

中华人民共和国经济建设简史

(1949——1994)

陈国权 王诚宏 主编
张忠江 邹洪学

中国物资出版社

主 编

陈国权 王诚宏 张忠江 邹洪学

副主编

赵延寿 伊胜利 张奕曾 梁德君

王宪顺 陈柏琴 徐 波 刘延彬

编委会

王诚宏 王宪顺 邓宝福 伊胜利

刘延彬 李俊宇 邹洪学 宋国栋

张忠江 张奕曾 陈国权 陈柏琴

赵延寿 徐 波 梁德君 麻秀荣

写 在 前 面

一位哲人说过，无限的未来都以现在为归宿，无限的未来都以现在为渊源。

历史将时间分为“过去”、“现在”、“未来”。
历史的发展总是有继承性的。

今天是昨天的历史的发展，今天的中国是昨天的中国的历史的发展。

今天的中华人民共和国，已傲然挺立于世界民族之林。

摆在读者面前的这部《中华人民共和国经济建设简史》，是一部学习我国社会主义经济建设史的简明读本。它是我们应教学和科研工作之需，对中华人民共和国成立以来社会主义经济发展的历史事实作纵向研究，并对其建设的主要经验进行概括和总结的一个初步成果。编写工作的具体分工是：

第一编：陈国权（第一、二、三章）；赵延寿（第四章）；宋国栋、李俊宇（第五章）；麻秀荣（第六、七、八章）；王诚宏（本编小结）。

第二编：陈柏琴（第九章）；徐波（第十章）；刘成荣（第十一、十二章）；张忠江（第十三、十四章，本编小结）；陈秀英（第十五章）；张奕曾（第十六章）。

第三编：邹洪学（第十七、十八章）；邓宝福、曹志（第十九章）；蔡宝珠（第二十章）；刘秀芬（第二十一章）；王宪顺（第二十二章）；伊胜利（第二十三、二十四章，本编小结）。

第四编：王诚宏（第二十五、二十六章，本编小结）；刘延彬（第二十七章）；梁德君（第二十八、三十二章）；高晓林（第二十九章）；卜俊涛（第三十章）；连永新（第三十一章）。

我们深知：只有科学地“总结历史”，才能胜利地“开辟未来”；

只有认真地“吸取历史经验”，才能更好地“防止错误倾向”，建设有中国特色的社会主义。作为一部经济建设史，应从动态中阐明国情，从经济建设的发展进程中探讨规律，根据历史事实作纵向研究。因而我们力图通过阐明我国社会主义经济建设历史的发展进程，来揭示其内在的规律性，达到科学总结中国共产党领导社会主义建设的主要经验和教训的目的，为今天的建设有中国特色社会主义的现实服务。

在编写过程中，我们参阅了柳随年、吴群敢主编的《中国社会主义经济简史（1949—1983）》、赵德馨主编的《中华人民共和国经济史（1949—1966、1967—1984）》、徐棣华、王亚平编写的《中国社会主义建设新时期经济简史（1976—1991）》等有关论著和《中国统计年鉴》、《中国经济年鉴》等大量文献资料，并从中汲取了许多有益的研究成果；同时，编写工作也得到了中国物资出版社的责任编辑的热情鼓励和支持，在此一并表示深切的谢意。

由于中华人民共和国经济建设史是一门新的领域和新的学科，由于我们学习和研究不够，同时也限于水平和资料掌握方面的不足，尽管书稿付梓，但肯定还存在某些不足，敬请读者给予批评指正，愿与同仁们共同探讨。

编者

1994年12月于哈尔滨

目 录

第一编 基本完成社会主义改造时期

(1949年10月 ~ 1956年12月)

第一章	新中国经济建设起步的基础.....	(1)
一、	旧中国的经济结构及其特点.....	(1)
二、	旧中国经济发展的落后状态.....	(5)
三、	长期战乱加剧了旧中国的经济衰败.....	(6)
四、	新民主主义经济的产生与发展.....	(8)
第二章	新中国初创时期基本经济政策的制定.....	(10)
一、	中共七届二中全会对新中国成立后经济政策的原则规定.....	(10)
二、	《中国人民政治协商会议共同纲领》法定了新中国经济建设的根本方针.....	(14)
三、	中共七届三中全会制定了全面恢复国民经济的纲领.....	(16)
第三章	新民主主义经济结构的逐步建立.....	(18)
一、	没收官僚资本和企业的民主改革.....	(18)
二、	土地改革和农业互助合作组织的出现与发展.....	(22)
三、	对私人资本主义经济的引导.....	(25)
第四章	国民经济的全面恢复与国家财政经济状况的根本好转.....	(32)
一、	农业生产的恢复与发展.....	(32)
二、	工业生产的恢复与发展.....	(34)
三、	交通运输事业的恢复与发展.....	(37)
四、	商贸事业的恢复与发展.....	(39)

五、	国家财政经济状况的根本好转.....	(42)
第五章	中国共产党在过渡时期的总路线和国家发展 国民经济的第一个五年计划.....	(44)
一、	党在过渡时期总路线的制定.....	(44)
二、	发展国民经济的第一个五年计划.....	(50)
第六章	社会主义改造的提前完成.....	(55)
一、	农业社会主义改造的实现.....	(55)
二、	手工业社会主义改造的完成.....	(59)
三、	资本主义工商业社会主义改造的提前完成.....	(61)
四、	社会主义基本经济制度的建立与高度集中的 计划经济体制的形成.....	(65)
第七章	有计划的经济建设的展开.....	(70)
一、	社会主义工业化的起步.....	(70)
二、	四年间国民经济发展的主要成就.....	(76)
三、	既反冒进又反保守的经济建设方针的形成.....	(78)
第八章	对中国社会主义经济建设道路的初步探索.....	(81)
一、	毛泽东《论十大关系》的最初探索.....	(81)
二、	中共八大阐述的经济建设方针.....	(83)
本编小结	(87)

第二编 开始全面建设社会主义时期

(1957年1月 ~ 1966年4月)

第九章	全面建设社会主义的良好开端.....	(94)
一、	毛泽东《关于正确处理人民内部矛盾的问题》对 我国社会主义经济建设道路的新探索.....	(94)
二、	经济体制改革的初步尝试.....	(97)
三、	“一五”计划时期经济建设的重大成就.....	(99)
第十章	探索社会主义建设道路上的失误.....	(105)
一、	“大跃进”与人民公社化运动的酝酿.....	(105)

二、“大跃进”和人民公社化运动的兴起.....	(107)
三、北戴河会议把“大跃进”和人民公社化运动 推向高潮.....	(112)
第十一章 纠正“左”倾错误的曲折.....	(117)
一、初期纠“左”的措施与成效.....	(117)
二、庐山会议从纠“左”到反右的逆转.....	(125)
第十二章 “左”倾错误重新泛滥与国民经济严重困难 局面的出现.....	(130)
一、庐山会议后国民经济的“再跃进”.....	(130)
二、国民经济严重困难局面的出现.....	(135)
第十三章 “调整、巩固、充实、提高”方针的提出与初步 贯彻执行.....	(138)
一、“调整、巩固、充实、提高”方针的提出.....	(138)
二、“调整、巩固、充实、提高”方针的初步贯彻 执行.....	(140)
第十四章 国民经济调整的全面展开.....	(148)
一、国民经济全面调整的决策.....	(148)
二、国民经济调整的全面展开.....	(152)
第十五章 国民经济的继续调整.....	(161)
一、继续调整国民经济的决策.....	(161)
二、继续调整国民经济的措施与“左”的指导思想对 经济工作的影响.....	(162)
三、国民经济调整工作的圆满完成.....	(166)
第十六章 在曲折发展中取得的建设成就.....	(169)
一、国民经济的全面发展.....	(169)
二、工业建设的巨大成就.....	(169)
三、农业生产条件得到改善，农产品产量有所增加	(172)
四、教育科技事业有很大发展.....	(172)

本编小结.....	(174)
-----------	---------

第三编 “文化大革命”时期

(1966年5月 ~ 1976年10月)

第十七章 “文化大革命”的发动打乱了国民经济发展的 正常进程.....	(179)
--	---------

一、“文化大革命”的发动..... (179)

二、“文化大革命”运动初期对经济建设的冲击和
破坏..... (182)

三、“文化大革命”初期经济战线的激烈斗争和1966年
国民经济建设的成就..... (185)

第十八章 政治动乱的升级把国民经济引入困境.....	(191)
----------------------------	---------

一、全国动乱的升级..... (191)

二、国民经济遭到严重破坏..... (193)

第十九章 相对稳定的政治局势使国民经济开始走出 谷底.....	(199)
------------------------------------	---------

一、相对稳定的政治局势下经济工作的恢复..... (199)

二、国民经济开始摆脱困境，逐步回升..... (205)

第二十章 国民经济在曲折中发展.....	(208)
----------------------	---------

一、“四五”计划和1971年国民经济计划的制定..... (208)

二、“三个突破”、“一个窟窿”的出现与新的经济
调整措施..... (210)

三、周恩来为消除经济工作中其它“左”倾错误
所进行的艰辛斗争..... (213)

四、1973年国民经济建设的新成就和存在的问题
..... (218)

第二十一章 “批林批孔”运动使国民经济再度陷入 混乱.....	(221)
------------------------------------	---------

一、“批林批孔”运动的开展..... (221)

二、“批林批孔”运动使国民经济急转直下.....	(224)
三、扭转被动局面的努力未能奏效.....	(227)
第二十二章 邓小平主持中央工作使国民经济形势	
明显好转.....	(230)
一、四届人大后邓小平主持日常工作.....	(230)
二、邓小平主持“全面整顿”.....	(231)
三、“全面整顿”的成效.....	(242)
第二十三章 “反击右倾翻案风”使国民经济再度受挫	
.....	(244)
一、“反击右倾翻案风”运动的开展.....	(244)
二、国民经济的发展再度受挫.....	(246)
第二十四章 对“文化大革命”时期经济建设的基本	
估计.....	(249)
一、国民经济的巨大损失.....	(249)
二、国民经济某些领域的进展及其原因.....	(255)
本编小结.....	(259)

第四编 社会主义现代化建设时期

(1976年10月 ~)

第二十五章 国民经济的初步恢复与经济建设指导思想的	
根本转变.....	(264)
一、国民经济的初步恢复.....	(264)
二、经济建设指导工作中的新失误.....	(269)
三、中共十一届三中全会与经济建设指导思想的	
根本转变.....	(274)
第二十六章 “调整、改革、整顿、提高”方针的提出与	
贯彻实施.....	(279)
一、“调整、改革、整顿、提高”方针的提出.....	(279)
二、“调整、改革、整顿、提高”方针的贯彻.....	(281)

三、国民经济的进一步调整.....	(285)
四、对内经济体制改革与对外开放方针政策的实行.....	(288)
第二十七章 社会主义现代化建设的宏伟纲领与发展国民经济的第六个五年计划.....	(294)
一、对国民经济发展新路子的积极探索.....	(294)
二、中共十二大与新时期经济建设的宏伟纲领.....	(296)
三、国民经济和社会发展的第六个五年计划的制定.....	(299)
第二十八章 改革开放的全面展开.....	(308)
一、全面改革条件的成熟与《中共中央关于经济体制改革的决定》.....	(308)
二、加快改革开放的重大措施.....	(312)
三、改革使经济格局发生变化.....	(317)
第二十九章 国民经济和社会发展第七个五年计划与深化改革的纲领.....	(323)
一、“七五”计划的制定.....	(323)
二、中共十三大与深化改革的纲领.....	(327)
三、以改革总揽全局，推动经济的发展.....	(333)
第三十章 国民经济的治理整顿与改革的进一步深化.....	(337)
一、治理整顿的方针、要求和措施.....	(337)
二、治理整顿方针的初步实施.....	(339)
三、进一步治理整顿的决策.....	(344)
四、在治理整顿中进一步深化改革.....	(348)
五、“七五”计划的胜利完成.....	(350)
第三十一章 国民经济和社会发展十年规划与第八个五年计划的制定实施.....	(354)
一、十年规划和“八五”计划的制定.....	(354)

二、九十年代初期的经济发展与改革的新步伐.....	(362)
第三十二章 建立与发展社会主义市场经济的构想.....	(367)
一、邓小平 1992年初南巡谈话及改革开放的新局面.....	(367)
二、中共十四大与建设有中国特色社会主义的理论.....	(373)
三、发展社会主义市场经济的基本方针和初步实践.....	(377)
本编小结.....	(383)

第一编 基本完成社会主义改造时期

(1949年10月——1956年12月)

第一章 新中国经济建设起步的基础

一、旧中国的经济结构及其特点

中华民族是一个幅员辽阔、人口众多、历史悠久、而又富于革命传统和优秀文化遗产的伟大民族。它同世界上其他各民族一样，经历了原始社会、奴隶社会、封建社会的发展历程。在中国封建社会后期，商品经济的发展，已经孕育着资本主义的萌芽。如果没有外国资本主义列强的入侵，中国社会也将缓慢地发展到资本主义社会。但是，1840年的鸦片战争，阻碍了中国社会的正常发展进程——中国没有发展成为资本主义社会，而是一步一步地变成了一个半殖民地半封建社会。在这个半殖民地、半封建社会中，除少量处于残余状态的前封建主义经济成分外，主要有以下五种经济成分：外国资本主义经济，即帝国主义所有制经济；封建主义所有制经济；买办的封建的国家垄断资本主义经济，即官僚资本主义所有制经济；民族资本主义所有制经济；小生产者所有制经济。形成了旧中国的经济结构。由于各种经济成分处于不同的地位，发生着不同的作用，因而使旧中国的经济结构呈现出一系列复杂的特点。

首先，帝国主义操纵了中国的经济命脉。资本主义列强通过侵略战争，强迫中国政府签订一系列不平等条约。据统计，从满清政府直至国民党统治时期，列强与中国签订的不平等条约多达1000多个。通过这些条约，帝国主义在中国取得了一系列经济特权和利

益。仅鸦片战争以后的六十年间，列强通过战争索赔和劫掠，就从中国获得白银多达13亿两，割地150余万平方公里，几乎相当于我国现有国土的六分之一。此外，通过不平等条约，它们在中国驻扎军队，强行设置租界、控制通商口岸、把持海关行政权、取得了协定关税和片面最惠国待遇的特权，通过大量资本输出在中国开办工厂、开发矿山、修筑铁路、开设银行、经营航运；同时，它们向历届中国政府大量贷款。这些贷款以关税、盐税、土地税作抵押。通过这一切，帝国主义操纵了中国的经济命脉，把中国的社会经济生活纳入了为帝国主义殖民掠夺服务的轨道。

抗日战争期间，日本帝国主义在其大片占领区内，排挤了其他帝国主义的经济利益，而把整个经济纳入了战争轨道。实行疯狂的殖民掠夺，以为其军事目标服务。占领区的经济已经完全控制在了日本帝国主义的魔爪之中。抗日战争胜利后，蒋介石出于反共反人民内战的需要，加紧投靠美帝国主义，这就为战后美国取代日本在中国的侵略地位提供了条件。美帝国主义通过与国民党政府签订一系列不平等条约，把在中国经商、设厂、开矿、金融、航运、科研、教育、宗教、购置动产与不动产等等权利，统统掠到手中，从而使美国在中国的经济势力迅速扩张。美国还通过投资和“贷款”，控制了大批官僚资本企业，通过“美援”形式向中国大量输出其过剩商品，使美货充斥中国市场，泛滥成灾。

其次，封建社会的自给自足的自然经济的基础遭到了破坏，但是封建剥削制度的根基——地主阶级对农民的剥削依然存在，它同官僚买办资本和高利贷资本的剥削勾结在一起，在中国的社会经济生活中仍然占据优势地位。在半殖民地半封建的旧中国，土地占有状况极不合理，占农村人口不到10%的地主和富农，占有农村土地的70—80%；而占农村人口90%以上的贫农、雇农、中农和其他劳动者却只占有农村土地的20—30%。个别地区，土地则高度集中。据统计，1946年四川省耕地的80.72%集中在地主手中。其中，在土地最肥沃的成都县，占调查户数的1.4%、占总人口的

1.1%的地主，占有土地高达全部土地90%以上。大邑县全县30多万人，土地50多万亩，而刘文采家族14户地主就占有土地30多万亩，平均每户占地达2万亩以上。封建地主阶级凭借占据的大量土地，对广大无地少地的农民进行残酷的剥削。一般情况下，农民向地主交纳的地租要占收获的50%，有的甚至高达70—80%。封建地主阶级还控制农村的借贷关系，利用高利贷对农民进行敲骨吸髓的剥削。一般情况下，高利贷的利息均在20%以上，高者达30—50%，更高者甚至达到100%以上。地主阶级的土地占有和对农民的剥削是旧中国最落后最反动的生产关系。它构成了帝国主义统治中国的主要社会基础，它与官僚买办资本和高利贷资本的剥削相结合，在中国的社会经济生活中占有优势地位。

再次，官僚资本垄断了国家的主要经济部门。中国的官僚资本主义，是封建的买办的国家垄断资本主义，它是外来侵略势力与国内封建势力相结合的产物。它在国家经济生活中的垄断地位不是自由竞争逐渐发展而来的，而是由中国大地主大资产阶级的政治代表利用国家政治不民主、经济不发达的条件，通过国家政权的力量，采取超经济掠夺的方式直接造成的。中国的官僚资本在十九世纪后期即已出现，在北洋军阀统治时期得以发展，而在国民党统治时期则发展到了高峰。以蒋、宋、孔、陈四大家族为代表的官僚资本，凭借国家政权的力量，采取发行公债、苛捐杂税、商业投机、通货膨胀等手段巧取豪夺，并在抗日战争中利用战时经济统制大发横财。抗日战争胜利后，他们又接收了日、德、意法西斯的资财。在国民党统治的二十几年里，官僚资本聚敛的财富高达100亿—200亿美元之巨，垄断了国家的主要经济部门。全国解放前夕，官僚资本约占中国全部工业资本的三分之二；占工矿和交通运输业全部固定资产的80%。如国民党政府的“资源委员会”共辖工矿企业291家，掌握了全国钢铁产量的90%，煤的33%，电力的67%，水泥的45%，以及全部的石油和有色金属。中国纺织建设公司管辖64家工厂，其拥有纺锭占全国总数的38%，拥有的织布机则占全

国机械化织布机总数的60%。四大家族还控制了全国的铁路、公路、航空运输和44%的轮船吨位，控制了十几个垄断性贸易公司。在金融业方面，到1946年6月底，全国3489家银行中，由四大家族控制的“官营”银行达2448家，占全国银行总数的三分之二。

第四，民族资本主义有了某些发展，并且在中国的政治、文化生活中起了颇大的作用，但是，它没有成为中国社会经济的主要形式。它的力量还很软弱，其大部分与外国帝国主义和本国封建官僚都有或多或少的联系。在近代中国，外国资本主义的入侵，破坏了自给自足的自然经济的基础，破坏了城市手工业和农民的家庭手工业，因而给资本主义形成了商品市场和劳动力市场，促成中国民族资本的发生和发展。这是旧中国出现的新的经济因素。它所代表的是一种相对来说比较进步的生产关系。但是，帝国主义者为了统治中国，尽力维护中国的封建专制制度和封建专制统治，压制中国民族资本主义的发展。所以，中国的民族资本主义是在夹缝中生存、在曲折中发展的。它虽然在二十世纪上半叶面临过几次发展的机遇，稍有起色，但是，很快在中外反动势力的联合压迫下走了下坡路。中国民族资本主义在经济上没有充分发展起来，不但没有成为近代中国社会经济的主要形式，而且患有先天的软骨症。它与帝国主义、封建主义、官僚资本主义保持着或多或少的联系，并且依附于这些反动势力。据统计，中国的民族资本在新中国成立前夕，仅有工业企业12.3万家，职工164万人，年产值合68亿元新币；民族资本商业13万家，从业人员99万，资本额14亿元新币。其中投资较多、规模较大的企业仅数十家。

第五，小生产者经济不断分化，其中许多陷入了破产与半破产的困境。小生产者经济主要是指分散、细小的个体农业和个体手工业经济。这种个体经济因资金不足甚至没有资金，工具不足更不能使用新型工具，协作程序也极低，因而生产力水平特别低下，经不起风吹雨打。帝国主义入侵，资本主义生产方式的兴起，对个体农业和手工业是一个巨大的冲击，它们不断地发生着两极分化。广大

小生产者在三座大山的压迫与剥削下，进行着痛苦的挣扎。

二、旧中国经济发展的落后状态

帝国主义、封建主义和官僚资本主义的结合，构成了中国近代历史上最反动、最腐朽的生产关系。在这种生产关系的束缚下，中国的社会经济发展异常缓慢，社会生产力水平十分低下，国民经济长期处于十分落后的状态。

在近代社会中，工农业在国民经济中的比重，是衡量一个国家经济发展水平的基本标志。抗日战争爆发前的1936年，在我国国民经济中，近代工业只占10%左右，产业工人只占全国总人口的0.6%，仅有300万人。而十月革命前的俄国，1913年工业产值已占工农业总产值的42.1%；革命前的匈牙利1933—1937年平均工业产值，占工农业总产值的38%；罗马尼亚1942年为30%，连比较落后的保加利亚1942年也达20%。至于比较发达的资本主义国家，情形自不待言。旧中国工业发展十分落后，首先体现在轻、重工业的比重上。1935年我国消费资料的生产占94.5%，而生产资料的生产仅占5.5%。在同一年份里，苏联生产资料的生产占58.5%，美国占42.4%，日本占48.3%。其次，在重工业内部，也是门类残缺不全，互不协调，没有自己独立的机器制造业，没能形成独立的工业体系，而且，不论轻重工业，多数企业生产规模较小，技术和管理水平落后。第三，工业布局也极不合理。轻工业大部分集中于沿海几个大城市，重工业则主要集中在东北。第四，主要工业产品产量显著落后。解放前的最高年产量：生铁180万吨，钢92.3万吨，原煤6188万吨，发电量不足60亿度，原油32万吨，棉布27.9亿米。如果把我国的工业产品产量与世界主要国家作以比较，那么这种落后状态愈加明显。1936年，苏联的生铁产量为我国的18倍，美国为我国的39倍，英国为我国的10倍；依人均占有量计算，苏联是我国的50倍，美国是我国的144倍，英国是我国的97倍。钢产量苏联是我国的39倍，美国是我国的117倍，英国是我国的29倍；人均占有钢，苏联是我国的106倍，美国是我国的

418倍，英国是我国的281倍。发电量苏联是我国的10倍，美国是我国的39倍，英国是我国的6倍；人均占有量，苏联是我国的27倍，美国是我国的141倍，英国是我国的63倍。原煤产量，苏联是我国的3倍，美国是我国的12倍，英国是我国的5倍；人均占有量，苏联是我国的9倍，美国是我国的41倍，英国是我国的58倍。等等。这些工业产品产量，不仅很低，而且彼此失去平衡。依据工业生产需要，电力不足，而煤则过剩，生铁只有一半能炼成钢，而轧钢能力又仅及炼钢能力的一半弱。

旧中国经济落后，在农业方面反映尤为突出。旧中国是一个半殖民地半封建的农业国家。农业生产仍然处在分散的、个体的手工劳动状态，没有机器、电力、化肥，因而生产力水平极为低下。在帝国主义、封建主义、官僚资本主义的压迫下，农业生产长期处于停滞状态。据统计，解放前中国农业产品的最高年产量，粮食为1.5亿吨，棉花为84.9万吨，油菜籽为190.7万吨，茶叶为22.5万吨，甜菜为32.9万吨，烤烟为17.9万吨，水产品为150万吨，农产品的人均占有量尤其处于世界的后列。几亿人民的最低生活水平也难以维持，每年需从国外进口大量小麦、大米、棉花。

此外，旧中国的交通运输业也十分落后。铁路数量少，质量低，分布极不合理，西南、西北地区几乎没有铁路。公路通车里程仅8万公里。航运业也不发达。国家的对外贸易长期入超。财政入不敷出，长期通货膨胀。

经济落后，造成了国家和人民的极度贫穷。中国人民的贫穷程度，在世界上是少见的。

三、长期战乱加剧了旧中国的经济衰败

旧中国的历史是一部灾难深重的历史。在新中国诞生前几十年的时间里，战争连绵不断。从北洋军阀混战到蒋介石新军阀火并，从十年内战到八年抗战，最后到蒋介石发动的反共反人民的内战，战争几乎没有停息过。如果说帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治已使旧中国的经济长期停滞落后，那么，长期的