高于东中部经济发达地区。1999 年全国文盲从业人员比重为 11% 青海、甘肃、贵州、云南、宁夏从业人员中文盲比重高达 20% 以上，西藏甚至高达 67.5%。② 人口素质不高，科技贡献率不足，是制约西部民族地区经济快速发展的重要因素。

八是西部民族地区多民族关系复杂，民族问题集中。在西部大开发中，存在着自治地方与中央及非自治地方的关系、少数民

①刘江海：《实施西部大开发战略中民族因素的思考与对策研究》，《民族问题研究》2001 年第 3 期。

② 《中国统计年鉴 2000》第 115 页。

族与汉族的关系、聚居民族与散居民族的关系、民族因素与经济因素的关系、民族传统与现代经济的关系、经济发展与边疆稳定的关系等等。民族问题集中体现在少数民族和民族地区迫切要求加快经济文化的发展上。民族地区大量的矛盾和意见都集中表现在发展问题上，这既是个经济问题，也是社会问题和政治问题。一方面，民族地区经济发展有很大难度，另一方面，在西部民族地区经济发展的过程中，那些远离民族地区经济中心、游离在民族地区主流经济的发展进程之外的少数民族群众更难获得发展。因此，解决民族问题，实现各民族共同发展繁荣的任务十分艰巨。

（二）在西部大开发中加快发展民族地区经济的对策

西部民族地区应该紧紧抓住西部大开发给加快发展民族经济带来的千载难逢的历史机遇，克服困难，解决问题，迎接挑战，开创在西部大开发中加快发展民族地区经济、全面建设小康社会的新局面。

1. 解放思想，转变观念。

在西部大开发中加快发展民族地区经济，第一位的任务是解放思想、转变观念。少数民族和民族地区与东中部的差距有多种，而最大、最根本的差距是思想、观念上的差距。只有不断解放思想，转变观念，少数民族和民族地区才能抓住西部大开发的历史机遇，实现加快发展民族地区经济的目的。在西部大开发中加快发展民族地区经济，国家要加大投入，东中部也要加强援助，但归根结底要充分调动西部各民族干部群众的主观能动性与创造性，自力更生、艰苦奋斗。要强化开发主体观念，强化社会主义市场经济的观念，克服自然经济和计划经济的观念，转变长期形成的“等、靠、要”的思想，立足依靠群众力量，发挥自身的优势和特点，不断开拓进取。强化新的发展观，将短缺经济下的片面追求经济总量转变为强调地区经济和竞争力，发展龙头产

业，增加科技投入。强化对内对外大开放的观念，克服封闭保守观念。靠开放吸引国内外生产要素的流入，以资源换项目，以市场换技术，以产权换资金，以存量换增量，欢迎别人来发财，在别人发财的过程中实现自己的发展。强化改革观念，在毫不动摇地巩固和发展公有制经济的同时，坚决鼓励、支持和引导非公有制经济发展。强化科教兴国、科教兴族的观念，克服轻视知识和人才的观念，大力开发人力资源。强化生态环境观念，克服贪一时之利而不顾生态环境被破坏的错误观念，实现可持续发展。

2. 加快基础设施建设，改善经济发展环境。

西部民族地区交通、通讯、信息等基础设施薄弱，经过多年建设，已经有了较大改进，特别是修通了兰新铁路、南疆铁路、南昆铁路等重要大通道，也修了一些高等级公路，通讯事业也有了发展。但总的来看，少数民族地区的基础设施还比较落后，仍然是制约少数民族地区在西部大开发中加快发展的“瓶颈”。因此，必须大力加强基础设施建设，特别是交通运输、邮电通讯、信息网络、水利枢纽、电网、广播电视以及大中城市的基础设施建设，尤其是要把资源的合理开发和节水工作放在突出位置，促进西部少数民族地区与国内外的联系和资源共享，为国内外人才、技术、资金等生产要素的流入创造良好的环境。国家已陆续出台了一系列有关政策和措施，对基础设施加紧规划设计，加大投入，并已着手进行了一些重大项目的建设。加快基础设施建设是在西部大开发中加快发展民族地区经济的基础。必须从战略高度重视基础设施建设，要多方筹集资金，先行建设，适当超前，注意提高质量和效益。在水利方面，要加快在建大中型水利工程的建设，加强水资源的综合开发与利用，始终把节水放在重要地位，加强节水工程的建设和管理，搞好流域水资源的综合管理与保护开发。在交通方面，要以公路建设为重点，全面加强铁路、机场、天然气管道干线以及内河航运建设。加快公路国道主干线

和省区干线建设，实施乡村公路通达工程。建设铁路内外大通道，改造现有线路，完善枢纽机场，发展支线航空。在能源方面，重点推进“西气东输”工程和“西电东输”工程。逐步建设陕、甘、宁、塔里木、柴达木、川渝地区的石油、天然气的开发、综合利用和外输工程。加快发展水电，开发水能资源。加强通信、广播电视等基础设施建设，以及道路、供水、排水、污水和垃圾处理等城市基础设施建设。要实施投资主体多元化方针，积极争取民间投资、引进外资，加大资金投入力度，从根本上改变西部民族地区基础设施薄弱的状况，为加快发展民族地区经济创造一个良好的投资环境。

3. 调整优化产业结构，发展区域特色经济。

西部民族地区经济发展缓慢，关键是产业结构不合理。西部民族地区经济是典型的资源型、初级化的产业结构，缺乏核心竞争力，许多地区的产业结构趋同，多是小而全的模式，体现不出各地区的特色与优势。因此，西部大开发应从实际出发，面向国内外市场，走集约化道路，实施可持续发展的开发模式和市场导向型开发战略，根据民族地区经济、文化发展的现状，充分考虑自然条件和经济条件的限制，大力开发比较优势明显、市场前景好的矿产资源和农牧业资源，逐步提高产品加工深度，建设优势资源产业基地，实现资源优势向经济优势的转化。利用高技术产业改革传统产业，在有条件的地区发展高新技术产业，培植电子信息、生物工程、新特药品、新材料、环保节能等新的经济增长点。加强旅游基础设施建设，合理开发旅游资源，加强旅游事业的管理，把旅游业及其相关服务业培育成为西部地区的支柱产业。大力发展节水农业、生态农业、集约化农业、高产优质高效农牧业以及农牧业产品深加工，推进农业产业化经营。

4. 优先发展科技教育，大力开发人力资源。

在知识经济和高科技产业发展的新时代，经济竞争和国力竞

需要全本请访问 www.ertongbook.com